

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Сборник материалов  
Всероссийской (национальной)  
научно-практической конференции  
с международным участием  
(к 100-летию Республики Башкортостан)*

**Том 1**

ФГБОУ ВО «БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт истории и государственного управления

ГБОУ ВО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ

СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ

БАШКОРТОСТАН»

ФГБОУ ВО «УФИМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ

ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и сервиса

АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ**

**Всероссийской (национальной) научно-практической конференции**

**с международным участием**

**(к 100-летию Республики Башкортостан)**

Том 1

г. Уфа  
РИЦ БашГУ  
2019

УДК 342:35+338.24  
ББК 67.401.02+65.050  
С 56

**Редакционная коллегия:**

Уразова А.И., директор Института истории и государственного управления БашГУ, канд. ист. н., доцент,  
Фролова И.В., зам. директора Института истории и государственного управления по научной работе БашГУ, д-р филос. н., профессор,  
Зайнашева З.Г., профессор кафедры региональной экономики и управления УГНТУ, д-р экон. н., профессор,  
Рысаев И.Ш., зав. кафедрой государственного и муниципального управления БАГСУ, канд. филос. н., доцент,  
Сизоненко З.Л., кафедры государственного управления Института истории и государственного управления БашГУ, канд. соц. н., доцент (*отв. редактор*),  
Товышева И.З., начальник управления контроля качества и стратегического развития БашГУ, канд. экон. н., доцент,  
Батырова Р.Ф., магистрант кафедры государственного управления Института истории и государственного управления БашГУ (*техн. редактор*).

**С 56 Совершенствование системы государственного и муниципального управления в условиях реализации приоритетных национальных проектов в Российской Федерации / Сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием, посвященной 100-летию Республики Башкортостан, проведенной 25-26 апреля 2019 г. Т. 1. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2019. - 484 с.**

ISBN 978-5-7477-4949-8

В сборнике представлены материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием «Совершенствование системы государственного и муниципального управления в условиях реализации приоритетных национальных проектов в Российской Федерации», посвящённой 100-летию Республики Башкортостан. Конференция состоялась 25-26 апреля 2019 г. на площадках ведущих вузов республики, реализующих программы подготовки и переподготовки в области государственного и муниципального управления: Института истории и государственного управления БашГУ, Башкирской Академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, Института экономики и сервиса УГНТУ. Сборник рекомендуется преподавателям, аспирантам, магистрантам, студентам, а также специалистам, интересующимся проблемами государственного и муниципального управления в условиях реализации приоритетных национальных проектов. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей.

ISBN 978-5-7477-4949-8

УДК 342:35+338.24  
ББК 67.401.02+65.050

© БашГУ, БАГСУ, УГНТУ, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие</b>		10
<b>Секция 1. Проектный подход как основа совершенствования системы государственного и муниципального управления</b>		13
Абдульманов Р.Х.	Участие Торгово-промышленной палаты Республики Башкортостан в реализации национальных и региональных проектов	13
Блусь П.И., Шестакова Н.О. Галимов Р.С.	Проектный подход как инструмент реализации молодежной политики Совершенствование работы независимых экспертов в конкурсных комиссиях в органах государственной власти	17 23
Герасимов Б.Н.	Формирование инновационной деятельности в благоустройстве города	28
Гильмутдинов И.М.	Система государственного управления ЖКХ в Республике Башкортостан: состояние, проблемы и тенденции развития	34
Гильмутдинова Э.Р.	Современные формы и способы взаимодействия молодежных общественных организаций с органами государственной власти в зарубежных странах	37
Давлетшин Р.Р.	Механизмы реализации национальных проектов в деятельности Правительства Республики Башкортостан	43
Даутова Т.А.	Особенности реализации национального проекта «Демография» в Республике Башкортостан	51
Даутова Т.А., Файзурахманова Д.И.	Развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в свете реализации приоритетных национальных проектов	57
Жилин В.В.	Стратегическое планирование как фактор повышения эффективности системы государственного и муниципального управления	61
Иванов В.Н.	Замещение должности главы муниципального образования по итогам конкурсного отбора: позитивные и негативные эффекты	66
Иванов М.В.	Совершенствование государственного регулирования средств массовой информации в условиях реализации приоритетных национальных проектов в РФ	71
Изикаев В.М.	Повышение уровня и качества жизни граждан как приоритетная задача государственного управления сферой санитарно-	75

	эпидемиологического благополучия населения в Республике Башкортостан	
Ильин С.В., Ильина Л.А. Ирнараров Д.И.	Проектный менеджмент в системе государственного управления	83
Ишмухаметов И.Г.	Стратегическая роль института семьи в формировании человеческого потенциала	87
Карабач В.А.	Совершенствование организации прохождения государственной службы в правоохранительных органах	92
Карпакова Д.А., Щенева А.А. Кинзябузов Р.А.	Аудит эффективности в Республике Беларусь	97
	Приоритетные национальные проекты в РФ: основные проблемы и перспективы	102
	Роль министерства промышленной политики и инновационного развития в повышении эффективности промышленности Республики Башкортостан	108
Миндияров Е.О.	Государственная политика в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	113
Мусина Ю.Р., Даутова Т.А. Мусифуллин В.Р.	Развитие предпринимательства в условиях действия национальных проектов	119
Мухаммадиева Г.М. Нурмухаметов А.А.	Развитие системы государственной службы в Республике Башкортостан	123
	Развитие политики российского государства в сфере культуры	127
	Система органов государственного регулирования санаторно-курортной деятельности в Российской Федерации	132
Подгорная А.А., Самигуллина А.Ф.	Взаимодействие органов внутренних дел с другими органами публичной власти в сфере обеспечения правопорядка	136
Проняева Л.И., Проняев Д.С. Рахматуллина Г.Х.	Проектный подход в управлении развитием малого бизнеса в регионе	143
	Развитие государственно-частного партнерства в системе дорожного хозяйства в Республике Башкортостан	148
Редюк Д.Ю.	Терроризм как социально-политическая проблема современных государств	153
Рысаев И.Ш.	Особенности и основные преимущества проектного управления	156
Рысаев И.Ш., Мухаметзянов А.И.	Эффективность взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и	160

Сагитов Р.Р.	граждан в современных условиях Развитие туристического кластера в Республике Башкортостан	164
Сальникова Д.В.	Анализ эффективности контрольно- надзорной деятельности управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан	168
Стуколова Л.С.	Сравнительный анализ функционирования приказов, коллегий и министерств в России	173
Фоменков А.А.	Российская практика партисипаторного бюджетирования: специфика и сходство с зарубежными образцами	175
Харрасова Г.Г.	Стратегия развития муниципального образования (на примере городского округа город Уфа Республики Башкортостан)	179
Хужахметова Г.Н.	Институциональные ограничения как факторы социально-экономического развития муниципальных образований в Республике Башкортостан	184
Южакова Е.В.	Участие государства в социально- экономическом развитии региона	190
Юшкова Н.Г., Гущина Е.Г., Донцов Д.Г.	Особенности формализации задач пространственного развития субъектов РФ в контексте проектного управления	195
Ярмак Ю.В.	Использование неформальной аналитики и коммуникационного менеджмента в реализации приоритетных национальных проектов РФ 2019-2024 гг.	200
<b>Секция 2. Повышение эффективности системы подготовки кадров государственного и муниципального управления в современных условиях</b>		210
Аранцева А.В.	Кадровый резерв на государственной гражданской службе проблемы формирования и методы повышения его эффективности	210
Ахмадиева Р.З.	Проблемы развития высшего образования в России в свете приоритетных национальных проектов	213
Баянова Г.А.	Развитие системы образования в РФ в соответствии с приоритетным национальным проектом	217
Гайнуллина Л.З., Дубовикова А.С.,	Оценка системы управления персоналом в современных организациях	223

Нургалеева А.А. Гарданова К.А.	Формирование и развитие кадрового потенциала государственного и муниципального управления	225
Гиззатуллина А.Б.	Решение проблем коррупции через взаимодействие органов государственной власти с общественностью	230
Горбаткова К.О.	Профессионализм государственных гражданских служащих в Республике Башкортостан: современное состояние и перспективы развития	233
Давлетова А.А.	Национальный проект «Образование» и эффективность его реализации в Российской Федерации и Республике Башкортостан	238
Даминдарова Г.Ш., Исмагилова Г.Ш.	Современные требования к служебному поведению государственных гражданских служащих	242
Демидович Д.А.	Управление образованием в Германии на уровне местных органов власти	250
Дубовикова А.С., Гайнуллина Л.З., Нургалеева А.А.	Управленческие решения в организации как условие эффективности её деятельности	254
Дульский И.Ф.	Роль экономического анализа в условиях глобализации экономики	257
Игнатъева О.Н., Ковшечникова В.А.	Современное состояние и проблемы применения дистанционных образовательных технологий в процессе обучения в Башкирском государственном университете	261
Имамова Д.Р.	Мотивы обучения студентов в высших учебных заведениях	265
Ирхин Ю.В.	Новые факторы и компетенции для подготовки современных политических и управленческих лидеров	268
Клековкина К.А., Товышева И.З.	Исторические аспекты формирования системы высшего образования в России	272
Кудашев А.Р.	Стратегическое управление персоналом и перспективы развития президентской программы в Республике Башкортостан	278
Моисеева Д.В., Дулина Н.В.	Проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации»: социологическое сопровождение национальной стратегии	283
Москаленко М.Р.,	Изучение вопросов социально-политического	288

Юдин И.В.	прогнозирования в подготовке государственных и муниципальных служащих	
Муратова Э.А.	Современные требования к повышению эффективности кадровой работы в органах государственной власти	291
Мустаева Ф.А., Сизоненко З.Л.	Муниципальное управление образованием: сущность и функции	295
Садырова А.Ф.	Совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих в Республике Башкортостан	302
Салихова С.Ф., Зарипова А.Р.	Государственная социальная политика в сфере образования Республики Башкортостан	307
Сизоненко Р.В.	Модели наставничества в работе с молодыми специалистами	310
Уразова А.И., Фролова И.В.	О современных задачах подготовки управленцев в вузах Республики Башкортостан: опыт Башкирского государственного университета	314
Халиков М.И.	Реформирование государственной гражданской службы как основа совершенствования системы государственного управления	318
Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф.	Механизмы государственно-частного партнерства и оценка их эффективности	324
Ханнанова Т.Р., Нигматуллина А.Р.	Бюджетно-финансовая политика муниципального образования в современных условиях	329
Хатыпова А.Ф.	Специфика стратегии развития муниципального образования	333
Юсупова А.Р.	Совершенствование системы кадровой политики на государственной гражданской службе Республики Башкортостан	338
Ярмухаметова Д.И.	Актуальные проблемы развития государственного языка (русского) в системе государственного управления в Республике Башкортостан	343
<b>Секция 3. Государственная стратегия обеспечения глобальной конкурентоспособности российской экономики</b>		347
Аллямеев И.И.	К вопросу о влиянии безработицы на экономическую безопасность	347



Афанасьева Ю.В.	Государственно-частное партнерство в сфере транспорта в Республике Башкортостан	349
Ахметова Э.Р., Трофимова Я.В.	Инвестиционная деятельность коммерческих банков	353
Байдуганова Е.М.	Влияние легализации криминальных доходов на экономическую безопасность муниципального округа г. Уфа	355
Вафин Ф.Ф.	Грантовая поддержка как фактор развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Башкортостан	359
Воронова И.И.	Технологизация управления научно-производственными комплексами	362
Гельмутдинова И.Р., Гатауллин Р.Ф.	Основные направления совершенствования государственного регулирования занятости населения	366
Гильманова Д.Д., Маликов Р.И.	Проблемы повышения эффективности производственной деятельности предприятий в условиях конкурентно-рыночной среды	371
Горбачева Е.В.	Роль экономического анализа в условиях глобализации экономики	376
Давлетшина Л.Р., Егорова Р.Р.	Противодействие неисполнению налоговыми агентами обязанностей по уплате налогов	380
Ишметова И.Ю.	Стратегия развития инвестиционной привлекательности Республики Башкортостан	384
Крайнова Е.Н., Сабирьянова Р.Г.	Основные средства и их роль в управлении экономической безопасности предприятия	391
Лукманова Ю.И.	Налоговая безопасность страны	395
Маркевич В.В.	Особенности антикризисного государственного управления в современных условиях	401
Матвеева Н.Б.	Регулирование качества промышленной продукции как государственная стратегия обеспечения глобальной конкурентоспособности российской экономики	404
Муратова Э.Р.	Федеральные и региональные целевые программы в сфере культуры в Республике Башкортостан	409
Мусина Ю.Р.	Состояние государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Башкортостан	414
Никитина Д.А.	Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан	419

Нуриманова А.Р.	Направления совершенствования государственной промышленной политики Республики Башкортостан	424
Пашина С.В.	Сущность государственного финансового контроля и пути повышения его эффективности	429
Рахимов Р.Р., Янтилин Р.С.	Бюджет Республики Башкортостан: структура доходов и расходов	433
Салихова Г.Р.	Расходы и доходы населения как критерии оценки уровня жизни в Республике Башкортостан	441
Сальникова Д.В.	Законодательство Республики Башкортостан о защите прав потребителей	445
Сливицкий А.Б.	Анализ проблематики формирования системы обратной связи в контуре государственного управления научно-технологическим развитием	452
Тимошенко И.Б.	Европейский опыт противодействия недобросовестным торговым практикам в розничной торговле	457
Тимошук А.С.	Государственная стратегия обеспечения глобальной конкурентоспособности российской экономики	462
Ханнанова Т.Р., Пыжьянова Т.Н.	Анализ расходов местного бюджета муниципального образования (на примере город Туймазы МР Туймазинский район Республики Башкортостан)	467
Хатимова В.Н.	Государственная поддержка республиканских учреждений культуры и искусства	470
Юлдашев Д.Р.	Муниципальный заказ: теория и практика управления рисками	476
Ярмушев Д.Р.	О социальном обеспечении населения в Республике Башкортостан как основном факторе, влияющем на развитие человеческого потенциала	479

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Всероссийская (национальная) научно-практическая конференция «Совершенствование системы государственного и муниципального управления в условиях реализации приоритетных национальных проектов в Российской Федерации», посвященная 100-летию Республики Башкортостан, состоялась 25-26 апреля 2019 года в г.Уфе на площадках Башкирского государственного университета, Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан и Уфимского государственного нефтяного технического университета – ведущих вузов республики, реализующих программы подготовки и переподготовки в области государственного и муниципального управления, при поддержке Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

В работе форума приняли участие отечественные и зарубежные ученые, представители органов государственной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества, общественных организаций, СМИ, бизнес-сообщества, учащиеся вузов, проявляющие интерес к проблемам государственного и муниципального управления, всего более 400 человек из России, Беларуси, Молдовы, в том числе из Москвы, Минска, Кишинева, Санкт-Петербурга, Белгорода, Брянска, Волгограда, Екатеринбурга, Ельца, Казани, Краснодара, Новосибирска, Омска, Оренбурга, Перми, Ставрополя, Стерлитамака, Челябинска, Уфы. Очное и заочное участие в конференции приняли молодые ученые – аспиранты и магистранты.

С приветственными словами к участникам конференции обратились проректор по научной и инновационной работе БашГУ В.П. Захаров, ректор БАГСУ И.Р. Кызыргулов, профессор Института экономики и сервиса УГНТУ З.Г. Зайнашева, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» Б.Ш. Нурисламов. На пленарном заседании с докладами выступили: профессор Московской государственной юридической академии Е.С. Шугрина, и.о. министра здравоохранения Республики Башкортостан М.В. Забелин, вице-президент Торгово-промышленной палаты Республики Башкортостан В.И. Утяшев, главный специалист-эксперт Министерства молодежной политики и спорта Республики Башкортостан И.Г. Гарифуллин, заведующий кафедрой теории и практики управления образованием Института развития образования Республики Башкортостан В.Н. Гуров, директор Института истории и государственного управления БашГУ А.И. Уразова. Докладчики подчеркнули особый статус Республики Башкортостан как крупного

региона, играющего существенную роль в системе реализации федеральных проектов и обладающего всеми необходимыми условиями.

В рамках конференции состоялись пленарные и секционные заседания по следующим проблемным вопросам:

1. Проектный подход как основа совершенствования системы государственного и муниципального управления.

2. Повышение эффективности системы подготовки кадров государственного и муниципального управления в современных условиях.

3. Государственная стратегия обеспечения глобальной конкурентоспособности российской экономики.

4. Государственное и муниципальное управление в социальной сфере.

5. Повышение уровня и качества жизни граждан как приоритетная задача государственного и муниципального управления.

6. Развитие науки и внедрение цифровых технологий в экономику и социальную сферу.

#### **Программный комитет конференции**

**Уразова Амина Ильдусовна**, директор Института истории и государственного управления Башкирского государственного университета,

**Кызыргулов Ильгиз Раянович**, ректор Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

**Солодилова Наталья Зиновьевна**, директор Института экономики и сервиса Уфимского государственного нефтяного технического университета,

**Шугрина Екатерина Сергеевна**, профессор кафедры конституционного и муниципального права России Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина,

**Безвиконая Елена Владимировна**, заведующая кафедрой правопедания, государственного и муниципального управления Омского государственного педагогического университета,

**Гатауллин Ринат Фазлtdинович**, заведующий кафедрой государственного управления Института истории и государственного управления Башкирского государственного университета,

**Голубева Татьяна Геннадьевна**, профессор кафедры государственного и муниципального управления Северо-Кавказского федерального университета,

**Солодка Марина Станиславовна**, заведующая кафедрой общегуманитарных, социально-экономических, математических и естественнонаучных дисциплин Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина,  
**Сорина Галина Вениаминовна**, профессор кафедры философии языка и коммуникации философского факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, научный руководитель НОЦ «Философско-методологическое проектирование и принятие решений»,  
**Трофимова Ирина Николаевна**, ведущий научный сотрудник Института социологии РАН.

### **Организационный комитет конференции**

**Фролова Ирина Васильевна**, заместитель директора Института истории и государственного управления по научной работе Башкирского государственного университета,  
**Товышева Ильмира Захитовна**, начальник управления контроля качества и стратегического развития Башкирского государственного университета,  
**Зайнашева Зарима Гафаровна**, профессор кафедры региональной экономики и управления Уфимского государственного нефтяного технического университета,  
**Рысаев Ильшат Шавалиевич**, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, доцент кафедры государственного управления Института истории и государственного управления Башкирского государственного университета,  
**Сизоненко Зарина Лероновна**, доцент кафедры государственного управления Института истории и государственного управления Башкирского государственного университета.

В подготовке и проведении конференции приняли активное участие специалисты научно-организационного отдела, преподаватели, сотрудники и магистранты кафедры государственного управления Института истории и государственного управления БашГУ, кафедры региональной экономики и управления Института экономики и сервиса УГНТУ, кафедры государственного и муниципального управления БАГСУ.

# СЕКЦИЯ 1. ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД КАК ОСНОВА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

УДК 351.0

**Р.Х. Абдульманов**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе  
Республики Башкортостан,  
г.Уфа, Российская Федерация

[Arinat2812@yandex.ru](mailto:Arinat2812@yandex.ru)

Научный руководитель:

Жилин В.В., доктор экон. наук, д-р с-х. наук, профессор

## **УЧАСТИЕ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**

**Аннотация:** в статье даются основные направления развития экономической сферы в соответствии с Национальными проектами, обозначенными Указом Президента РФ №204, названы цели и задачи региональных проектов в экономической сфере, затронута роль Торгово-промышленной палаты Республики Башкортостан в осуществлении национальных и региональных проектов.

**Ключевые слова:** национальный проект, региональный проект, Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан, экономика.

Одной из ключевых задач, обозначенных Указом Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) [1] является задача вхождения РФ в число пяти крупнейших экономик мира, перехода к темпам экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности и др. Для реализации этой задачи Правительству РФ тем же указом было поручено разработать следующие национальные проекты в экономической сфере (из 12-ти обозначенных):

- производительность труда и поддержка занятости;
- цифровая экономика.

По Национальному проекту «Повышение производительности труда и поддержка занятости» поставлены следующие цели и целевые показатели:

1. Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;

2. Привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно;

3. Вовлечение в реализацию указанной национальной программы не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики.

Региональные проекты, входящие в национальный проект:

1. «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

2. «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» [2].

Соответственно задачами регионального проекта являются следующие:

- формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, поддержку занятости населения в связи с реализацией мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях

- развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения.

В Национальном проекте «Цифровая экономика» обозначены следующие цели, целевые показатели и задачи:

- создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе к каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий;

- создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок;

- обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики;

- обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства;

- создание «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок;

- создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и(или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иные институты развития;

- внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего

предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей; разработка и внедрение национального механизма осуществления согласованной политики государств - членов Евразийского экономического союза при реализации планов в области развития цифровой экономики;

- увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;

- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

- использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Региональные проекты, входящие в национальный проект [2]:

1. Информационная инфраструктура;
2. Кадры для цифровой экономики;
3. Информационная безопасность;
4. Цифровые технологии;
5. Цифровое государственное управление.

В настоящее время Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан является активным участником реализации Национальных и региональных проектов в области экономического развития.

Торгово-промышленная палата способствует вовлечению средних и крупных предприятий, работающих в приоритетных несырьевых отраслях (обрабатывающие производства, сельское хозяйство, транспорт, строительство), с годовой выручкой от 400 млн до 30 млрд руб.

Кроме того, у предприятия должен быть потенциал повышения производительности труда не менее чем на 10%; доля участия налоговых резидентов иностранных государств в уставном капитале юрлица – не более 25%.

Согласно паспорту национального проекта, для предприятий-участников предусмотрены меры господдержки:

- выделение экспертов федерального и регионального центров компетенций;

- возможность получения субсидий на опережающее переобучение сотрудников;

- обучение на производственной площадке;

- возможность получения займа по линии ФРП под 1% годовых;



- грантовая поддержка предприятий, реализующих проект самостоятельно;

- участие в экспортных акселераторах и др.

В настоящее время проект уже реализуется несколькими крупными региональными предприятиями, среди которых АО «Искож», ООО «Компания «Грайн», ООО «ЗПИ Альтернатива», с рядом предприятий подписаны соглашения, среди них АО «УАП «Гидравлика», ПАО «НефАЗ», ГУСП Совхоз «Алексеевский», ГУСП Совхоз «Рошинский», АК ВНЗМ и др.

Также Торгово-промышленная палата РБ стала куратором создания концепции проекта «Дом предпринимателя», задача которого консолидировать все возможные виды поддержки, а также необходимые для успешной предпринимательской деятельности услуги по принципу «одного окна».

Как следует из концепции, «Дом предпринимателя» включает в себя центр «Мой бизнес» по принципу МФЦ, но конкретно для предпринимателей, а также коворкинг-зону, способствующую решению задач регионального масштаба по развитию предпринимательской активности. «Центр «Мой бизнес» подразумевает быструю подачу документов без административных барьеров. «Дом предпринимателя» – это консолидация всей действующей инфраструктуры по предоставлению финансовой поддержки и оказанию образовательных, консалтинговых, государственных и муниципальных услуг начинающим и действующим предпринимателям, а также создание единого интерфейса взаимодействия между предпринимателем и государством, общественными и инфраструктурными институтами развития бизнеса».

«Дом предпринимателя» включает в себя три блока. Один из них выделен под все действующие институты поддержки бизнеса. Второй блок представляют общественные организации, такие как ТПП РБ, «Опора России», «Деловая Россия» и АОП РБ. Третий блок выделен под госструктуры, которые сейчас разбросаны по всему городу, что значительно затрудняет работу предпринимателей. В дальнейшем сотрудничество и взаимодействие Торгово-промышленной палаты Республики Башкортостан и Правительства РБ будет все более эффективным и плодотворным.

Перспективными направлениями взаимодействия можно обозначить следующие:

- по привлечению инвестиций для развития промышленности и инновационного потенциала предприятий в условиях смены технологического уклада;

- возможность совмещения традиционных секторов экономики с прорывными технологиями и экономикой будущего;

- сильные и слабые стороны региона;
- вызовы и риски в контексте четвертой промышленной революции;
- вопросы достижения баланса интересов заинтересованных сторон (регуляторов, предпринимательского сообщества, инвесторов);
- (не)достаточность полномочий региональных органов власти для достижения целей национальных проектов;
- приоритеты государственной политики по системной поддержке корпоративных программ международного развития и комплексных инвестпроектов российских компаний, включая малые и средние предприятия.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации, - № 20, - 2018, - ст.2817.

2. Справочная информация об участии Республики Башкортостан в реализации национальных проектов по состоянию на 1 апреля 2019г. По информации Регионального проектного офиса, Минфина РБ, РОИВ – 2019 – 45 с.

УДК 316.550

**П.И. Блусь**

ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», Пермь, Российская Федерация  
piblus1962@gmail.com

**Н.О. Шестакова**

ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», Пермь, Российская Федерация  
shest-nata@yandex.ru

## **ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

**Аннотация:** в статье обосновывается значение проектной деятельности для реализации молодежной политики.

**Ключевые слова:** проект, проектное управление, проектная деятельность, молодежные инициативы, молодежная политика.

Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года предусматривают создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере

через развитие трудовой и проектной активности путем совмещения учебной и проектной деятельности, а также развития общественной деятельности [1]. В основе такой активности лежат молодежные инициативы, весьма разнообразные по своему характеру и качеству. Ранее мы уже анализировали сложившиеся в практике различные трактовки термина «молодежная инициатива» и обратили внимание на то, что до сих пор ни в научной литературе, ни в российском законодательстве нет устоявшегося определения этого понятия [6]. Считаю, что сохраняющаяся его неопределенность представляет собой достаточно серьезную проблему, поскольку именно на поддержку молодежных инициатив должна опираться государственная и муниципальная молодежная политика и приоритеты финансирования при выделении бюджетных средств.

Практика показывает, что молодежные инициативы чаще всего реализуются через проектную деятельность, поскольку проекты являются наиболее адекватным механизмом их практического воплощения, потому что локализованы по месту, времени и ресурсам, а также позволяют достичь ожидаемого результата в сжатые сроки, что в максимальной степени соответствует сегодняшним ожиданиям, ритму и темпу жизни молодежи.

Именно молодежные проекты становятся сегодня предметом федеральной, региональной и муниципальной грантовой поддержки в результате проведения многоуровневой молодежной политики. Такие проекты презентуются, обсуждаются и получают различные формы поддержки на многих «форумных» площадках федерального («Арктика», «Амур», «Селигер», «Территория смыслов на Клязьме», «Гаврида», «Балтийский артек»); межрегионального («Алтай. Точки Роста» и «Байкал», проводимые в Сибирском федеральном округе (ФО), «iВолга» - в Приволжском ФО, «Утро» - в Уральском ФО, «Машук» - в Северо-Кавказском ФО, «Ладога» - в Северо-Западном ФО), регионального («Молодежный форум. Пермский период», «Томский Коллайдер», «Зауралье», «Синергия Севера», «Я гражданин Подмосковья», «Кавказ. Наследие» и т.п.) и муниципального («Твое время» (Пермский район Пермского края), «Мы-вместе» (Кишертский район Пермского края), «Я – Губкинский» (город Губкинский Ямало-Ненецкого автономного округа), «Мы вместе» (Перевозский район Нижегородской области), «Территория свободного развития» (г. Мурманск Мурманской области) уровней.

Также молодежные проекты рассматриваются и поддерживаются в рамках созданной на федеральном, региональном и муниципальном уровнях весьма разветвленной системы грантовых конкурсов, которые проводят органы власти, общественные организации и бизнес-структуры. Таких конкурсов в настоящее время очень много. Среди самых значимых

и узнаваемых следует назвать: конкурс Президентских грантов, конкурс грантов Минэкономразвития, конкурс грантов Росмолодежи, конкурс грантов Общественной палаты Российской Федерации. Молодежные проекты становятся победителями конкурсов многих крупных бизнес-структур (ПАО «ЛУКойл», ПАО «Сибур холдинг», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель», АО «Объединенная металлургическая компания», АО «Минерально-химическая компания «Еврохим»), а также конкурсов благотворительных программ и фондов («Наше будущее», «Навстречу переменам», «Вольное дело», Фонд Потанина и т.п.). Кроме того, на региональном и муниципальном уровнях проводятся многочисленные конкурсы социально-значимых проектов (социальных и культурных проектов, общественных инициатив и т.п.), где молодежные инициативы также получают поддержку.

Важное значение проектного подхода в поддержке молодежных инициатив и реализации мероприятий молодежной политики также отмечается и в результатах проведенного нами анкетирования среди молодежи, участниками которого стали 299 молодых жителей города Перми в возрасте от 14 до 35 лет, в том числе 156 (52,2%) девушек и 143 (47,8%) молодых человека. Более других оказались представлены возрастные группы от 14 по 19 лет (34,3%) и от 20 по 25 лет (49,5%). По своему роду деятельности большинство респондентов представляют учащуюся и работающую молодежь, причем, среди первых 24,2% учатся в среднем специальном учебном заведении и 18,2% - в вузе; а в числе других 33,3% - работают и 19,2% - совмещают учебу и работу.

Полагая, что проектный подход является эффективным, результативным и прогрессивным механизмом реализации молодежных инициатив и наиболее соответствует ускоренному ритму деятельности современной молодежи, заинтересованной в скорейшем улучшении среды своей жизнедеятельности, в продвижении личных инициатив и дает определенные карьерные возможности и одновременно является социальным лифтом, мы задали соответствующие вопросы участникам анкетирования: «Какое участие Вы принимаете в реализации молодежных инициатив?»; «Какие формы поддержки молодежных инициатив Вам известны?»; «Какие навыки/умения/знания Вы хотите приобрести при участии в реализации молодежных инициатив?» и «Почему, по Вашему мнению, молодежь становится членом/участником общественной организации, реализующей молодежные инициативы?».

В результате мы должны отметить, что почти три пятых части молодежи, принявшей участие в анкетировании, пока достаточно пассивны относительно личного участия в реализации молодежных инициатив (58,6% опрошенных). При этом, 36,4% остаются не

включенными в такую деятельность, но выражают свою готовность стать ее участниками. То есть, в молодежной среде существует достаточный потенциал для повышения степени участия в реализации инициатив через проектную работу. С другой стороны, надо отметить, что две пятых численности респондентов (41,4%) уже генерируют идеи молодежных проектов и принимают участие в их реализации. Такая доля участия равнодушной и активной молодежи в проектной работе позволяет ожидать в будущем значимых результатов многих молодежных инициатив.

Следует также указать, что проектная деятельность достаточно известна участникам анкетирования и поддерживается ими как форма общественного участия молодежи и поддержки молодежных инициатив при реализации многих направлений молодежной политики. Об этом говорит то, что респонденты, отвечая на соответствующий открытый вопрос, уверенно назвали в числе таких форм: грантовую поддержку, конкурсы социально-значимых проектов, конкурсы бизнес-проектов, социальное проектирование, целевое финансирование программ и проектов и другие формы, в основе которых лежит инициация, разработка и результативная реализация конкретных проектов в сфере молодежной политики.

В трудах ряда исследователей отмечены определенные ожидания и возможности, которые дает молодым людям проектная работа. Во-первых, это формирование умений брать на себя ответственность, экспериментировать, развивать креативное мышление и творческие способности, выработка навыков командной деятельности в соответствии с поставленной целью и задачами [5]; во-вторых, практика освоения новых сфер деятельности с применением ранее имеющихся знаний, умений и навыков и приобретением новых [3]; в-третьих, апробация широкого спектра новых возможностей для реализации личного потенциала [2]; в-четвертых, достижение конкретных и зримых целей в определенные сроки с ограниченными ресурсами [4].

Примерно такие же ожидания от своего личного участия в реализации молодежных проектов продемонстрировали и участники нашего опроса. В числе главных результатов они назвали: выработку навыков самоорганизации, управленческой, организационной и коммуникативной работы; формирование умений работать в команде, выстраивать взаимоотношения, достигать своих целей и интересов, повышать самооценку и приобретать уверенность; получение и углубление профессиональных знаний, их практическое применение для решения проблем конкретных людей. Вполне логично, что в результате накопления и умножения всего этого багажа умений, навыков и знаний респонденты рассчитывают на формирование и развитие своих лидерских

качеств: целеустремленности, амбициозности, инициативности и, в дальнейшем, получение престижной и высокооплачиваемой работы.

Для достижения указанных выше личных ожиданий и получения необходимых для этого компетенций, молодежь выражает свою готовность включиться в проектную работу конкретной общественной организации. При этом, почти половина опрошенных отдаст предпочтение тем общественным организациям, которые дадут им еще и дополнительные «корпоративные» возможности профессионального роста и дальнейшей социализации. Так, по 45,5% респондентов отметили, что при выборе причин членства в общественной организации, они будут учитывать такие возможности как: рост профессиональных качеств и навыков, в том числе, коммуникативных, а также приобретение новых друзей, контактов и знакомств.

На второе место по значимости при выборе организации участники опроса поставили общественную значимость и актуальность направлений ее деятельности (34,3%). Третье место респонденты отвели возможности денежного поощрения (25,5%). Следом, очень близко от третьего места, расположились: возможность карьерного роста в организации (23,2%) и сопричастность в решении общественных проблем (22,2%), что по смыслу совпадает с причиной, названной участниками опроса второй по значимости.

Зачастую молодежным проектам необходима поддержка со стороны органов власти (к такой точке зрения склонились 98,0% наших респондентов) и здесь нужно отметить, что к настоящему времени уже сложилась система непосредственной поддержки именно предлагаемых и реализуемых молодежных инициатив, а не функционирования организаций как таковых. Мы считаем, что такой формат поддержки является наиболее эффективным и результативным способом распределения средств. Подобное мнение разделяют и наши респонденты.

Так, в числе наиболее значимых направлений, по которым органам власти следовало бы поддерживать молодежные проекты, участники опроса поставили на первые три места: создание условий, способствующих активному вовлечению молодежи в жизнь общества - 33,3%; создание условий по улучшению социальной самореализации и удовлетворенности жизнью в социуме - 29,3%; участие в социально-значимом и общественно полезном деле и обучение основам будущей профессии, профессиональная самореализация (самоопределение) - по 27,3%. Иными словами, молодежь ожидает, чтобы властные структуры поддерживали ее проектную деятельность, которая была бы нацелена не только на реализацию социально-значимых целей и задач, но и

предусматривала выстраивание личной траектории профессиональной и общественной самореализации молодого человека.

Полагаем, что именно эти направления поддержки проектов вполне могут быть положены в основу молодежной политики, реализуемой на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Они же имеют большие шансы на получение организационной, ресурсной и финансовой поддержки со стороны отдельных бизнес-структур, поскольку для последних также важно достижение реальных проектных результатов, значимых, как для местного сообщества, так и для конкретных граждан.

Таким образом, проектный подход в реализации молодежной политики способствует повышению конкурентоспособности молодежи через усвоение ею компетенций проектного управления, а также способствует созданию принципиально новых, уникальных результатов, выступает инструментом для реализации молодежных инициатив и является транслятором активной позиции и современных трендов в молодежной среде.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ № 2403-р от 29 ноября 2014 г., Собрание законодательства Российской Федерации, № 50, 15.12.2014 г.

2. Бажин, К. С., Симонова, Г. И. и Ходырева, Е. А. (2014), Состояние и перспективы патриотического воспитания молодежи в современной России, Научно-методический электронный журнал «Концепт», № 12, с. 136–140.

3. Верхоглазенко, В. Н. (2001), Что такое молодежная социально значимая инициатива. Проектирование социально значимых дел, Материалы семинара «Развитие социальной молодежной инициативы в регионе на основе самоуправления», 28 июня – 3 июля 2001 г. Сыктывкар.

4. Воропаев, В. И. (2010), Управление проектами: Основы профессиональных знаний, Национальные требования к компетентности специалистов, Проектная практика, с. 256.

5. Декина, Е. В. (2014), Технологии поддержки и развития неформального образования студенческой молодежи, Научно-методический электронный журнал «Концепт», № 2, с. 115-121.

6. Шестакова Н.О., Блусь П.И. Проектная деятельность как приоритетный механизм реализации молодежных инициатив // Государственное управление и управление экономикой: опыт и практика разных стран: сб. статей 1 международной конференции. 2018. Пермский

государственный национальный исследовательский университет, Пермь, 2018, с. 190-194.

УДК 35.075.15

**Р.С. Галимов**

Башкирская академия государственной службы и управления  
при Главе Республики Башкортостан  
г. Уфа, Российская Федерация  
[galimovrs@mail.ru](mailto:galimovrs@mail.ru)

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ В КОНКУРСНЫХ КОМИССИЯХ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**Аннотация:** в статье рассматривается участие преподавателей в качестве независимых экспертов в работе комиссий органов государственной власти. Определены основные направления совершенствования работы независимых экспертов и комиссии в органах государственной власти.

**Ключевые слова:** независимые эксперты, конкурс, аттестация, квалификационный экзамен, комиссия по урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти.

С принятием Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79 - ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 31 марта 2018 г. № 397 «Об утверждении единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации включения в кадровый резерв государственных органов» и Закона РБ «О государственной гражданской службе Республики Башкортостан» от 18.07.2005 г. № 206-3 были существенно обновлены основные оценочные процедуры в системе государственной службы. Указанные правовые акты были конкретизированы Указами Главы Республики Башкортостан. В соответствии со статьями 19, 22 и 48 Федерального закона в состав комиссий по урегулированию конфликта интересов, конкурсных и аттестационных комиссий входят по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов – специалисты по вопросам, связанным с гражданской службой, без указания персональных данных экспертов. Число независимых экспертов, составляющих одну четверть от числа членов комиссии, не могут повлиять на исход его решения. В то же время четкая, принципиальная и профессиональная позиция эксперта может повлиять избежать нежелательных ошибок. А уже к последующим заседаниям комиссий ответственные будут более внимательно готовить проекты решений. С



другой стороны, участие независимых экспертов позволяет реализовать принцип открытости гражданской службы и контроля гражданского общества. ФЗ – 79 определяет, что в состав комиссии в качестве независимых экспертов входят представители научных и образовательных учреждений по запросу представителя нанимателя. Привлечение и порядок формирования комиссии из независимых экспертов не всегда является удачным и эффективным. Чтобы эксперт был на самом деле им, недостаточно знаний законов и нормативных актов о государственной гражданской службе, но и требуются профессиональные отраслевые знания, жизненный опыт и т.д. По каким принципам и критериям отбираются сами эксперты? Как избежать конфликта интересов? Сегодня уже можно говорить о более серьезном подборе и подготовке экспертов.

Профессорско-преподавательский состав Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан активно участвует в работе аттестационных и конкурсных комиссий в государственных органах Российской Федерации и Республики Башкортостан с 2007 года. Независимые эксперты из числа сотрудников профессорско-преподавательского состава БАГСУ за учебный год посещают в среднем 5-7 государственных органов РФ и РБ от 5 до 20 раз. За прошедший период нам удалось посетить порядка пятнадцати различных государственных органов РФ и РБ, что составило более ста пятидесяти посещений и участия в работе комиссий.

Необходимо отметить, что кадровые службы органов государственной власти из года в год улучшают качество подготовки документов и организацию проведения заседаний комиссий.

Нельзя однозначно утверждать, что за короткое время работы комиссии и ограниченной информации о претендентах (кандидатах) удастся объективно их оценить и принять верное решение. Поэтому эффективная работа комиссии зависит от того, насколько качественно подготовлены документы на претендентов и какие предварительные испытания и процедуры они прошли.

Работа комиссии не всегда является эффективной, так как за 2-3 часа, а иногда и более рассматривают 10-15 (в ряде случаев и до 20) кандидатов на одну вакантную должность и зачастую из этих участников не представляется возможным выбрать достойного кандидата, а иногда, в ряде случаев и из двух участников сложно кого-то рекомендовать, по причине очень слабой подготовки. В результате конкурс на данную должность считается несостоявшимся и принимается решение о проведении повторного конкурса. Возможно на этапе приема документов, т.е. до конкурса необходимо проводить более тщательный отбор, использовать современные кадровые технологии поиска и привлечения

претендентов и т.д. Тестирование, которое проводится в БАГСУ, во-первых, дорогая процедура; во-вторых, с результатами тестирования ниже 50% есть ли необходимость дальнейшего участия в конкурсе; в-третьих, необходимо проводить тестирование дифференцированно для соответствующих групп и категорий должностей. В ряде случаев, лицо, записанное в резерв «вчера», оказывается гораздо слабее участника конкурса «сегодня». И как исключить его из резерва? При условии ежегодного обновления резерва, кандидат должен в этот срок более тщательно готовиться к новому конкурсному отбору, всегда быть готовым приступить к работе. А если он уже нашел работу?

Определенным толчком в подготовке резерва кадров может дать распоряжение Администрации Президента РБ № 296от 16.04.2013г., которым был утвержден индивидуальный план профессионального развития государственного гражданского служащего и гражданина, состоящего в кадровом резерве на государственного гражданского служащего Республики Башкортостан. Очень слабо привлекаются к государственной гражданской службе молодые люди, прошедшие воинскую службу в рядах Вооруженных сил Российской Федерации.

Несмотря на то, что в БАГСУ выпускаются методические рекомендации в рамках оказания консультационной помощи независимым экспертам, работникам кадровых служб органов государственной власти, а также государственным гражданским служащим, уровень организации работы комиссии существенно отличается.

В отношении участия независимых экспертов в работе комиссий (конкурсных, аттестационных и других) следует отметить, что оплата труда их остается неизменной за последние десять лет, она незначительна и несопоставима с затраченным временем на дорогу и работу в комиссии (80 руб. в час), а также с теми затратами времени, которые осуществляют кадровики по оформлению, начислению, расчетам, перечислению и т.д. По итогам текущего года можно было бы подводить итоги работы комиссии, поощрять в различной форме активных экспертов с учетом мнения госорганов. Было бы очень полезным для дальнейшей работы независимых экспертов один - два раза в год проводить семинар по обмену опытом, с приглашением руководителей кадровых служб госорганов и всех заинтересованных лиц, или выпускать бюллетень по обмену опытом. Данный журнал также может быть площадкой для проведения дискуссий по острым вопросам организации и кадрового обеспечения государственной службы. Наивно полагать, что за столь короткое время можно быстро решить все проблемы государственной кадровой политики и сделать ее высокоэффективной, но следует отметить, что тенденции и направления совершенствования в этом

вопросе способствуют выполнению важнейшей общественной задачи по росту результативности деятельности государственной гражданской службы. Управление, организация и анализ деятельности комиссий госструктур и работа в них независимых экспертов, обобщение опыта и мониторинг в целом мог бы осуществлять отдел Администрации Главы РБ и иной орган управления государственной службой.

Одним из направлений работы с кадрами является формирование резерва кадров в государственных органах. Как показывает практика работы комиссии за последние годы, на конкурсе приходит очень много молодежи, выпускников учебных заведений, в основном с высшим образованием, не имеющие опыта работы, которые год и более находятся в поиске работы, не раз пробовали свои силы в различных госструктурах. Имеющие опыт и стаж работы, квалифицированные специалисты не желают посвящать себя государственной службе по причине низкого денежного содержания, особенно для начинающих и молодых сотрудников и невысокого престижа госслужбы. Если и приходят на государственную службу, то надолго не задерживаются, рассматривая госслужбу как трамплин для более успешного трудоустройства в других высокооплачиваемых структурах.

Отсутствие органа по управлению государственной службой в РФ и РБ не позволяет в полной мере осуществлять процессы управления, организации, комплексного анализа по реализации федерального закона о государственной гражданской службе и выработке предложений по ее совершенствованию.

Таким образом, рассматривая в целом работу независимых экспертов, мы сталкиваемся и с вопросами организации деятельности самой комиссии, проблемами оценочных процедур потенциальных претендентов, отбора, подбора и работы с резервом кадров на государственную службу. Необходимо отметить иногда низкий уровень подготовки участников к конкурсу, поверхностное представление о государственной гражданской службе, предстоящих должностных обязанностях. Представляется возможным осуществлять подготовку их на курсах при БАГСУ по направлению кадровых служб госорганов.

Другим не менее важным направлением является участие независимых экспертов в работе комиссии по урегулированию конфликта интересов в государственных органах. Следует отметить, что многое сделано по сравнению с предыдущими периодами для регламентации государственной службы, были введены антикоррупционные стандарты, установлена единая система запретов, ограничений, обязанностей. Сформированы и реализуются программы подготовки кадров для государственной службы и профессионального развития государственных служащих, развития системы дополнительного профессионального

образования и т.д. Тем не менее, как показывает практика участия в работе комиссий, основные нарушения, которые выносятся на рассмотрение комиссии, связаны с ошибками при оформлении декларации, несвоевременным и качественным представлением соответствующих документов, поверхностное понимание ответственности и как результат рассмотрения - рекомендуется привлечь виновника к дисциплинарной ответственности.

На наш взгляд, избежать или минимизировать нарушения возможно, повышая правовую культуру и ответственность госслужащих, находящихся на службе и тех, кто готовится к поступлению на службу, повышая требования антикоррупционной направленности. В связи с высокими требованиями к качественному кадровому составу государственной службы, возрастают требования и к экспертам. Принятый в последние годы значительный пакет нормативно-правовых актов по противодействию коррупции имеет еще недостаточный срок реализации.

Исходя из многолетнего опыта участия в работе конкурсных комиссий в качестве эксперта можно предложить следующие рекомендации по повышению эффективности конкурсного отбора на замещение должностей гражданской службы:

1. Кадровые службы органов государственной власти не должны экономить время на более основательную проверку претендентов до конкурсной процедуры. Здесь особое внимание необходимо обратить на проверку достоверности характеристик претендентов с прежних мест работы, на выявление отношения претендентов на коррупционные проявления в системе государственного управления, а также на проверку знаний претендентов норм антикоррупционного законодательства.

2. Кадровым службам необходимо обеспечивать реальную конкурсную ситуацию при замещении соответствующих должностей (два и более человек). К сожалению, часто приходится быть свидетелем, когда один из претендентов оказывается всего лишь «пристегнутым» к основному конкурсанту и формально обеспечивает конкурсность. Конкурсной комиссии ничего не остается, как осуществить выбор при отсутствии реального выбора и конкурса. Это особенно касается при проведении конкурсов на замещение младших (и низкооплачиваемых) должностей государственной службы.

3. Избежать коррупционного поведения на государственной гражданской службе можно и на начальной стадии поступления на службу, если о любом предполагаемом конфликте интересов претендент на ту или иную должность заявит заранее.

4. К сожалению, современное российское законодательство допускает ситуацию, когда назначение на высшие должности

государственной гражданской службы происходит вне конкурсных процедур. В то же время факты свидетельствуют о достаточно большом количестве коррупционных нарушений в высших эшелонах власти. На наш взгляд, настало время, используя китайский, сингапурский опыт борьбы с коррупцией, внести соответствующие изменения поправки и в российское законодательство с целью ужесточения условий при назначении на высшие государственные должности.

Таким образом, противодействие коррупции на государственной гражданской службе должно обеспечиваться на всех этапах управления государственной службы, начиная с поиска, подбора, отбора, конкурса, приема кандидатов, заканчивая основными этапами прохождения государственной гражданской службы.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральный закон № 58–ФЗ от 25 апреля 2003 года «О системе государственной службы Российской Федерации» // URL [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/)
2. Федеральный закон № 79 –ФЗ от 27 апреля 2004 года «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // URL [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/)
3. Федеральный закон № 273 –ФЗ от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» // URL [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/)

УДК 65.012(975.4)

**Б.Н. Герасимов**

Самарский университет государственного управления

«Международный институт рынка»

г. Самара, Российская Федерация

E-mail: boris0945@mail.ru

## **ФОРМИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ГОРОДА**

**Аннотация:** назрела необходимость исследования и проектирования деятельности для благоустройства городского хозяйства. В игровом режиме было проведено исследование состояния городского хозяйства и определены проблемы. Выбраны и обсуждены инновационные предложения по их профилактике и разрешению в различных областях города. Использование игрового подхода выявило болевые точки и направления их преодоления.

**Ключевые слова:** городское хозяйство, управление, проблемы, предложения, эффективность, параметры.

Благоустройство городской среды является формируют комфорт, эстетическую и функциональную привлекательность, качество и удобство жизни горожан. Проектирование и развитие деятельности городского хозяйства формируется в особую отрасль. Объектами комплексного благоустройства города являются все элементы городского хозяйства, т.е. комплексное благоустройство охватывает весь город, кроме части участков природного комплекса и особо охраняемых природных территорий, подлежащих экологической реабилитации.

Социальный комплекс города обеспечивает условия жизнедеятельности населения: торговлю и питание, пассажирский транспорт, благоустройство, здравоохранение, образование, культуру, искусство, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовые услуги, производственную сферу.

С ростом городов и повышением уровня туристической отрасли все более актуальной становится тема благоустройства городских территорий и управления услугами в рамках городского муниципального образования [1, 11]. Эта важная сфера деятельности администрации муниципалитетов требует тщательно взвешенных управленческих решений, связанных с управлением деятельностью городских предприятий благоустройства и использованием территориальных ресурсов. Городское благоустройство – это жилищное и уличное благоустройство: планировка нового муниципального строительства, улучшение состояния жилищного фонда, обеспечение сохранности муниципальных земель, зеленых насаждений, уход за дорогами, улицами и тротуарами, поддержание состояния уличного транспорта, муниципальная связь, городское освещение, канализация и отопление и т.д. На курсах повышения квалификации специалистов департаментов ЖКХ и социальной сферы г. Самара была проведена проблемно-ситуационная игра (ПСИ). Данный тип игр подробно описан в работах [13, 14]. В рамках ПСИ было проведено исследование состояния и определены проблемы городского хозяйства, сформулированы важнейшие инновационные предложения по их профилактике и разрешению [10]. Фрагмент выявленных проблем в сфере городского хозяйства представлен в табл. 1.

**Таблица 1. Выявление проблем благоустройства города (фрагмент)**

<b>Наименование проблемы</b>	<b>Причины возникновения</b>	<b>Ожидаемые последствия</b>
1. Мусор на улицах	Недобросовестность жителей города. Незаинтересованность администрации города.	Отсутствие экологической безопасности. Загрязненность городского

	Несвоевременный вывоз мусора	пространства
2. Неухоженность придомовых территорий, дворов	Недобросовестность жителей города. Низкое финансирование со стороны администрации города.	Возникновение у детей вредных привычек ввиду их незанятости на улице. Загрязнение внутриквартального пространства
3. Отсутствие парковочных мест	Большое количество автомобилей. Неправильная организация придомовой территории.	Материальный ущерб для граждан, скандалы
4. Наличие бездомных животных	Маленькое число приютов для животных. Отсутствие работы ветеринаров.	Покусанные жители города, заражение бешенством
5. Неудовлетворительное состояние городских дорог	Большая загруженность дорог. Редкий и некачественный ремонт	Коррозия поверхности. Многочисленные ДТП. Затопление дорог и тротуаров
6. Неразвитая транспортная инфраструктура	Загруженность городских дорог. Нехватка общественного транспорта. Отсутствие подземных переходов	Многочисленные ДТП; Опоздание жителей на работу, учебу, отдых
7. Отсутствие своевременной реставрация домов; наличие аварийных объектов	Незаинтересованность администрации города. Несвоевременный ремонт.	Разрушение памятников культуры и жилых объектов. Неприглядный внешний вид домов. Пострадавшие люди.

Анализ проблем показывает, что в больших мегаполисах существует достаточно много различных направлений, которыми необходимо постоянно заниматься [7, 8]. При этом необязательно нужно дополнительное финансирование [9]. Многие можно сделать силами самих горожан или организаций. Прежде всего, это работы, которые направлены на то, чтобы жильцам было удобно и комфортно в своем городе, в своем доме. К таким работам относятся развитие коммуникационных сетей, энергосбережение, озеленение, своевременная уборка мусора и т.д.

Существуют различные программы по благоустройству территорий, реставрации домов, ремонту дорог. Органы муниципальной власти зачастую пытаются стимулировать жителей, чтобы они создавали клумбы и газоны самостоятельно, занимались улучшением и украшением придомовой территории. В рамках ПСИ в процессе выполнения были определены инновационных предложений, которые могут способствовать решению некоторых наиболее актуальных городских проблем [4]. Фрагмент этих предложений представлен в табл. 2.

**Таблица 2. Решение проблем благоустройства города (фрагмент)**

<b>Наименование инновационных предложений</b>	<b>Средства реализации</b>	<b>Ожидаемые результаты</b>
1. Обеспечение улицы необходимым количеством мусороприемников	Пропаганда данной работы СМИ. Выделение средств из городского бюджета.	Улучшение экологии и репутации города. Подъем экологической культуры жителей
2. Вторичная переработка отходов	Приобретение механизмов переработки	
3. Введение системы штрафов	Разработка положений городского законодательства	
4. Отлов животных, прививки от бешенства и поселение их в приют	Выделение средств из городского бюджета для строительства приютов	Снижение риска заболевания бешенством у жителей города
5. Регулярное и качественное выполнение ремонта дорожных работ	Выделение средств из городского бюджета	Уменьшение количества ДТП. Увеличение сроков эксплуатации дорожных покрытий



6. Строительство новых и улучшение существующих парковочных мест	Выделение средств из городского бюджета для строительства. Разработка и	Увеличение парковочных мест. Предотвращение мелких ДТП.
7. Ужесточение правил в отношении водителей, оставляющих автомобили в запрещенных местах	принятие городского законодательства	

Всем известны негативные последствия загрязнения дворов, улиц и мест массового отдыха горожан. Для предотвращения их была разработана технология, состоящая из четырех этапов [6].

Первый этап – подготовка, на котором осуществляется принятие управленческого решения, встреча с руководителями разных уровней, назначение ответственных лиц, разработка планов и программ и т.д.

Второй этап – проведение. В него вошли непосредственные действия, в т.ч. очищение города от мусора, предотвращение повторения ситуации загрязнения улиц, установка информационных щитов.

Третий этап – заключительные операции. На этом этапе выполняется отчет о проделанной работе с указанием основных параметров в соответствии с планами и программами [3].

Четвертый этап – мониторинг, в течение которого проводится анализ выполненных работ, выявление допущенных недостатков, выработка рекомендаций от руководителя и др.

Чтобы достигнуть поставленных целей, необходимо разработать четкий план мероприятий по устранению загрязненности городского пространства [12]. В процессе ПСИ участниками были разработаны и обсуждены совокупности конкретных инновационных предложений по снижению загрязнения городских улиц, фрагмент которой представлен в табл. 3. Данные предложения выполнены в соответствии с работой [5].

**Таблица 3. Мероприятия по устранению мусора на улицах города (фрагмент)**

Наименование инновационных предложений	Средства реализации	Ожидаемые результаты
1. Характеристика мероприятия по уборке мусора в документе Microsoft Word	Организационное собрание, планирование	Получение четкого плана дел на определенный срок

2. Составление списка необходимых материалов для осуществления работы	Планирование	Получение сметы затрат по данному мероприятию
3. Назначение ответственных лиц	Организационное собрание руководителей подразделений	Обеспечение четкого разделения полномочий
4. Определение правомерности намечаемой деятельности	Юридическая консультация	Обеспечение правомерности, проведенного мероприятия в соответствии с КОАП РФ
5. Составление презентации ожидаемых результатов	Семинар	Подведение итогов по подготовке намечаемой деятельности
6. Осуществление контроля за деятельностью по уборке мусора	Наблюдение за объектами	Соблюдение норм охраны труда, обеспечение наличия рабочих на местах

При выполнении указанных выше мероприятий на улицах станет гораздо чище. Но это может быть разовой кампанией, не закрепленной законодательно правовыми документами за соответствующими организациями и лицами [2]. Поэтому необходимо принять четко продуманное законодательство в коммунальной сфере, которое включало бы в себя все аспекты благоустроительной деятельности.

Таким образом, в любом случае, имея более насущные проблемы такие, как преступность, наркомания, необходимо объединять усилия горожан и муниципалитета и действовать в правовом, информационном и финансовом направлениях одновременно.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Брабандер Л. Забытая сторона перемен. Искусство создания инноваций. М.: Протекст, 2010. – 203 с.

2. Васяйчева В.А., Султанова А.В., Сураева М.О., Франк Е.В. Развитие инновационной деятельности экономических систем. Самара: Изд-во СамНЦ РАН, 2018. 207 с.

3. Герасимов Б. Профессиональная подготовка российских управленцев в контексте вызовов времени // Проблемы теории и практики управления. 2014. № 8. С. 123-128.

4. Герасимов Б.Н. Игровое моделирование управленческих процессов в организациях // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2017. №2. С. 33-40.

5. Герасимов Б.Н. Моделирование содержания и взаимоотношений процессов организации // Russian Journal of Management. 2017. Т.5. Вып. 4. С. 549-557.

6. Герасимов Б.Н., Герасимов К.Б. Инструменты обеспечения технологий решения задач управления организациях // Управленческие науки. 2018. №1. С. 82-89.

7. Герасимов Б.Н., Шимельфениг О.В. Личностное постижение мира. Саратов: «Амирит», 2018. 448 с.

8. Дончевский Г.Н. Постижимое, или искусство овладения невозможным (очерки технологии эры индиго). М.: Вузовская книга, 2011. 376 с.

9. Клок К., Голдсмит Дж. Конец менеджмента и становление организационной демократии: пер. с англ. СПб.: Питер, 2004. 368 с.

10. Орехов В.Д. Особенности корпоративного обучения менеджеров // Управление персоналом. 2002. №5. С. 26-31.

11. Российский менеджмент: технологии успеха. / Герасимов Б.Н., Иванов В.Н., Мельников С.Б., и др. М.: Муниципальный мир, 2005. 400 с.

12. Управление изменениями в высшей школе / под ред. Р.М. Нижегородцева, С.Д. Резника. М.: ИНФРА-М, 2018. 384 с.

13. Чумак В.Г., Герасимов Б.Н. Проблемно-ситуационные игры в инновационной деятельности организации // Вестник Самарского аэрокосмического университета. 2003. № 2(4). С. 68-75.

14. Шимельфениг О.В., Герасимов Б.Н. Игровое моделирование поведенческой деятельности управленцев // Поведенческий менеджмент в организациях: сб. ст. междунар. науч.-метод. конф. Пенза: ПДЗ, СГАУ, 2009. С. 73-77.

УДК 351.7

**И.М. Гильмутдинов**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

[Gilmutdinov@sahufa.ru](mailto:Gilmutdinov@sahufa.ru)

Научный руководитель:

Исхакова Г.Р., канд. ист. наук, доцент

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЖКХ  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН:  
СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

**Аннотация:** жилищно-коммунальное хозяйство в Республике Башкортостан является одним из приоритетных направлений и стоит в приоритете на постоянном контроле руководства Республики Башкортостан. В статье рассматриваются основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства в Республике Башкортостан, текущее состояние и проблемы.

**Ключевые слова:** жилищно-коммунальное хозяйство, проблемы отрасли, регион, социально-экономическое развитие.

Жилищно-коммунальное хозяйство на территории Республики Башкортостан является одной из важнейших сфер социально-экономического развития региона. В настоящее время содержание процессов происходящих в условиях рыночной экономики связано с институциональными преобразованиями в важнейших инфраструктурных отраслях, в том числе и жилищно-коммунальном хозяйстве, которое занимает особое место, создавая жизнеобеспечивающую основу муниципальных образований и реализуя социальные функции в процессе экономической деятельности своих хозяйствующих субъектов.

С начала 1990-х годов, несмотря на все усилия по рыночному реформированию, жилищно-коммунальный комплекс Российской Федерации находится в состоянии перманентного кризиса. Для жилищно-коммунального хозяйства по-прежнему характерны повышенный износ жилищной и коммунальной инфраструктуры, низкое качество услуг, более быстрый в сравнении с другими секторами экономики рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги, повышенная конфликтность сектора услуг жизнеобеспечения, непривлекательность этой сферы для частного инвестиционного капитала.

Кризисное состояние жилищно-коммунальной сферы во многих городах стало проблемой общегосударственного значения. Основными проблемами отрасли ЖКХ являются: неэффективность системы управления, сохранение нерыночных принципов функционирования отрасли; высокая степень износа основных фондов (износ основных фондов ЖКХ составляет более 70%, а в некоторых населенных пунктах – 85%, в том числе износ фондов теплоснабжения – 60%, энергоснабжения – 68%, потери воды в трубопроводах от 20 до 40% [2]); дотационность сферы и кризисное финансовое положение; отсутствие стимулов снижения издержек; отсутствие рынка, со свойственными ему конкурентной средой и открытостью; отсутствие благоприятного инвестиционного климата; устаревшая материально-техническая база; отсутствие необходимого внедрения инновационных технологий в отрасли; низкая профессиональная подготовка работников ЖКХ, отсутствие системы профессиональных учебных заведений в сфере подготовки менеджеров-управленцев жилищно-коммунальной отрасли. В

отрасли работают от двух до трех миллионов человек, из них лишь 25 процентов людей имеют высшее образование. Более 80 процентов руководящего состава не имеют профильного образования и никогда не проходили профессиональную переподготовку, присутствует дефицит кадров в данной сфере. Престижность профессий в сфере ЖКХ одна из самых низких, средняя заработная плата в отрасли вдвое меньше среднероссийской, отсутствуют социальные гарантии и перспективы карьерного роста. Огромной проблемой в отрасли является высокая изношенность жилищного фонда России. Фонд ветхого и аварийного жилья составляет на данный момент более 100 миллионов квадратных метров [3].

Серьезные проблемы существуют в области создания товарищества собственников жилья (далее – ТСЖ) в России. На практике люди не хотят заниматься хозяйственными нуждами всего дома. Все больше ТСЖ объявляют себя банкротами, причинами этого являются неплательщики среди членов товарищества. Даже при исключении неплательщика из ТСЖ, он все равно остается в доме, потребляя коммунальные услуги, а выселение неплательщика возможно только через суд, услуги которого ложатся на ТСЖ. Таким образом, учитывая тот факт, что развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства является одним из ключевых факторов повышения качества жизни населения в регионе, оно не может развиваться без кардинальных изменений, вопросы государственного управления жилищно-коммунальным хозяйством требуют серьезной проработки. Многостороннее участие ЖКХ в социально-экономическом развитии регионов, в частности Республики Башкортостан, предъявляет к действиям региональных властей, которые реализуют политику в сфере жилищно-коммунального хозяйства, требования комплексности, всесторонности и последовательности. Государственное вмешательство, определяющее направление развития данной отрасли в настоящее время является необходимым, но при этом оно должно быть классифицировано по масштабам финансовых вложений, инструментам анализа и мониторинга эффективности, инструментам ускоренного развития отрасли. Необходимо финансовое оздоровление предприятий отрасли, включающее в себя повышение эффективности использования бюджетных средств, приведение к оптимальному соотношению финансирования от тарифов и из бюджета, необходимость создания условий для привлечения частных инвестиций в отрасль. В условиях износа и аварийного состояния основных фондов, объектов инфраструктуры коммунального хозяйства и дефицита бюджетных средств, привлечение инвестиций и сотрудничество с частным бизнесом становится важным механизмом оздоровления и стабилизации

финансового состояния жилищно-коммунального хозяйства. Привлечение частного партнерства и инвестиций позволит облегчить бюджетную нагрузку, оптимально разделить риски и передать часть рисков частным предпринимателям, привлекать квалифицированных менеджеров, повысить качество предоставления коммунальных услуг. Сотрудничество государства и частного бизнеса в отрасли возможно при использовании различных финансовых и правовых механизмов [4]. Развитие конкуренции в отрасли позволит увеличить количество ресурсосберегающих мероприятий, что обеспечит серьезный экономический эффект, особенно в таких областях как теплоснабжение и водоснабжение. Важным также является создание условий для профессиональной подготовки работников жилищно-коммунальной сферы, обучение молодых специалистов в области управления коммунальной сферой в специальных, дополнительных и профессиональных учебных заведениях.

Для решения кадровых проблем в отрасли необходимо как повышение заработной платы работникам, так и повышение престижности профессии. Таким образом, как показывает изучение теоретических и методологических основ функционирования отрасли, на сегодняшний день пока не существует общепринятого механизма и инструментария формирования государственной политики развития отрасли в целом и предприятий в частности, жилищно-коммунального хозяйства региона.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Гришкова, Н.С. К вопросу государственного регулирования развития предприятий жилищно-коммунального хозяйства [Текст] / Н.С. Гришкова, Р.М. Нижегородцев // РИСК: Ресурсы. Информация. Снабжение. Конкуренция. – 2017. – №4. – С. 136-139
2. Жилищное хозяйство в России. 2016: Стат. сб./Росстат. М., 2017, 65с.
3. Ларин С.Н. Развитие инновационного потенциала сферы жилищно-коммунального хозяйства региона как условие проведения ее комплексной модернизации / С.Н. Ларин, Е.Ю. Хрусталева, Т.С. Ларинова, В.В. Юдинова // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 116 (02). С. 691–705.
4. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики. М.: Минэкономразвития, 2017, 168 с.

УДК351.7

**Э.Р. Гильмутдинова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

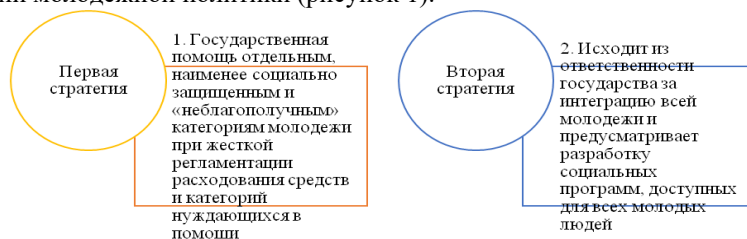
г.Уфа, Российская Федерация  
el.g.r@mail.ru  
Научный руководитель:  
Исхакова Г.Р., канд. ист. наук, доцент

## СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ И СПОСОБЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

**Аннотация:** рассматриваются формы и способы взаимодействия молодежных общественных организаций с органами государственной власти на примере Германии и Австрии.

**Ключевые слова:** молодежная политика, молодежные общественные организации, взаимодействие с органами государственной власти.

В данной статье затронута объемная тема, масштабность проблемы которой не позволяет изложить ее в полном объеме, поэтому в рамках научной статьи автором освещены вопросы финансовой поддержки и информационно-коммуникационной поддержки (Интернет – ресурсы) молодежных общественных организаций государством на примере зарубежных стран. Важную роль в современном государстве играют молодежные общественные организации, которые выступают как значимое социальное явление и неотъемлемая часть общества. Большинство стран мира (не только с развитыми экономиками) признают необходимость и важность работы с молодежью. В качестве приоритетной цели современной государственной молодежной политики выступает выравнивание социального статуса различных групп молодежи. В развитых странах Запада реализуются две основные стратегии молодежной политики (рисунок 1).



**Рис. 1. Основные стратегии молодежной политики в западных странах**

Как видно из рисунка 1, первая стратегия предполагает государственную помощь отдельным, наименее социально защищенным и «неблагополучным» категориям молодежи при жесткой регламентации

расходования средств и категорий нуждающихся в помощи. В основе второй стратегии предусмотрена ответственность государства за интеграцию всей молодежи, которая направлена на разработку социальных программ, доступных для всех молодых людей. В любом случае участие (в том числе финансовое) в реализации стратегических целей принимает как государство, так и различные структуры гражданского общества.

Рассмотрим современные механизмы взаимодействия молодежных общественных организаций с органами государственной власти на примере Германии и Австрии. Около половины детей и подростков Германии являются членами молодежных организаций (таблица 1) [1], [4], [5].

**Таблица 1. Формы и способы взаимодействия молодежных общественных организаций с органами государственной власти в Германии**

Наименование организации	Цель существования	Формы и способы взаимодействия с органами государственной власти
Ассоциация социального обеспечения детей и молодежи – АСО (www.agj.de) [1]	объединение центральных федеральных молодежных организаций и региональных молодежных советов, ведущих волонтерских организаций по вопросам социального обеспечения, центральных организаций специалистов, главных государственных органов по делам молодежи в федеральных землях (министерств), молодежных служб в федеральных землях	1) лоббирует в законодательных и исполнительных органах власти постановления, рекомендации, доклады, основанные на совместно составленных данных членов; 2) разрабатывает рекомендации и предложения органам по делам детей и молодежи и организовывает мероприятия различной направленности
Федеральная Ассоциация по	объединение ведущих организаций по	представляет политические и



защите детей и подростков (www.bag-jugendschutz.de) [4]	социальному обеспечению, молодежных ассоциаций и отдельных лиц, которые защищают интересы детей и молодежи, включая работу по законодательству для активной защиты детей и подростков	социальные права детей и подростков, независимо от политики партий и религиозной составляющей
Федеральный круг молодежи Германии – DBJR (www.dbjr.de) [5]	является рабочей организацией, которая состоит из 24 молодежных объединений, работающих по всей Германии, 16 земельных кругов молодежи, а также из пяти примыкающих союзов, исполняющих обязанности консультантов	1) организации, объединенные в DBJR, работают самостоятельно, не имея никаких директив со стороны государства; 2) они получают финансовые средства в соответствии с Федеральным 3 планом поддержки детей и подростков

Согласно таблицы 1, среди форм и способов взаимодействия молодежных общественных организаций Германии с органами государственной власти можно выделить: лоббирование в законодательных и исполнительных органах власти постановлений, рекомендаций, докладов, основанных на совместно составленных данных членов; разработка рекомендаций и предложений органам по делам детей и молодежи и организация мероприятий различной направленности; представление политических и социальных прав детей и подростков, независимо от политики партий и религиозной составляющей.

Кроме того, в Германии имеется ряд государственных и частных фондов, которые осуществляют либо долговременную, либо связанную с проектами финансовую поддержку работы с молодежью (рисунок 2).

Согласно рисунку 2, среди государственных и частных фондов финансовой поддержки работы с молодежью в Германии выделены: Фонд «Немецкая молодежная марка», Фонд «Демократическая молодёжь», Фонд «Молодежь исследует», Фонд Сберкассы «Молодежь и Средства Информации».

Фонд "Немецкая молодежная марка"	Фонд «Демократическая молодежь»	Фонд «Молодежь исследует»	Фонд Сбербанка «Молодежь и Средства Информации»
<ul style="list-style-type: none"> <li>• заведует средствами, ежегодно собирающимися из продажи особых почтовых знаков, которые издаются Федеральным министерством финансов, и использует их по уставу «на благо немецкой молодежи»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• поддерживает социальную работу с молодежью в новых федеральных землях;</li> <li>• организация досуга, обучение и мотивация социально обделенных молодых граждан</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• совместный проект Федерального министерства образования и науки и журнала Штерн;</li> <li>• поддерживает с помощью конкурсов исследовательскую деятельность молодежи</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• региональная инициатива, которая на местах предоставляет средства для молодежи</li> <li>• медиаобразование и профессиональная ориентация молодежи для молодежи Кельна</li> </ul>

**Рис. 2. Фонды финансовой поддержки работы с молодежью в Германии**

Молодежная политика в Австрии носит название «внеклассной» (т.е. особый акцент делается на неформальное образование). Местные власти финансируют некоторые внеклассные структуры (структуры, обеспечивающие неформальное образование) - молодежные клубы, центры, социальные службы и т.п. В этом контексте внеклассная молодежная работа является важным дополнением работе, которая проводится в семьях и образовательных учреждениях [3].

Австрийская Республика – государство с федеративным устройством, поэтому полномочия в данной сфере разделены между Федеральным министерством и региональными органами (причем большая часть полномочий отдана региональным властям). Сфера деятельности Федерального министерства – законодательное регулирование семейной и молодежной политики, включая новые законодательные инициативы и экспертизу нормативных документов; координация и организация действий по поддержке семей и молодежи на уровне земель; содействие исследованиям семейной и молодежной сферы; организация системы информирования граждан по всем направлениям (поддержка семьи, образование, здоровый образ жизни, противодействие насилию в отношении детей и социально уязвимых групп; участие в общественной жизни; межкультурный диалог и равные возможности и др.) [2].

Поскольку использование возможностей информационно-коммуникативных технологий и сетевое взаимодействие способствуют вовлечению молодежи в общественные процессы, для поддержки своей

деятельности Министерством образования, искусств и культуры Австрии широко используются возможности средств массовой коммуникации, в т.ч. интернета. В качестве основных форм взаимодействия молодежных общественных организаций с органами государственной власти рассмотрены интернет – ресурсы. Интернет ресурсы адресованы как самой молодежи, так и работающим с ней специалистам (таблица 2).

**Таблица 2. Интернет – ресурсы Министерства образования, искусств и культуры Австрии для вовлечения молодежи в общественные процессы**

Наименование ресурса	Предназначение
<p>1. Австрийская национальная информационная молодежная сеть www.infoup.at</p>	<p>– объединяет информационные ресурсы всех уровней: региональные (департаментов молодежи всех земель); национальные (Министерства экономики, семьи и молодежи и др. федеральных властных структур) и международные (организаций и учреждений евросоюза, программа «Молодежь в действии»);</p> <p>– круг проблем, которые помогают решить: поиск работы на лето, путешествия, опыт работы за границей, денежные вопросы, досуг (спорт, музыка, творческие увлечения)</p>
<p>2. Австрийский молодежный портал www.oesterreichisches-jugendportal.at</p>	<p>– ориентирован прежде всего на молодых людей от 12 до 26 лет, проживающих в Австрии;</p> <p>– содержит коллекцию ссылок на (почти) все вопросы, которые касаются жизни молодых людей в Австрии, каждая ссылка снабжена кратким описанием.</p>
<p>3. Платформа электронного правительства Австрийской республики www.help.gv.at</p>	<p>– предоставлена самая разная информация профильных ведомств по реальным жизненным ситуациям;</p> <p>– кроме того, здесь предоставляются электронные услуги (оформление водительских прав, подача налоговых деклараций, получение различных справок и т.п.);</p> <p>– HELP – посредник между властью и гражданами</p>

По данным таблицы 2, интернет-ресурсы адресованы как самой молодежи, так и работающим с ней специалистам, в некоторых случаях (Платформа электронного правительства Австрийской республики) выступают как посредник между властью и гражданами.

Подводя итог, можно сделать вывод, что основными формами взаимодействия молодежных общественных организаций с органами государственной власти в Германии являются финансовые фонды, а в Австрии – информационно – коммуникационные технологии (интернет – ресурсы).

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Нормативно-правовое регулирование молодежной политики: учебное пособие / Р.И. Зинурова, Э.Б. Гаязова, А.Р. Тузиков; М-во образ. и науки России, Казан. нац. исслед. технол. Ун-т. – Казань : Изд-во КНИТУ, 2013. – 202 с., С.98

2. Кузьмина, О.Н. Государственная молодёжная политика: Австрийская республика / О.Н. Кузьмина // Ежемесячная онлайн-газета Российской государственной библиотеке для молодёж «ТЕРРИТОРИЯ L». – Дата публикации: 6 апреля 2015 г. – URL:<http://gazetargub.ru/?p=447> (дата обращения: 24.03.2019)

3. Кузьмина, О.Н. О национальных молодежных политиках зарубежных стран //О.Н. Кузьмина //Обзор. – Дата публикации: 23 декабря 2014 г. – URL: [http://db.rgub.ru/youthpolicy/2/2\\_o\\_naz\\_politikah\\_zarubejom-781-2.pdf](http://db.rgub.ru/youthpolicy/2/2_o_naz_politikah_zarubejom-781-2.pdf). – 26 с., С.22-24 (дата обращения: 26.03.2019)

4. Официальный сайт Федеральной Ассоциации по защите детей и подростков // Охрана молодёжи в Германии. – URL: <https://www.bag-jugendschutz.de/rus.html> (дата обращения: 22.03.2019)

5. Современные молодежные организации Германии. Германский федеральный молодёжный круг (DBJR) // Студенческая библиотека онлайн. – URL: [https://studbooks.net/633227/sotsiologiya/germanskiy\\_federalnyy\\_molodyozh\\_nyu\\_krug\\_dbjr](https://studbooks.net/633227/sotsiologiya/germanskiy_federalnyy_molodyozh_nyu_krug_dbjr) (дата обращения: 23.03.2019)

УДК 351.0

**Р.Р. Давлетшин**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,  
г.Уфа, Российская Федерация  
raulleo@gmail.com

Научный руководитель:

Даминдарова Ф.В., доктор филос. наук, доцент

## **МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье дается характеристика механизмам и особенностям реализации национальных проектов (далее – нацпроекты) в Российской Федерации и Республике Башкортостан, обозначены ведущие приоритетные направления реализации нацпроектов. Дана краткая характеристика нормативно правовой документации, регулирующей реализацию нацпроектов.

**Ключевые слова:** проектное управление, национальный проект, федеральный проект, региональный проект, приоритетные направления.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) [1] перед Правительством Российской Федерации была поставлена задача достижения девяти национальных целей развития страны, в том числе обеспечения устойчивого естественного роста численности населения, повышения ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет, вхождения России в число пяти крупнейших экономик мира, перехода к темпам экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности и др.

Для реализации этой программы Правительству Российской Федерации тем же указом было поручено разработать (либо скорректировать уже существующие) 12 нацпроектов по направлениям:

- демография;
- здравоохранение;
- образование;
- жилье и городская среда;
- экология;
- безопасные и качественные автомобильные дороги;
- производительность труда и поддержка занятости;
- наука;
- цифровая экономика;
- культура;
- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- международная кооперация и экспорт.

Помимо этих 12 нацпроектов, Указ № 204 предусматривает масштабную модернизацию магистральной инфраструктуры страны. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года был утвержден комплексный план, состоящий из 11 федеральных проектов (далее – ФП).

Всего 12 нацпроектов и план развития инфраструктуры включают в себя 72 федеральных проектов. 4 июня 2018 года Председателем Правительства Российской Федерации утверждены методические указания по разработке нацпроектов (программ) (далее – Методические указания) [3], содержащие описание подходов к реализации положений Указа № 204.

Несмотря на то, что за последние годы были разработаны и запущены приоритетные проекты и программы, началась и осуществляется активная работа по их исполнению, новые задачи требуют переформатирования ряда позиций, внедрения новых механизмов работы и обновления подходов к проектной деятельности. Это обусловлено тем, что в рамках исполнения Указа № 204 предстоит разработать целый ряд новых документов, охватывающих все самые важные направления развития нашей страны – и в экономике, и в социальной сфере. Методическими указаниями установлены единые для всех уровней власти методы, способствующие наиболее эффективной организации работы по нацпроектам, основанные на декомпозиции целей и задач на управляемые элементы, и применении принципов проектного управления. Для реализации Указа № 204 Методическими указаниями предусматривается формирование трёх уровня проектов (трех уровневый подход):

- национальные проекты (НП);
- федеральные проекты (ФП);
- региональные проекты (РП).

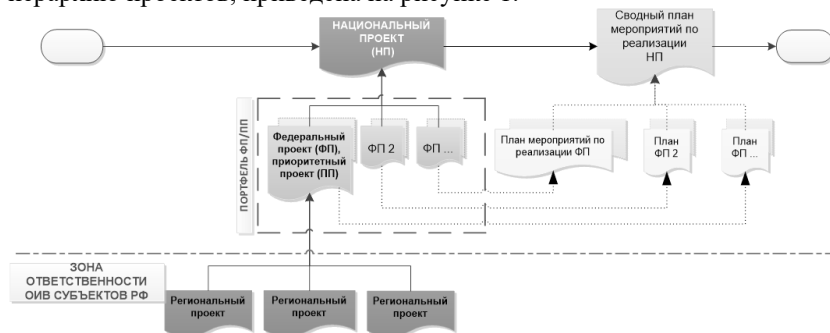
При формировании нацпроектов применительно к соответствующей сфере/направлению осуществляется детализация задач Указа № 204 до результатов, определяются контрольные точки, подтверждающие получение результатов нацпроекта, планируются мероприятия, в совокупности обеспечивающие получение результатов, а также необходимый объем ресурсов, закрепляется ответственность должностных лиц за реализацию в целом.

При этом достижение целей, целевых показателей и решение задач нацпроекта обеспечивается путём исполнения сводного плана мероприятий по реализации нацпроекта, состоящего из планов мероприятий по реализации федеральных проектов.

Соответственно разработка федеральных проектов предусматривает дальнейшую детализацию целей, целевых показателей нацпроектов.

В свою очередь, региональные проекты, сформированные в субъектах Российской Федерации, должны быть направлены на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение

соответствующих целей и показателей. Схема, характеризующая иерархию проектов, приведена на рисунке 1.



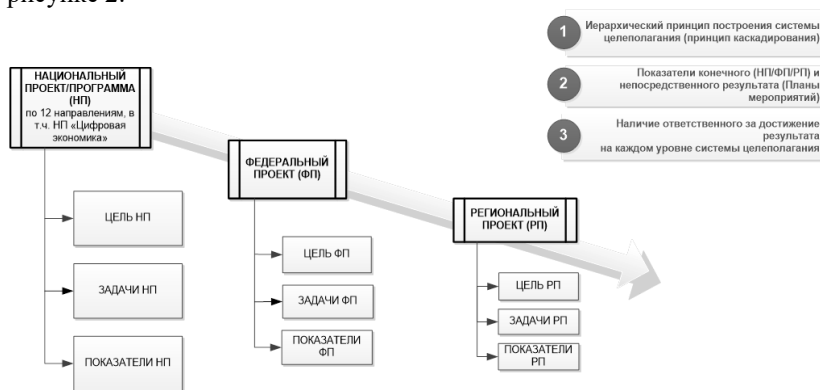
**Рис. 1. Иерархия проектов, подлежащих разработке в целях реализации национальных проектов (программ) [4]**

Следует отметить, что Методические указания не содержат требований/рекомендаций об обязательности формирования субъектами Российской Федерации планов мероприятий по реализации региональных проектов и (или) обеспечения взаимосвязки планов мероприятий, формируемых федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ) в целях реализации федеральных проектов, с соответствующими региональными документами. Вместе с тем, представляется, что при разработке на уровне региона мер, направленных на обеспечение реализации региональных проектов, определённая координация должна быть осуществлена. В документе отсутствуют и прямые рекомендации в отношении обязательности формирования аналогичных проектов на муниципальном уровне. Однако, положение о том, что при необходимости на уровне органов местного самоуправления закрепляется персональная ответственность за выполнение региональных проектов, на наш взгляд, свидетельствует о том, что это допускается и соответствует принципам целеполагания. Целевые показатели, определённые Указом № 204, должны быть последовательно детализированы и закреплены соответствующими органами власти в национальных, федеральных и региональных проектах. Одновременно, в случае, если в формулировке цели отсутствует целевой показатель, определяются дополнительные показатели и задачи, позволяющие однозначно оценить достижение цели национального проекта. Следует отметить, что такой подход уже знаком специалистам, ранее принимающим участие во внедрении программно-целевых принципов управления и разработке государственных (муниципальных) программ на основе подходов, рекомендуемых Министерством финансов Российской Федерации.

Принципы и подходы, по сути, аналогичны, это:

- иерархический принцип построения системы целеполагания (принцип каскадирования);
- показатели конечного (НП/ФП/РП) и непосредственного результата (Планы мероприятий по реализации проектов);
- наличие ответственного за достижение результата на каждом уровне системы целеполагания.

Общий алгоритм построения проектов (с отражением основных параметров по направлению «Цифровая экономика») приведён на рисунке 2.



**Рис. 2. Общий алгоритм построения проектов (с отражением основных параметров по направлению «Цифровая экономика») [4]**

Разработка соответствующих национальных проектов (программ) и планов мероприятий по их реализации должна осуществляться путём взаимодействия ФОИВ с Минэкономразвития России, Минфином России, Федеральным проектным, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, должна быть произведена работа по интеграции национальных проектов (программ) и приоритетных проектов (программ) в государственные программы Российской Федерации.

Данное поручение дано Минэкономразвития России, Минфину России и Федеральному проектному офису с одновременным указанием о том, что в основу должен быть заложен принцип формирования единого документа стратегического и бюджетного планирования.

Таким образом, за этот период все документы стратегического планирования, включая Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до



2024 года, будут полностью трансформированы в целях обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации, определённых Указом № 204.



**Рис. 3. Рекомендации по организации управления региональным проектом**

Особенности реализации региональных проектов в соответствии с методическими указаниями следующие:

1) в паспорт регионального проекта включаются показатели и целевые значения федерального проекта по соответствующему субъекту Российской Федерации, а также, при необходимости, дополнительные показатели, планируемые к достижению в рамках реализации регионального проекта.

2) в паспорт регионального проекта включаются результаты регионального проекта, достижение которых направлено на достижение соответствующего результата федерального проекта, а также, при необходимости, дополнительные результаты, планируемые к достижению в рамках реализации регионального проекта [6].

3) по решению субъекта Российской Федерации при необходимости в форму паспорта регионального проекта могут быть включены дополнительные разделы (без изменения существующих разделов).

4) разработка паспорта регионального проекта осуществляется с учётом параметров соответствующего федерального проекта (п. 8):

- формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление информации и документов, разрабатываемых при подготовке региональных проектов,

- осуществляется при использовании ГИИС «Электронный бюджет» (по мере ввода в эксплуатацию) (п. 6),

- актуализация региональных проектов осуществляется при изменении федеральных проектов, на достижение целей, показателей и результатов которых они направлены, и при ежегодном планировании [6].

В федеральном бюджете на 2019–2021 годы для Башкортостана предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию национальных проектов в объёме более 35 млрд. рублей.

Согласно проведённым Правительством Республики Башкортостан расчётам, для исполнения всех поставленных задач региону в ближайшие три года необходимо почти 97 млрд. рублей. В настоящее время финансовыми ресурсами за счёт федерального бюджета, собственных средств и иных источников обеспечены мероприятия на сумму 88 млрд. рублей, что составляет 91 % от общей потребности.

В региональных проектах предусмотрены все заданные на федеральном уровне целевые показатели.

В рамках ключевого проекта «Жильё» Минстрой России обязал республику к 2024 году существенно увеличить объёмы ежегодного ввода жилья – до 3,7 млн. кв. м [5].

В рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» нам предстоит увеличить долю дорог, соответствующих нормативным требованиям. Значительно улучшить дорожную инфраструктуру в Уфимской и Стерлитамакской агломерациях. Снизить количество мест концентрации ДТП в два раза, смертность от ДТП – в 3,5 раза [5].

Серьёзные задачи поставлены также в сферах здравоохранения, образования и экологии.

В здравоохранении нужно полностью ликвидировать кадровый дефицит врачей и медработников. Завершить формирование сети медорганизаций первичного звена. Обеспечить уже в этом году полную доступность для населения первичной медико-санитарной помощи. Сократить время ожидания в очередях и упростить процедуры записи на приём. Необходимо существенно повысить эффективность лечения сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. Запланировано серьёзное переоснащение учреждений медицинским оборудованием. Отдельное важное направление – развитие детского здравоохранения.

В образовании предстоит освоение новых обучающих технологий, переход на национальную систему профессионального роста учителей, повышение качества работы с одарённой молодежью,

модернизация среднего профессионального образования, развитие волонтерского движения.

К 2024 году во всех школах необходимо внедрить целевые модели развития цифровой образовательной среды. Существенно увеличить численность обучающихся по программам цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, создать необходимую материально-техническую базу для реализации таких программ. Повысить долю детей, охваченных дополнительным образованием.

Работа в сфере экологии будет направлена на обеспечение эффективного обращения с отходами производства и потребления, включая ликвидацию в границах городов 25 несанкционированных свалок и трёх наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда.

Планируется строительство мусоросортировочных комплексов и предприятий по утилизации ТКО. Важная задача – снизить негативное воздействие на атмосферный воздух. Будем также повышать качество питьевого водоснабжения для населения.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации, - № 20, - 2018, - ст.2817.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, - №43, - 2016, - ст.6028.

3. Методические указания по разработке национальных проектов (программ): утверждены председателем Правительства Российской Федерации 4 июня 2018 года № 4072п-П6 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550517324> (дата обращения 20.04.2019).

4. Зенцова Е. Реализация национальных проектов: общие цели, общие задачи [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://bftcom.com/expert-bft/5629/> (дата обращения 20.04.2019).

5. Игорь Комаров и Радий Хабиров провели совещание по реализации национальных проектов [Электронный ресурс] Режим доступа: [https://glavarb.ru/rus/press\\_serv/novosti/120223.html](https://glavarb.ru/rus/press_serv/novosti/120223.html) (дата обращения 20.04.2019)

6. Книга участника реализации национальных проектов. М. Центр проектного менеджмента. 2019 – 112 с.

7. Развитие системы управления проектной деятельностью в Республике Башкортостан <<https://elibrary.ru/item.asp?id=35453521>> Мак

Н.И., Мак Р.И. в сборнике: Экономика и управление: теория и практика <<https://elibrary.ru/item.asp?id=35453517>> Сборник статей. Главный редактор Э.Н. Рябинина. Чебоксары, 2018. С. 11-16.

УДК 314.15

**Т.А. Даутова**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация  
dautova\_07@mail.ru

## **ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье выявлены особенности реализации национального проекта «Демография» на примере Республики Башкортостан. Отмечена актуальность реализации проекта с учетом сложной демографической ситуации в регионе, рассмотрены механизмы реализации на начальном этапе.

**Ключевые слова:** приоритетный национальный проект, ожидаемая продолжительность здоровой жизни, проектная деятельность, региональный проектный офис.

Согласно майскому Указу Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в стране разработаны и приняты 12 приоритетных национальных проектов (программ). Это демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, автодороги, рынок труда, наука, цифровая экономика, культура, малый бизнес, международная кооперация и экспорт и другие.

Одним их главных является приоритетный национальный проект (ПНП) «Демография». В качестве национальной цели Российской Федерации на период до 2024 года в демографической сфере определено: а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации; б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет) [1].

Надо отметить, что нацпроект «Демография» не абсолютно новое направление государственной политики, а является продолжением части приоритетных проектов из направления «Здравоохранение», в том числе «Формирование здорового образа жизни», реализуемого с 2017 года.

Паспорт нацпроекта был утвержден президиумом Совета при президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 3 сентября 2018 года, реализация началась 1 января 2019 года. В состав нацпроекта входят пять подразделов - федеральных проектов: «Финансовая поддержка семей», «Содействие

занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт - норма жизни».

Всего на реализацию нацпроекта планируется направить 3 трлн 105,2 млрд рублей, причем основная часть этих средств, 2,7 трлн, пойдет на финансирование федерального проекта по поддержке семей при рождении детей. Больше всего средств на нацпроект будет выделено из федерального бюджета - 2 трлн 973,4 млрд рублей, 78,1 млрд рублей - из бюджетов субъектов РФ, 53,7 млрд рублей - из государственных внебюджетных фондов [4].

Проект имеет несколько целевых показателей:

- Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.
- Снижение смертности населения старше трудоспособного возраста с 38,1 на 1 тыс. человек в 2017 году до 36,1 на 1 тыс. человек в 2024 году,
- Повышение суммарного коэффициента рождаемости с 1,62 в 2017 году до 1,7 в 2024 году.
- Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом с 36,8% в 2017 году до 55% в 2024 году [1].

Реализации национального проекта «Демография» является особенно актуальным. Россия оказалась в демографической «яме»: наблюдается резкое снижение количества рождений. По прогнозам Росстата число родившихся будет падать до 2031 года.

Демографическая проблема остро стоит и для республики Башкортостан. Сокращение численности населения является одной из самых важных проблем демографического развития республики. За последние 18 лет число жителей республики сократилось на 56,5 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2019 года численность населения РБ составляет 4 051 тыс. человек. По сравнению с началом 2018г. наблюдается снижение на 12288 человек (на 0,3%). С 2011 года в республике также наблюдается миграционная убыль [9].

За 2018 год по предварительным данным ЗАГС было зарегистрировано 47 411 записей актов о рождении, что на 2 258 записей меньше, чем в 2017 году (сокращение на 4,8%). Общий коэффициент рождаемости сократился с 16,2 промилле в 2000 году до 11,6 промилле в 2018 году [9], т.е. более чем на 28 %. Также следует отметить, что в республике отмечается и положительная тенденция к снижению смертности населения. Однако младенческая смертность в республике выше (7,0 ‰) среднего по РФ (5,6 ‰), по данному показателю республика занимает лишь 44-е место среди регионов РФ [2].

Также одним из основных последствий современных демографических процессов является значительное увеличение доли пожилых людей в общей численности населения. К 2018 году число лиц старше трудоспособного возраста возросло до 973959 чел. (в 2011 году – 820803 чел.) и составило 24% населения республики. Согласно международным критериям, население считается старым, если доля людей в возрасте 65 лет и старше превышает 7%. Наблюдается тенденция сокращения лиц трудоспособного возраста. Если в 2011 году число лиц трудоспособного возраста в республике составило 2597067 человек или 61,6 % населения республики, то к 2018 году оно сократилось до 2260986 чел., что составило 55,6% населения республики [9]. В 2016 г. республика вступила в новый период демографического кризиса, вызванный сверхнизкой рождаемостью 1990-х и начала «нулевых». Потенциальные мамы, которые будут рожать детей вплоть до 2030-х гг., появились на свет в те годы и прогнозируется, что это малочисленное поколение женщин родит небольшое количество детей [2].

Понятно, что на рождаемость очень трудно повлиять. Современные реалии требуют причинного понимания происходящих процессов, для принятия эффективных решений, для достижения поставленных задач. Реализация нацпроекта направлена в первую очередь на снятие нагрузки с семей с детьми и пожилыми гражданами через доступность образовательных и медицинских услуг, через помощь в уходе за пожилыми членами семей, продление их активной жизни.

Необходимо отметить, что в целях осуществления проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти формируются органы управления проектной деятельностью.

Функции органов управления проектной деятельностью определяются функциональной структурой проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», и реализуются в соответствии с Положением «Об организации проектной деятельности в правительстве Российской Федерации».

Общую координацию реализации региональных проектов в субъекте Российской Федерации обеспечивает Региональный проектный офис. Он осуществляет мониторинг реализации региональных проектов; предоставляет по запросу проектного офиса Правительства Российской Федерации аналитические и иные материалы в части реализации в субъекте Российской Федерации национальных, федеральных и региональных проектов, а также иной информации по проектной

деятельности; участвует в контрольных мероприятиях, организованных проектным офисом Правительства Российской Федерации в отношении национальных, федеральных и региональных проектов; осуществляет проверку и свод информации о реализации региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов, выполнение задач федеральных проектов, участниками региональных проектов; обеспечивает формирование и совершенствование порядка стимулирования государственных гражданских служащих, участвующих в проектной деятельности, в органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации; обеспечивает учет государственных гражданских служащих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвующих в реализации региональных проектов, а также учет их уровня занятости в реализации региональных проектов; представляет руководителям региональных проектов предложения по оценке ключевых показателей эффективности деятельности участников региональных проектов, осуществляет свод и проверку данных по итогам оценки [8].

В Башкортостане на реализацию нацпроектов направят 175,1 миллиарда рублей [10]. На демографию направляются чуть ли не самые большие финансовые средства в размере 34,4 млрд.руб., больше только на экологию (45,1 млрд.руб.). В республике началась реализация трех региональных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Республике Башкортостан», «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение». Паспорта всех региональных проектов утверждены еще в декабре. А в апреле-мае 2019 года внесены изменения. Куратором региональных проектов назначена ИО заместителя премьер –министра правительства РБ Иванова Л.Х.

Целью регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Республике Башкортостан» является увеличение в Республике Башкортостан суммарного коэффициента рождаемости до 1,842 в 2024 году. Проект направлен на внедрение к 2024 году дополнительно к установленным на федеральном уровне мерам финансовой поддержки семей при рождении детей, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей [5].

Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» предусматривает в качестве цели: обеспечение возможности женщинам,

имеющим детей, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, в том числе за счет повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет. Одним из направлений проекта является профессиональное обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, которое предусматривает организацию повышения квалификации, профессиональную подготовку и переподготовку женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда и профессиональной мобильности, обеспечивающих возможность совмещать трудовую занятость с семейными обязанностями. Другим направлением проекта является создание новых мест для самых маленьких детей в детских садах. Одна из задач государства - создавать условия для семей, способствующие увеличению рождаемости. Когда появляется первый ребенок, очень важно помочь молодой семье преодолеть неизбежно возникающие сложности, ощутить счастье быть родителями и осознанно решиться на рождение второго и последующих детей. При принятии в семье решения о рождении следующего ребенка немаловажную роль играет возможность для женщины быстро возвращаться к активной трудовой деятельности после рождения очередного ребенка [6].

Региональный проект «Реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» предусматривает реализацию мероприятий по:

- увеличению периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни;
- созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением службы сиделок, а также поддержку семейного ухода;
- приведению организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также профилактику очередей в них;
- организацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста [7].

Указанные цели и направления отвечают запросам общества и государства. Однако, несмотря на то, что уже прошел год с момента провозглашения проекта, административное сопровождение не обнаруживает должной интенсивности. Не прослеживается четкого



алгоритма реализации проекта. На сайте министерства семьи, труда и социальной защиты населения нет достаточной информации, отражающей конкретные мероприятия, по осуществлению проекта. Решение вышеназванных проблем на системной основе позволит значительно улучшить демографическую ситуацию в Республике Башкортостан.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». <https://minenergo.gov.ru/view> (Дата обращения: 20.05.2019).

2. Даутова Т.А. Социально-демографические аспекты стратегического развития Республики Башкортостан // Доклады Башкирского государственного университета, 2019. Том 4. №3. – С.328-332

3. Игорь Комаров и Радий Хабиров провели совещание по реализации национальных проектов. [https://glavarb.ru/rus/press\\_serv/novosti/120223](https://glavarb.ru/rus/press_serv/novosti/120223) (Дата обращения: 21.05.2019).

4. Национальные проекты: ключевые цели и ожидаемые результаты. <https://en.ppt-online.org/583850> (Дата обращения: 21.05.2019).

5. Паспорт регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Республике Башкортостан». [http://mintrudrb.ru/national\\_projects/demografiya](http://mintrudrb.ru/national_projects/demografiya) (Дата обращения: 20.05.2019).

6. Паспорт регионального проекта «Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» [http://mintrudrb.ru/national\\_projects/Sodeystviye\\_zanyatosti\\_zhenshchin](http://mintrudrb.ru/national_projects/Sodeystviye_zanyatosti_zhenshchin) (Дата обращения: 20.05.2019)

7. Паспорт регионального проекта «Реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» (в ред. от 30.05.2019) [http://mintrudrb.ru/national\\_projects/starsheye\\_pokoleniye](http://mintrudrb.ru/national_projects/starsheye_pokoleniye) (Дата обращения: 20.05.2019)

8. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 N 1288 (ред. от 03.01.2019) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»). <http://www.consultant.ru/document> (Дата обращения: 18.05.2019).

9. Сайт территориального органа Федерального службы государственной статистики по Республике Башкортостан. <http://bashstat.gks.ru/> (Дата обращения: 15.05.2019).

10. Шесть лет ускоренного развития. Что получит Башкортостан от нацпроектов? [http://www.bashinform.ru/longread/6-let\\_gazvitiya](http://www.bashinform.ru/longread/6-let_gazvitiya)(Дата обращения: 10.06.2019).

**УДК 316.334**

**Т.А. Даутова**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация

**Д.И. Файзурахманова**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация

dautova\_07@mail.ru

### **РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СВЕТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**

**Аннотация:** в статье рассмотрена социальная инфраструктура, обеспечивающая удовлетворение жизненно важных потребностей населения, охватывающая всё пространство его жизнедеятельности, начиная от условий труда, быта и заканчивая возможностями организации досуга, получения образования, медицинских услуг, приобщая к культурным ценностям. Именно социальная инфраструктура является одним из доминирующих факторов повышения качества жизни населения, реализации потенциальных возможностей личности.

**Ключевые слова:** социальная инфраструктура, развитие социальной инфраструктуры.

В настоящее время развитие социальной инфраструктуры оказывает значительное влияние на все без исключения процессы, происходящие в обществе, как, например, рациональное использование трудовых ресурсов, межнациональные отношения, расселение, здоровье человека и т.д. Практически нет той сферы общественной жизни, где бы не стоял вопрос об укреплении и нормальном использовании материально-вещественных элементов. Причем эта взаимосвязь социальной практики и общих условий жизнедеятельности человека проявляется в том, что, с одной стороны, осуществление целей человека обязательно предполагает наличие материально-вещественных элементов, с другой стороны, инфраструктура воздействует на его сознание и поведение.

Социальная инфраструктура – это совокупность отраслей и видов деятельности, способствующих комплексному воспроизводству человека в процессе реализации его личных и общественных потребностей посредством предоставления различного рода услуг.

Социальная инфраструктура объединяет в своем составе: жилищно- коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций по управлению ими между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность населению - важное условие повышения уровня и качества жизни основной массы населения страны. На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для такого доведения. Для этого, на федеральном уровне, должны быть определены роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех этих отраслей [4, С. 272-274].

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в следующем:

- обеспечении и максимально возможном удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;

- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования [3].

В 2018 году Президентом РФ был подписан новый майский указ, определяющий направления развития страны на ближайшие шесть лет. Новые ориентиры заданы и для отраслей социальной сферы – прежде всего здравоохранения, образования и культуры. Национальные цели сформулированы так, что работу по их достижению предстоит вести и в сферах физкультуры и спорта, социальной защиты [5].

Перед Правительством РФ была поставлена задача достижения девяти национальных целей развития страны, в том числе обеспечения устойчивого естественного роста численности населения, повышения ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет, вхождения РФ в число пяти крупнейших экономик мира, перехода к темпам экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности и др.

Для реализации этой программы было поручено разработать (либо скорректировать уже существующие) 12 нацпроектов по направлениям: - демография; - здравоохранение; - образование; - жилье и городская среда; - экология; - безопасные и качественные автомобильные дороги; - производительность труда и поддержка занятости; - наука; - цифровая экономика; - культура; - малое и среднее предпринимательство

и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; - международная кооперация и экспорт. Помимо этих 12 нацпроектов, указ Президента РФ предусматривает масштабную модернизацию магистральной инфраструктуры страны.

В сфере демографического развития планируется достигнуть целевых показателей: - ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; - суммарного коэффициента рождаемости до 1,7; - доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также систематически занимающихся физкультурой и спортом (во втором случае – до 55%) [5].

В достижении этих ориентиров будут задействованы сферы социального обслуживания (начнет реализовываться программа системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения), образования (к 2021 году должна быть обеспечена 100%-ная доступность яслей для детей в возрасте до трех лет), физкультуры и спорта (для всех групп населения должны быть созданы условия для физкультурных занятий, в том числе за счет роста числа объектов спорта). Сферы здравоохранения, физкультуры и спорта могут быть причастны к выполнению такой задачи, как формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Национальный проект в сфере здравоохранения должен охватить несколько направлений. Среди них – борьба с наиболее распространенными группами заболеваний, обеспечение доступности медицинской помощи для населения, переориентация системы здравоохранения и граждан с поздней диагностики и лечения заболеваний на их профилактику. В поликлиниках нужно ликвидировать кадровый дефицит, повысить доступность поликлиник для жителей – в том числе в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях. Для этого потребуются завершить формирование сети медицинских организаций первичного звена, охватывающей населенные пункты с численностью от 100 до 2 000 жителей (здесь будут строиться врачебные амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты) и менее 100 человек (станут использоваться мобильные медицинские комплексы).

Еще одно направление работы в рамках будущего нацпроекта – цифровизация здравоохранения. Предполагается, что медицинские организации начнут взаимодействовать на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (она уже создана), а также использовать в своей деятельности цифровые технологии (например, дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов).

В сфере образования - обеспечение глобальной конкурентоспособности отечественного образования, вхождение России в

десятью ведущих стран мира по качеству общего образования. Для этого на уровнях основного и среднего общего образования потребуются внедрить новые методы обучения и воспитания, образовательные технологии, обеспечивающие освоение обучающимися базовых навыков и умений, а кроме того, повысить мотивацию к обучению и вовлеченность учеников в образовательный процесс. Будет повышаться и квалификация педагогов.

В сфере культуры будет ориентирована на улучшение материально-технической базы учреждений, создание условий, обеспечивающих доступ к культурным ценностям как можно большему числу граждан, и подготовку кадров для организаций культуры. В частности, планируется:

- создать (реконструировать) культурно-образовательные и музейные комплексы, включающие в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства;

- модернизировать региональные и муниципальные театры юного зрителя и кукольные театры, выделив средства на их капремонт;

- обеспечить детские музыкальные, художественные, хореографические школы, училища и школы искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами.

Многое предполагается сделать для популяризации культурного продукта в малых городах и на селе. Например, на территориях сельских поселений построят (реконструируют) культурно-досуговые организации клубного типа, а в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. жителей обеспечат условия для показа национальных кинофильмов в кинотеатрах. Виртуальные концертные залы будут созданы не менее чем в 500 городах страны. Также планируется развивать муниципальные библиотеки.

Создание развитой системы социальной инфраструктуры не ограничивается лишь созданием материально-технической базы её развития. Не менее важной составляющей является эффективное использование уже имеющегося материального, технологического и духовного потенциала. Создание более комфортных условий для жизнедеятельности должно иметь своим результатом повышение качества жизни населения, рост человеческого капитала. Более трудной представляется задача повышения мотивации населения к ведению более здорового образа жизни, систематической работе по повышению своего культурно-образовательного уровня, к рациональному использованию природных ресурсов, к гармонизации семейно-бытовых отношений.

Таким образом, развитие социальной инфраструктуры приобретает стратегическую значимость, где государство берет на себя

ответственность прежде всего за совершенствование материально-технической её составляющей. Задача гражданского общества – оптимально использовать имеющиеся и создающиеся ресурсы для полноценного гармонического, эстетического, физического и духовного развития всех слоев населения. Отсюда вытекает необходимость развития институтов гражданского общества, способных брать ответственность за поддержание высокого морально-психологического состояния и настроения большинства сегментов современного российского общества.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://economy.bashkortostan.ru/ministerstvo>.

2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

3. Экономика и управление социальной сферой региона: практикум / Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «СевероКавказский федеральный университет»; сост. С.Н. Блудова. – Ставрополь: СКФУ, 2016. – 90 с. – Библиогр. в кн.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=458947>.

4. Безуглая Е.В. Значение социальной инфраструктуры для социально-экономического развития региона // Молодой ученый. - 2013. №10. - С. 272-274. - URL <https://moluch.ru/archive/57/7953>.

5. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

УДК 351.0

**В.В. Жилин**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

### **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Аннотация:** в статье раскрываются задачи по реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», рассмотрены основные проблемы по стратегическому планированию, подготовке управленческих кадров для системы

государственного и муниципального управления, предложен метод оценки эффективности государственных и муниципальных служащих при стратегическом планировании, дана авторская формулировка понятия «стратегическое планирование».

**Ключевые слова:** налоговый потенциал, ресурсный потенциал, стратегическое планирование, система государственного и муниципального управления, эффективность.

Стратегическое планирование является основной функцией управления, которая позволяет разрабатывать планы любых социально-экономических и организационно-управленческих систем. Особенно это актуально при прогнозировании, планировании, учёте, анализе, контроле и регулировании систем государственного и муниципального управления, что предполагает наличие управленческих компетенций у государственных и муниципальных служащих принимающих решения. В свою очередь, управленческая компетентность представляет собой совокупность знаний, умений, способностей, качеств и свойств личности, необходимых для успешного управления на основе профессиональной компетентности полученной в определённой сфере деятельности.

Профессиональная компетентность государственных и муниципальных служащих в сфере стратегического планирования является сравнительно новым направлением. Отправной точкой в данном вопросе можно считать принятие Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» № 172-ФЗ от 28.06.2014 года [1]. Данный Федеральный закон содержит полную информацию о системе и процессе государственного стратегического планирования и является ключевым документом для организации федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации стратегических национальных приоритетов на федеральном, региональном и муниципальном уровне. Кроме того, Федеральный закон:

- устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации;

- координирует органы государственного и муниципального управления в системе стратегического планирования и бюджетной политики;

- устанавливает полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и другими организациями в сфере стратегического планирования;

- определяет полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

Для реализации данного Федерального закона необходимо решить следующие задачи.

1. Произвести коренную перестройку в области подготовки управленческих кадров во всех отраслях экономики и, прежде всего, государственных и муниципальных служащих т.к. от их профессиональных компетенций во многом зависит экономическое благополучие России в целом и субъектов Российской Федерации в частности. Современный государственный и муниципальный служащий должен обладать знаниями в области экономики, стратегического планирования, принимать творческие и научно-обоснованные управленческие решения направленные на устранение кризисных ситуаций, а в лучшем случае, управлять так - чтобы не было кризиса. В данном вопросе большую роль должна занять Башкирская академия государственной службы и управления, для чего:

1) при подготовке государственных и муниципальных служащих учебный процесс должен предусматривать изучение следующих экономических дисциплин:

- стратегическое планирование и управление;
- инновационно-инвестиционная деятельность;
- антикризисное управление;
- финансовый менеджмент;
- экономика, организация и управление народным хозяйством; экономика и социология;

2) при подготовке выпускных квалификационных работ (ВКР) обучающихся необходимо ввести раздел «Разработка стратегического плана» с его экономическим обоснованием;

3) ввести магистерскую программу по направлению «Стратегическое планирование».

2. Развить управленческие компетенции государственных и муниципальных служащих в сфере бюджетного регулирования, так как в современных условиях большое значение приобретает улучшение качества жизни населения, что предполагает высокую доходность бюджетов всех уровней на основе формирования налогового потенциала. От величины налогового потенциала и полноты его реализации напрямую зависит качественное и количественное выражение общественных благ, предоставляемых населению страны. Налоговый потенциал, являясь инструментом выявления и сравнения уровня бюджетной обеспеченности, выступает в качестве экономической базы для сглаживания диспропорций с целью решения проблем межбюджетного регулирования [3].



Налоговый потенциал входит в число основных показателей, характеризующих финансовые возможности страны в целом. Предлагается данный показатель использовать в качестве индикатора эффективности системы государственного и муниципального управления на государственном, региональном и муниципальном уровне.

Несмотря на особую значимость показателя «налоговый потенциал», на сегодняшний день проблема достоверности его оценки и прогнозирования остается нерешенной. Однако, в нашем случае, по его динамике мы можем оценивать эффективность работы государственных и муниципальных служащих. При росте налогового потенциала работа управленца должна оцениваться на «хорошо», при стабильном – на «удовлетворительно», при снижении – на «неудовлетворительно».

3. Провести теоретическое исследование сущности понятия «налоговый потенциал», дать классификацию основных факторов, влияющих на налоговый потенциал и разработать научный подход его оценки, выбрать инструментарий прогнозирования налогового потенциала при стратегическом планировании. Однако в данной статье нас интересуют вопросы оценки эффективности органов государственной и муниципальной власти при стратегическом планировании.

Прежде всего, следует отметить, что, в настоящее время, расчёт налогового потенциала производится по косвенным показателям налоговой базы в разрезе территорий и видов налогов в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 августа 2004 года № 243 «О методических рекомендациях субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по регулированию межбюджетных отношений» [2]. Однако при оценке эффективности работы органов государственной и муниципальной власти нам необходимо использовать понятия «эффективность налогового потенциала» и «эффективность ресурсного потенциала».

В этом случае, эффективность налогового потенциала можно представить как функцию эффективности ресурсного потенциала:

$$\text{ЭНП} = \sum \text{ЭНП}_r = f(\text{ЭРП}),$$

где ЭНП – эффективность налогового потенциала отдельного региона;  $\sum \text{ЭНП}_r$  – эффективность налогового потенциала по отдельному ресурсу; ЭРП - эффективность ресурсного потенциала.

Таким образом, стратегическое планирование направлено на повышение эффективности налогового и ресурсного потенциала и является индикатором эффективности работы государственных и муниципальных служащих. Следует, при этом, различать понятия эффект (результат) и эффективность. В нашем случае эффективность - это

затраты материальных, трудовых и финансовых ресурсов на единицу полученного эффекта (результата).

4. Провести мероприятия по стимулированию собираемости налогов в муниципальных образованиях за счёт повышения эффективности использования собственного ресурсного и налогового потенциала. Однако проведённый анализ показывает, что у муниципальных служащих нет интереса в развитии муниципального образования за счет максимального использования собственных ресурсов. Действует принцип: «...много соберём налогов - отберут, мало соберём – помогут...». Это связано с тем, что до сих пор действует принцип «уравниловки» в результате принятого регулирования межбюджетных отношений. Следует отказаться от данного принципа и перейти к расформированию муниципального образования неспособного формировать стратегические планы, эффективно использовать собственные ресурсы и присоединить его к более эффективному муниципальному образованию [3].

5. Наряду с контрольными функциями необходимо шире внедрять систему контроллинга. Как показывает практика, в процессе проведения контроля контролирующими органами они, прежде всего, стремятся оформить акт и оштрафовать «нарушителя». Причём сумма штрафов, по сравнению с предыдущим годом, должна расти, иначе контролирующий орган, работающий в системе государственного или муниципального управления, будет признан неэффективным. Отличительной особенностью контроллинга является то, что контролирующий орган должен, выявив причины негативных явлений и потребовать от исполнителя разработки стратегического плана по их устранению, при этом, он наравне с исполнителем должен отвечать за результат. Естественно, при таком подходе, более эффективным будет тот контролирующий орган, который снизил количество штрафов (нарушений) на вверенном ему участке.

В результате проведённого исследования можно сделать следующий вывод, стратегическое планирование – это комплекс организационно-управленческих мероприятий проводимых государственными и муниципальными служащими направленных на эффективное использование налогового и ресурсного (трудового, материального и финансового) потенциала, направленных на повышение социально-экономических показателей региона.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» № 172-ФЗ от 28.06.2014 года.

2. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27 августа 2004 года № 243 «О методических рекомендациях субъектам

Российской Федерации и муниципальным образованиям по регулированию межбюджетных отношений».

3. Жилин В.В. Оценка и прогнозирование налогового потенциала Республики Башкортостан / В.В. Жилин, Ю.А. Горобец. - Уфа : Гилем, 2009. – 132 с.

УДК 352.075.31

**В.Н. Иванов**

Челябинский государственный университет,  
г. Челябинск, Российская Федерация  
E-mail rfkbyf@yandex.ru

### **ЗАМЕЩЕНИЕ ДОЛЖНОСТИ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПО ИТОГАМ КОНКУРСНОГО ОТБОРА: ПОЗИТИВНЫЕ И НЕГАТИВНЫЕ ЭФФЕКТЫ**

**Аннотация:** в статье рассматривается модель местного самоуправления, где должность главы муниципального образования замещается по итогам конкурсного отбора. Показаны позитивные и негативные эффекты, которые характерны для такого способа формирования муниципальной власти, изменения, которые последовали в системе местного самоуправления после его внедрения.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, глава муниципального образования, муниципальные образования, конкурсная комиссия, муниципальные выборы.

Изменения, прошедшие в системе местного самоуправления в РФ в 2014–2015 гг. и последующие годы, затронули и институт главы муниципального образования. До этого он избирался на муниципальных выборах, сходом жителей в поселениях с малым числом жителей и депутатами из состава представительного органа. В 2015 г. законодательно был закреплен новый способ замещения должности главы муниципального образования, а именно избрание его представительным органом местного самоуправления по результатам конкурсного отбора. В этой модели местного самоуправления он возглавляет местную администрацию [8].

Процедура конкурсного отбора до 2015г. уже применялась в муниципальных образованиях, где глава избирался из числа депутатов, а руководитель местной администрации назначался на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования. Практика работы таких сити-менеджеров в России достаточно подробно изучена [1; 5; 7].

Внедрение в политическую практику избрания глав муниципального образования депутатами на основе конкурсного отбора

дает ряд эффектов. Ряд из них характерны в целом для конкурсного отбора должностных лиц и проявились уже при внедрении в систему местного самоуправления России института сити-менеджеров. Прежде всего это возможность произвести оперативную замену должностного лица в случае его неэффективной работы, экономия бюджетных средств, которые требуются для проведения выборов, возможность подбора компетентного руководителя [7]. Однако в новой модели местного самоуправления речь идет о главе муниципального образования, высшем должностном лице, фигуре, которая доминирует в системе местного самоуправления. Поэтому для обеспечения положительного результата при таком способе замещения должности главы важен механизм защиты власти от возможного ошибочного выбора кандидатуры на данный пост. Таковым является право представительного органа отправить в отставку главу муниципального образования в случае неудовлетворительной оценки его деятельности депутатами или неисполнения им своих обязанностей.

Очевидным плюсом конкурсного отбора главы является тот факт, что законом субъекта РФ и положением о проведении такого конкурса, принимаемым органами местного самоуправления для кандидатов на эту должность, могут устанавливаться требования к образованию, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения главой муниципального образования своих полномочий по вопросам местного значения и отдельным государственным полномочиям. Это позволяет провести отбор на пост главы муниципального образования кандидатов с учетом уровня их теоретической подготовки, практического опыта и личных качеств, что невозможно сделать в ходе муниципальных выборов. Например, Положение о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы г. Челябинска предъявляет для претендентов следующие требования: высшее профессиональное образование; наличие профессиональных знаний в сфере государственного строительства и местного самоуправления (Конституции РФ; федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; «О противодействии коррупции»; основных положений Бюджетного кодекса РФ; Устава Челябинской области и Устава города Челябинска; законов Челябинской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями); владение навыками управленческой деятельности [6].

На последних выборах мэра г. Челябинска 26 февраля 2019г. в оценочном листе участников конкурса было три части: 1) уровень

профессиональных правовых знаний (ответы на вопросы), 2) собеседование об опыте управленческой деятельности, 3) проект программы социально-экономического развития города Челябинска. На основе этих испытаний комиссия отобрала 4 из 16 кандидатов, которые и были предложены на рассмотрение депутатов Челябинской городской Думы. Участие представителей главы субъекта РФ в конкурсной комиссии по отбору кандидатов на должность главы муниципального образования позволяет ликвидировать почву для конфликтов между высшими должностными лицами местного самоуправления и исполнительной властью региона. В недавнем прошлом, до муниципальной реформы 2003–2009 гг., открытое противостояние между мэрами крупных городов и главами субъектов РФ было почти обыденным делом, а позже приняло латентный характер. В новой модели местного самоуправления происходит включение руководителей глав городских округов и муниципальных районов в общую вертикаль власти. С точки зрения обеспечения оперативности и эффективности реализации управленческих решений исполнительных органов федеральной власти и субъекта РФ на территории муниципального образования, это очевидный плюс. К негативным эффектам практики избрания глав муниципального образования по итогам конкурса специалисты относят ограничение прав граждан на муниципальные выборы и формирование таким образом органов местного самоуправления [7,9]. Кроме того, такой способ замещения должности главы муниципального образования делает последнего креатурой губернатора или главы республики. Он попадает в зависимость от отношения к нему главы субъекта РФ и депутатов представительного органа власти муниципального образования, а не от мнения населения. И наконец, не прямые выборы главы муниципального образования не стимулируют формирование демократических традиций и практик в местных сообществах, снижают активность участия граждан в местном самоуправлении, ведут к обособлению муниципальной власти.

О масштабах внедрения новой модели местного самоуправления позволяют судить статистические данные 2018 года. Из 21 703 глав муниципальных образований на муниципальных выборах избирались 6 718 (30,9%), из состава депутатов – 8 896 (41,0%), по конкурсу – 6 018 (27,8%) и на сходах граждан – 71 (0,3%) человек [2]. Таким образом, муниципальные образования разделились практически на три равные части в своих предпочтениях по вопросу замещения должности главы (на муниципальных выборах, из числа депутатов и по результатам конкурса). При этом обозначились две разнонаправленные тенденции в динамике показателей, характеризующих их выбор: число глав муниципальных образований, замещающих должность по итогам конкурса, растет, а избираемых населением снижается. В частности, число глав, прошедших

конкурсный отбор, составило: в 2016 г. – 3 784 чел.; в 2017г.– 4 661 чел.; в 2018 г. – 6 018 человек. В целом с 2015 по 2018 г. их число увеличилось на 2234 человека, или более чем на половину. За это же время доля глав, избираемых на муниципальных выборах, сократилась с 9 038 в 2016 г. до 6 718 в 2018г., т.е. на 2320 чел., или на 25,67 процента [2; 3; 4]. Сегодня регионы сами определяют варианты организации местного самоуправления на своей территории и очевидно, что для глав субъектов РФ предпочтительным будет внедрять конкурсный способ замещения должности глав муниципальных образований.

Усиление влияния государственной власти на органы местного самоуправления отчасти может быть уравновешено ростом применения форм прямой демократии в муниципальных образованиях. Данные об этом за 2017г. таковы: на 22 329 муниципальных образований приходилось 1187 референдумов, 72,9 тыс. собраний граждан, 103,4 тыс. публичных слушаний, 4,5 тыс. опросов населения и 3 тыс. конференций (собраний) делегатов [2]. Формально это неплохие показатели, но они требуют пояснений. В частности, наибольшая часть случаев приходится на формы прямого волеизъявления граждан, применение которых стимулировала и организовывала муниципальная и государственная власть. Например, большинство местных референдумов (1093 из 1187 случаев) были связаны с введением в отдельных регионах механизма самообложения граждан, а общественные слушания, в соответствии с законодательством, проводились муниципальной властью для принятия решений по целому ряду вопросов, касающихся развития муниципального образования. Применение остальных формы участия граждан в делах местного сообщества практиковалось в значительно меньшей степени. Поэтому считать такой уровень активности граждан достаточным нельзя.

В целом, анализ практики конкурсного замещения должности главы муниципального образования позволяет утверждать, что оно способствует интеграции муниципальной и государственной исполнительной власти в субъектах РФ и таким образом повышает эффективность их взаимодействия. Однако при этом сам процесс замещения должности главы муниципального образования становится делом региональных и местных элит, а не избирателей. Очевидным негативным следствием такой практики является ограничение прав граждан на участие в формировании органов местного самоуправления, что не способствует росту активности граждан и развитию демократии на этом уровне публичной власти.

### **Список использованных источников и литературы:**

1. Выдрин И.В. Сити-менеджеры в системе управления муниципальными образованиями // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2010. №2 (11). С. 67 - 73.

2. Доклад о состоянии и основных направлениях развития местного самоуправления в Российской Федерации (данные за 2017 г. – начало 2018г.). [Электронный ресурс]. URL: <http://https://minjust.ru/ru/press/news/monitoring-razvitiya-sistemy-mestnogo-samoupravleniya> ( дата обращения: 12.02.2019).

3. Информационно-аналитические материалы о развитии системы местного самоуправления в Российской Федерации (данные за 2015 г. – начало 2016г.). [Электронный ресурс]. URL: <http://https://minjust.ru/ru/press/news/monitoring-razvitiya-sistemy-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения: 23.02.2019).

4. Информационно-аналитические материалы о развитии системы местного самоуправления в Российской Федерации (данные за 2016 г. – начало 2017г.). [Электронный ресурс].URL: [Mhttps://minjust.ru/ru/press/news/monitoring-razvitiya-sistemy-mestnogo-samoupravleniya](https://minjust.ru/ru/press/news/monitoring-razvitiya-sistemy-mestnogo-samoupravleniya) ( дата обращения: 22.02.2019.)

5. Константинов К.В. Институт сити-менеджера: проблемы теории и практики // Сибирский юридический вестник. 2018. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-siti-menedzhera-problemy-teorii-i-praktiki> (дата обращения: 09.04.2019).

6. Положение о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города Челябинска. [Электронный ресурс].URL: <http://www.chelduma.ru/npa/ob-utverzhdenii-polozeniya-oporyadke-provedeniya-konkursa-po-otboru-kandidatur-na-dolzhnost-0> ( дата обращения: 26.03. 2018).

7. Серова Н.А. Институциональная организация органов местного самоуправления в условиях российской муниципальной реформы // Муниципалитет: экономика и управление. 2018. №2 (23). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalnaya-organizatsiya-organov-mestnogo-samoupravleniya-v-usloviyah-rossiyskoj-munitsipalnoy-reformy> (дата обращения: 09.04.2019).

8. Федеральный закон от 03.02.2015 N 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_174852/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174852/) ( дата обращения: 21.02.2019).

**М.В. Иванов**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе  
Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

bagsu\_gmu@mail.ru

Научный руководитель:

Халиков М.И., канд. филос. наук, доцент

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация:** в настоящее время все большее внимание уделяется процессам, связанным с национальными проектами. Именно поэтому в представленной статье проведен анализ актуального вопроса совершенствования государственного регулирования средств массовой информации в условиях реализации приоритетных национальных проектов в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** совершенствование, государственное регулирование, массовая информация, реализация.

Приоритетные национальные проекты в Российской Федерации направлены на государственную реализацию проектов, направленных на оптимизацию различных сфер жизни общества. Совершенствование социальной, экономической и технологической сферы – это те задачи, с которыми государству надо справиться с целью преодоления кризисных и застойных явлений во всех областях жизни людей. Контроль над СМИ призван обеспечивать баланс свободы слова и безопасности.

Скорость информации, которая распространяется по всему миру, достигла максимального предела. Теперь сообщения о случившемся событии доходят до потребителя информации моментально. Информация становится всё нагляднее и доступнее, процесс влияния ресурсов радио и телевидения на общество усиливается с каждым годом. Лиц, занятых в сфере информации, становится всё больше [1]. Стратегия развития информационного общества, принятая несколько лет назад, указывает на важность улучшения законодательных механизмов и улучшения доступа к СМИ разных видов, включая Интернет, социальные сети, мессенджеры и другие каналы, особенно актуальные на сегодняшний день.

Сейчас в России действуют законы "О средствах массовой информации" и "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Законодатель отделяет распространение информации с помощью СМИ от распространения информации без их помощи. За последнее время приняты законодательные акты, которые



устанавливают правовой статус определённых производителей и распространителей информации. Владельцы сайтов и провайдеры хостинга выделяются в особую категорию, поскольку это совершенно новые профессии. В Гражданском кодексе значится и информационный посредник, который передаёт материал в коммуникациях, даёт возможность разместить материал и предоставляет доступ к материалу. Информационный посредник несет ответственность. [2]

Но понятие СМИ не претерпело сильных изменений со дня принятия Закона «О СМИ». В основе этого понятия лежит понятие о форме, в которой распространяется информация. Этот подход не способен реализовываться в нынешних условиях, поскольку сейчас возможно одновременное применение текста, графики, звука, поэтому нивелируются характерные черты телевизионных СМИ. Интеграция разных видов называется конвергенцией. Стираются границы между отдельными жанрами и формами, в которых передаётся информация после соединения в единое целое разных медиаплатформ.

Чтобы избежать проблем стирания границ регулирования объектов средства массовой информации, необходимо систематизировать данные, относительно ответственности и государственного регулирования средств массовой информации. Сейчас форма уже не является главной характеристикой СМИ, поэтому она уже не является значимым элементом определений. Определение СМИ должно быть пересмотрено так, чтобы акцентировать на деятельности субъектов, которые заняты в производстве информации. Это одна из основных задач, стоящих перед законодательством в сфере средств массовой информации. Действительно, форм может быть много, а суть должно заключаться в ответственности субъекта передачи информации перед обществом и глобальном информационном пространством. Международные правовые документы уже осуществляют собой эту цель.

Поэтому ключевым путем решения представленной выше проблемы является принятие закона на федеральном уровне о массовой информации, дающего правильное понятие о массовой информации, устанавливающий статусы главных субъектов, ответственных за информацию, содержащий в себе гарантии их деятельности и надзор за ней с точки зрения конституционного права. [3]

Целями разработки Закона «О массовой информации» являются:

- придание субъектам, производящим и распространяющим массовую информацию, гарантий от незаконного вмешательства в их активность, ведущее к несоблюдению их прав;
- разработка дифференцированного подхода к разным субъектам, учитывая их место в обществе и влияния исходящей от них информации на состояние общества;

- определение отчётливых критериев законных способов передачи информации;
- осуществление надзора за тем, чтобы их деятельность не противоречила требованиям права.

СМИ имеют уже сложившуюся репутацию, они рассчитаны на конкретные группы потребителей, в производстве средств массовой информации принимают участие лица, у которых есть свои профессиональные навыки, которые могут убедиться в том, что информация достоверна, соединить в целостную картину разрозненные факты и сделать обобщение, повлиять на общественное мнение. Поэтому надо расширить содержание понятия «СМИ». В понятие субъекта, являющегося СМИ, предлагается включить следующие признаки:

- 1) Это субъект деятельности.
- 2) Эта организация или лицо распространяет информацию по всему пространству страны или мира.
- 3) Выпуск СМИ периодически обновляется.
- 4) Субъект имеет своё наименование.
- 5) С его помощью реализуется контроль за информацией, проявляющийся в проведении политики, связанной с редакцией, которая состоит в работе над информационными сообщениями и контролирует сообщения пользователей.
- 6) Наделён правовой ответственностью в таких ситуациях, когда наблюдаются нарушения в сфере права и законодательства о средствах массовой информации, распространение информации, запрещённого на территории Российской Федерации.
- 7) Этически ответственен за нарушение норм, связанных с осуществлением профессиональной деятельности. [4]

В этом определении учитываются все изменения в мире массовой информации, произошедшие за последние годы.

В 29 статье Конституции указано, что цензура находится под запретом и массовая информация свободна по сути. Однако, в законе об информации ничего не говорится о запрете на цензуру. Если проанализировать нормы, которые регулируют деятельность СМИ, можно запросто найти противоречия. Напрашивается вывод о дисбалансе в сфере установления правового статуса. По отношению к организаторам распространения массовой информации говорится только об его обязанностях. То же касается владельца новостного агрегатора.

Блогеры при этом имеют четыре права: на свободный поиск, передачу, распространение информации; на изложение собственных суждений и оценок на сайте Интернета; на размещение материалов, выложенных ранее иными пользователями; на распространение рекламы, не противоречащей законодательству. Но блогеры также не имеют

"медийные привилегии", такие, как возможность защищать источник, возможность аккредитации, возможность требовать своевременного ответа от органов власти. Нерешённые моменты остаются серьёзной проблемой. Одним словом, не соблюдается баланс прав и обязанностей у субъектов СМИ. Перевес идёт в сторону обязанностей с большим отрывом от количества прав. [5] Сейчас органы власти стараются больше прояснить понятие об ответственности. Оно тоже в законе прояснено не до конца. В идеале, ответственность должна осуществляться за нарушение профессиональной этики, воспрепятствованию свободе распространения информации, распространение опасной для общества информации. Однако, до сих пор не является полностью понятным, что есть опасное (экстремизм). Понятие экстремизма сейчас подвергается постоянному пересмотру. [6]

Резюмируя все сказанное выше можно выделить следующие проблемы:

- отсутствует четкое разграничение понятийного аппарата, относительно средств массовой информации (не определен статус, граница, объекты и пр);

- отсутствие статуса у «блогеров» как СМИ;

- отсутствие разграничения понятия ответственности СМИ и Интернета;

- бесконтрольность в Интернете.

Так, решениями представленных проблем могут стать:

- создание законопроекта, определяющего все недостающие определения и границы СМИ;

- присвоение статуса СМИ для интернет-единиц, к примеру, блогерам;

- создание особой службы по контролю за распространением информации в Интернете. К примеру, в Instagram все публикации с тегами «синий кит» (группы, доводящие до суицидов подростков) были заблокированы;

- четкое разграничение понятия ответственности в Интернете.

Итак, правовой статус субъектов распространения массовой информации так до конца и не прояснён. Важно определить само понятие СМИ, чтобы оно соответствовало современным реалиям, поскольку формы СМИ всё больше интегрируются и становится гораздо важнее сущность субъекта СМИ, который ответственен за информационное пространство страны и мира. Однако, законодательство постепенно пересматривается и совершенствуется. Остаются больные вопросы, связанные с цензурой и понятием экстремизма.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Казанцев В.О. Приоритетные национальные проекты и новая идеология для России. Издательство: Вагриус. 2015 128 с.

2. Послание Президента России В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская газета. – 27.05.2014.- №109.

3. Путин В.В. Выступление на встрече с членами Правительства, Федерального Собрания и членами Президиума Государственного совета. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL [http://archive.kremlin.ru/appears/2005/09/05/1531\\_type63374type63378type82634\\_93296.shtml](http://archive.kremlin.ru/appears/2005/09/05/1531_type63374type63378type82634_93296.shtml)

4. Здравоохранение в России [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139919134734](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139919134734)

5. Демьянов Д.Г. Стратегия реализации региональной социальной политики [Текст] / Д.Г. Демьянов // материалы Международной науч.-практ. конф. : в 4-х ч., Саратов, 23 марта 2011 г. – Саратов : Изд-во КУБиК, 2014. - Ч. 1. - С. 202-204.

6. «Расходы федерального бюджета на государственные приоритетные проекты» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL [http://www.ach.gov.ru/activities/audit-of-the-federal-budget/preliminary-control/resume\\_2013.pdf](http://www.ach.gov.ru/activities/audit-of-the-federal-budget/preliminary-control/resume_2013.pdf)

УДК351.0

**В.М. Изикаев**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

Научный руководитель:

Исхакова Г.Р., канд. ист. наук, доцент

## **ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ГРАЖДАН КАК ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье рассматривается связь уровня и качества жизни с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения на примере Республики Башкортостан.

**Ключевые слова:** уровень жизни, качество жизни, санитарно-эпидемиологическое благополучие

Проблема обеспечения качества жизни населения на современном этапе является приоритетной для решения накопившихся острых социально-экономических проблем на любом уровне государственного управления. Причем, повышение уровня и качества жизни является важнейшей стратегической задачей в любых условиях развития государства. На современном этапе развития как Российской Федерации, так и Республики Башкортостан формирование сильной социальной политики, учитывающей все аспекты воздействия внешней среды на жизнедеятельность граждан, уровень и качества их жизни, является важнейшим приоритетом. Так, актуальная социальная политика включает в себя множество направлений, важнейшей задачей при этом выступает обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Поскольку в современной социальной политике Российской Федерации важнейшая роль отводится созданию условий, которые обеспечивают достойный уровень жизни, сглаживание социального неравенства, повышение уровня доходов населения, достижение роста показателей длительности жизни, здоровья граждан, снижение уровня смертности, то вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия выступают в качестве базовых социальных условий достижения этих результатов. В сущности, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения является первоочередной, стратегической проблемой улучшения качества жизни всего населения страны.

Необходимо обеспечить единство стандартов качества жизни и санитарно-эпидемиологической составляющей этого понятия. Отсутствие четких критериев соотношения качества жизни с санитарно-эпидемиологическими проблемами является препятствием на пути реализации стратегических мер по повышению качества и уровня жизни населения в этой области. Существование единых стандартов для федерального, регионального и муниципального уровня по достижению санитарно-эпидемиологического благополучия, в свою очередь, а также развитая система санитарно-эпидемиологических нормативов, позволяют достигать существенных результатов в улучшении качества жизни населения.

Под санитарно-эпидемиологической сферой необходимо понимать сферу общественных отношений, в которых осуществляется обеспечение такого уровня состояния среды обитания человека, а также состояния здоровья граждан, при котором вредное (негативное) воздействие факторов внешней среды обитания человека (радиационные факторы, эпидемиологические факторы) отсутствуют, т.е. предприняты меры по обеспечению благоприятных условий жизнедеятельности,

эпидемиологического благополучия, безопасности окружающей среды, безопасности пищевых продуктов, благоприятного радиационного фона, а психофизическое состояние населения оценивается как комфортное.

Деятельность в области санитарно-эпидемиологической сферы предполагает регулирование специальными нормативно-правовыми актами, а эффективная организация управления данной сферы является результатом взаимодействия целой системы органов государственного управления.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие характеризуется тем, что должно быть зарегистрировано отсутствие потенциальных или реальных опасностей для государства и общества, что, в свою очередь, обеспечивает гражданам возможность реализовать свои права в рамках их конституционных и иных прав, регламентируемых законодательно.

Комплекс мер, направленных на обеспечение безопасных условий жизни и профилактику заболеваний, определяется санитарным законодательством Российской Федерации, которое может быть разделено на два блока. В первый блок входят законы, которые регламентируют реализацию надзора со стороны государства за санитарным благополучием среды обитания человека, к которым относятся федеральные законы от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее — Закон № 52-ФЗ) [1], от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» [2], от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [3] и от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее — Закон № 29-ФЗ) [4].

Закон №52-ФЗ является наиболее важным для правового регулирования сферы санитарно-эпидемиологического благополучия из перечисленных. В нем отражены особенности регламентации отношений, которые возникают в области обеспечения благополучия в санитарно-эпидемиологической сфере. Само же понимание санитарно-эпидемиологического благополучия отражается как основное условие обеспечения конституционных прав населения Российской Федерации на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья населения. Закон № 52-ФЗ определяет разделение полномочий Российской Федерации и ее субъектов по регулированию вопросов санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации (ст. 5-6); определяет права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, устанавливает санитарно-эпидемиологические требования в различных отраслях народного хозяйства, а также порядок государственного регулирования в рассматриваемой сфере и ответственность за нарушение санитарного законодательства [14, с.100].

В целом по региону зарегистрировано увеличение расходов бюджета на здравоохранение, вырос прожиточный минимум, уровень обеспеченности жильем также возрастает, в целом наблюдается улучшение благополучия населения и рост уровня жизни. Экстремальных случаев загрязнения окружающей среды обитания в республике за последние годы не выявлено.

Однако, в управлении санитарно-эпидемиологической сферой существуют определенные проблемы:

- рост загрязнений атмосферного воздуха, превышение гигиенических нормативов;
- расходы на здравоохранение и санитарно-эпидемиологическое благополучие ниже, чем в целом по РФ;
- также низкий уровень обеспеченности жилой площадью в расчете на 1 человека ниже, чем в РФ;
- 2,78% населения республики потребляют питьевую воду, не соответствующую нормативам;
- около 200 тыс. чел. в республике проживают на почвах, которые относятся к повышенному уровню загрязнения тяжелыми металлами [13, с.174]

на санитарно-эпидемиологическую сферу, в целом, оказывают воздействие разнообразные факторы. Техногенные факторы таят угрозу развития новых технологий, которые негативно отразятся и на экологической обстановке, и на структуре и динамике заболеваний; социальные факторы также оказывают сильное влияние через демографические показатели, миграционные процессы, уровень доходов населения и т.д. Экономические факторы могут снизить уровень эффективности деятельности в санитарно-эпидемиологической сфере, поскольку на современном этапе взят курс на снижение расходов на данную сферу [12, с.14]. Санитарно-эпидемиологическая сфера полностью зависима от государственной политики.

Основной проблемой является недостаточный уровень финансирования текущей деятельности в санитарно-эпидемиологической сфере. Недостаток финансовых средств может привести к росту заболеваемости, отсутствию эффективной системы реагирования на появление новых инфекционно-санитарных рисков и угроз. Необходимо обновить исследовательские производственные фонды, научную базу лабораторий.

В Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [5] отражено, что Правительство Российской Федерации поставило перед государственными органами управления важнейшие национальные цели

развития Российской Федерации до 2024 года, среди которых важно, с позиции санитарно-эпидемиологического благополучия, отметить следующие:

- устойчивый естественный рост численности населения Российской Федерации;
- обеспечение роста продолжительности жизни до 78 лет, а к 2030 году до 80 лет;
- улучшение жилищных условий не менее, чем у 5 млн. россиян ежегодно.

В соответствии с национальными целями в рамках санитарно-эпидемиологического благополучия населения являются приоритетными следующие направления развития Российской Федерации:

- демография;
- здравоохранение;
- экология [6].

Исходя из этого в Указе определены следующие основные цели и задачи, с которыми должны соотноситься цели и задачи стратегического развития санитарно-эпидемиологической сферы:

- в области демографии необходимо достигнуть продолжительности здоровой жизни до 67 лет, добиться роста коэффициента рождаемости до 1,7, увеличить количество граждан, ведущих ЗОЖ до 55%;
- внедрить механизм финансовой поддержки при рождении детей;
- создать условия трудовой деятельности женщин, имеющих детей;
- повышение качества жизни граждан старшего поколения;
- развитие здорового питания, ЗОЖ, отказ от вредных привычек, стимулирование к ЗОЖ [6].

Учитывая данные цели и задачи в рамках стратегического планирования и развития санитарно-эпидемиологической сферы предлагается формулировка следующих основных целей и задач [6]:

- снижение смертности до 350 на 100 тыс. населения, в т.ч. установлены различные индикаторы для различных категорий и причин смертности;
- снизить кадровый дефицит в медицинских организациях;
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
- необходимо обеспечить оптимальную доступность для населения, в том числе населения, которое проживает не в городской черте, т.е. в удаленных населенных пунктах, соответствующей медико-санитарной помощи;
- оптимизировать работу организаций санитарно-эпидемиологического контроля, снизить расходы, обеспечить рост эффективности деятельности;



- завершить формирование сети организаций, осуществляющих санитарно-эпидемиологический контроль на территории Российской Федерации;
- обеспечить формирование национальных санитарно-эпидемиологических исследовательских центров;
- осуществить разработку межведомственного взаимодействия в области реализации единой государственной информационной системы в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия;
- осуществить разработку и внедрение инновационных санитарно-эпидемиологических технологий, которые включают систему диагностики и мониторинга эпидемиологического благополучия населения;
- обеспечение санитарно-эпидемиологических организаций высококвалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования работников санитарно-эпидемиологической сферы, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий [7].

В рамках своей деятельности Роспотребнадзор осуществляет также участие в национальных проектах «Экология» [10], в рамках которого также реализуются федеральные проекты «Чистая вода», «Чистый воздух», а в рамках национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» принимает участие в проекте «Здоровое питание». Вопросы обеспечения здорового питания в Российской Федерации также регулируются стратегическим документом «Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года» [11].

В частности, в рамках реализации этих проектов стратегическому планированию подлежит следующая деятельность Роспотребнадзора:

- контроль выбросов в атмосферу;
- контроль почв;
- контроль выбросов в воду;
- обеспечение качества питьевой воды;
- повышение доли населения, обеспеченной качественной питьевой водой;
- сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод;
- обеспечение качества питания школьников и детей, занятых в дошкольных образовательных учреждениях;
- повышение качества надзора над продуктами питания, обеспечение их соответствия стандартам и нормативам [8].

В феврале 2019 года вступил в силу Технический регламент ЕАЭС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду».

Таким образом, проведенное исследование показало необходимость разработки Стратегии достижения санитарно-эпидемиологического благополучия в Российской Федерации и Стратегии повышения санитарно-эпидемиологического благополучия в Республике Башкортостан. В настоящий момент в Роспотребнадзоре утверждена «Стратегия государственной политики РФ в области защиты прав потребителей на период до 2030 года», но аналогичных разработок в области важнейших направлений по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения ни на федеральном, ни на региональном уровне не разработано.

Проведенные исследования практики обеспечения санитарно-эпидемиологического оборудования позволил определить ключевые проблемы Республики Башкортостан в области достижения санитарно-эпидемиологического благополучия населения региона, отразить факторы риска и выявить возможности нивелирования их воздействия. В рамках разработки стратегии повышения санитарно-эпидемиологического благополучия в Республике Башкортостан необходимо разработать следующие подсистемы данной стратегии:

- медико-экологическая стратегия обеспечения благополучия населения Республики Башкортостан;
- противоэпидемическая стратегия обеспечения благополучия населения Республики Башкортостан;
- информационно-ресурсная система обеспечения функционирования и межведомственного взаимодействия органов, реализующих стратегию.

В рамках стратегического управления предлагается применение специализированных индикаторов уровня санитарно-эпидемиологического благополучия в Республике Башкортостан. Так, к числу наиболее информативных признаков, характеризующих среду обитания, отнесены: экономические показатели (ВРП, среднедушевой доход, доля лиц с низким доходом); характеристики воздействия на окружающую среду (валовые выбросы в атмосферный воздух и расход чистой воды). Индикаторами эффекта могут служить показатели СОПЖ и заболеваемости детей и подростков.

Изученный опыт осуществления стратегического управления в области санитарно-эпидемиологического контроля позволяет заявить о необходимости формирования единой информационной системы и баз данных о состоянии здоровья, эпидемиологической ситуации, о физико-химических, социально-экономических условиях жизни населения Республики Башкортостан, потому что в зависимости от района ситуации могут кардинально отличаться.

Качество жизни является системным понятием, которое определяет единство компонентов – самого человека, как биологически-духовного существа, условий осуществления его нормальной (качественной) жизнедеятельности. Состояние здоровья, состояние внешней среды – это важнейшие параметры, которые определяют уровень и качество жизни. В первую очередь, санитарно-эпидемиологическая сфера регулирует такие направления, как эпидемиологическое благополучие, контроль заболеваемости, обеспечение пищевой безопасности и соблюдение стандартов, радиационную, экологическую безопасность (контроль качества почв, атмосферного воздуха, обеспечение доступности питьевой воды). Это – базовые, принципиально важные параметры обеспечения качества и уровня жизни населения.

Уровень жизни характеризует уровень удовлетворенности физических и социальных потребностей населения. В отношении санитарно-эпидемиологической безопасности, уровень жизни определяется качеством атмосферы, почв, качеством пищи и питьевой воды, уровнем здоровья индивидуума и уровнем его защищенности от различных видов заболеваний. Снижение рисков потери санитарно-эпидемиологического благополучия – важнейший показатель роста уровня и качества жизни населения.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2017)
2. Федеральный закон от 09.01.1996 N 3-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «О радиационной безопасности населения»
3. Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об охране атмосферного воздуха»
4. Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
5. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
6. План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2012 №2423-р)
7. Государственная программа «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30 апреля 2013 года №183

8. Долгосрочная целевая программа «Экология и природные ресурсы Республики Башкортостан на 2013-2020 годы»

9. Постановление Главного государственного санитарного врача по Республике Башкортостан от 06.03.2008 г. №3 «Об усилении мероприятий по предупреждению паразитарных заболеваний и элиминации малярии в Республике Башкортостан»

10. «Паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16)

11. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2016 N 1364-р Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года

12. Еремин Г.Б., Якубова И.Ш., Мельцер А.В., Чернякина Т.С. Особенности регулирования правоотношений в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия в странах содружества ЕВРАЗЭС // Гигиена и санитария. 2012. № 6. С. 14-17.

13. Коробко В. И. Экологический менеджмент: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Менеджмент организации», «Государственное и муниципальное управление» / Коробко В.И. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 303 с.

14. Позин С.Г., Рызгунский В.В., Колячко В.В., Миланович И.В., Земскова Ю.В. Совершенствование требований нормативных правовых актов, влияющих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения // Военная медицина. 2015. № 4 (37). С. 98-101.

УДК 338.264

**С.В. Ильин**

**Л.А. Ильина**

Уфимский государственный авиационный технический университет,

г.Уфа, Российская Федерация

list@ufanet.ru

## **ПРОЕКТНЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Аннотация:** в статье рассмотрены проблемы внедрения проектного менеджмента в системе государственного управления в рамках реализации долгосрочных стратегий развития России, приоритетных национальных проектов и государственных программ, а также актуальные вопросы совершенствования механизмов финансирования нацпроектов и управления рисками в данной сфере.

**Ключевые слова:** государственное управление, управление проектами, проектное управление, национальный проект, финансирование, риски.

Применение принципов проектного менеджмента к решению масштабных научно-производственных и социально-экономических задач стало общепризнанным во всем мире и широко используется как при управлении крупными бизнес-проектами, так и в рамках реализации государственной бюджетной и инвестиционной политики.

В истории современной России инициация первых комплексных программ модернизации страны и приоритетных национальных проектов «Образование», «Здоровье», «Развитие АПК», «Доступное жилье», направленных на смягчение разрушительных последствий рыночных реформ в социально значимых сферах экономики, произошла в начале нынешнего столетия в условиях накопившихся проблем системного политического и экономического кризиса. Формирующаяся государственная стратегия развития страны в рамках нацпроектов обозначила общенациональные приоритеты развития отраслей социальной сферы на среднесрочную перспективу.

Необходимость направления на указанные проекты значительных финансовых и административных средств потребовало создания эффективных механизмов и современных методов управления, ориентированных на достижение уникального целевого результата в установленные сроки при ограниченных ресурсах, а также создания инфраструктуры профессионального проектного управления и кадрового обеспечения, отвечающих требованиям проектного менеджмента.

Управление проектами как в коммерческих компаниях, так и в организациях государственного сектора, требует определения границ между проектной и процессной деятельностью, а также прохождения всех этапов реализации проекта: инициирование; планирование; исполнение; мониторинг и координация; завершение проекта.

В то же время можно выделить особенности управления проектами, присущие государственному сектору экономики:

- осуществление деятельности в жестких правовых рамках;
- подотчетность и контроль со стороны вышестоящих органов власти;
- финансирование проектов преимущественно за счет бюджетных средств;
- публичная отчетность и общественный контроль;
- общественно значимые цели проектов;
- многогранность и масштабность государственных проектов;
- направленность в первую очередь на социальный результат, лишь затем на эффект от инвестирования финансовых средств [3].

Формат приоритетных национальных проектов и программ доказал как свою эффективность, так и позволил выявить ряд проблем, связанных с претворением их в жизнь, в частности в системе финансового контроля и привлечения дополнительных источников финансирования проектов, обоснования эффективности, достаточности и необходимости результатов, а также организационной и информационной поддержки проектной деятельности.

При этом программа приоритетных национальных проектов на завершающий 2012 год по одним оценкам была выполнена на 70%, по другим – на 90-93%.

Идея реализации национальных проектов сегодня вновь актуальна и связана с достижением целей, включающих прорывное научно-технологическое и социально-экономическое развитие России, повышение уровня жизни людей, создание комфортных условий для их проживания и самореализации [1].

На сегодняшний день национальный проект как документ и как явление не получил регулирования в ключевом Федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и других нормативных документах. В самом общем понимании национальный проект – приоритетное направление государственной политики с особым режимом управления и 6-летним сроком реализации.

Всего на период 2019–2024 гг. запланировано 12 национальных проектов: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жильё и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт», расходы на которые составят 25,7 трлн. руб., в том числе 13,158 трлн. руб. – из федерального бюджета, 7,515 трлн. руб. – внебюджетные источники, 4,9 трлн. руб. – региональные бюджеты и 147,8 трлн. руб. – государственные внебюджетные фонды.

Возврату к практике реализации новых национальных проектов предшествовало введение в Правительстве России с 2016 г. системы проектного управления в федеральных органах исполнительной власти и крупных госкорпорациях. В соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации проектное управление связано с инициированием, подготовкой, реализацией и завершением проектов (программ) [2].

Определены ключевые организации, отвечающие за внедрение проектного управления: Департамент проектной деятельности Аппарата

Правительства Российской Федерации; Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации; Центр проектного менеджмента РАНХиГС; Ассоциация управления проектами «СОВНЕТ».

Проектное управление и управление проектами объединяет наличие общего проектного подхода как формы управленческой деятельности. Основная цель преобразований в рамках внедрения проектного управления – структурные изменения в экономике и социальной сфере, повышение темпов экономического роста и эффективности реализации задач социально-экономического развития.

Принятые к реализации приоритетные проекты занимают особое место в системе национального программирования и государственного стратегического планирования. По сути, государственная программа – это система проектов, а программы, сгруппированные в портфели, формируют структуру стратегии.

История долгосрочных стратегий развития России свидетельствует, что в силу влияния множества внутренних и внешних факторов большинство установленных в них целевых показателей не было достигнуто: «Стратегия-2010» была выполнена на 37%, «Стратегия-2020» на конец 2018 г. по экспертным оценкам выполнена лишь на 29%. В настоящее время действующей является «Стратегия-2024» и ведется разработка проекта документа «Стратегия-2035».

Сложившаяся ситуация с выполнением документов стратегического планирования позволяет говорить о возникновении зон рисков по ключевым трендам реализации национальных проектов, в первую очередь в системе их финансирования.

При разработке механизмов финансирования национальных проектов предполагалось, что оно будет осуществляться дополнительно к текущим расходам федерального бюджета.

Ключевым инструментом распределения бюджетных средств являются госпрограммы, поэтому включение в их структуру нацпроектов оправдано. Однако формат погружения национальных проектов в «программный бюджет» не учитывает того, что показатели госпрограмм ежегодно корректируются с учетом фактически достигнутых значений, что невозможно в отношении нацпроектов. Жесткость целевых показателей национальных проектов требует других подходов к программно-целевому бюджетированию и финансово подкрепленного разграничения функций в сферах их реализации.

Часть рисков связана с тем, что уже сейчас отдельные расходы на реализацию новых нацпроектов представляют собой перераспределение финансовых ресурсов, ранее заложенных под решение текущих задач и уже начатых ранее мероприятий госпрограмм.

На исправление ситуации направлена инициатива

Минэкономразвития России, в соответствии с которой правительство перестанет согласовывать с Госдумой распределение и перемещение бюджетных средств на нацпроекты, координируя действия лишь с президиумом Совета при президенте по стратегическому развитию и нацпроектам. Таким образом, финансирование национальных проектов фактически переводится на «ручной» режим управления, где многократно усиливается роль учета рисков принимаемых решений в рамках процедур проектного управления.

Практически не изученными, но востребованными являются исследования рисков реализации национальных проектов и использования проектного управления в субъектах Российской Федерации, которые должны организовать систему планирования, управления и контроля выполнения задач, определенных в нацпроектах. Здесь источником дополнительных рисков можно назвать отсутствие механизмов подготовки, отбора и конкуренции за сертифицированных специалистов в области реализации проектов в государственном секторе экономики.

В целом практика реализации приоритетных национальных проектов, помимо достижения масштабных социально значимых результатов, должна стать бесценным опытом применения инструментов проектного управления и риск-менеджмента как на федеральном, так и региональном уровнях.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
2. Постановление Правительства РФ от 15.10.2016 № 1050 (ред. от 03.10.2018) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»).
3. Васильев А.И., Прокофьев С.Е. Организация проектного управления в органах государственной власти // Управленческие науки. – 2016.–№ 4.– С. 44.

УДК 338.24

**Д.И. Ирназаров**

Башкирская академия государственной службы и управления  
при Главе Республики Башкортостан,  
г. Уфа, Республика Башкортостан  
dini\_9595@mail.ru

Научный руководитель:

Карелин И.Ю., канд. экон. наук, доцент



## **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РОЛЬ ИНСТИТУТА СЕМЬИ В ФОРМИРОВАНИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА**

**Аннотация:** в государстве применяются и реализуются национальные проекты по повышению социально-экономического развития государства, но изначально в нем формируется человеческий потенциал, исходя из факторов развития семьи. Рассматривая задачи национальных проектов, можно заметить, те, что влияют на благополучие семьи, следовательно, положительно формируют человеческий потенциал.

**Ключевые слова:** семья, человеческий потенциал, национальные проекты, развитие, потенциал, демография, образование, культура, ценности семьи.

Концепция человеческого капитала является основой новой стратегии управления человеческим фактором в условиях расширяющихся возможностей технологий и формировании гибкого рынка рабочей силы, учитывающего реальные индивидуальные способности носителей данного ресурса [1, с.5]. Человеческий капитал изначально формируется в семье, т.е. здесь важно учитывать тот факт, что она является основополагающим началом его развития. Например, В.И. Ленин в работе «Что такое «друзья народа»?» вслед за основоположниками марксизма утверждает, что семья есть ячейка всякого общества. Он рассматривал институт семьи как основу любого общества, то есть семья, по его мнению, является основой общественного строя в любом государстве.

Стоит отметить, что на смену приоритетным национальным проектам, которые были приняты в 2005 году, в 2019 году были утверждены национальные проекты по трем направлениям: «Человеческий капитал», «Экономический рост» и «Комфортная среда для жизни». Данные проекты находят своё отражение в первую очередь в Указе Президента Российской Федерации. № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В направлении национальных проектов «Человеческий капитал» существуют 4 стратегические направления. Это «Здравоохранение», «Демография», «Образование» и «Культура». Не столько как направления, сколько как факторы в формировании человеческого потенциала выше упомянутые играют непосредственную роль. Поскольку они так же являются основными компонентами качества жизни человека. Здоровье играет основную роль в продолжительности жизни человека, уровни смертности, длительности и тяжести болезней и так далее. Образование влияет на продолжительность и уровень обучения, степень овладения научными

знаниями и нравственным содержанием. Семья играет немаловажную роль как компонент качества жизни человека, поскольку оно влияет на благополучие и возможность заведения и воспитания потомства [1, с.14].

Говоря об институте семьи в процессе формирования человеческого потенциала, стоит остановиться на социальном капитале семьи. Он дает доступ к человеческому потенциалу взрослых, зависит от физического присутствия взрослых в семье и от того внимания, которые взрослые уделяют ребенку. Физическое отсутствие взрослых может быть определено как структурный недостаток в социальном капитале семьи. Тем не менее, нуклеарная семья, в котором один или оба родителя работают, также может рассматриваться как семья со структурным недостатком социального капитала, который замечается при наличии прародителей. Поэтому независимо от человеческого потенциала, существующего у родителей, ребенок не извлекает из него пользы ввиду недостатка социального капитала [6, с.56].

Стоит отметить, что семьей выполняется функция социализации, заключающаяся в подготовке детей к полноценной жизни в обществе. Развитие человеческого потенциала и его последующее функционирование происходит помимо воспитания и образования в семье в образовательных учреждениях, затем уже в вузах. Все элементы человеческого капитала приобретаются и увеличиваются через инвестиции, в которые семья вкладывает в своего ребенка с той целью, чтобы эти затраты компенсировались и затем превысили потоком доходов в будущем [2, с.3].

При наличии недостатков в социальном капитале семьи и невыполнении функции социализации, формируются проблемы в человеке. Здесь же в последующем это отражается на различных социальных сферах, к примеру образование или здравоохранение. Так же в последующем нарастает тенденция обесценивания семьи. В связи с чем, так же снижается благополучие населения и возникают и нарастают новые проблемы, которые влияют на общественность и государство.

Анализируя взаимодействия человеческого потенциала на уровень социально-экономического развития общества можно заметить в неоклассических моделях экономического роста, таких как модель роста Р.Солоу, характеризующий воздействие повышения эффективности труда и улучшения технологий на динамику объёмов производства и темпов экономического роста. То есть предполагает, что технологические изменения сберегают труд и способствуют повышению квалификации, развитию профессиональных навыков и росту образовательного уровня работников. В моделях экономического роста Й. Шумпетера, П. Ромера, Р. Лукаса так же признается положительная зависимость между инновационной активностью в стране, темпами научно-технического

прогресса и темпами экономического роста [2, с.4].

Учитывая вышеупомянутое, в социально-экономическом развитии государства человеческий потенциал является необходимым элементом и показателем. Поскольку именно оно и влияют на образование, которое так же обратно и влияет на человека и в него вкладываются инвестиции после чего, ожидается от него отдача, на демографию, здравоохранение и культуру. Именно в семье немаловажную роль играет культура, где каждый из родителей, обладающий своим складом характера, ума и образованности имеет влияние на ребенка. Поскольку ребенок видит в родителях как пример подражания, формируется его культура. Это так же является одним из элементов ранее упомянутой социального капитала семьи. Родители отдают своего ребенка на кружки, секции, где так же его потенциал находит своё развитие [5, с.138]. Здесь проявляется желание родителей развить ребенка разносторонне, что является на мой взгляд положительным. Однако помимо этого стоит учитывать и желание самого ребенка. У него может быть потенциал совершенно в другом, но он не хочет этого говорить, что бы не разочаровать родителей.

Анализируя это, одним из стратегических направлений национальных проектов является развитие культуры. Предусматривается укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей, обеспечения детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами и другие. Анализируя выше сказанное, при реализации данного стратегического направления возможно создание тенденции духовного развития населения, что в последующем положительно повлияет на образование семьи и созданию у ребенка хорошего культурного начала [5, с.92].

Здравоохранение как национальный проект со своим стратегическим направлением предусматривает обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Стоит отметить, что в семье так же основным фактором является здоровье. Существуют болезни, которая по генетике передается по наследству и оно не всегда устанавливается врачами. При хорошем развитии здравоохранения укрепление здоровья населения и в семье приведет к снижению заболеваемости и смертности по внешним факторам и снижению онкологии. Кроме того является как основной показатель демографии, которая так же является одним из национальных проектов со своей направленностью [3, с.84].

Говоря об образовании, оно дается с малых лет, начиная со школы, которое так же дает формирование человеческого потенциала в ребенке, вернее его начало. Впоследствии уже идет в высшее образовательное учреждение, которое можно рассмотреть как основная инвестиция в его капитал. Именно поскольку, специализация, на которую он учится, играет большую роль в трудоустройстве. Но не всегда специализация, на которую обучается человек, является основной профессией в виду никого спроса на профессию, на которую он обучился. Из приоритетных задачи национального проекта «Образование» является модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ. Если же внедрение данных программ способствует разрешению вопросов безработицы на рынке труда, то и соответственно и в образовании семьи трудностей становится меньше именно в материальном плане, то есть содержание ребенка в основном.

Исходя из всего сказанного, возвращаясь к цитате Владимира Ильича Ленина «Семья – это ячейка всякого общества», является верно, сказанным. Ведь именно благополучие семьи играет роль в формировании человеческого потенциала в ребенке и последующем его инвестиций в капитал, которое будет реализовываться в зависимости от его целей. Рассматривая направления национальных проектов 2019 года, можно заметить, что есть направления, которые играют роль в улучшении факторов, влияющие на формирование благополучия семьи и его социального капитала, которое влияет на формирование человеческого потенциала в семье. При недостатке социального капитала в семье, следует и недостаток человеческого потенциала в ребенке. Как никак образование, здравоохранение, культура и демография непосредственно играют роль не только в развитии общественности, но и семьи, роль которого так, же важна как элемент общества. Благополучие семьи отражается положительно в развитии общества и в последующем государства. Следовательно, можно сказать, что роль семьи в формировании человеческого потенциала непосредственно важна и является как направление повышения социально-экономического развития государства.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Карелин И.Ю. Оценка человеческого капитала /И.Ю. Карелин/ – Уфа, 2015 – 169 с.
2. Ложко В.В. Человеческий капитал – главный ресурс консолидации российского общества как стратегического субъекта российского развития [Электронный ресурс]. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_18939314\\_63223335.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_18939314_63223335.pdf) (дата обращения 26.04.2019).

3. Шангареев Д.М. Социально-экономическое развитие в Российской Федерации /Д.М. Шангареев/ – М.: Юрайт – 2015 г, 277 с.
4. Ионцева В.А. Экономика народонаселения: учебник /В.А. Ионцева/ – Инфра-М – 2017 г, 667 с.
5. Беспалько В.А., Дейнека А.В. Управление человеческими ресурсами /В.А. Беспалько, А.В. Дейнека/ – Инфра-М – 2016 г, 389 с.
6. Фурсова В.В.. Хрестоматия по курсу «Социология образования»: хрестоматия / – Директ-Медиа – 2016 г. – 349 с.
7. Сизоненко З.Л. Семья как фактор воспроизводства социально-стратификационной структуры общества // Вестник ВЭГУ. 2019. № 1 (99). – С. 68-79.

УДК 342 .07

**И.Г. Ишмухаметов**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан

[Ishmukhametov\\_Inur1989@mail.ru](mailto:Ishmukhametov_Inur1989@mail.ru)

Научный руководитель:

Халиков М.И., канд. филос. наук, доцент

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ**

**Аннотация:** одним из важнейших направлений развития современной российской государственности остается оптимизация организации деятельности правоохранительных органов. Но на сегодняшний день наблюдается недостаточность правового регулирования правоохранительной службы, в частности, в связи с отсутствием специального закона о правоохранительной службе. Существенной проблемой остается недостаточный уровень доверия населения к деятельности правоохранительных органов России, в том числе и по причине неэффективной организации прохождения государственной службы в правоохранительных органах. В данной статье раскрываются основные направления совершенствования организации прохождения государственной службы в правоохранительных органах.

**Ключевые слова:** государственная служба, правоохранительные органы, правовое регулирование правоохранительной службы, полиция, органы внутренних дел, охрана общественного порядка, национальная безопасность

Под государственной службой, как правило, понимают профессиональную деятельность по обеспечению выполнения полномочий государственных органов. Государственная служба как

профессиональная деятельность и социальный институт привлекает огромное внимание управленцев, социологов, психологов, юристов и др. Вызвано это, на мой взгляд, двумя обстоятельствами. Во-первых, государственная служба России еще проходит этап своего становления и создания, а это требует осмысления накопленного опыта, определения перспектив и его анализа. Во-вторых, необходимость стабилизации экономической и социально-политической жизни России актуализирует проблему эффективности государственного управления страны, поэтому именно государственное управление сегодня является гарантом стабильности и дальнейшего поступательного развития всех сфер жизнедеятельности общества. В прошлом система государственного управления России подвергалась радикальным и многократным преобразованиям, что привело к ряду последствий, часть которых можно было считать негативными.

Важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности Российской Федерации от внутренних угроз является охрана общественного порядка и общественной безопасности, а также борьба с преступностью. Приоритет в решении указанных задач принадлежит Министерству внутренних дел Российской Федерации, которое является компонентом системы органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан и человека, интересы общества и государства, собственность, от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения[4].

Служба в полиции отличается своей специфичностью, сущностная составляющая которой объясняется тем, что именно на эту службу государством возложены функции по охране принципа законности, определяемого ст. 15 Конституции РФ, общественного порядка, общественной и личной безопасности, а также борьбе с противоправными посягательствами в виде преступлений и административных правонарушений, чрезвычайных происшествий [1].

Именно ввиду специфичности деятельности полиции организация и прохождение государственной службы в полиции отличается от иных видов государственной службы. Деятельность полиции основана на соблюдении принципов, закрепленных в законодательных актах, тесно связанных с правами и свободами человека и гражданина, закрепленными в Конституции Российской Федерации [3].

Основные проблемы прохождения государственной службы в правоохранительных органах следующие:

1. Проблема кадров. Проблема кадров во многом обусловлена тем, что сравнительно невысокая зарплата, предлагаемая сотрудникам, не позволяет системе органов внутренних дел конкурировать с другими

кадропотребляющими системами – как государственными, так и частными, за образованных и способных работников.

Люди не имеют достаточной мотивации и стимула для поступления на службу в правоохранительные органы. Нетребовательность при отборе на службу в правоохранительные органы приводит к тому, что в органах внутренних дел могут попасть люди, заранее нацеленные на использование своего служебного положения в корыстных целях. Так, одной из основных проблем нужно назвать нехватку квалифицированных сотрудников. Для исправления сложившейся ситуации необходимо объявить набор сотрудников на замещение вакантных должностей.

2. Отсутствие эффективной, необходимой и современной системы профессиональной подготовки сотрудников полиции. В отсутствие эффективной, необходимой и современной системы профессиональной подготовки сотрудники полиции учатся в процессе работы, самостоятельно или при помощи коллег. Естественно, что самообразованием занимаются не все сотрудники и только в той степени, в какой сами чувствуют в этом необходимость. Персональная оценка своей профессиональной пригодности, в том числе уровня правовых знаний, разрушает сам принцип государственной службы, подразумевающий существование профессиональных стандартов.

Такая ситуация возможна в силу того, что проверки служебного соответствия и аттестации проводятся нечасто, поверхностно, на бумаге, и, в основном, связаны с переводом на другую должность.

3. В настоящее время уровень доверия населения является ключевым критерием оценки работы полиции и всей правоохранительной системы. В настоящее время мы видим негативное отношение населения к работе системы МВД в целом. Данная ситуация складывается из-за того, что положительные примеры работы правоохранительных органов население не видит как на федеральном и региональном уровне, так и на местном. В настоящее время в СМИ очень мало положительного и много негативного материала про сотрудников правоохранительных органов, выраженного в «неправильных» фильмах, телесериалах, отсутствия положительных примеров и раскрытия «громких» и резонансных преступлений. Несомненно, на уровень доверия влияет по большому счету именно эффективность деятельности полиции по предупреждению и пресечению, а также раскрытию преступлений. Иными словами, чем лучше полиция борется с преступностью и правонарушениями, тем выше оценка деятельности полиции населением.

4. Существенным недостатком планирования деятельности полиции является ориентирование на результаты предыдущих периодов деятельности. Так как при должной работе сотрудников отделов полиции

такие показатели, как количество совершенных преступлений, количество административных правонарушений, количество выявленных наркопритонов и игорных заведений должны постоянно снижаться.

5. Один из самых важных моментов, очень болезненных для российского общества и российской государственности - проблема коррупции во властных структурах на всех ее уровнях.

Для повышения статуса и престижности государственной службы, привлечения на государственную службу высококвалифицированных профессионалов, которые своими знаниями, умениями и практическими навыками обеспечили бы надежность и безопасность гражданам нашей страны, необходимо не только повышать уровень оплаты служащих правоохранительной службы, регулярно индексируя размер денежного довольствия с учетом размера инфляции, но проводить мероприятия, направленные на то, чтобы фактическая оплата за работу на государственной службе соответствовала поставленным задачам и требованиям, и была соизмерима сложности и важности решаемых проблем и степени риска при их выполнении. Для достижения этих целей при оплате служебной деятельности государственных служащих необходимо использовать такие механизмы управления, которые учитывали бы дифференцированные подходы в оплате за выполненную работу в зависимости от уровня замещаемых должностей и от степени ответственности при выполнении поставленных задач, от различий в профессиональной компетенции, сложности и важности выполняемых поручений. При этом данный подход не должен носить формального характера.

Эффективность является одним из главных критериев оценки профессиональной служебной деятельности государственных служащих правоохранительных органов. Оценка деятельности государственных служащих органов внутренних дел Российской Федерации регламентируется внутриведомственными нормативными документами и включает анализ комплекса взаимосвязанных показателей, отражающих объективную картину состояния профессиональной деятельности.

Для совершенствования структуры управления и деятельности государственных служащих органов внутренних дел, необходимо выделить отдел по работе с общественностью. Сотрудник данного отдела будет взаимодействовать со СМИ, населением и общественными организациями, предоставляя отчеты о результатах деятельности полиции. Что будет способствовать большей открытости учреждения и усилению контроля за работой полиции.

Для совершенствования планирования деятельности отделов полиции необходимо изменить сам подход к работе, не за счет составления прогноза – на основе данных предыдущего отчетного



периода, а за счет составления прогноза на основе динамики показателей за несколько последних лет.

Для совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность отделов полиции необходимо разработать документы, направленные на осуществление контроля за деятельностью сотрудников полиции, а также усилить наказание за их бездействие и халатное отношение к выполнению своих должностных обязанностей.

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование нетерпимости в обществе к коррупционному поведению [2];

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов; рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений [2];

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных и муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами [4];

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений об имуществе, о доходах, и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей [2];

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов РФ, правил, в соответствии с которыми длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции [2].

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС Консультант Плюс

2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ 2008. № 52 ст. 6228.

3. О полиции: Федер. Закон РФ от 07 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. РФ 28 янв. 2011 г. :одобр. Советом Федерации Федер. Собр. РФ 02 февр. 2011 г. // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 7, ст. 900. – С. 9706–9911.

4. Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел РФ и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту РФ»// СПС «Консультант Плюс»

УДК 657.633.5

**Р.А. Карабач**

Белорусский государственный экономический университет,

г. Минск, Республика Беларусь

[roman.karabach@mail.ru](mailto:roman.karabach@mail.ru)

### **АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Аннотация:** в статье раскрыта сущность аудита эффективности, проведен анализ аудита эффективности в Беларуси, а также предложены пути его совершенствования.

**Ключевые слова:** аудит эффективности, эффективность управления, финансовый контроль, бюджетные средства, целевое

использование, зарубежный опыт, стратегия реформирования, развитие аудита.

Под аудитом эффективности принято понимать комплекс проверочных мероприятий, при осуществлении которых изучаются экономичность, продуктивность и результативность использования юридическими лицами бюджетных средств, иного государственного имущества, а также средств, высвобождаемых в результате предоставления мер государственной поддержки [1]. Данный вид аудита осуществляется в рамках финансового контроля за использованием государственных средств. Соответственно, целесообразным является необходимость его совершенствования с перспективой повышения действенности и эффективности.

Одной из главных проблем осуществления государственного контроля является низкий процент возврата бюджетных средств по результатам проведенных проверок. Крайне важным является также дать оценку эффективности вкладываемых бюджетных средств в развитие отраслей народного хозяйства, социальной сферы. Значительную долю в общем объеме финансовых нарушений, выявляемых в ходе осуществления финансового контроля, является нецелевое использование бюджетных средств. При этом недостаточно четко определены основания, по которым использование бюджетных средств может трактоваться как нецелевое, а также отсутствуют правовые механизмы, которые должны быть направлены на усиление мер ответственности за нецелевое и неэффективное расходование государственных средств.

На современном этапе под эффективным функционированием финансовой системы подразумевается прежде всего эффективное использование бюджетных средств, переход к составлению программно-целевого бюджета, ориентированного на результаты, что требует внедрения качественно новых подходов к организации государственного финансового контроля. Десятки лет аудит эффективности широко используется в высших органах финансового контроля ряда зарубежных стран, что обусловлено развитием их финансовых систем. Практически на всем постсоветском пространстве есть нормативные правовые акты, определяющие порядок осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового аудита.

Цель аудита эффективности — установить уровень соответствия данных проверки критериям эффективности, дать заключение об эффективности использования государственных средств и имущества объектом аудита, а также подготовить рекомендации по повышению эффективности его деятельности.

Результатом аудита эффективности являются выводы и рекомендации по повышению эффективности и результативности

использования бюджетных средств. Отчеты о результатах аудита эффективности обычно существенно отличаются друг от друга по форме и характеру изложения материала, и документы к ним, как правило, не прилагаются [2].

Предметом проверки аудита эффективности является вся деятельность проверяемого субъекта в целом, тогда как при финансовом контроле проверяются только финансовые документы и отчетность участников бюджетного процесса. Проведение аудита эффективности включает 4 основных этапа. Первый из них — планирование. Здесь выбирают тему и объект контроля, предварительно изучают объект проверки, готовят программу проведения аудита. На втором этапе определяют, как соотносятся фактические результаты работы проверяемого субъекта с избранными критериями оценки эффективности, выявляют имеющиеся недостатки, нарушения, проблемы и их причины, а также устанавливают наличие возможностей для повышения эффективности деятельности проверяемого лица.

На третьем — составляется отчет по результатам аудита, который должен пройти согласование с проверяемой организацией.

Четвертый, пожалуй, самый важный этап — контроль за выполнением рекомендаций, подготовленных в процессе аудита эффективности. С ним связано достижение или не достижение цели, поставленной на первом этапе контрольного цикла. Поэтому при разработке методики проведения аудита эффективности вопросам реализации рекомендаций контрольных органов следует уделить особое внимание.

Опыт зарубежных стран, таких как Болгария и Словакия, показывает, что аудит эффективности обычно проводится в течение 1–1,5 года. В данных странах после освоения программно-целевого подхода начался переход от финансового аудита к аудиту эффективности. Практика его успешного использования послужила толчком к совершенствованию системы контроля в Республике Беларусь, к уходу от обычных проверок использования бюджетных средств к осуществлению масштабного аудита эффективности.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств акцент будет смещен с контроля за финансовыми потоками на контроль за результатами. Подходы к осуществлению финансового контроля должны быть кардинально изменены: его содержание будет состоять не только в фиксации факта выделения и расходования средств, но и в подтверждении достижения эффекта, на который рассчитывали при принятии решения о выделении средств. На законодательном уровне следует определить показатели эффективности использования государственных средств и имущества в соответствующей сфере

деятельности. Для развития в Республике Беларусь финансового контроля и аудита в соответствии с международными подходами предусматривается:

- внедрение новых подходов к организации внутреннего финансового контроля и аудита путем внесения соответствующих изменений в бюджетное законодательство;

- усиление контроля за эффективностью использования бюджетных средств, государственного имущества [3].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 № 1080 «О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь» была определена стратегия реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь, которая установила, что высший орган государственного финансового контроля должен осуществлять аудит эффективности расходования государственных средств. Данным органом является Комитет государственного контроля Республики Беларусь [4].

Помимо этого, стратегия реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь предполагала:

- внедрение качественно нового подхода к организации внутреннего финансового контроля, где помимо проверки законности и целевого использования государственных средств должен осуществляться аудит эффективности, направленный на проверку экономичности и результативности государственного управления;

- развитие системы государственного финансового контроля и аудита в целях ориентации на оценку эффективности государственных расходов.

Применение стратегии реформирования системы управления государственными финансами предусматривалось с поддержкой группы Всемирного банка в рамках программы «Модернизации системы управления государственными финансами».

Реализация стратегии планировалась в два основных этапа.

Первый этап (2016 – 2019 годы) направлен на совершенствование правил и процедур управления бюджетом, в том числе создание дизайна интегрированной информационной системы управления государственными финансами (ИИСУГФ).

Второй этап (с 2019 года) направлен непосредственно на создание и внедрение новой ИИСУГФ, его начало напрямую будет зависеть от достижения результатов на первом этапе.

ИИСУГФ станет ключевым компонентом платформы электронного правительства и сможет взаимодействовать с другими информационными системами. Помимо этого она позволит улучшить

ведение бухгалтерского и кадрового учета на всех уровнях бюджетной системы Республики Беларусь.

В Республике Беларусь элементы аудита эффективности применяются лишь точно, что подтверждается количеством проведенных проверок. За 2018 год было проведено 756 мониторингов и 119 аудитов эффективности. По результатам этих мероприятий Комитетом Государственного Контроля даны рекомендации по устранению выявленных недостатков субъектам хозяйствования, а также сэкономлено и предотвращено выплат государственных средств на сумму 260 млн. рублей – почти в 4 раза больше чем в 2017 году. Для сравнения, в 2017 году количество мероприятий упреждающего характера отражалось следующими показателями: 567 мониторингов и 92 аудита эффективности. По результатам мероприятий сэкономлено средств на сумму 67,3 млн. рублей.

Таким образом, в Республике Беларусь в настоящее время сложилась система контроля за соблюдением бюджетного законодательства, а также эффективности использования бюджетных средств, которая приближена к особенностям социально-экономического развития страны.

В качестве возможностей совершенствования аудита эффективности в Республике Беларусь можно выделить перспективы внедрения в нашей стране информационной системы аудита. Она представляет собой программное обеспечение процедур аудита для сбора, группировки и хранения данных аудиторских проверок. Данная система позволит осуществить компьютеризацию бухгалтерского учета с целью проведения более эффективного аудита при использовании передового программного обеспечения. Такая система уже успешно применяется Высшим контрольным управлением Словацкой Республики.

Мировой опыт других стран показывает, что аудит эффективности фокусируется на проверке выполнения программ, определяющих стратегию государства в определенных сферах экономики, вместо строгой проверки, сконцентрированной сугубо на расходах или финансовой отчетности и учете. В этом смысле оценка достижения целей данных программ может рассматриваться как один из вариантов применения аудита эффективности [5].

Дальнейшее проведение аудита эффективности в Республике Беларусь в конечном итоге поможет вывести работу финансовой системы государства на принципиально новый уровень развития.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Аудит эффективности: время беречь средства[Электронный ресурс] / Комитет государственного контроля Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://kgk.gov.by/ru/publication-ru/view/AUDIT->

EFFEKTIVNOSTI-VREMJa-BERECh-SREDSTVA-7994/. – Дата доступа: 07.02.2019.

2. Лемеш В.Н. Аудит: учеб. пособие / В.Н. Лемеш.–3-е изд., перераб. и доп. Минск: Амалфея, 2019. – 292 с.

3. Стратегия реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь[Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.minfin.gov.by/upload/bp/strategy/1080\\_strategy.pdf](http://www.minfin.gov.by/upload/bp/strategy/1080_strategy.pdf). – Дата доступа: 09.02.2019.

4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 № 1080[Электронный ресурс]. –Режим доступа: <http://www.government.by/upload/docs/file3e39d13d7b3063fb.PDF>. – Дата доступа: 10.02.2019.

5. Зарубежный опыт аудита эффективности деятельности бюджетных учреждений[Электронный ресурс]. –Режим доступа: [http://uchebnikirus.com/finansu/derzhavniy\\_finansoviy\\_kontrol\\_-\\_gutsalenko\\_iv/zarubizhniy\\_dosvid\\_auditu\\_efektivnosti\\_diyalnosti\\_byudzhetni\\_h\\_ustanov.htm](http://uchebnikirus.com/finansu/derzhavniy_finansoviy_kontrol_-_gutsalenko_iv/zarubizhniy_dosvid_auditu_efektivnosti_diyalnosti_byudzhetni_h_ustanov.htm). – Дата доступа: 10.02.2019.

УДК 338

**Д.А. Карпакова**

**А.А. Щенева**

Поволжский институт управления – филиал РАНХиГС

г.Саратов, Российская Федерация

[dasha.karpakova@mail.runast.sheneva@mail.ru](mailto:dasha.karpakova@mail.runast.sheneva@mail.ru)

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ В РФ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Аннотация:** рассмотрены теоретические и практические аспекты реализации приоритетных национальных проектов в Российской Федерации. Сформулированы основные проблемы и перспективы использования приоритетных национальных проектов в решении социальных и экономических проблем России.

**Ключевые слова:** национальный проект, стратегическое планирование, кластерный подход, инновация.

Приоритетные национальные проекты в течении последних нескольких лет стали главной инновацией в системе государственного управления, основанного на использовании программно-целевых инструментов бюджетирования. Национальные проекты основаны на подходе, который характеризуется переходом к более систематизированной политике в разных сферах жизни общества [1, с. 3]. В настоящее время при разработке национальных проектов (программ) и

федеральных проектов, входящих в их состав, используется функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» определены основные подходы при разработке национального проекта, среди которых следует отметить:

-планирование значений целевых показателей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ);

-финансовое обеспечение реализации национальных проектов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом разграничения полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации в соответствующей сфере, а также за счет внебюджетных источников, что позволяет создать единый механизм реализации национальных проектов через выполнение соответствующих мероприятий государственных и муниципальных программ [2, с. 2].

Если обратиться к истории национальных проектов, то можно отметить, что результаты реализуемых с 2006 года национальных проектов в России являются неоднозначными, так как, с одной стороны, происходили изменения в направлении инновационного развития страны, улучшились основные социально-экономические показатели, но, с другой стороны, при реализации данных проектов возникли определённые проблемы, из-за которых данные приоритетные национальные проекты были реализованы не в полной мере.

Президент РФ в 2004-2005 гг. в своём Послании Федеральному Собранию РФ определил, что основой государственной политики положен курс на повышение уровня жизни населения, курс на повышение инвестиций в человека. Данный ориентир Президента РФ лег в основу четырех приоритетных национальных проектов в области здравоохранения, образования, жилищного строительства и развития агропромышленного комплекса, которые были указаны в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на 2006-2008 гг. [3, с. 3].

В целях внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, программный метод выступает как наиболее важный механизм социально-экономического развития региона. Разработка программ первоначально требует оценки ситуации в регионе и взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления в поисках наиболее значимых проблем соответствующей территории. [4, с. 7]. Согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов



на 2019 - 2024 годы национальные проекты должны быть интегрированы как с государственными программами Российской Федерации, так и субъектов Российской Федерации и муниципальными программами, что обеспечивается наличием у них общего структурного элемента - проекта. Следует отметить, что национальные проекты были вписаны в систему государственного управления, и федеральные, региональные и местные органы власти несут огромную ответственность за их реализацию на территории Российской Федерации.

Указом определены 12 стратегических направлений: демография; здравоохранение; образование; наука; культура; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; цифровая экономика; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт.

Для достижения целей развития Российской Федерации по каждому направлению сформированы 13 основных национальных проектов (таблица 1). Их кураторами стали профильные вице-премьеры, руководителями — федеральные министры, которые несут персональную ответственность за исполнение, а администраторами — заместители министров. Из материалов Правительства Российской Федерации следует, что общая стоимость реализации национальных проектов составляет 25,7 трлн руб. Из них 13,2 трлн руб. выделит федеральный бюджет, 7,5 трлн руб. найдут во внебюджетных источниках, проекты на 4,9 трлн руб. профинансируют бюджеты регионов, и 147,8 млрд руб. возьмут из средств государственных внебюджетных фондов.

**Таблица 1. Анализ основных показателей национальных проектов [5]**

<b>Национальные проекты</b>	<b>Количество федеральных проектов, входящих в состав национального проекта</b>	<b>Бюджет, млрд руб.</b>	<b>Сроки</b>
1. Здравоохранение	8	1725,8	01.01.2019-31.12.2024
2. Образование	10	784,5	01.01.2019-31.12.2024
3. Демография	5	3105,2	01.01.2019-31.12.2024
4. Культура	3	113,5	01.01.2019-

			31.12.2024
5. Безопасные и качественные автомобильные дороги	4	4779,7	01.12.2018-31.12.2024
6. Жилье и городская среда	4	1066,2	01.10.2018 – 31.12.2024
7. Экология	11	4041,0	01.10.2018 – 31.12.2024
8. Наука	3	636,0	01.10.2018 – 31.12.2024
9. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	5	481,5	15.10.2018 – 31.12.2024
10. Цифровая экономика	6	1634,9	01.10.2018 – 31.12.2024
11. Производительность труда и поддержка занятости	3	52,1	01.10.2018 – 31.12.2024
12. Международная кооперация и экспорт	5	956,8	01.10.2018 – 31.12.2024
13. Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	11	6348,1	01.10.2018 – 31.12.2024

Согласно проведенному анализу в таблице 1, мы видим, что наибольший объем финансирования предусмотрен для национального проекта Комплексный план модернизации магистральной инфраструктуры, его стоимость составляет 6,35 трлн руб. без учета бюджета энергетической части плана: 3 трлн руб. обеспечит федеральный бюджет, 58,7 млрд руб. — регионы, а 3,3 трлн руб. привлекут из внебюджетных источников. Нацпроект «Безопасные и качественные

автомобильные дороги» требует 4,78 трлн руб., «Экология» — 4,04 трлн руб. Бюджет нацпроекта «Демография», целью которого является увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет и увеличение коэффициента рождаемости, составляет 3,11 трлн руб. Нацпроекты по производительности труда и поддержке занятости (52,1 млрд руб.), культуре (113,5 млрд руб.) и малому и среднему предпринимательству (481,5 млрд руб.) станут менее существенной нагрузкой для бюджета. Нацпроект «Цифровая экономика» обойдется в 1,6 трлн руб. без учета альтернативных источников финансирования. Помимо стоимости нацпроектов правительством были опубликованы и сроки их реализации, из которых видно, что все программы уже начали выполняться: часть — с 1 января 2019 года, часть — еще с октября—декабря прошлого года. Правительство определило календарные даты основных событий для нацпроектов, а также раскрыло целевые показатели. В каждый нацпроект включено от трех до 11 федеральных проектов. Цели национальных проектов имеют соответствующие им количественные значения — это и увеличение продолжительности здоровой жизни до 67 лет, снижение доли перегруженных автодорог на 10%, рост объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. м в год и т.д., однако некоторые сформулированы более абстрактно, например целью национального проекта «Образование» является «воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций», что объясняется специфичностью и сложностью общественных благ, и отсутствием возможности количественного описания некоторых из них.

Основными проблемами и рисками, связанными с невыполнением национальных проектов, с одной стороны являются внешние факторы — обострение взаимоотношений с иностранными партнерами, санкции с их стороны и торговые войны [№6, с. 17]. Несмотря на усилия Правительства Российской Федерации по снижению зависимости страны от внешних ограничений, внешняя среда все равно влияет на возможности реализации национальных проектов. С другой стороны — это и нехватка финансовых средств в результате недополучения налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы России, сложность проработки механизма достижения поставленных целей в вертикальном и горизонтальном разрезах: от федерального до муниципального уровня управления с учетом определения (согласования) показателей проектов каждому субъекту Российской Федерации и муниципальному образованию, участвующим в реализации национального проекта.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Национальные проекты направлены на обеспечение прорыва в научно-техническом и социально-экономическом развитии России, повышение уровня жизни, создание условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека. Они являются и основным государственным инструментом решения социально-экономических проблем, отличающимся масштабностью и ориентацией на важнейшие проблемы в Российской Федерации. Цель данных проектов - это не только повысить материально-техническое обеспечение социально значимых отраслей и материального состояния работников, но и совершенствовать общественные отношения в основных приоритетных сферах Российской Федерации. Решением основных проблем может стать поиск дополнительных источников финансирования проектов, в том числе за счёт государственно-частного партнёрства, активного привлечения общественности в лице некоммерческих организаций к разработке и реализации приоритетных национальных проектов на основе кластерного подхода в рамках реализуемых мероприятий программ, а также совершенствование системы финансового контроля.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 № 38-р «О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)».

2. Методические указания по разработке национальных проектов (программ) [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://static.government.ru/media/files/Pxh1N8ADDbq7ZvMMWcafVEd3McQVTRj5.pdf> Дата обращения: 10.04.2019 г.

3. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.

4. Сотникова О.В., Программный метод управления, как механизм целенаправленного развития Региона // От земских учреждений к местному самоуправлению в России: традиции, опыт, перспективы. Саратов. 2014. С. 66-67

5. Информация Правительства РФ от 11.02.2019 «Национальные проекты: ключевые цели и ожидаемые результаты» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/56803.html> /Дата обращения: 10.04.2019 г.

6. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утв. Минфином России) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_30839](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30839) /Дата обращения: 10.04.2019 г.

УДК 351.0

**Р.А. Кинзябузов**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе  
Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

Научный руководитель:

Халиков М.И., канд. филос. наук, доцент

## **РОЛЬ МИНИСТЕРСТВА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ**

**Аннотация:** в статье проведен анализ роли и места Министерства промышленной политики и инновационного развития в повышении эффективности экономики Республики Башкортостан. Выявлены некоторые проблемы в работе Министерства и предложены рекомендации по совершенствованию его деятельности.

**Ключевые слова:** промышленная политика, государственная служба, эффективность государственного управления, региональная промышленная политика

Промышленная политика региона является важнейшим элементом региональной экономики. В частности, 65% налоговых доходов бюджета Республики Башкортостан сформированы именно за счет поступлений от промышленных предприятий, и 40% ВРП региона приходится именно на промышленную сферу. Промышленность региона занимает 13,4% от объемов производства Приволжского федерального округа. На начало 2018 года в Республике Башкортостан функционирует 394 крупных и средних промышленных предприятий, всего в регионе осуществляют деятельность 8863 промышленных предприятия. Объем отгруженной промышленной продукции по региону составил 1449,6 млрд. руб., сальдированный финансовый результат по промышленным предприятиям составил 138 млрд. руб. за январь-ноябрь 2017 года. В Республике Башкортостан реализация промышленной политики осуществляется в соответствии с региональным Законом «О промышленной политике в Республике Башкортостан» [1].

Государственное управление представляет собой систему реагирования и регулирующего воздействия в рамках достижения стратегических государственных задач. Являясь важнейшим элементом экономической системы, промышленная политика также становится важнейшим элементом реализации государственного управленческого воздействия на экономику. При этом, в рамках реализации промышленной политики региона важное значение имеет человеческий

фактор, эффективность государственного аппарата управления, общая эффективность государственного управления.

Чтобы оценить роль аппарата министерства в совершенствовании промышленной политики Республики Башкортостан необходимо осуществить анализ актуальных аспектов деятельности государственных служащих региона в рамках реализации управляющего воздействия на региональную промышленную политику Республики.

В рамках развития региональной промышленной политики Министерство промышленности и инновационного развития Республики Башкортостан осуществило поддержку открытия новых крупных промышленных предприятий, среди которых в 2017 году запустили производственно-хозяйственную деятельность по производству акриловой кислоты и бутилакрилата, осуществлена установка изомеризации пентан-гексановой фракции, запущена Исянгуловская СЭС, запущено производство по сборке шарнирно-сочлененного самосвала Bell.

Эффективно реализуются функции стратегического планирования и прогнозирования, которые играют важную роль при реализации региональной промышленной политики. В таблице 1 отражены плановые показатели стратегического развития промышленности в Республике и фактические данные по параметрам социально-экономического развития в аспекте региональной промышленной политики.

Как видно из таблицы, за 2010-2017 годы наблюдаются некоторые негативные тенденции, в частности, усиление межрегиональной конкуренции в сфере промышленной политики, также расхождение некоторых показателей от плановых. Однако, в целом, уровень государственного управления промышленной политикой достаточно эффективен: наблюдается рост производительности труда, индекс промышленного производства имеет положительное значение несмотря на кризисные явления, произошел рост отношения числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовому числу занятого населения, растет также доля продукции высокотехнологичных наукоемких отраслей в ВРП. Из негативных аспектов, помимо усиления внешней конкуренции на национальном рынке необходимо отметить также рост износа основных фондов с 45,30% до 55,2%.

Таким образом, в рамках совершенствования промышленной политики региона необходимо обеспечить привлечение финансовых ресурсов для обновления основных производственных фондов, без которых невозможно организовать эффективную региональную производственную систему.

**Таблица 1. Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 года в аспекте промышленной политики [составлено автором по данным 2]**

Показатель	Ед.изм.		Факт 2010	Факт 2017	Цель к 2030 году
	Производительность труда	тыс. руб. чел.	РБ	534,5	748,6
место по РФ			30	33	войти в список 10 лучших регионов
Индекс промышленного производства	в % к предыдущему	РБ	110,1	101,3	163,0 к уровню 2017 года
Глубина переработки нефти	%	РБ	73,40	87,25	94,00
		место по РФ	70,50	79,20	войти в список 10 лучших регионов
Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения	%	РБ	20,1	22,8	45,0
		место по РФ	57	44	войти в список 20 лучших регионов
Доля продукции высокотехнологичных наукоемких отраслей в ВРП	%	РБ	20,5	22,8	35,0
		место по РФ	32	24	5
Износ основных фондов	%	РБ	45,30	55,2	45,0
		место по РФ	29	71	войти в список 20 лучших регионов

В рамках реализации обозначенной проблемы в Министерстве промышленности Республики Башкортостан был разработан проект «Совместные займы», реализуемый через Фонд развития промышленности. В соответствии с проектом, Фонд предоставляет займы от 20 до 100 млн. руб., сроком до 5 лет, софинансирование за счет средств заявителя, частных инвесторов или банков должно составлять более 50% бюджета проекта.

**Таблица 2. Показатели инновационного развития промышленности Республики Башкортостан.**

<b>№</b>	<b>Наименование показателя, установленного распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 16.05.2017 №424-р</b>	<b>Факт 2017 год</b>	<b>План 2017 год</b>	<b>Исполнение плана</b>
1	Предельное количество этапов, необходимых для рассмотрения инновационного проекта	7	7	достигнуто
2	Индекс промышленного производства, %	102,3	102,1	достигнуто
3	Доля отгруженных товаров, выполненных работ и услуг инновационного характера в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг (по крупным и средним предприятиям обрабатывающих производств), %	6,7	5,1	достигнуто
4	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП относительно 2011 года	Итоги будут подведены по II кварталу 2019 г.	120,0	В пределах достижимости
5	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП, %	Итоги будут подведены по II кварталу 2019 г.	21,5	В пределах достижимости
6	Доля организаций, осуществляющих	Итоги будут	22,4	Высокая вероятность



	технологические инновации в общем количестве обследованных организаций, %	подведены по II кварталу 2019 г.		недостижения из-за необоснованно установленного планового уровня
--	---	----------------------------------	--	--

Эти показатели косвенно свидетельствуют об эффективности работы Министерства промышленной политики и инновационной развития РБ. Среди проблем необходимо отметить необоснованность установления некоторых плановых показателей и недостаточную эффективность системы контроля достижения планов. Министерству также необходимо усовершенствовать систему планирования основных показателей промышленной политики.

Деятельность Министерства промышленной политики и инновационной развития РБ ориентирована на реализацию эффективных инструментов государственной промышленной политики с учетом специфики региона.

В основе первопричин негативных тенденций в промышленной сфере Республики Башкортостан лежат следующие факторы:

- недостаточный уровень финансирования;
- высокая доля убыточных предприятий;
- использование устаревшего оборудования [3].

Для устранения обозначенных проблем в промышленной политике РБ реализованы некоторые шаги. В частности, действующая стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года предполагает совершенствование промышленной политики региона. В частности, в данном документе важнейшим направлением деятельности по развитию промышленности региона является оптимизация структуры высокотехнологичного промышленного производства и развитие ряда важнейших векторов деятельности:

- повышение экологичности и безопасности промышленного производства;
- обеспечение роста энергосбережения;
- стимулирование внешнеэкономической деятельности;
- развитие научно-технической и инновационной деятельности;
- повышение конкурентоспособности предприятий;
- кадровое обеспечение;
- финансовое оздоровление предприятий промышленной сферы;
- внедрение принципа «единого окна» для реализации инвестиционных проектов;
- налоговое стимулирование и эффективные налоговые льготы.

### **Список использованных источников и литературы:**

1. Закон «О промышленной политике в Республике Башкортостан» от 1 декабря 2015 года №294-з, Принят Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан 26 ноября 2015 года

2. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bashstat/ru/statistics/](http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/) (дата обращения 01.04.2018)

3. Шайхутдинова Г.Ф., Никонова С.А., Карачурина Р.Ф. Стимулирование инновационной активности предпринимательства в Республике Башкортостан // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. 2016. № 2 (16). С. 80-85.

УДК 330.13:364.07

**Е.О. Миндияров**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

evgeniibeast@mail.ru

Научный руководитель:

Сизоненко З.Л., канд. социол. наук, доцент

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**Аннотация:** защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является одной из главных задач органов государственной власти. От эффективного управления зависит жизнь и здоровье жителей страны. В статье анализируется действующая на данный момент в Российской Федерации государственная политика в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Ключевые слова:** чрезвычайная ситуация, государственная политика в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственная программа.

Чрезвычайная ситуация – опасное природное явление, катастрофа, стихийное или иное бедствие, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий человеческой жизнедеятельности. Стихийные бедствия по природе происхождения можно разделить на:

- геологические: землетрясение, извержение вулкана, оползень, сель, обвал, лавина и т.д.;

- метеорологические: ураган, шторм, шквал, буря, смерч, град,

дождь, снегопад и т.д.

- гидрологические: наводнение, половодье, затор, зажор, нагон, тайфун, цунами и т.д.

- природные пожары: лесные, торфяные, степные.

- биологические: ядерное оружие, химическое оружие, бактериологическое оружие;

- техногенные: техногенные поражения, техногенные аварии. [1]

В период с 2015 по 2017 года на территории РФ произошли различного рода чрезвычайные ситуации, их статистика представлена в таблице 1.

**Таблица 1. Статистика чрезвычайных ситуаций на территории РФ**

	Количество ЧС, ед.			Пострадавшее население, чел.			Погибшее население, чел.		
	2017	2016	2015	2017	2016	2015	2017	2016	2015
РФ	177	299	257	36483	130959	20784	556	788	699

Рассматривая статистику чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации, представленной в таблице 1, с уверенностью можно отметить, что тенденция возникновения чрезвычайных ситуаций, с количеством пострадавшего и погибшего населения ставит перед органами государственной власти серьезную и сложную цель – предотвращение возможных последствий.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих основных задач:

- своевременное прогнозирование и выявление возможных угроз и опасностей на территории страны, включая и оценку глобальных проблем как источников возможных чрезвычайных ситуаций;

- разработка и осуществление мер по снижению риска чрезвычайных ситуаций различного характера;

- создание и поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств для реагирования на возникающие угрозы и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- обучение всех групп населения правилам поведения действиям и способам защиты при чрезвычайных ситуациях;

- разработка и совершенствование универсальных средств защиты населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- развитие международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера.

Формирование и реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

осуществляются с соблюдением следующих основных принципов:

- защите от чрезвычайных ситуаций подлежит все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны;

- подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей;

- мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;

- основной объем мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно;

- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера;

- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций различного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств, в установленном законодательством Российской Федерации порядке, привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти, а также при необходимости силы и средства других субъектов Российской Федерации.

Государственная политика в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера проводится посредством целенаправленной и скоординированной деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, организаций

и граждан в соответствии с их правами, полномочиями и обязанностями в этой сфере [2].

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1.01.2018 №12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период 2030 года» определены мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а так же отмечено, что сохранение существующих и риск появления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций требуют дальнейшего развития и совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее территориальных и функциональных подсистем на основе современных подходов.

С целью реализации задач государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также развития и совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определены механизмы:

а) нормативно-правовое и нормативно-техническое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) совместная деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в комплексе с мероприятиями по гражданской обороне;

г) включение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в программные документы федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) привлечение граждан, общественных объединений и других некоммерческих организаций к проведению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. [3]

Также стоит отметить, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №300 (с изменениями и дополнениями от 28.03.2019) утверждена государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Ответственный исполнитель – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий, руководствуясь принципами государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определило цель, задачи, этапы и сроки, ожидаемые результаты реализации программы.

Целью программы является минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных конфликтов, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Основываясь на целевых индикаторах и показателях, рассматриваемых в контексте государственной программы, ее реализация в полном объеме позволит:

- повысить уровень защищенности населения и территорий от опасностей и угроз мирного и военного времени;
- повысить эффективность деятельности органов управления и сил гражданской обороны;
- сократить отставание существующих возможностей гражданской обороны от реальных угроз и опасностей XXI века;
- эффективно использовать средства бюджетов различного уровня и хозяйствующих субъектов для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени;
- создать системы комплексной безопасности межрегионального, регионального и объектового уровней от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечить создание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций и дальнейшее развитие общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- обеспечить дальнейшее развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций;
- обеспечить дальнейшее развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- продолжить разработку и реализацию системы мер по повышению эффективности защиты населения, территорий и объектов при реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов с учетом природно-климатических особенностей регионов;
- снизить риски пожаров и смягчить их возможные последствия

- повысить безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз пожаров;
- повысить технологическую безопасность и безопасность при использовании атомной энергии;
- внедрить современные аппаратно-программные комплексы, обеспечивающие информатизацию и автоматизацию процессов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В результате реализации Программы экономический ущерб от деструктивных событий к 2030 году по сравнению с 2010 годом снизится в 1,67 раза и не превысит 148,9 млрд. рублей в ценах 2010 года (против 249,4 млрд. рублей в 2010 году). Количество пожаров к 2030 году будет снижено до 134 тыс. единиц по сравнению с базовым 2010 годом, в котором количество пожаров составляло 179,4 тыс. единиц. Количество чрезвычайных ситуаций к 2030 году будет снижено до 0,207 тыс. единиц по сравнению с базовым 2010 годом, в котором количество чрезвычайных ситуаций составляло 0,360 тыс. единиц. Количество происшествий на водных объектах к 2030 году будет снижено до 4,6 тыс. единиц по сравнению с базовым 2010 годом, в котором значение этого показателя составляло 8,6 единиц. Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях (по отношению к показателю 2011 года), составит 45,5 процента. Сокращение количества лиц, погибших на пожарах (по отношению к показателю 2011 года), составит 53,45 процента. Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к показателю 2011 года), составит 34 процента. Среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на чрезвычайные ситуации и пожары в городе и сельской местности будет сокращено до 6,1 и 11,07 минуты соответственно. Доля оправдавшихся прогнозов чрезвычайных ситуаций, подготовленных системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в общем количестве прогнозов чрезвычайных ситуаций (достоверность прогноза) составит 91,4 процента. Уровень готовности центров управления в кризисных ситуациях к действиям при ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий террористических актов составит 82 процентов. Количество аварий на опасных производственных объектах будет снижено до 0,87 единицы на 1000 опасных производственных объектов [4].

Таким образом, реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации, путем соблюдения основных принципов, решения основных задач, достижения запланированных показателей государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной

безопасности и безопасности людей на водных объектах» существенно позволит сохранить жизнь и здоровье населения Российской Федерации.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Стахеева Н.А. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2014. №1 (5). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zaschita-naseleniya-i-territorii-ot-chrezvychaynyh-situatsiy>.

2. Владимиров В. А., Долгин Н. Н., Малышев В. П. Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (проект) // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2013. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovy-gosudarstvennoy-politiki-rossiyskoj-federatsii-v-oblasti-zaschity-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situatsiy-proekt>.

3. Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/42753/page/1>

4. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://base.consultant.ru/>

5. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа: / URL: <http://www.consultant.ru/>

**УДК 338**

**Ю.Р. Мусина**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация

**Т.А. Даутова**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация



## РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ДЕЙСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

**Аннотация:** в статье рассматривается национальный проект «Малое и среднее предпринимательства и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Данный проект структурирован таким образом, чтобы предложить необходимые меры поддержки предпринимателю на каждом этапе жизненного цикла развития бизнеса.

**Ключевые слова:** национальный проект, малое и среднее предпринимательство, финансовая поддержка, государственная программа.

Развитие малого предпринимательства снижает негативное влияние экономических кризисов, повышает экономическую активность населения, создает новые рабочие места, привлекает инвестиции в отдельные отрасли народного хозяйства. В социальном плане малый бизнес формирует т.н. «средний класс» населения - основу демократического общества, а также способствует появлению предпринимательского мышления, основанного на созидании, активности, использовании инновационных технологий [5, С. 63-67].

Согласно принятому майскому Указу Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрена реализация национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы. Его цель – обеспечить к 2024 году увеличение численности занятых в сфере малого и среднего бизнеса, включая индивидуальных предпринимателей, в Российской Федерации до 25 млн. человек [8].

Национальная цель, на реализацию которой направлен национальный проект, это вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов.

В Республике Башкортостан численность занятых в этой сфере к 2024 году должна увеличиться до 553 тысяч человек или на 139 тысяч (в 1,3 раза). Сейчас в республике численность занятых в малом и среднем бизнесе по данным Единого реестра СМСП ФНС России составляет около 414 тыс. человек [8].

Региональная составляющая национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

- Региональный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» предусматривает увеличение числа

самозанятых граждан в Республике Башкортостан, зафиксировавших свой статус с учетом введения налогового режима для самозанятых, к 2024 году до 75 тысяч человек.

Основные мероприятия:

- совершенствование правового регулирования организации нестационарной и развозной (мобильной) торговли в Республике Башкортостан с учетом установленных на федеральном уровне базовых правил и принципов организации нестационарной и мобильной торговли, осуществляемой субъектами малого и среднего предпринимательства;

- закрепление законодательством Республики Башкортостан определения «социального предпринимательства» в соответствии с федеральным законодательством в целях оказания поддержки СМСП, осуществляющим деятельность в данной сфере;

- расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к предоставляемому на льготных условиях имуществу посредством расширения перечня государственного и муниципального имущества, предназначенного для передачи в аренду СМСП и др.

- В региональном проекте «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» предполагается дальнейшее развитие гарантийной, микрофинансовой и лизинговой поддержки субъектов МСП.

Основные мероприятия:

- предоставление органам государственной власти средств федерального бюджета для развития региональных гарантийных организаций в рамках Национальной гарантийной системы;

- обеспечение докапитализации региональных лизинговых компаний, созданных с участием Корпорации МСП и др.

- В региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» включены мероприятия по обеспечению возможности получения предпринимателями услуг и сервисов организаций инфраструктуры и мер поддержки в электронном виде с использованием ЕСИА, а также получения информации в онлайн режиме через портал бизнес-навигатора МСП.

- Мероприятия регионального проекта «Популяризация предпринимательства» направлены на вовлечение как можно большего числа граждан с соответствующими компетенциями в предпринимательскую деятельность. Будет проведена широкая информационная разъяснительная и пропагандистская работа по формированию положительного образа предпринимателя и стимулированию интереса к осуществлению предпринимательской деятельности с учетом особенностей различных целевых групп.

- В рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» комплекс поддержки включает в себя мероприятия по улучшению финансового состояния КФХ, созданию новых рабочих мест в сельской местности, развитие производственно-сбытовых возможностей, увеличение объема реализации сельхозпродукции и другие.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 N 209-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]//Режим доступа :URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 08.04.2019.).

2. Постановление Правительства РБ от 20.07.2012 N 249 "О долгосрочной целевой программе "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан" на 2013 - 2018 годы" [Электронный ресурс]//Режим доступа :URL: <http://www.consultant.ru/>

3. Даутова Т.А., Мусина Ю.Р. Современное состояние малого и среднего бизнеса в Республике Башкортостан // Евразийский юридический журнал. 2018. - №4(119). – С. 375-377.

4. Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. Проблемы оценки эффективности применения механизмов государственно-частного партнерства//Финансовая экономика. 2019. № 1. - С. 729-731.

5. Мурадян Ася Артуровна. Организационно-экономический механизм как условие функционирования малого предпринимательства. Журнал «Вопросы экономики и права». 2014. С. - 63-67.

6. Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. «Развитие государственно-частного партнерства в цифровой экономике как фактор экономической безопасности государства»//В сборнике: Экономическая безопасность, проблемы, перспективы, тенденции развития//Материалы V Международной научно-практической конференции. 2019. С. - 985-988.

7. Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. Развитие государственных и муниципальных услуг в цифровой экономике// Экономика и управление: научно-практический журнал.2018. № 6 (144). С. - 90-93.

8. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" [Электронный ресурс]//Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71837200/>

9. Государственный комитет Республики Башкортостан по предпринимательству и туризму [Электронный ресурс]//Режим доступа: URL: <https://biznestur.bashkortostan.ru/presscenter/news/141830/> (дата обращения 08.06.2019).

УДК 351.0

**В.Р. Мусифуллин**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе  
Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

Научный руководитель:

Даминдарова Ф.В., доктор филос. наук, доцент

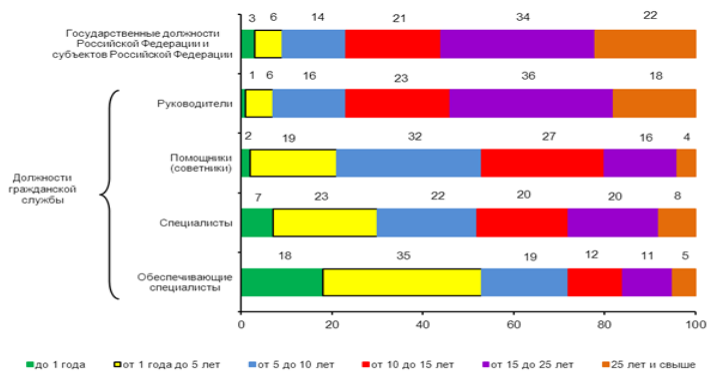
## **РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье обозначены основные направления развития системы государственной службы в Республике Башкортостан, дается анализ динамики численности госслужащих в Российской Федерации, делается вывод о необходимости внедрения новых подходов к реформированию системы государственной службы.

**Ключевые слова:** государственная гражданская служба, государственный служащий, кадровая работа, эффективность деятельности государственных гражданских служащих.

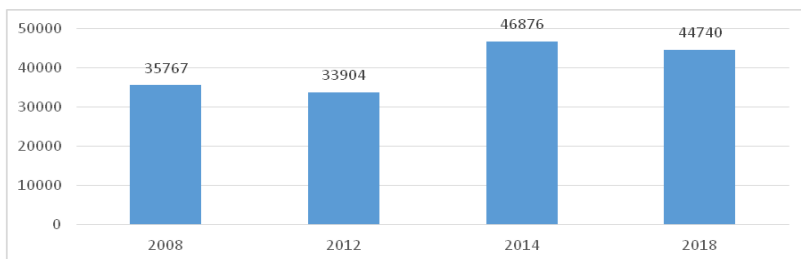
В настоящее время система государственной службы в Республике Башкортостан и Российской Федерации в целом требует концептуальных изменений к эффективности государственной службы. Предыдущим этапом реформирования служила федеральная программа развития государственной гражданской службы на 2015–2018 годы [2], указ президента РФ от 11.08.2016 г. № 403 [1], в котором были определены основные направления развития государственной гражданской службы РФ на 2016-2018 гг. В соответствии с вышеуказанными документами в Республике Башкортостан кадровая работа в системе государственной службы реализуется по следующим основным направлениям:

- направление внедрения современных кадровых технологий управления персоналом;
- работа по повышению качества отбора кандидатов для замещения вакантных должностей;
- деятельность по формированию качественного кадрового резерва и его эффективному использованию;
- деятельность по внедрению комплексной оценки гражданских служащих;
- работа по обеспечению непрерывного профессионального развития гражданских служащих.



**Рис. 1. Состав работников по стажу работы**

По данным Росстата, среди руководителей преобладает стаж работы от 15 до 25 лет, всего 34-36 % от всего количества руководителей, среди помощников и советников стаж работы преобладает от 5 до 10 лет (32%), среди обеспечивающих специалистов стаж работы – от 1 до 5 лет занимает 40%. Если судить о численности работников государственных органов и местного самоуправления, мы видим пиковое количество работников, приходящийся на 2014 год, и постепенное снижение динамики до 2018 года (рисунок 2), которое объясняется сокращением штатов в госслужбе, в рамках федеральной программы развития государственной гражданской службы на 2015–2018 годы. В 2015-2018 годах проводилось перераспределение функций и полномочий ведомств, а также оптимизация численности сотрудников государственных органов власти.



**Рис. 2. Динамика численности работников государственных органов и местного самоуправления, чел.**

Как видно на рис. 2, численность работников государственных органов и местного самоуправления за последние десять лет максимально повысилась в 2014 году и снижается к 2018 году.



**Рис. 3. Динамика численности работников государственных органов и местного самоуправления, на 10 000 населения и 1000 экономически активного населения**

Рассмотрим динамику численности работников государственных органов и местного самоуправления, на 10 000 населения и 1000 экономически активного населения. Если смотреть динамику численности работников государственных органов и местного самоуправления относительно экономически активного населения в стране (рисунок 3), то показатель только растет, здесь, по нашему мнению необходимо учитывать демографическое состояние в Российской Федерации, общее старение население, то есть количество населения в стране снижается быстрее, чем проводят структуризацию и оптимизацию государственных служащих. В соответствии с федеральным статистическим наблюдением в первом полугодии 2016 года численность работников, замещавших должности гражданских служащих в органах исполнительной власти РБ, составила 3961 человек, укомплектованность – 95,4 %. Численность государственных гражданских служащих в органах исполнительной власти РБ на 10 тыс. человек населения на конец 2015 года составила 9,7 человек, численность работников государственных органов и органов местного самоуправления РБ на 10 тыс. человек населения за 2015 год – 111,3 человек (4 место).

В последнее время наблюдается омоложение кадрового состава государственной службы. Средний возраст госслужащих составляет 38–40 лет. Доля лиц пенсионного возраста в общей численности работников, замещавших государственные гражданские должности, в Башкортостане составляет 3,7 %. Подавляющее большинство госслужащих (в среднем 96–97%) имеют высшее профессиональное образование; доля лиц, имеющих более двух высших образований, составляет в Республике Башкортостан 7,2 % [4, с. 4-8].

Однако базовое высшее профессиональное образование по специальности «Государственное и муниципальное управление» имеют в Республике Башкортостан всего 4,2 %. Оценку потребности в количестве кадров в каждом ведомстве предлагается осуществлять через анализ

направлений деятельности самого органа власти, соответствия профильного образования сотрудника занимаемой должности, оценку трудозатрат на осуществление конкретных задач госоргана и общий показатель трудоемкости.

В этом пункте Минтруд предлагает введение новых требований к государственным служащим. Предлагается нормативно закрепить новую кадровую систему, которая будет включать базовые, функциональные и квалификационные требования к чиновнику. Будет проведен анализ на соответствие образования, умений и навыков, а также личностных профессиональных качеств, которые необходимы для нахождения на определенном государственном посту.

В конечном счете планируется сформировать паспорта должностей, в которых будет прописано, какие именно функции и обязанности исполняются на этой должности, а также требования, предъявляемые к той или иной должности на государственной службе. Помимо этого, предлагается внедрить систему показателей эффективности государственного органа в целом, государственных служащих в отдельности, а также эффективности деятельности руководителя госоргана по ключевым направлениям деятельности. Для эффективного использования кадрового потенциала и отбора более квалифицированных кадров необходимо внедрить личностно-профессиональную диагностику кандидатов. Кроме того, в единой информационной системе управления кадровым составом государственной гражданской службы Республики Башкортостан («Кадры республики») сформирован резерв управленческих кадров, в который от вошло 139 человек, молодежный резерв составили – 14 человек. Его структура включает высший, базовый и перспективный уровни. Предлагаем определять принадлежность к определенному уровню на основе экспертного анализа управленческих способностей, стратегического мышления, положительной репутации, соответствующих компетенций.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы: указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 года № 403 // Собрание законодательства Российской Федерации, № 33, 15.08.2016, ст.5165.

2. О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»: указ Президента Рос. Федерации от 10.03.2009г. № 261 . // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 11. Ст. 1277. [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Борщевский Г.А. Оценка тенденций развития государственной службы: вопросы методологии // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2017.- № 1 – С. 103 -128.

4. Карелин И. Потенциал государственного управления в Республике Башкортостан: перспективы реализации // Экономика и управление: научно-практический журнал. Издательство: Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан (Уфа) – 2017 - №2 (136) - С. 4-8.

УДК 351.0

**Г.М. Мухаммадиева**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

Научный руководитель:

Даминдарова Ф.В., д-р филос. наук, доцент

## **РАЗВИТИЕ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ**

**Аннотация:** в статье рассмотрены основные направления и особенности реализации государственной культурной политики в современных условиях. Дана характеристика основным направлениям культурной политики, обозначенным в национальном проекте «Культура».

**Ключевые слова:** культура, культурная политика, национальный проект «Культура».

Цели и стратегические задачи государственной культурной политики РФ, ключевые принципы ее реализации определены «Основами государственной культурной политики» [1]. Их принятие означает, что государство понимает культуру, как сферу, относящуюся к национальным приоритетам и признает её важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России. «Основы государственной культурной политики» обозначают что государственная культурная политика России охватывает такие сферы государственной и общественной жизни, как все виды культурной деятельности, гуманитарные науки, образование, межнациональные отношения, поддержка русской культуры за рубежом, международное гуманитарное и культурное сотрудничество, а также воспитание и самовоспитание граждан, просвещение, развитие детского и молодежного



движения, формирование информационного пространства страны [4, с. 109-114].

Стратегические цели и задачи современной культурной политики обозначены в Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года [3], которая была разработана для реализации целей и задач, поставленных в «Основах государственной культурной политики». Стратегия государственной культурной политики утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года №326-р. Основные цели Стратегии – формирование ценностноориентированной модели государственной культурной политики, выравнивание условий доступности и качества услуг для жителей регионов, создание эффективной и ресурснообеспеченной системы сохранения объектов культурного наследия.

В соответствии со Стратегией развитие культурной политики российского государства направлено на:

- усиление и расширение влияния российской культуры в иностранных государствах;
- сохранение единого культурного пространства как фактора национальной безопасности и территориальной целостности России;
- активизацию культурного потенциала территорий и сглаживание региональных диспропорций;
- повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;
- повышение социального статуса семьи как общественного института, обеспечивающего воспитание и передачу от поколения к поколению традиционных для российской цивилизации ценностей и норм;
- содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации государственной культурной политики;
- сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;
- формирование новой модели культурной политики [5, с.12–15].

Дальнейшее развитие культурной политики Российской Федерации отражено в целях и задачах национального проекта «Культура».

Поручения по разработке национального проекта в сфере культуры даны Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Указе от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [2].

Национальный проект «Культура» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

Основная идеология национального проекта «Культура» - обеспечить максимальную доступность к культурным благам, что позволит гражданам как воспринимать культурные ценности, так и участвовать в их создании. Цель: увеличить на 15% число посещений организаций культуры и в 5 раз число обращений к цифровым ресурсам культуры.

Увеличение посещений учреждений культуры будет достигнуто путем модернизации инфраструктуры культуры и создания условий для творческой самореализации и досуга.

Задачи:

1). модернизация инфраструктуры культуры: создание (реконструкция) культурно-образовательных и музейных комплексов с концертными и выставочными залами, центров культурного развития в малых и средних городах, создание и капитальный ремонт сельских культурно-досуговых учреждений, реконструкция и капитальный ремонт детских театров, создание модельных муниципальных библиотек, приобретение автоклубов, обеспечение детских школ искусств и училищ музыкальными инструментами и оборудованием и создания кинозалов;

2). продвижение талантливой молодежи в сфере искусства путем создания молодежного симфонического оркестра, проведения детских творческих фестивалей;

3). развитие гастрольной и выставочной деятельности ведущих федеральных, региональных и муниципальных театров и музеев в субъектах Российской Федерации;

4). поддержка самодеятельного народного творчества, гражданских творческих инициатив, добровольческого движения в сфере культуры;

5). поддержка системы непрерывного повышения квалификации в сфере культуры;

6). внедрение цифровых технологий в культурное пространство страны.

Показатели будут достигнуты за счет модернизации культурной среды путем создания и реновации объектов культуры, широкой поддержки творческих инициатив граждан и организаций, культурно-просветительских проектов, переподготовки специалистов сферы культуры, развития волонтерского движения и внедрения информационных технологий. Структура национального проекта «Культура» состоит из трех федеральных проектов, нацеленных на

повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

**Таблица 1. Структура национального проекта «Культура»**

<b>Федеральные проекты</b>	<b>Основные цели и задачи проектов</b>
<p>Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры – федеральный проект «Культурная среда»;</p>	<p>Создать (реконструировать) культурно-образовательные и музейные комплексы, включающие в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства.</p> <p>Обеспечить детские музыкальные, художественные, хореографические школы, училища и школы искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами.</p> <p>Создать (реконструировать) культурно-досуговые организации клубного типа на территориях сельских поселений, обеспечить развитие муниципальных библиотек.</p> <p>Создать условия для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек.</p> <p>Модернизировать региональные и муниципальные театры юного зрителя и кукольные театры путем их реконструкции и капитального ремонта</p> <p>Создать условия для укрепления гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации</p>
<p>Создание условий для реализации творческого потенциала нации – федеральный проект «Творческие люди»;</p>	<p>Продвигать талантливую молодежь в сфере музыкального искусства, в том числе посредством создания национального молодежного симфонического оркестра.</p> <p>Подготовить кадры для организаций культуры.</p> <p>Обеспечить поддержку добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов</p>

	<p>Российской Федерации. Создать условия для укрепления гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации.</p>
<p>Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры – федеральный проект «Цифровая культура».</p>	<p>Создать виртуальные концертные залы не менее чем в 500 городах Российской Федерации. Обеспечить широкое внедрение цифровых технологий в культурное пространство страны.</p>

В Российской Федерации культура возведена в ранг национальных приоритетов и признана важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России. Приоритет - сделать богатейшую культуру нашей страны более доступной для российских граждан.

Для этого планируется создать и реконструировать объекты культуры, провести их техническое перевооружение, цифровизацию культурной сферы, создать условия для раскрытия творческого потенциала людей.

Таким образом, в паспорте национального проекта «Культура», а также паспортов федеральных проектов «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура» отражены все мероприятия, в том числе содержащиеся в действующих государственных программах, направленные на достижение заявленных в проектах целей и решение соответствующих задач:

1).создание центров культурного развития в субъектах Российской Федерации;

2).поддержка отрасли культуры, включая мероприятия по:

- созданию и модернизации учреждений культурно-досугового типа в сельской местности;

- обеспечению учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания сельского населения;

- созданию модельных библиотек;

- созданию кинозалов;

- поддержке творческих проектов независимых театральных и музыкальных коллективов (субсидии);

- техническому оснащению и содержанию виртуальных концертных залов.

3).приобретение музыкальных инструментов и специального оборудования для образовательных учреждений отрасли культуры.

**Список использованных источников и литературы:**

1 Указ Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» // Собрание законодательства РФ - 2014, - №52 (часть I), - ст. 7753.

2 Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации, - № 20, - 2018, - ст.2817.

3 Распоряжение Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р (ред. от 30.03.2018) Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года // Собрание законодательства РФ, - 2016, - №11, - ст. 1552.

4 Котенко В.А., Трифонов Ю.Н. Государственная культурная политика РФ и особенности её реализации на современном этапе // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY, - 2017 - №8, - С. 109-114.

5 Смирнов В.Г. Создание стратегии государственной культурной политики РФ – важный этап ее развития // Журнал правовых и экономических исследований. - 2016, - №4 - С.12–15.

УДК 351.0

**А.А. Нурмухаметов**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,  
г.Уфа, Российская Федерация

[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

Научный руководитель:

Исхакова Г.Р., канд. ист. наук, доцент

**СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
САНАТОРНО-КУРОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация:** статья посвящена регулированию санаторно-курортной сферы в России на современном этапе. В статье рассмотрены и проанализированы проблемы развития санаторно-курортной отрасли.

**Ключевые слова:** санаторно-курортная сфера, туризм, курортная деятельность, курортное дело, курорты, природные лечебные ресурсы.

Система регулирования санаторно-курортной сферы в регионе состоит из федеральных и региональных органов исполнительной власти. Центральное место в системе органов, регулирующих санаторно-курортную отрасль, занимает Министерство здравоохранения Российской Федерации. В частности, Минздрав РФ реализует в сфере своих полномочий следующие основные функции «в области регулирования санаторно-курортной отрасли:

- утверждает порядок организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, перечень медицинских показаний и противопоказаний для медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения;

- функции государственного заказчика федеральных целевых программ, научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности Министерства;

- ведение государственного учета курортного фонда Российской Федерации и государственных реестров курортного фонда Российской Федерации, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации;

- государственную экспертизу программ развития курортов и курортных регионов (районов), разведанных запасов природных лечебных ресурсов, имеющих федеральное значение;

- деятельность по оказанию государственных услуг в сфере здравоохранения по предоставлению специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, по медицинской реабилитации и долечиванию в санаторно-курортных учреждениях после оказания специализированной медицинской помощи;

- реализацию мер по профилактике в сфере охраны здоровья;

- разрабатывает положения о курортах федерального значения;

- формирует и совершенствует нормы и правила пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами и т.д.» [1].

Таким образом, важнейшие функции развития санаторно-курортной сферы возложены, в первую очередь, на Министерство здравоохранения РФ, а также на региональном уровне на Министерство здравоохранения Республики Башкортостан. Это, в первую очередь, нормативно-правовое регулирование отрасли, осуществление мониторинга использования и состояния курортов, лечебных природных ресурсов, формирование, разработка и развитие механизма распределения, финансирования и предоставления путевок на оказание санаторно-курортных услуг отдельным категориям граждан. При этом, стоит отметить, что, не смотря на наличие разграничения ряда функций,

между ведомствами наблюдается и дублирование функций, что снижает общую эффективность управленческого воздействия.

В целом, фактически, в Российской Федерации отсутствует орган управления, осуществляющий целенаправленное развитие санаторно-курортной отрасли, как это было реализовано в функциях Главного курортного управления, созданного в 1923 году. Имея множество функций, Министерство здравоохранения не может ставить развитие санаторно-курортной сферы как приоритет своей деятельности, и, в условиях ограниченных управленческих ресурсов, разумеется, ориентируется на другие важнейшие направления, распределяя приоритетность тех или иных задач в соответствии с государственной политикой и требованиями внешней среды.

Важнейшим элементом регулирования санаторно-курортной сферы выступает нормативно-правовое регулирование отрасли. Гражданский кодекс является основным законом, регулирующим деятельность организаций в рыночной экономике. Курортная деятельность также охватывается действием ГК РФ, в частности, в ст.2 дано понятие предпринимательской деятельности, в ст. 48 – юридического лица и т.д. В ГК услуги – это один из объектов гражданских прав (ст. 128), при этом, медицинское обслуживание также регулируется статьями 779-782 ГК РФ (нормы о договоре возмездного оказания услуг) [2]. В Федеральном законе «О защите прав потребителей» также содержатся нормы, регулирующие деятельность курортных организаций, так как потребители курортных услуг выступают важнейшими участниками курортной деятельности [3]. Ключевым вопросом регулирования по отношению к санаторно-курортной деятельности в данном законе выступают вопросы заключения договора на оказание услуг, в частности, договор на оказание санаторно-курортных услуг относится к категории смешанных договоров, сочетая в себе элементы договора подряда и договора возмездного оказания услуг.

Специальными нормами, регулирующими деятельность санаторно-курортной отрасли являются, например, Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» [4]. В законе, в частности, отражены нормы о том, что лечебно-оздоровительные курорты и местности являются национальным достоянием народов РФ. Также в законе представлены определения ряда понятий, в частности, «округ санитарной охраны», «курортное дело», «курорты», «лечебно-оздоровительная местность», «природные лечебные ресурсы» и другие. В соответствии с законодательством, координировать развитие курортной деятельности должен специальный орган, в соответствии с действующим законодательством, таким органом является Министерство здравоохранения Российской Федерации. Также закон

определяет особенности распоряжения государственной собственностью в рамках природных лечебных ресурсов, порядок разработки месторождений лечебных грязей и минеральных вод, охарактеризованы механизмы экономического регулирования в области курортного отдыха и лечения. Финансирование курортов осуществляется в соответствии с целевыми государственными программами. Определено также, что лечебно-профилактические организации (т.е. организации санаторно-курортной сферы) функционируют на основании лицензий. Также деятельность санаторно-курортной сферы регулируется Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» [5]. В данном законе дано определение понятия и видов особо охраняемых природных территорий. Непосредственно регулированию санаторно-курортной деятельности посвящен раздел VIII Федерального закона «Лечебно-оздоровительные местности и курорты». В соответствии с данным законом, к лечебно-оздоровительным курортам и местностям относятся местности, которые пригодны для организации отдыха населения, профилактики и лечения заболеваний, т.е. обладающие, помимо прочего, необходимыми для этого природными ресурсами. Также, особенности признания местности лечебно-оздоровительной урегулированы Постановлением Правительства РФ «Об утверждении Положения о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями федерального значения» [6].

Таким образом, система регулирования санаторно-курортной сферы в России на современном этапе разработана недостаточно рационально, в частности, между ведомствами, осуществляющими управление наблюдается дублирование основных управленческих функций на федеральном и региональном уровне; в стране нет специализированного органа, который осуществлял бы управление эффективностью развития отрасли, как это было организовано в советский период; несовершенство нормативно-правовой базы порождает определенные проблемы функционирования санаторно-курортной сферы. Все эти проблемы требуют разработки адекватных мер реагирования, так как значимость санаторно-курортной отрасли для страны трудно переоценить, особенно, в современных нестабильных экономико-политических условиях.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry> (дата обращения 17.03.2018).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017).



3. «О защите прав потребителей». Федеральный закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 01.05.2017).

4. «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах». Федеральный закон от 23.02.1995 N 26-ФЗ (ред. от 28.12.2013).

5. «Об особо охраняемых природных территориях». Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 28.12.2016).

6. Постановление Правительства РФ от 07.12.1996 N 1426 (ред. от 20.12.2002) «Об утверждении Положения о признании территорий лечебно – оздоровительными местностями и курортами федерального значения».

УДК 316.35

**А.А. Подгорная**

**А.Ф. Самигуллина**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация

[khasanovaalfija@yandex.ru](mailto:khasanovaalfija@yandex.ru)

[samigullina\\_aygul@inbox.ru](mailto:samigullina_aygul@inbox.ru)

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА**

**Аннотация:** в представленной работе идет речь о современном этапе взаимодействия органов внутренних дел с другими органами публичной власти в сфере обеспечения правопорядка.

**Ключевые слова:** отдел внутренних дел, взаимодействие, органы публичной власти.

Актуальность темы исследования заключается в том, что эффективность деятельности органов внутренних дел - это важное условие обеспечения безопасности и поддержка социально-политического порядка всей России. В это же время задача, которая была поставлена в процессе административной реформой по повышению качества работы государственной власти, не может быть решена без активного диалога между гражданами и государственными структурами, в том числе органами внутренних дел.

В Толковом словаре современного русского языка Д.Н. Ушакова под взаимодействием понимается «взаимная связь, взаимная обусловленность» [1, с. 58]. Иными словами, взаимодействие

представляет собой деятельность, которая согласована по времени, месту и целям применения сил и средств для достижения имеющихся задач.

Чаще всего взаимодействие осуществляется в следующих формах:

- в форме непосредственного сотрудничества;
- в форме обмена информацией.

Взаимодействие органов внутренних дел с общественными объединениями и гражданами, участвующими в обеспечении общественного порядка и безопасности, предполагает следующие основные формы:

- совместно проводимый анализ состояния охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- разработка совместных мероприятий по профилактике противоправных деяний;
- обучение и инструктаж участников общественных объединений методам и формам правоохранительной деятельности;
- совместное с участковыми уполномоченными полиции обеспечение общественного порядка на административных участках;
- профилактика противоправных деяний среди лиц, не достигших совершеннолетия, совместно с сотрудниками ПДН ОВД;
- совместное патрулирование с нарядами ППСП.

В соответствии с положениями Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и другим правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах, есть «участие граждан в охране общественного порядка» [2]. Кроме того, упомянутым законом определены формы и принципы участия граждан в охране общественного порядка, ограничения, которые связаны с их участием, внештатное сотрудничество с полицией, участие в деятельности народных дружин; устанавливаются основы материального стимулирования, льготы и компенсации народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции, регламентируются вопросы социальной и правовой защиты.

Самая распространенная и с положительной стороны зарекомендовавшая себя форма сотрудничества органов внутренних дел с общественными объединениями – это совместная деятельность с добровольными народными дружинами и казачьими войсковыми обществами [3, с. 256]. Следует признать, что отечественное законодательство в рассматриваемой области сравнительно молодое. До 2014 года единый нормативно-правовой акт, регламентирующий

вопросы, связанные с участием граждан в охране общественного порядка, отсутствовал. В некоторых регионах участие граждан в обеспечении правопорядка регулировалось подзаконными актами высших должностных лиц соответствующих субъектов РФ и местных органов исполнительной власти. В силу сказанного, для нас чрезвычайно важно обратиться к аналогичному зарубежному опыту. В первую очередь это касается наиболее развитых в экономическом и политическом плане государств мира.

Говоря о зарубежной практике взаимодействия правоохранительных органов и населения в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности, следует, в первую очередь, отметить американский опыт. И это не случайно. Данное направление правоохраны в США весьма развито, что объясняется как традиционно сложившимся отношением самих американцев к участию в охране порядка, так и хорошим финансированием соответствующих программ со стороны правительства. Начиная с восьмидесятых годов прошлого века в США стали активно развиваться такие формы участия граждан в работе полиции, как *community policing* (общественная полиция) и *problem-oriented policing* (проблемно-ориентированная полиция).

Суть «общественной полиции» состоит в привлечении граждан к совместной с полицией деятельности, в результате которой возрастает значимость, а также возможности гражданского общества в вопросах обеспечения правопорядка и общественной безопасности. Указанная форма характеризуется следующими направлениями полицейской деятельности:

- обслуживание населения в пределах района;
- профилактические мероприятия;
- работа по формированию у граждан чувства защищенности;
- рост позитивных установок в среде общественности и их поддержание на высоком уровне;
- совершенствование различных форм полицейской деятельности;
- сближение населения и полиции;
- установление тесных контактов с иными исполнительными органами и общественными объединениями.

Схожей с моделью «общественной полиции» является модель «проблемной ориентации», суть которой состоит в специфической деятельности полиции по выявлению имеющихся проблем и определению их причин. Основная идея данной модели состоит в том, что в изначальном следует выявить причины возникшей проблемы, а потом уже пытаться ликвидировать указанные причины. Несложно заметить, что эта форма деятельности полиции преимущественно рассматривает ее как структуру, предоставляющую гражданам определенные услуги. В

данном случае, в отличие от общественной полиции, сообщество выступает не «партнером», а скорее «заказчиком».

Не менее широкое распространение получила в США программа «Neighbourhood Watch» (в дословном переводе — «соседский дозор»), в соответствии с которой граждане используют для профилактики и борьбы с преступностью различные социальные сети и другие возможности Интернета (например, передают сведения о совершенных противоправных деяниях на защищенный адрес в «Твиттер»). Согласно статистическим данным, в районах, где используется указанная программа, регистрируется меньше преступлений [4, с. 219].

Ощутимые успехи в вопросах участия граждан в охране общественного порядка и безопасности отмечаются в Японии, где профилактическая работа по предупреждению противоправных деяний (особенно совершаемых лицами, не достигшими совершеннолетия) практически полностью находится в руках общественных организаций. В частности, в целях профилактики подростковой преступности, создан институт наставников несовершеннолетних. Главное полицейское управление государства всячески способствует развитию движения наставников и укреплению их взаимодействия с полицией в масштабах всей страны. Наряду с наставниками лиц, не достигших совершеннолетия, существенную помощь полиции в профилактике подростковой преступности оказывают добровольные члены комиссий по руководству несовершеннолетними, которые работают в специальных подростковых центрах. Помимо этого, граждане оказывают активную помощь подразделениям полиции, которые осуществляют превенцию преступлений. Добровольцы объединяются в ассоциации содействия предупреждению тех или иных видов преступлений (например, предотвращению краж в многоквартирных домах и т.п.). Некоторые граждане осуществляют деятельность в качестве инструкторов по предупреждению преступности среди населения и помощников полиции по охране женщин от противоправных посягательств. Очевидно, что некоторые аспекты взаимодействия полиции и населения в зарубежных странах (в т.ч. в США и Японии) могут быть востребованы и в России, в том числе в целях создания благоприятного общественного мнения о деятельности российской полиции.

Связи с общественностью в современном мире играют одну из ведущих ролей в деятельности ОВД России и его подразделений. Система институционализированных связей с общественностью органов внутренних дел выступает главным источником информации о результатах работы органов ОВД по охране правопорядка, который формирует общественное мнение граждан Российской Федерации. Помимо всего, это механизм обратной связи сотрудников правоохранительных органов с населением.

Взаимодействие связей с общественностью с органами ОВД дает обществу целостную картину об обстановке в стране, уровне преступности, наличие угроз для их жизни. И, благодаря своевременной и достоверной информации, граждане страны могут чувствовать свою защищенность и уверенность в завтрашнем дне. Для этого необходима четкая и быстрая работа пресс-служб и служб по связям с общественностью ОВД России. Здесь существует ряд проблем, с которыми пришлось столкнуться при взаимодействии с общественностью ОВД России в целом.

Традиционно в стране к сотрудникам органов внутренних дел сложилось двойное отношение: с одной стороны - это люди, которые призваны обеспечивать правопорядок в стране, защищать права и свободы граждан и всегда быть на страже закона; с другой стороны – их авторитет был подорван и часто люди не хотят обращаться за помощью, так как веры в то, что помощь будет своевременно оказана просто нет. На сегодняшний день этот негативный отпечаток наложенный на органы внутренних дел связан со «вседозволенностью» людей в погонах, превышении и злоупотребление должностными полномочиями, которые формируют общественное мнение и распространяют его на всю систему правоохранительных органов в целом.

Невозможно также скрыть тот факт, что отклики и оценки происходящих событий в СМИ, на телевидении, в интернете и т.д. вызывают недоверие к правоохранительным органам. Конечно, нельзя судить о деятельности ОВД только по информации распространяемой СМИ и другими источниками, которая выставляет органы внутренних дел в неприглядном свете. Следует заметить, что такие случаи не единичны. Но здесь важно другое: СМИ, говоря о «зверстве» правоохранительных органов, возводят частное в общее, тем самым еще больше настраивая людей против органов внутренних дел. К этому следует добавить, что теоретическая разработка проблематики связей с общественностью органов внутренних дел пока также находится на начальном этапе, что оказывает негативное влияние на эффективность деятельности всех служб и подразделений органов охраны правопорядка на практике. Деятельность органов ОВД всегда на виду, и любое неосмотрительное действие со стороны сотрудников органов внутренних дел будет моментально подхвачено и преподнесено со своей интерпретацией средствами массовой информации населению. Все это вмиг станет достоянием общественности [3, с. 45].

Общество всегда с большим интересом наблюдает за сводкой криминальных новостей, различными детективами и происшествиями. При правильно налаженной работе служб по связям с общественностью ОВД это поможет изменить общественное мнение о деятельности

сотрудников правоохранительных органов в лучшую сторону. С этим шквалом насущных проблем приходится работать службам по связям с общественностью органов внутренних дел (пресс-службам), которые имеют незначительный опыт в данной области. И благодаря проделанной работе данных служб мы можем наблюдать положительные тенденции во взаимодействии ОВД с общественностью.

Несмотря на все существующие «минусы», в настоящее время пресс-службы управлений внутренних дел по стране заняли активную позицию в вопросах взаимодействия со средствами массовой информации с целью информирования о ходе своей деятельности. Данное направление деятельности известно как информационно-пропагандистская работа, осуществляемая с позиции наступления, активности, направленная на оперативное, всестороннее информирование граждан о деятельности органов внутренних дел с целью формирования объективного общественного мнения о работе полиции и позитивного имиджа сотрудника полиции. Все это свидетельствует о том, что деятельность информационной службы управлений внутренних дел реально способствует изменению общественного мнения о полиции в положительную сторону. Однако, говорить о возвращении доверия к органам внутренних дел со стороны населения преждевременно [3, с. 233]. Особенности сложившегося к настоящему моменту имиджа системы ОВД России определили следующие ориентиры информационного взаимодействия: постепенное вытеснение из общественного мнения негативных оценок органов внутренних дел как структуры, обеспечивающей безопасность только политической и государственной элиты общества; нейтрализация негативных сторон имиджа системы ОВД России; достижение такого качества информационного взаимодействия системы ОВД с общественным мнением, которое позволит перейти от тактики «Текущей обороны» к опережающему управлению процессом формирования установок и оценок населения; преодоление преимущественно критического, сенсационно-обличительного отношения к системе ОВД со стороны СМИ; снятие с ведомства «налета» идеологической структуры, перевод имиджа системы ОВД в сферу правового сознания.

Средства массовой информации все еще распространяют материалы, способствующие формированию негативного образа сотрудника правоохранительных органов. Для исправления ситуации необходимо проводить широкомасштабные информационные кампании по пропаганде правоохранительной деятельности, содействия органам внутренних дел и активного участия общественности в обеспечении правопорядка. Разработка таких кампаний должна осуществляться в региональных информационных отделах с учетом специфики каждого

региона. В настоящее время подобные мероприятия разрабатываются в Главном Управлении Общественных связей Министерства Внутренних Дел РФ, что является малоэффективным и не приносит должных результатов. Как показывает практика, без опоры и поддержки населения невозможно решить такую важную задачу как профилактика преступности. Известно много случаев, когда сотрудники ОВД с помощью СМИ эффективно сотрудничают с населением при поиске пропавших людей, сбежавших преступников, в качестве свидетелей преступления. Когда человек, ставший жертвой преступного посяательства или насилия, посмотрев тот и иной сюжет или выпуск программы, все же решает обратиться в соответствующие органы, а те, в свою очередь, во время смогут принять соответствующие меры и предотвратить в последующем подобные деяния [1, с. 56].

Но для того, чтобы граждане активно помогали в раскрытии преступлений и их предотвращении необходима открытость информации о результатах деятельности ОВД. Открытость, в свою очередь, приведет к доверию. Соответствующий уровень доверия приведет к уважению, когда появится доверие, общество будет всячески оказывать содействие сотрудникам полиции.

Роль СМИ здесь тоже немаловажна. От того, как и с каким подтекстом будет преподнесена информация о деятельности и проведенной работе органов ОВД зависит и формирование общественной позиции. Активная общественная позиция всегда способствовала развитию и процветанию страны. Связи с общественностью органов внутренних дел без активного участия самого общества неэффективны: сегодня без помощи граждан выстроить эффективную систему охраны общественного порядка в России невозможно.

Таким образом, организация связей с общественностью в системе Министерства внутренних дел России только обретает свою устойчивость. Это сложная и трудоемкая задача, которую следует реализовать для налаживания конструктивного диалога правоохранительных органов с обществом. Система связей с общественностью в системе МВД быстро изменяется, что делает PR органов внутренних дел интересным объектом для научного исследования.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Ушаков Д.С. Толковый словарь современного русского языка. – М.: Аделант, 2014. – 800 с.
2. Федеральный закон от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства РФ, 07.04.2014, №14, ст. 1536.

3. Мальцева Е.А., Мальцев Е.П. Охрана общественного порядка и общественной безопасности при взаимодействии казачьих и народных дружин с правоохранительными органами // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник материалов. Воронежский институт МВД России. 2015. С. 255-257.

4. Соловьев М.Г. Зарубежный опыт партнерских отношений полиции и граждан // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2015. №7-2. С. 217-223.

УДК 338.2

**Л.И. Проняева**

pli.dom@mail.ru

**Д.С. Проняев**

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС,

Орел, Российская Федерация

dmitriy057@mail.ru

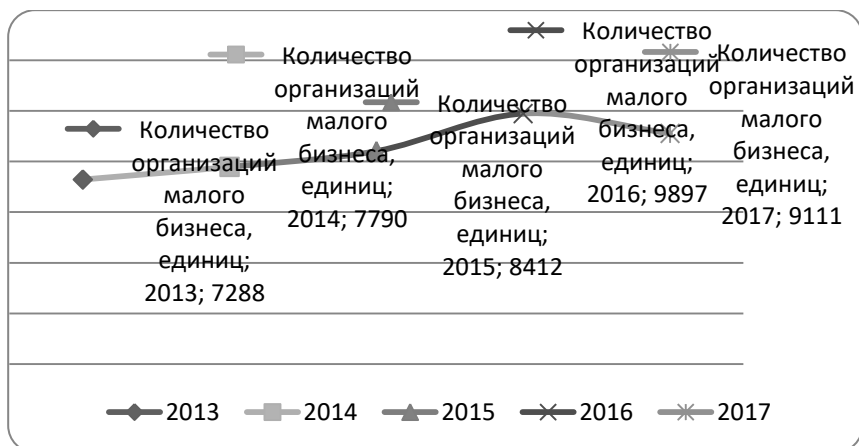
## **ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД В УПРАВЛЕНИИ РАЗВИТИЕМ МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕГИОНЕ**

**Аннотация:** в статье предложен к использованию проектный подход в системе управления развитием малого бизнеса в регионе, позволяющий активизировать экспорт региональной продукции, расширить круг потенциальных ее участников за счет привлечения большего количества субъектов малого предпринимательства, занять наиболее перспективные ниши на зарубежных рынках.

**Ключевые слова:** малый бизнес, экспорт, внешнеэкономическая деятельность, проектное управление.

В современных условиях значимость малого бизнеса в экономике регионов определяется его весомым вкладом в валовой региональный продукт, ролью в формировании конкурентной среды. Развитие малого бизнеса способствует росту налоговых поступлений в бюджет региона, снижает социальную напряженность, обеспечивая рабочими местами те сектора региональной экономики, в которых слабо присутствует крупный бизнес. Проведенный анализ состояния и развития малого предпринимательства в Орловской области показывал устойчивую тенденцию роста организаций малого бизнеса в регионе, что свидетельствует о наличии благоприятных условий для их функционирования (рисунок 1).





**Рис. 1. Количество организаций малого бизнеса Орловской области**

За последние годы в регионе наблюдается рост вклада малого предпринимательства в валовой региональный продукт, увеличивается доля малых предприятий в общем количестве организаций в экономике региона (таблица 1).

**Таблица 1. Роль малого бизнеса в экономике Орловской области**

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Доля малого бизнеса в ВРП, %	48,6	43,8	61,6	53,2	63,7
Доля малых организаций в общем количестве, %	44,0	46,8	49,7	59,3	60,0
Доля малого бизнеса в общей занятости, %	13,2	12,8	13,6	13,1	12,7

Анализируя систему государственной поддержки малого предпринимательства на региональном уровне, стоит указать, что органы власти координируют и осуществляют мониторинг вопросов, связанных с развитием малого бизнеса в разрезе их отраслевой принадлежности [3]. Основной упор делается на инфраструктурную поддержку малого бизнеса и предоставление прямых субсидий. В Орловской области государственная поддержка реализуется в рамках подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Орловской области» государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности», на реализацию которой было направлено в регионе в 2017 году 88 млн руб., а в 2018 году 69 млн руб. В рамках обеспечения инфраструктуры поддержки малого бизнеса в регионе созданы гарантийный фонд, центр поддержки предпринимательства, фонд микрофинансирования, центр кластерного

развития, центр поддержки экспорта и корпорация развития Орловской области.

Современные мировые тенденции развития малого бизнеса показывают расширение его экспортных возможностей. Так, доля малого и среднего бизнеса в промышленном экспорте с учетом его участия в комплектации готовой продукции, экспортируемой крупными фирмами, в Германии, Италии, Франции, США, Японии составляет от 45 до 65% [2]. Обеспечение возможностей выхода отечественных малых предприятий со своей продукцией на мировой рынок является важным фактором развития региональной экономики. Создание в регионах таких условий будет способствовать достижению национальных целей и стратегических задач, обозначенных Президентом страны в Указе от 07 мая 2018 года, связанных с поддержкой малого предпринимательства и индивидуальной предпринимательской инициативы, развитием международной кооперации и ростом экспорта.

В настоящее время в регионах страны существует ряд проблем и ограничений экспортных возможностей для малого бизнеса, к которым следует отнести сложность проведения и затратность экспортных операций, недостаточность информации о внешних рынках и налаженных деловых контактов, низкий уровень квалификации менеджмента субъектов малого бизнеса по управлению внешнеэкономической деятельностью, недоступность относительно дешевого финансирования для развития экспортной деятельности, языковые барьеры и др. [1].

Поддержку внешнеэкономической деятельности в регионах осуществляют в настоящее время государственные структуры – центры координации экспорта. В Орловской области данную деятельность осуществляет Центр поддержки экспорта, в функции которого входит:

- консультирование по вопросам экспортной деятельности, в том числе содействие при подготовке документов (сертификации, лицензировании и патентовании), относящихся к процедуре экспорта;
- формирование базы и поиск новых зарубежных партнеров, подготовка и перевод презентационных материалов на иностранных языках для снижения лингвистического барьера экспортера;
- организация проведения бизнес-встреч и других деловых мероприятий с иностранными партнерами;
- проведение маркетинговых исследований зарубежных рынков для определения перспективных направлений внешнеэкономической деятельности отечественных предприятий.

Центр поддержки экспорта может оказывать как отдельные услуги, так и весь комплекс услуг по заявке субъекта малого бизнеса. Несмотря на наличие широкого спектра услуг в деятельности регионального Центра поддержки экспорта, его работа по обеспечению

экспортных возможностей субъектов малого бизнеса в регионе может быть усовершенствована. В этой связи предлагается внедрить проектный подход в управление развитием экспортной деятельностью субъектов малого предпринимательства на уровне региона.

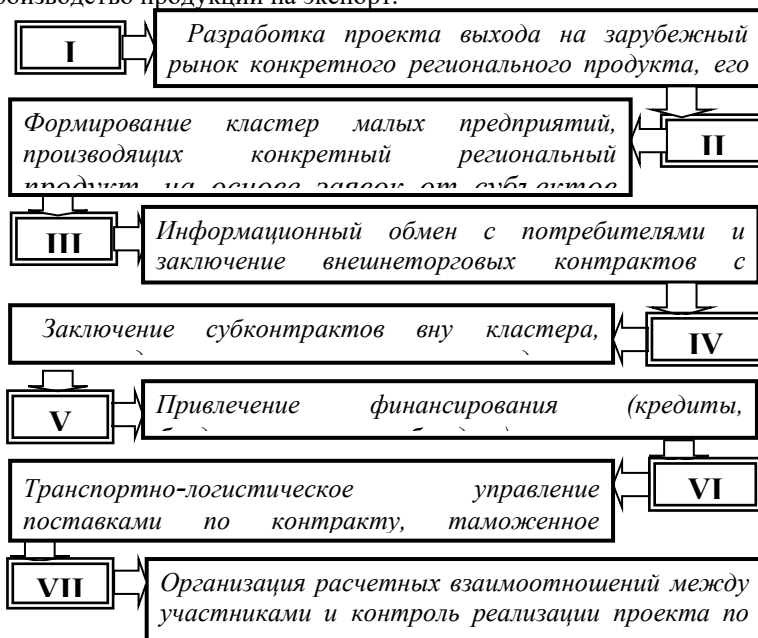
Практикой применения доказано, что проектное управление является высокоэффективным способ ведения деятельности как в организациях коммерческого сектора экономики, так и в государственной сфере [5]. Применение инструментария проектного управления для государственного регулирования развития экспортно-ориентированного малого бизнеса в регионе способно решить целый ряд проблем: преодолеть высокий уровень конкуренции на мировом рынке, более эффективно использовать имеющийся ресурсный потенциал организаций малого бизнеса, повысить действенность управления деятельностью малых предприятий и уровень их взаимодействия, получить доступ к необходимому финансированию (льготные банковские кредиты, государственная поддержка) [4]. В части применения проектного управления для развития экспорта малого бизнеса в регионе предлагает объединить усилия и обеспечить взаимодействие в работе двух государственных структур: Центра кластерного развития и Центра поддержки экспорта в Орловской области.

Детально механизм применения проектного подхода в управлении развитием экспортно-ориентированного малого бизнеса в регионе представлен на рисунке 2. На первом этапе Центром поддержки экспорта совместно с Центром кластерного развития региона разрабатывается проект по выходу конкретного регионального продукта на зарубежный рынок. Затем начинается продвижение данного продукта с использованием современных маркетинговых технологий и информационных ресурсов (интернет-сайты, презентации, участие в выставочных мероприятиях, организация бизнес-миссий и др.).

На втором этапе Центр кластерного развития производит работу по формированию кластера малых предприятий, производящих региональный продукт проекта, на основе заявок от субъектов малого предпринимательства, заинтересованных в ведении внешнеторговой деятельности, осуществляется проведение обучающих курсов по экспорту товаров для более эффективного раскрытия потенциала экспортеров и овладения ими необходимых навыков и умений.

На третьем этапе осуществляется заключение сделки с зарубежными партнерами. Заключение и сопровождение сделки осуществляется экспортным центром с одним из главных субъектов кластера экспортно-ориентированных малых предприятий на определенный объем поставки, который, в свою очередь, на четвертом этапе реализации проекта заключает субконтракты с другими малыми

предприятиями, входящими в кластер и способными обеспечить производство товара для выполнения объемов поставок и осуществляется производство продукции на экспорт.



**Рис. 2. Реализация проектного подхода в управлении развитием экспортно-ориентированного малого бизнеса в регионе**

При необходимости на пятом этапе для реализации проекта может привлекаться финансирование в виде кредитов, оказывается бюджетная поддержка, производится страхование рисков экспортной деятельности.

На шестом этапе производятся экспортные поставки продукции по проекту, осуществляется таможенное оформление товара, Центр поддержки экспорта оказывает помощь при прохождении всех таможенных процедур. На завершающем этапе осуществляются расчетные взаимоотношения по поставкам и контроль за реализацией экспортного проекта. Предполагается, что экспортный центр при этом получает доход в виде процентов от общей стоимости заключенного контракта. Полученные денежные средства предполагается направлять на продвижение отечественных товаров и услуг на зарубежных рынках путем проведения конгрессно-выставочных мероприятий, организацию

бизнес-миссий и презентаций, а также более активному продвижению товаров через сеть Интернет.

Таким образом, применение проектного управления в развитии малого бизнеса в регионе позволит активизировать их экспортную деятельность, расширить круг потенциальных ее участников за счет привлечения большего количества субъектов малого предпринимательства, занять наиболее перспективные ниши на зарубежных рынках и улучшить социально-экономическое положение региона.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Будкова С.В. Факторы, определяющие развитие экспортно-ориентированных малых и средних предприятий // Социально-экономические явления и процессы. - 2015. - Т.10. - № 6. - С. 24-29.

2. Галеева Д.К. Финансовое стимулирование развития российских малых предприятий, производящих продукцию на экспорт / Д.К. Галеева, Т.В. Акимова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2016. - № 1 (60). - С. 37-41.

3. Воронкова И.Е. Основные направления государственной поддержки субъектов малого предпринимательства / И.Е. Воронкова, В.А. Апостолова // Экономическая среда. - 2016. - №2(16). – С. 135-138.

4. Полянин А.В. Управление рисками в предпринимательской деятельности на основе идентификации экономических угроз / А.В. Полянин, Л.И. Проняева, О.А. Федотенкова // Вестник Академии знаний. - 2018. - №2(25). - С. 178-189.

5. Суетина Т.А. Проектный менеджмент в малом бизнесе: проблемы и перспективы/Т.А. Суетина, Г.С. Рахимова // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. - №31 – с. 40-46

УДК 351.0

**Г.Х. Рахматуллина**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

Научный руководитель:

Жилин В.В., доктор экон. наук, д-р с-х. наук, профессор

### **РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СИСТЕМЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье рассматривается развитие государственно-частного партнерства в системе дорожного хозяйства в Республике

Башкортостан, охарактеризована система государственного управления дорожным хозяйством, проведен анализ состояния государственно-частного партнерства в системе дорожного хозяйства в Республике Башкортостан, охарактеризованы региональные проекты в составе Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

**Ключевые слова:** автомобильные дороги, дорожное хозяйство, государственно-частное партнерство.

Актуальность проблемы обусловлена тем, что состояние и уровень развития сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Башкортостан влияют на обеспечение возможности беспрепятственного перемещения населения республики для удовлетворения его социальных и производственных потребностей, а также определяют эффективность функционирования существующих и динамику развития перспективных производств. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в республике составляет 47,5 тыс. км, почти 800 км из них — федерального значения. Дороги республики являются самыми протяженными в Приволжском федеральном округе (338,420 тыс. км). В целом по России республика занимает 2 место по протяженности (первое место — Алтайский край 55,63 тыс. км). Финансирование дорожной деятельности в регионе осуществляется в рамках Закона Республики Башкортостан «О Дорожном фонде» [2]. Объем средств фонда в 2018 году составил 19 028 млн. рублей, из них 1 414 млн. рублей привлечено из федерального бюджета.

Одним из направлений, ориентированных на достижение национальных целей, определенных Указом Президента В.В. Путина [1], является разработка национального проекта по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог. Цели национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.). Снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% по сравнению с 2017 г. Снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 г. Снижение смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 г. — до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 г. — стремление к нулевому уровню смертности). Создание Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения и

доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках нацпроекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр, до 80% к концу 2024 г. Доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, до 70 % к концу 2024 г. в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог

Увеличение доли автомобильных дорог Минобороны России, соответствующих нормативным требованиям, до 60 % к концу 2024 г. Особенности реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Республике Башкортостан. В рамках Программы на реализацию дорожной деятельности до 2024 года запланировано привлечение федеральных средств в объеме 9,4 млрд. рублей. Региональный проект, входящий в национальный проект: «Программа дорожной деятельности РБ, Уфимской агломерации и Стерлитамакской агломерации». В результате реализации национального проекта планируется увеличить долю протяженности региональных дорог в Республике Башкортостан с 54% до 56,5%. В рамках подготовки к нему изменилось количество городских агломераций. Так, в Республике Башкортостан помимо Уфимской появилась Стерлитамакская агломерация. В рамках проекта Программы дорожной деятельности Республики Башкортостан разработан план комплексного развития транспортной инфраструктуры двух городских агломераций - Уфимской и Стерлитамакской, а также запланированы работы на региональной и межмуниципальной сети.

В состав Уфимской агломерации включены г. Уфа, Уфимский, Благовещенский, Иглинский, Кармаскалинский, Чишминский, Кушнаренковский муниципальные районы. В состав Стерлитамакской агломерации включены города Стерлитамак, Салават, Ишимбай. В ходе реализации национального проекта планируется ввести в эксплуатацию после ремонта, капитального ремонта и реконструкции более 500 км. дороги, в Уфимской - 275 км и в Стерлитамакской - 226 км.

Национальный проект позволит повысить качество и безопасность транспортного сообщения между областным центром и районами, а также между районными центрами, провести капиталоемкие работы на значимых для городов и областей объектах. Обсуждение проектов программных документов позволило определить аспекты, которые требуют корректировки. Согласно замечаниям и рекомендациям они будут доработаны субъектами. Подготовка к национальному проекту

идет в тесном контакте с федеральным проектным офисом, в том числе с Росавтодором при серьезной методической поддержке, которая столь необходима на стартовом этапе. Также в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, разработанный в рамках исполнения «майского» указа, включены 9 объектов Республики Башкортостан протяженностью 119,45 км (объем — 62,6 млрд. рублей). Внедрение в последние годы механизмов государственно-частного партнерства внесло свой вклад в решение проблем ограниченности бюджетных ресурсов, повышения качества строительства и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры. Благодаря поддержке Министерства транспорта РФ появилась возможность реализации самого крупного, уникального и технически сложного проекта транспортной инфраструктуры Поволжья — нового выезда из г. Уфы на автомобильную дорогу федерального значения М-5 «Урал» (Восточный выезд).

Проект находится в высокой степени готовности: автодорожный тоннель в апреле прошлого года передан концессионеру, получено разрешение на строительство. Республикой за счет собственных средств уже начато финансирование проекта в размере 964 млн. рублей, концессионером — в размере 222 млн. рублей. Учитывая, что реализация столь важного проекта для республики невозможна без поддержки Минтранса России, министерство поддержало предложение о выделении 1,5 млрд. рублей на его реализацию уже в 2019 году. Дорога соединит крупный центр химической промышленности и машиностроения г. Стерлитамак с одним из крупнейших промышленных центров Южного Урала — г. Магнитогорском, протяженность дороги 183 км. Расчетный поток по автодороге Стерлитамак — Кага — Магнитогорск на территории Башкирии ожидается более двух тысяч автомобилей. Трасса от Стерлитамака до села Кага будет эксплуатироваться в бесплатном режиме. Проезд до села Аскарново планируют сделать платным — стоимость может составить от 10 до 25 рублей. Концессионный договор планируется заключить на 15 лет. Шесть лет у инвестора уйдет на строительство и девять — на эксплуатацию. Ориентировочная стоимость проекта — 12,5 млрд рублей. Проект государственно-частного партнерства «Строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения Республики Башкортостан Стерлитамак – Кага – Магнитогорск» территориально расположен в Ишимбайском, Бурзянском, Белорецком и Абзелиловском муниципальных районах Республики Башкортостан.

В обосновании реализации проекта обосновывается, что в настоящее время отсутствует транспортная инфраструктура, связывающая напрямую два межрегиональных промышленных центра



(город Стерлитамак Республики Башкортостан и город Магнитогорск Челябинской области), а существующая дорожная инфраструктура существенно увеличивает пробег между вышеуказанными городами.

Таким образом, создаваемая автомобильная дорога частично переключит на себя автотранспортные потоки с автомобильной дороги федерального значения М-5 «Урал» и международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай», что существенно повысит транспортный потенциал республики. Ожидается, что ее строительство даст импульс в развитии районов Зауралья в Республике Башкортостан. Непосредственно проходя по территориям четырех районов, она повысит транспортную доступность не только расположенных в них, но и еще пяти муниципальных районов региона, расположенных в зоне тяготения.

Итак, дорожно-транспортная отрасль Республики Башкортостан работает стабильно и обеспечивает постоянный спрос на свои услуги, а строительство и реконструкция указанных объектов полностью соответствует целям и приоритетным задачам Транспортной стратегии Республики Башкортостан до 2030 года [2].

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации, - № 20, - 2018, - ст.2817.

2. Закон Республики Башкортостан от 24.12.2010 № 340-зО Дорожном фонде Республики Башкортостан(с изменениями на 28.04.2012) // Ведомости Государственного Собрания - Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. - 2011,- №9(351), -ст. 390

3. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 05.05.2012 № 132 Об утверждении Концепции Стратегии совершенствования и развития автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан регионального и межмуниципального значения до 2030 года // Ведомости Государственного Собрания - Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан - 2012,- № 16(382), - ст. 760.

4. Государственная программа «Развитие транспортной системы Республики Башкортостан». Утверждена постановлением Правительства Республики Башкортостан от 22.01.2014 № 18 (в редакции постановления Правительства Республики Башкортостан от 31.12.2015 № 573)

5. Валиева А.Р., Мингазова З.Р. Государственная политика в области развития государственно-частного партнерства (опыт Республики Башкортостан) // Вестник Поволжского института управления, - 2018 – том 18, - №1, - С. 40-46.

УДК 316.42

**Д.Ю. Редюк**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[flashdeniska1@gmail.com](mailto:flashdeniska1@gmail.com)

Научный руководитель:

Игнатъева О.Н., канд. социол. наук, доцент

## **ТЕРРОРИЗМ КАК СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ**

**Аннотация:** в статье автор анализирует причины терроризма, который возникает благодаря ряду факторов, являющихся благоприятной почвой для его появления. К таким факторам, по мнению автора, можно отнести: сложную экономическую ситуацию, отсутствие должного уровня светского и религиозного образования, наличие религиозных, этнических, территориальных и исторических конфликтов.

**Ключевые слова:** терроризм, террористические акты, террористические организации, религиозные и территориальные конфликты, факторы сепаратизма.

Явление терроризма возникло задолго до момента его правового осмысления в законодательствах различных стран. Террористические акты использовались в течение всего времени существования политических систем, являясь социальными, политическими и религиозными инструментами для достижения тех или иных целей. Но в отличие от современного терроризма данное явление представляло собой некий маргинальный религиозно-политический фанатизм. Однако в 1090 году секте исмаилитов-низаритов под предводительством Хасана ибн Саббаха, так же известной в истории как ассасины, удалось организовать первый прототип современной террористической организации на территории Персии. Это была первая террористическая организация, с определенной ответственностью подошедшая к созданию своей структуры. Элементами такой системы стали: идеологически-религиозная обработка кадров, физическая подготовка, обучение ратному искусству, широкая сеть агентуры, разведка и контрразведка, материально-техническое обеспечение и, что немаловажно – культурно-социальная подготовка. Необходимо пояснить, что будущих ассасинов готовили специально для региона их будущих действий. Они изучали культуру, религию, язык, социальные и этические нормы, традиции общества, в которое они будут внедрены. Своеобразная «спящая ячейка», бомба, готовая в любой момент приступить к исполнению поступившего приказа. Ибн Саббах объединил в своей секте черты террористической организации и структуры спецслужбы, добившись небывалой для того

времени эффективности. В принципе именно эта модель используется сейчас большинством международных террористических организаций – большая сеть «спящих ячеек», конспиративных квартир, использование обширного материального обеспечения, полевые лагеря подготовки, агентура в государственных учреждениях, ежедневно совершенствуемые механизмы вербовки и связи [1, С. 2].

Используя подобные инструменты, террористические организации превратились из фанатиков в серьезнейшие социально-политические и военные силы. Примерами международного терроризма XX-XXI вв. являются Косово, Сирия, Афганистан, Чечня, Ливия и т.д. Если изучить географию возникновения радикальных течений, концентрацию террористов, размах их деятельности, то вполне можно выделить ряд факторов, которые послужили благоприятной почвой для появления подобного явления. К ним можно отнести: увеличение социально-экономической несправедливости, увеличение разницы между богатыми и бедными слоями населения, общее обнищание государства, низкий уровень образования населения, политическая несправедливость, наличие религиозных и территориальных конфликтов. Для понимания общей тенденции стоит привести рейтинг стран наиболее пострадавших от террористической деятельности.

**Таблица 1. Страны, наиболее пострадавшие от терроризма в 1994-2004 годах**

Место в рейтинге	Страна	Число погибших в терактах на территории страны в 1994—2004 годах	Число погибших в терактах (на 1 млн жителей страны)
1	США	3238	11,02
2	Россия	2111	14,54
3	Индия	1928	1,81
4	Израиль	1274	219,3 <sup>[3]</sup>
5	Колумбия	1135	26,82
6	Ирак	1122	44,22
7	Алжир	869	27,05
8	Пакистан	783	4,92
9	Уганда	471	17,84
10	Шри-Ланка	409	20,55

Исходя из информации, представленной в таблице 1, можно сделать выводы о природе международного терроризма. Наиболее серьезный удар по США был нанесен террористической организацией Аль-Каида. Истоки Аль-Каиды берут свое начало со времен введения Советским Союзом своих войск в Афганистан. При активном финансировании западных стран на территории Афганистана началось формирование диверсионных террористических групп для борьбы с Советскими войсками. Основной контингент данных группировок состоял из арабских стран со сложной экономической ситуацией. Молодые люди вступали в данные организации не по идеологическим соображениям, а ради материальной выгоды. После вывода советских войск из Афганистана необходимость содержания подобных групп иссякла. Но сформированным организациям была необходима цель дальнейшего существования, именно поэтому в 1988 году на встрече руководителей радикальных групп в Пакистане была сформирована Аль-Каида, для «ведения джихада по всему миру». После начала войны в Персидском заливе Аль-Каида выбирает своей целью противодействие влиянию стран западной демократии [2, С. 3].

Для Российской Федерации время террористической активности приходится на период Чеченских войн. О причинах начала сепаратизма долгое время спорят эксперты, проанализируем общие причины: сложная национальная, политическая, религиозная ситуация, активное участие международных террористических групп, внешнее спонсирование, кадровая и информационная поддержка западных государств, отсутствие качественного религиозного образования. Последний фактор является немаловажным, для проникновения и поддержки в обществе радикальных течений.

Особым примером является Израиль: основными причинами совершения терактов против этого государства являются религиозные конфликты, территориальные проблемы и агрессивная политика государства в отношении соседних арабских стран.

Все остальные страны, представленные в таблице 1, можно объединить в одну группу: отсутствие качественного образования, здравоохранения, коммуникаций, рабочих мест, источников дохода является самой благоприятной почвой для формирования террористических организаций, какие цели бы они не преследовали. В этих странах часто возникают этнические, религиозные, исторические конфликты. Стоит отметить, что наиболее известные террористические организации возникли на территориях с подобными социально-экономическими и политическими условиями: Аль-Каида берет свои корни, как уже выше отмечалось с Афганистана, Пакистана и Ирака; ИГИЛ возник в 1999 году в Ираке; Талибан в Афганистане.

Террористические организации контролируют территории в Афганистане, Йемене, Ливии, Нигерии, Сомали, Конго. Активно действуют в Сирии, Ираке и Иране, Северном Кавказе, Алжире, Индонезии, Ливане, Пакистане, Тунисе, Филиппинах и других государствах.

Существует известная фраза «У терроризма нет лица», но стоит признать, что портрет государственных проблем для формирования обстановки, являющейся почвой для возникновения террористической активности, в общих чертах единообразен. Основными проблемами как уже было отмечено являются сложная экономическая ситуация, отсутствие должного уровня светского и религиозного образования, наличие религиозных, этнических, территориальных и исторических конфликтов. Возникновение хотя бы двух из перечисленных факторов может привести к возникновению экстремистских, сепаратистских, расистских и иных радикальных течений.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Французов С. А. Легенда об ассасинах и историческая реальность // Звезда. 2008. – № 11. С. 1-5.

2. Хохлов И. И. «Аль-Каида» — Международный исламский фронт джихада против иудеев и христиан // Национальная и государственная безопасность Российской Федерации. 2005. С. 1 - 7.

УДК 658.512.012

**И.Ш. Рысаев**

Башкирский государственный университет,

г.Уфа, Российская Федерация

[rish.rum@inbox.ru](mailto:rish.rum@inbox.ru)

## **ОСОБЕННОСТИ И ОСНОВНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Аннотация:** в статье рассматриваются особенности и преимущества проектного управления, ограничения и недостатки традиционного управления. Отмечены основные этапы внедрения проектного подхода в мировой практике, а также в системе государственного и муниципального управления в Российской Федерации. Выделены возможные барьеры, помехи и риски на путях реализации национальных проектов в современной России.

**Ключевые слова:** проектное управление, традиционное управление, проектные технологии, национальные проекты.

Проектный подход в управлении в мире активно развивается начиная с 50-60-х гг XX века. Однако мы можем отметить, что реально проектный подход существовал в истории человечества с древнейших

времен. Об этом свидетельствуют множество исторических событий прошлого: строительство египетских пирамид, Великой китайской стены, завоевания А. Македонского, путешествия Х. Колумба, Магеланна и др. Заслуживающим особого внимания является проект NASA «Полет на Луну», в реализации которого приняли участие более 40 тыс. сотрудников этого агентства и 20 тыс. компаний и университетов. Наиболее успешными крупными российскими проектами можно назвать проведение зимних Олимпийских игр в Сочи, мирового чемпионата по футболу, строительство крымского моста и др. Большинство экспертов отмечают, что самым сложным в реализации проектов является организация эффективного управления или менеджмент проектов.

Впервые в Указе Президента Российской Федерации В.В.Путина № 204 от 7 мая 2018 года « О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации» было заявлено о реализации в России 12 крупномасштабных и амбициозных приоритетных национальных проектов. Если проектный подход в бизнес-организациях применяется достаточно давно, то в систему государственного и муниципального управления он активно начал внедряться в последнее 20 лет. Полномасштабное внедрение проектного управления в государственном и муниципальном управлении в России начинается с выхода постановления Правительства РФ от 15 октября 2016 года № 1050 « Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации». Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 2016 года №306 «О Совете при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам» был создан соответствующий Совет и утверждено положение об этом Совете и его состав. На сегодняшний день реализуется постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 года №1287 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» ( с изменениями и дополнениями), в котором определены понятия: «проект», «национальный проект», «федеральный проект», «ведомственный проект», «региональный проект», а также функции проектных офисов в Правительстве РФ и субъектах Российской Федерации, проектных комитетов, руководителей, администраторов и других участников проектов. Особое внимание в документе обращается технологии разработки паспортов национальных и федеральных проектов и мониторингу их реализации. Переход к проектному управлению в России связан с его преимуществами и эффективностью.

В чем же заключаются основные преимущества проектного управления по сравнению с традиционным управлением? Традиционное управление имеет следующие недостатки и ограничения:

1. Оно ориентировано прежде всего на выполнение функции и процессы (мероприятия);

2. При традиционном управлении как правило отсутствуют четкие и обоснованные сроки выполнения запланированных работ;

3. «Размывание» и отсутствие персональной ответственности за срыв планов приводят к снижению их реализации;

4. Концентрация внимания на рабочих процессах и соблюдении норм также приводит к снижению результативности работы;

5. Управленческие полномочия определены организационной структурой и соответствующими регламентами, а не рабочими процессами;

6. Консерватизм в управлении и жесткое соблюдение норм приводит к снижению реакции субъектов управления на изменения среды;

7. Возникает так называемое «затратное» управление, в котором процессы планируются под имеющиеся ресурсы;

8. Повышается актуальность принудительной мотивации персонала, что в конечном счете вызывает имитацию бурной деятельности;

9. При традиционном управлении растут межфункциональные «барьеры» между подразделениями, что приводит к необходимости постоянной интеграции и согласования работы;

10. Законченные процессы и работы трудно распознать вовремя и «удалить» из организации;

11. Реальный контроль над процессами часто превращается в формальный «бумажный» контроль, что плодит бесконечные планы и отчеты;

12. Преобладающая форма оплаты труда – окладовая. Премияльное стимулирование не связано с KPI и др.

Проектные технологии в мире развивались постепенно. Наиболее законченный вид проектный подход приобрел в диаграммах Ганта в начале XX века в так называемом календарно-сетевом планировании. Сегодня достаточно активно занимаются разработками технологий и стандартов проектного управления такие организации как Институт управления проектами США (PMI), Международная ассоциация управления проектами (IPMA), Международная организация по стандартизации (ISO), Агентство по IT и телекоммуникациям (ССТА , Великобритания) и др. К 2020 году прогнозируется появление в мире около 15 млн. новых проектных специалистов. За последние 30 лет разработаны более 20 проектных IT технологий, начиная от технологии Канбан завершая Microsoft Project. Наиболее известными среди этих технологий являются также Agile, Scrum, Lean, Six Sigma, EPC-диаграммы, Crystal и др.

Выделим особенности и основные преимущества проектного управления. Они сводятся к следующему:

1. Нацеленность и мотивация на достижение заранее заданной цели, на конечный результат. Личная ответственность руководителей за результаты и возможность внедрения KPI;

2. Алгоритмизация и структуризация процессов с этапами, временными и целевыми показателями (календарно-сетевое планирование) и разработка «дорожной карты»;

3. Детальное планирование ресурсного обеспечения: консолидация и концентрация ресурсов (бюджет проекта);

4. Возможность эффективного управления изменениями и отклонениями, своевременной корреляции (гибкость управления);

5. Возможность и эффективность межведомственного, межотраслевого и межфункционального подходов в управлении, вертикального и горизонтального взаимодействия субъектов;

6. Эффективный контроль и мониторинг реализации на основе конкретных и измеримых критериев и показателей (стандартов);

7. Проектно-матричные структуры предполагают внедрение принципов Team-management, формирование сквозных управленческих команд и, тем самым, уменьшение расходов на управленческий аппарат;

8. Возможность одновременной и согласованной реализации принципов стратегического, тактического, оперативного управления и др.

В то же время анализ внедрения проектного подхода в системе государственного и муниципального управления с самого начала выявил определенные «барьеры», «помехи» и риски на путях реализации этих проектов. Прежде всего, это связано с недостаточным финансированием некоторых проектов и отсутствием квалифицированных кадров в области проектного менеджмента. Большую сложность представляет также решение вопроса интеграции (синхронизации) национальных проектов с государственными программами. Ведь каждый национальный проект представляет собой своего рода «пазл». Национальные проекты включают в себя более 67 федеральных государственных программ. На наш взгляд, на путях реализации национальных проектов имеются также и другие трудности, проблемы. В частности, они сводятся к следующему:

1. Недостаточная четкость и обоснованность целевых показателей проектов;

2. Недостаточная прозрачность системы независимого контроля и мониторинга процессов реализации проектов, в т.ч. расходования бюджетных средств (опасность выполнения проектов только на «бумаге»);

3. Отсутствие реальных критериев поэтапной оценки эффективности реализации проектов (часть показателей сложно отследить);



4. Недостаточный опыт реализации проектно-матричных структур, ориентированных на результат внутри линейно-функциональных структур, которые в основном нацелены на выполнение функций и процесс;
5. Опасность «подмены» органами государственной власти процессов выполнения повседневных, рутинных задач национальными проектами (так как предъявляются повышенные требования к руководителям органов государственной власти при выполнении этих проектов);
6. Возможность недофинансирования национальных проектов в силу форс-мажорных обстоятельств (ценовая конъюнктура на углеводороды, усиление санкций Запада, стагнация в экономике);
7. Коррупционные составляющие (взятки, «откаты», нецелевые расходы и т.п.) могут привести к снижению эффективности реализации национальных проектов;
9. Национальные проекты не всегда учитывают особенности развития регионов (задачи одинаковые, а условия разные).
10. Отраслевая структура существующего государственного управления социально-экономическим развитием страны также является серьезным барьером при реализации некоторых национальных проектов, которые изначально требуют использования принципов и методов межотраслевого управления.

Поэтому органам государственной и муниципальной власти на всех уровнях необходимо уже заранее предвидеть эти проблемы и принять меры к их профилактике и предотвращению. Таким образом, внедрение проектного менеджмента в систему управления, в том числе государственного и муниципального управления, является не только эффективным с точки зрения достижения запланированных результатов, но и жизненно необходимым и востребованным в современных условиях роста интеграции управленческих задач и решений по вертикали и горизонтали.

УДК 351.0

**И.Ш. Рысаев**

**А.И. Мухаметзянов**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ГРАЖДАН В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**Аннотация:** в статье рассматриваются проблемы эффективного взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и гражданского общества в современной России. Выявлены основные формы данного взаимодействия, причины и барьеры, препятствующие эффективному диалогу государства и населения. Предложены рекомендации по повышению эффективности взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и населения.

**Ключевые слова:** органы государственной и муниципальной власти, гражданское общество, эффективность взаимодействия органов власти и граждан, связь с общественностью, обращение граждан, принятие управленческих решений, социальный контроль.

Проблема взаимодействия органов публичной власти и граждан существует с тех пор, как сформировались институты государственной власти в обществе. В историческом плане это выглядело как постепенное отчуждение граждан от управления своей жизнедеятельностью. Большинство социальных революций происходило в основном по вопросу о перераспределении властных полномочий между различными социальными группами. Представители государственной власти чаще всего приходят к власти на основе волеизъявления народа, правят от имени народа, но постепенно отдаляются от его влияния и контроля. Власть народа становится властью для народа, а затем и сам народ становится простым объектом воздействия этой власти. В связи с этим во все времена является актуальным вопрос о сохранении народности власти, не только по ее формированию, но и прежде всего по ее осуществлению. К сожалению, на сегодняшний день человечество имеет в своем арсенале не так много средств предотвращения ситуации полного отчуждения государственной власти от граждан. К ним относятся такие институты как разделение власти, правовое государство, гражданское общество, партисипативное управление, местное самоуправление и другие демократические механизмы. В частности, органы государственной власти пытаются самостоятельно усилить легитимность своего управления через создание специальных структур по взаимодействию с гражданами.

В конечном счете все органы публичной власти предназначены для работы в интересах населения, которое их и формирует. И, соответственно, они должны ясно и четко представлять основные запросы и потребности населения до принятия основных государственных управленческих решений. А граждане, в свою очередь, должны иметь возможность своевременно и объективно выразить эти потребности через различные каналы коммуникации органам государственной и муниципальной власти. К этим каналам коммуникации относятся в частности обращения граждан, связь с

общественностью, изучение общественного мнения взаимодействие с общественными организациями, выборы, публичные слушания, встречи представителей власти с гражданами, деятельность общественных палат при законодательных органах власти и общественных советов при органах государственной исполнительной власти и др. Правда, здесь есть опасность скатиться на «рельсы» дешевого популизма и ориентироваться при принятии государственных и муниципальных решений только на близлежащие интересы и потребности населения. Поэтому население должно иметь определенный уровень политического и общекультурного развития, чтобы адекватно, ответственно и стратегически выражать свои потребности. Такая же опасность кроется и в работе современных предпринимательских структур, думающих, что клиенты всегда правы и полностью надо ориентироваться на актуальный спрос с их стороны. На Западе во многих странах это поняли еще в 80-х годах, когда субъекты предпринимательства свою стратегию деятельности переориентировали с учета наличных потребностей клиентов на их активное формирование и развитие. Таким образом, эффективное взаимодействие органов государственной и муниципальной власти и граждан является условием принятия качественных и ориентированных на запросы населения государственных и муниципальных решений.

На сегодняшний день в развитии вышеперечисленных форм взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и населения имеются серьезные недостатки и барьеры. Например, почти во всех органах государственной и муниципальной власти сформированы общественные советы и отделы по работе с обращениями граждан и PR-отделы. Однако остается открытым вопрос об эффективности их работы. Общественные советы при органах государственной власти сформированы самими органами этой власти и состоят преимущественно из бывших чиновников или лояльных к власти представителей общественности. Естественно, они достаточно управляемые и выражают интересы прежде всего органов власти. А отделы по связям с общественностью при органах власти в основном сосредоточены на разъяснительно-пропагандистской работе, направленной на одностороннее воздействие на общественное мнение с целью манипулирования или создания требуемого имиджа органов власти, а содержательная работа по изучению общественного мнения и получению Feed-back выражена очень поверхностно.

Вторая причина организации эффективного взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и граждан связана с необходимостью обеспечения действенного контроля власти со стороны граждан. Во всем мире сегодня наблюдается ситуация отрыва политической элиты от интересов и чаяний граждан и ослабления

возможностей контроля власти со стороны гражданского общества. Демократический контроль власти «снизу» необходим для предотвращения как бюрократизации власти (когда система начинает обслуживать преимущественно свои интересы), так и для усиления доверия граждан к власти и на этой основе - легитимности самой власти. Если предварительный контроль власти обеспечивается преимущественно на выборах, то показателями итогового (заключительного) контроля являются качество и уровень жизни населения. Население уже «постфактум» не может оказать существенного влияния на результаты деятельности власти. Оно может выразить только то или иное отношение к этим результатам в виде одобрения или запоздалого возмущения. Поэтому важно организовать эффективный промежуточный контроль граждан на всем протяжении деятельности органов власти. К формам промежуточного контроля власти также относятся: регулярная отчетность представителей власти перед населением, возможность отзыва и перевыборов депутатов, публичные слушания, опросы общественного мнения и др. В частности, активная работа представителей общероссийского народного фронта является также попыткой организации эффективного внешнего контроля над властью.

Социальное партнерство институтов гражданского общества и органов власти в различных сферах общественной жизнедеятельности является одним из наиболее эффективных направлений взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и населения. Оно развивается в современных условиях в различных формах: государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, делегирование полномочий по реализации социальных проектов НКО, государственное и муниципальное финансирование проектов негосударственных организаций (к примеру, грантовая поддержка) и др.

Необходимость организации эффективного взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и граждан сегодня осознается обеими сторонами, хотя в недостаточной мере. К сожалению, в силу слабости и незрелости институтов гражданского общества в современной России, а также закрытости и определенной «кастовости» аппарата власти это взаимодействие превращается зачастую в формальность и «показуху».

Для повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и граждан в современной России необходимо:

1. Укреплять и развивать институты гражданского общества. Органы государственной власти в них должны видеть прежде всего не оппозицию к власти, а своих партнеров и союзников. Государство должно

перестроить свою стратегию от «дистрибьютерской» деятельности по преимущественному оказанию услуг к стратегии создания условий для развития других социальных субъектов по оказанию этих услуг.

2. Изменить государственную кадровую политику в плане подбора кадров не по преданности и лояльности к чиновникам, а по профессионализму, порядочности и гуманизму.

3. Одним из важнейших критериев оценки эффективности работы органов государственной и муниципальной власти определить клиентоориентированность или служение обществу, гражданам. Государственная гражданская служба также должна быть переориентирована от служения иерархии к служению обществу.

4. Современное российское государство пока находится на переходном этапе от принципов классической управленческой парадигмы к неоклассической. Эффективное взаимодействие между органами государственной власти и населением возможно только в условиях реализации принципов демократической и партисипативной неоклассической управленческой парадигмы. Сегодня в России доминирует в основном система исполнительной государственной власти на всех уровнях и ветвях осуществления власти. При реальном осуществлении принципов конституционного народовластия нет особой необходимости организации взаимодействия между органами публичной власти и гражданами, так как органы государственной власти во всех своих ипостасях априори работают в интересах населения и подконтрольны ему.

УДК 33

**Р.Р. Сагитов**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,  
г. Уфа, Российская Федерация.

[RadRacer@mail.ru](mailto:RadRacer@mail.ru)

Научный руководитель:

Халиков М.И., канд. филос. наук, доцент

## **РАЗВИТИЕ ТУРИСТИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в данной статье рассматривается понятие туристического кластера, а также созданные на территории Республики Башкортостан туристско-рекреационные кластеры, их развитие и туристический потенциал.

**Ключевые слова:** туризм, кластер.

Туризм – это временные выезды (путешествия) людей в другую страну или местность, отличную от места постоянного жительства, на срок от 24 часов до 6 месяцев в течение одного календарного года или с совершением не менее одной ночевки в развлекательных, оздоровительных, спортивных, гостевых, познавательных, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, оплачиваемой из местного источника. Туристический кластер представляет собой объединение организаций, которые предоставляют услуги в сфере туризма. В его состав входят взаимодействующие между собой фирмы на постоянной основе. Данные фирмы располагаются на одной территории в пределах одного региона, в данном случае субъекта России. Работа ведется во внутреннем и внешнем направлениях. Внутреннее направление включает в себя поездки и путешествия внутри страны, а внешнее – зарубежные поездки. Башкирия – самобытный и уникальный регион России. Своя особенная культура, традиции, неповторимыми ландшафтами, красивейшими пейзажами и чистым воздухом. Республику не зря называют «Второй Швейцарией». Природа этих мест способствует этому. По основным показателям развития туризма Башкирия входит топ-3 среди регионов Приволжского федерального округа, а также попадает в десятку лучших в плане туризма регионов страны.

Сфера туризма в Башкирии активно развивается. Во многом этому способствует действующая на данный момент Государственная программа «Развитие внутреннего въездного туризма в Республике Башкортостан», которая определяет общее направление, цели и задачи развития туристической отрасли.

В настоящее время в Республике Башкортостан созданы и развиваются семь туристско-рекреационных кластеров: «Уфимский», «Бурзянский», «Легенда Урала», «Асликуль», «Кандрыкуль», «Нугуш», «Павловское водохранилище». Каждый из них включает в себя своеобразные «Мекки» туризма. Это природный парк Шульган-таш в кластере «Бурзянский» и природный парк «Иремель», а также озеро Якты-куль (Банное) и местность вокруг него в кластере «Горные курорты Башкирии «Легенда Урала», озера Асликуль и Кандрыкуль, Нугушское и Павловское водохранилища. Ежегодно эти места посещают множество туристов и отдыхающих.

Туристско-рекреационный кластер «Горные курорты Башкирии «Легенда Урала», расположенный на склонах Уральских гор, в красивейших районах республики – Белорецком и Абзелиловском. На их территории находятся три горнолыжных курорта: «Мраткино», «Абзаково» и «Банное», образующих ядро кластера. Все три объекта расположены недалеко друг от друга, имеют развитую инфраструктуру, что обеспечивает конкурентное преимущество на территории

Приволжского, Уральского и Сибирского федеральных округов. Кластер планирует привлечь около 750 млн. рублей на строительство гостиничного комплекса и ресторана, сервисно-развлекательного комплекса, туристской базы эконом-класса и отеля по типу «Шале». В будущем планируется завершить строительство круглогодичного спортивно-развлекательного комплекса «Зеленая долина», который включает в себя четырехместную канатно-кресельную дорогу с пропускной способностью 2200 чел./час и остров с благоустроенной зоной отдыха и пляжем. Проект кластера длится вплоть до 2020 года, а выйти на рубеж окупаемости в целях уже к 2030 году.

Опорными и ключевыми точками роста кластера стали существующие, а также хорошо развитые объекты Белорецкого и Абзелиловского районов. Это Белорецк и его окрестности — Арский камень, гора Малиновая, природный парк «Иремель», Абзаково; минеральные воды села Ассы, село Кага, озера Якты-Куль и Северное Улянды. Кроме того, на территории кластера находятся санатории «Ассы», «Юбилейный», «Якты-Куль». Здесь же раскинулись природный парк «Иремель» и Южно-Уральский государственный природный заповедник. Маршрут, на котором расположены туристические объекты данного кластера проходит через весь Уральский хребет, а также пересекает его. Хребет расположен на условной границе между Европой и Азией и обладает весьма живописными и очень красивыми местами с такой же чудесной природой и чистейшим воздухом.

Кластер «Бурзянский» включает в себя известную пещеру Шульган-таш (Капову) и территорию одноименного заповедника, а также он располагается по берегам самой большой реки Республики Башкортостан – Белой (Агидель), что также дает поток туристов. Река Белая давно является одним из любимых мест для сплава. Не вся река, а ее верховья, которые как раз находятся в Бурзянском районе. Данный кластер преследует ту же самую цель, что и органы власти – развитие внутреннего въездного туризма. Рассматривается возможность увеличения энергоёмкостей, необходимых для строительства новых объектов, проведения газопровода. Кластер является претендентом на включение в целевую федеральную программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в 2019–2025 годах, которая позволит создать развитую инфраструктуру в районе, а также в перечень ЮНЕСКО. С целью развития туристско-рекреационной инфраструктуры Бурзянского района в 3 км от пещеры Шульган-Таш, на правом берегу реки Агидель в 2014 году был введён в эксплуатацию туристический кемпинг «Мурат тугай» общей площадью 11,2 га.

В настоящее время на базе объектов кемпинга создан туристический комплекс «Акбузат», рассчитанный на 50 отдыхающих. В

восьми деревянных спальных корпусах расположены двух-, трёх- и четырёхместные номера, а также номера эконом-класса на 10-12 мест. На территории комплекса имеется кафе с досуговым центром, бани, детские спортивные площадки. Кроме того, в 2021 году кластер «Бурзянский» получит еще 200 миллионов рублей из федерального бюджета. Выделенные средства пойдут на развитие инфраструктуры.

«Уфимский кластер» включает в себя такие виды туризма как «деловой» и «научный» и развивает их. В последние несколько лет, столица Республики Башкортостан стала местом проведения выставок, форумов, конференций международного и всероссийского формата, сюда приезжают гости и бизнес-партнеры как с других субъектов страны, так и со стран-партнеров в рамках ШОС и БРИКС. К слову, проведенные в 2015 году саммиты дали сильный толчок для развития как самой Уфы, так и туризма в нем. Для более хорошего знакомства с городом были разработаны экскурсионные программы, например, в летний период проводятся экскурсионные программы для гостей, прибывающих на теплоходах из Москвы, Нижнего Новгорода, Казани, Самары.

Два крупнейших озера Асликуль и Кандрыкуль стали центрами двух одноименных туристических кластеров. Асликуль – является самым большим озером Республики Башкортостан. В 2011 году на территории этого озера был создан природный парк. Для детей и школьников на территории парка проходят занятия на тему «Аптека под ногами», которые обучают их способам и особенностям применения лекарственных растений. Кандрыкуль является вторым по размеру озером республики. Туристический кластер, на территории которого находится озеро, славится своим чистым воздухом, вблизи расположены здравницы, специализирующиеся на кумысолечении. Озера ежегодно привлекают множество желающих отдохнуть и поправить свое здоровье людей. Очень часто сюда приезжают семьями и с маленькими детьми. На берегах озер также расположены кемпинги и базы отдыха.

В зоне «Нугушского водохранилища» находятся туристические деревни, охотничье-вольерное хозяйство, музейно-экскурсионные комплексы, парк экологических технологий, экошкола, яхт-клуб. Одноименный кластер развивает конный туризм, увидеть красоту водохранилища можно с катера или гидроцикла. «Нугуш» имеет очень приятную, мягкую и комфортную по температуре воду. Купаться в нем очень приятно и хорошо. Водохранилище построено в 1967 году для снабжения водой Салаватского промышленного комплекса – городов Салават, Ишимбай, Стерлитамак. На его территории действует гидроэлектростанция.

Павловское водохранилище привлекает туристов красивыми видами и обширными возможностями для рыбалки. Водоем,



протяженностью более 150 км, окружает хвойный лес, что дает очень чистый и свежий воздух. Это очень приятное и комфортное место для отдыха телом и душой. Строительство Павловской гидроэлектростанции, которое дало начало водохранилищу, завершилось в 1960 году. Здесь развивается подводный дайвинг и охота. Павловка летом – это купание, катание на лодках и катамаранах, велосипедные прогулки, зимой – каток, лыжи и снегоходы. Неподалеку расположена горнолыжная трасса, пользующаяся популярностью у туристов. На территории кластера расположены санатории и базы отдыха.

Республика Башкортостан имеет очень мощный туристический потенциал. Способствует этому крайне выгодное географическое положение. Горы, реки, скалы, пещеры, озера не оставляют людей равнодушными, а добавляя ко всему этому башкирский лес, который обеспечивает природу нашего края очень чистым воздухом - получаем очень привлекательное для развития туризма место. А развивать все это нужно, поскольку это очень выгодно с точки зрения экономической. Башкирия – нефтяной субъект Российской Федерации, но ресурсы для туризма здесь таковы, что в дальнейшем туристическая отрасль экономики республики имеет все шансы стать главной по доходности.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. В Бурзянском районе развивается туристический кластер // Информационное агентство Башинформ.рф - URL: <http://www.bashinform.ru/news/943295-v-burzyanskom-rayone-razvivaetsya-turisticheskij-klaster/> (дата обращения: 25.04.2019)
2. Кластер «Бурзянский» получит 200 млн рублей на развитие туризма // «ГТРК Башкортостан» - телерадиокомпания – URL: <https://gtrk.tv/novosti/126416-klaster-burzyanskiy-poluchit-200-mln-rublej-razvitiye-turizma> (дата обращения: 25.04.2019)
3. О кластере... // онлайн-портал туристско-рекреационного кластера «Горные курорты Башкирии «Легенда Урала» - URL: [www.легендаурала.рф/o\\_trk](http://www.легендаурала.рф/o_trk) (дата обращения: 25.04.2019)
4. Терра Башкирия. Экскурсия по природным местам республики // «Коммерсантъ» - онлайн-портал - URL: <https://www.kommersant>
5. Туризм, понятие туризма // «География-Земли.рф» – онлайн-портал - URL: <http://география-земли.рф/туризм-определение.html> (дата обращения: 25.04.2019)

УДК 351.00

**Сальникова Д.В.**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,  
г. Уфа, Российская Федерация

[dvsalnikova222@gmail.com](mailto:dvsalnikova222@gmail.com)

Научный руководитель:

Рысаев И.Ш., канд. филос. наук, доцент

## **АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в данной работе автор, анализируя доклад Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан за 2018 год, выделяет проблемные места в работе органа и предлагает собственные варианты их решения.

**Ключевые слова:** исполнительная власть, Роспотребнадзор, гражданское общество.

Анализируя особенности контрольно-надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, можно выделить следующие проблемные моменты:

1) Недостаточно эффективное осуществление кадрового планирования. Средний возраст государственных гражданских служащих, проходящих службу в Управлении, составляет 45 лет. Основная доля приходится на возраст 50-60 лет - 50 % и через 5-10 лет они достигнут пенсионного возраста, на возраст 20-30 лет - 20 % - половина из которых пойдут в декретный отпуск, а оставшихся сотрудников явно недостаточно, чтобы сменить основной состав служащих [4]. По нашему мнению, одним из способов увеличения количества молодых сотрудников является ежегодная индексация заработной платы в соответствии со средним уровнем заработной платы по Республике Башкортостан. Кроме того, необходимо модернизировать принцип социальной защиты работника Управления под современные реалии. Можно подчеркнуть, что функции социальной защиты в определенной мере есть и в существующих принципах, но наш взгляд этого недостаточно для обеспечения реальных социальных гарантий работника Управления. В связи с этим необходимо закрепить в статье 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [5] принцип социальной защиты государственных гражданских служащих, который логично реализовывался бы в нормах закона, а не вытекал из его смысла. Среди них мы можем выделить такие, как обязательное предоставление пониженной ипотечной ставки для сотрудника Управления при выслуге не менее 3 лет.

2) Рост инфекционных заболеваний в г.Уфа и падение контроля профилактики заболеваний. Экономический ущерб от вспышек острых кишечных инфекций (при расчете 1 случай заболевания кишечной

инфекции стоит - 7 тыс. руб.) составил в 2016 г. - 2114520 тыс. руб., в 2017 г. - 3223780 тыс. руб., в 2018 г. - 4330818 тыс. руб. [4]. По нашему мнению, из вышезложенного можно сделать вывод, с экономической точки зрения наиболее целесообразно выделять средства из местного бюджета, организаций и предприятий на приобретение вакцинных препаратов, средств неспецифической профилактики, улучшать условия труда работающих, а не использовать эти средства в гораздо большем объеме на лечение заболевших ОРВИ и гриппом еще при неизвестном исходе заболевания (имеется в виду возможные осложнения). Необходимо ежегодно проводить профилактические мероприятия, в целях благополучия населения и экономической эффективности, так как затраты на лечение граждан значительно превышают затраты на вакцинацию

3) Проблема отсутствия эффективного управления документационным оборотом. По всем показателям объемы как поступившей, так и исходящей информации увеличились, соответственно возрос объем работы на 1 специалиста, тогда как количество работников осталось на прежнем уровне, помимо этого необходимо совершенствование оснащенности компьютерной техники, для более мобильной работы сотрудников Управления. По нашему мнению, для повышения эффективности деятельности по защите прав потребителей соответствующим структурным подразделениям целесообразно систематизировать и анализировать информацию и данные о результатах своей работы. Анализ могут подлежать:

а) поступившие обращения по вопросам защиты прав потребителей;

б) проверки, проведенные по различным основаниям.

Систематизацию массивов информации целесообразно осуществлять в виде баз данных на бумажных или электронных носителях по показателям, подлежащим анализу. Например, возможно ведение реестров недобросовестных хозяйствующих субъектов, которые неоднократно нарушали законодательство о защите прав потребителей.

Результаты анализа могут быть использованы для планирования работы, подготовки материалов и предложений по вопросам защиты прав потребителей, отчетов о работе, проведения различных мероприятий (семинары, круглые столы, горячие линии и т. п.), информирования населения через средства массовой информации, на встречах с населением, коллективами предприятий.

4) Нехватка оперативного контроля за осуществлением функциональных и административно-управленческих процессов в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан [2].

По нашему мнению, главным предложением по улучшению является создание отдела внутреннего контроля и аудита. Для обеспечения качественного и эффективного контроля по подчиненности начальникам отделов необходимо пройти обучение на тему: «Организация внутреннего контроля в органах исполнительной власти». На данном курсе подробно будут освещены такие темы:

- система внутреннего контроля: основные понятия и определения;
- международные концепции внутреннего контроля, их особенности и области применения;
- законодательное и корпоративное регулирование вопросов внутреннего контроля в организации;
- роли и полномочия основных субъектов внутреннего контроля;
- органы контроля и их ключевые функции;
- иерархия системы внутреннего контроля: распределение полномочий и ответственности;
- использование передового опыта с учетом российской специфики внутреннего контроля.

5) Нехватка квалифицированных специалистов на руководящих должностях в Управлении Роспотребнадзора. По нашему мнению, необходимо обеспечить должностной рост государственных служащих путем проведения конкурса на замещение вакантных должностей Управления Роспотребнадзора. Кроме того, среди проблем квалифицированных кадров можно выделить тот момент, что санитарно-гигиенический факультет в БГМУ был закрыт и лишь в 2010 году открылся медико-профилактический факультет, который готовит профильные кадры для Роспотребнадзора [2].

6) Управление Роспотребнадзора недостаточно занимается просвещением и обучением населения по вопросам информирования и консультирования населения в области их потребительских прав, поведения в ситуациях, связанных с соблюдением законных интересов потребителей. По нашему мнению, организация совместного проекта с телепрограммой «Уфимское Времечко» телеканала БСТ по мониторингу недобросовестных продавцов, с участием комментариев экспертов Управления, что делать и как поступать гражданам в конкретных ситуациях при нарушении законодательства.

7) Управление недостаточно взаимодействует с общественными объединениями потребителей. По нашему мнению, повысить взаимодействие с объединениями потребителей на базе создания мобильного приложения, в котором будет систематизироваться информация о недобросовестных участниках рынка, которую Управление, совместно с активистами общественных объединений проверяли в оперативном порядке 3 Основные направления повышения

эффективности контрольно-надзорных функций органов государственной исполнительной власти в Российской Федерации и Республике Башкортостан

Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющим свою деятельность на территории Республики Башкортостан, имеющей в своем составе следующие административно-территориальные образования: 21 город; 54 района; 7 внутригородских районов; 2 поселка городского типа; 828 сельских администраций; 4537 сельских населенных пунктов; и муниципальные образования: 8 городских округов; 54 муниципальных района; 14 городских поселений; 818 сельских поселений. Население республики на 01.01.2019 составляет 4051333 человек. На одного специалиста, имеющего право проводить контрольно-надзорные мероприятия, приходится по 283 объекта надзора. При выполненной нагрузке за 2018 год на одного специалиста - 125,7 объектов в год, для полного охвата плановыми проверками всех состоящих на учете объектов потребуется 11 лет. При сокращении обеспечивающих специалистов и уход в декретный отпуск специалистов 1 разряда с высшим образованием весь объем работы ляжет на плечи основных специалистов, занимающихся надзорной деятельностью. Исходя из этого, необходимость в наличии подготовленных специалистов очень велика, поэтому требуется привлекать и обучать молодых специалистов, повышать квалификацию и проводить конкурсы на замещение на должность специалиста-эксперта, а также для замещения других должностей (ведущих, главных специалистов) для осуществления контрольно-надзорных мероприятий.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 14 марта 2013 г. № 87 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/463501682> (дата обращения: 12.04.2019).

2. Постановления Правительства Республики Башкортостан от 27.12.2013 № 640 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Башкортостан от 30.11.2013 № УП-371 «Об оценке эффективности деятельности республиканских органов исполнительной власти»

3. Приказ Роспотребнадзора от 10 июля 2012 г. № 748 «Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан»

4. Доклад «Об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного

надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2018 год». Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан // [Электронный ресурс]. URL: [http://56.rospotrebnadzor.ru/docs/documents/gosdoklad/epid\\_doklad\\_2018\\_1.pdf](http://56.rospotrebnadzor.ru/docs/documents/gosdoklad/epid_doklad_2018_1.pdf) (дата обращения: 20.03.2019).

5. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ О государственной гражданской службе Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2019).

УДК 354

**Л.С. Стуколова**

Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета  
г. Стерлитамак, Российская Федерация  
[stukolova.mila@mail.ru](mailto:stukolova.mila@mail.ru)

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРИКАЗОВ, КОЛЛЕГИЙ И МИНИСТЕРСТВ В РОССИИ**

**Аннотация:** в данной статье рассматриваются проблемы функционирования отраслевых органов управления, приводится сравнительный анализ деятельности приказов, коллегий и министерств в России.

**Ключевые слова:** государственное управление, приказы, коллегии, министерства.

Процесс развития органов государственного управления складывается на протяжении длительного времени по мере развития общества в целом. В Российском государстве формирование органов власти государственного управления берет свое начало с появлением приказной системы управления, далее ее сменяет более совершенная в плане функционирования система коллегий, а уже в более поздний период появляются министерства. Каждая из систем управления обладает свойственными ей специфическими чертами, обусловленными периодом исторического развития государственности России. Институты власти прошли серьезный путь от архаичных образований до четко спланированной системы. Анализ различий системы приказов и коллегий в целом отражает динамику развития административной отрасли России и позволяет лучше понять истоки современной бюрократии.

Приказная система управления в России стала проявляться в XVI веке, первые упоминания о ней появляются при Василии III. Она произошла из системы «недр дворцовых учреждений» [1, с.5] и к концу XVII века включал в себя по разным оценкам от 40 до 60 приказов.

«Переход от дворцово-вотчинной системы к приказной – один из показателей процесса централизации Русского государства» [2, с.122], так как теперь приказы становились учреждениями, руководящими всем громадным Русским государством.

Приказы представляли собой судебные органы и органы административного управления, в этом проявляется одно из основных их отличий от последующей системы органов управления. Деятельность приказов не была четко структурированной, ведомства не были четко разграничены по ведению и территории, зачастую одно дело могло быть подведомственно нескольким приказам, что, безусловно, осложняло работу и без того обширной системы управления. Отличие приказов заключалось и в том, что этот орган не был коллегиальным и глава приказа имел большую власть, нежели президент коллегии. Оценивая эффективность функционирования приказов и сравнивая их с коллегиями, В. Ивановский отметил: «Каковы бы однако ни были недостатки «приказов», учреждения эти замечательны, во всяком случае, тем, что они впервые явились у нас в качестве центральных органов управления» [3].

В XVII веке по реформе Петра I на смену устаревшей неудобной системе приказов пришла система коллегий. «Приказной неразберихе пришел конец», – так оценивает нововведение в государственном управлении О.И. Чистяков. [2, с.222]. Теперь каждая из созданных коллегий ведала четко определенным кругом дел, в целом коллегиальная система стала новшеством в системе отраслевого управления. Президент коллегии был лишь первым между равными и по своему личному усмотрению не имел права постановлять решений. По своему внутреннему устройству коллегии были уже более совершенными учреждениями, нежели приказы; так, при каждой коллегии учреждена была особая канцелярия с секретарем или обер-секретарем и нотариусом, а также и другими канцелярскими служителями.

В 1802 году Манифестом «Об учреждении министерств» Александр I заменил устаревшую коллегиальную систему более совершенной системой управления – 8 министерствами. Главное отличие министерств от коллегий состояло в том, что министерства действовали на основе принципа единоначалия, таким образом, что сам министр непосредственно отвечал за руководство своим министерством и имел все необходимые полномочия для руководства вверенной ему отраслью. Как следствие, получается, что министерства обладали большей оперативностью, нежели прежде существовавшие коллегии, которым была свойственна инертность в осуществлении своей работы. Кроме того, в отличие от коллегий, министерства не обладали судебными функциями, они задумывались как органы исполнительной власти. Так же, была

создана более четкая иерархичная структура исполнительной власти от ведомств, подразделявшихся на департаменты к столам через отделы. В итоге, вся власть находилась в единоличной власти императора.

На протяжении 100 лет система министерств стабильно работала, наиболее значительные изменения в ее состав, названии и количество министерств происходили в 1905-1917 годах. После установления советской власти в 1917 году на базе министерств были созданы народные комиссариаты – наркоматы, а в 1946 году была вновь проведена реформа и органы управления до 1991 года вновь стали именоваться министерствами. После ряда преобразований министерства и сегодня сохраняются в Российской Федерации. Возрождение сильной государственной власти после распада СССР потребовало обеспечения единого правового пространства, упрочения верховенства закона, реального разделения властей, гарантий прав и законных интересов граждан, равной ответственности государства и гражданина. В связи с этим сегодня деятельность органов исполнительной власти основывается на прочной вертикали органов власти во главе с министерствами РФ, что обеспечивает эффективное функционирование всей системы управления Российской Федерации.

Таким образом, система административного управления претерпела значительные изменения по мере развития общества и государственности Российского государства на протяжении длительного времени и на каждом промежутке своего развития существовали принципиальные различия в деятельности органов управления.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Лисейцев Д.В. Эволюция приказной системы Московского государства накануне и в эпоху Смуты. М.: Институт российской истории РАН, 2011. – 54 с.
2. Чистяков О.И. История отечественного государства и права. Ч. I. М.: Издательство Юрайт, 2017. – 477 с.
3. Ивановский В. Государственное право. Известия и ученые записки Казанского университета. Электронный ресурс: [сайт]: URL: <http://allpravo.ru/library/doc117p0/instrum2817/item2888.html>. (дата обращения 18.04.2015).

УДК 352

**А.А. Фоменков**

ННГУ им. Н.И. Лобачевского,

г. Нижний Новгород, Российская Федерация

artjom2310@inbox.ru



## РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА ПАРТИСИПАТОРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ: СПЕЦИФИКА И СХОДСТВО С ЗАРУБЕЖНЫМИ ОБРАЗЦАМИ

**Аннотация:** в статье проанализированы отдельные значимые особенности отечественной практики партисипаторного бюджетирования в рамках мировых его практик. Опровергнуто излишне скептическое мнение политолога Б.Ю. Кагарлицкого относительно российских инициативных бюджетов.

**Ключевые слова:** партисипаторное бюджетирование, муниципалитеты, мировой опыт, российская практика

В настоящее время в Российской Федерации апробируются новые технологии в государственном и муниципальном управлении. Одной из таких в рамках последнего является внедрение так называемого партисипаторного бюджетирования. Подчеркнём, что единство в терминологии по данной проблеме отсутствует: так, «...некоторые авторы используют термин «партисипативный», другие – «партисипаторный». Последний вариант распространён в российской практике и представляется более верным. Однако в нормативных правовых актах данное название не получило закрепления, здесь используется другой термин – «инициативное бюджетирование»» [6, с. 31]. Мы придерживаемся мнения относительно верности применения термина «партисипаторный», но наряду с этим по причине цитирования нормативно-правовых актов будем также использовать термин «инициативный бюджет». В рамках партисипаторного бюджетирования граждане получают возможность решать, как именно будет потрачена часть бюджета [5, с. 8]. Осуществляется «инициативное бюджетирование» на муниципальном уровне, причём именно на уровне города оно является наиболее эффективным. Заметим, что изначально практика партисипаторного бюджетирования появилась в Бразилии, а затем получила распространение в других странах континента, Европе и Азии. «Среди регионов, использующих механизмы инициативного бюджетирования для финансирования объектов общественной инфраструктуры, следует выделить Ставропольский край, Тверскую область, Кировскую область, Хабаровский край, Нижегородскую область, Республику Башкортостан, Республику Северная Осетия-Алания и ряд других регионов. Эти регионы реализуют проекты в форме программ экстр-бюджетирования, программ поддержки местных инициатив, программы, разработанной комитетом гражданских инициатив и Европейским университетом в Санкт-Петербурге» [8, с. 646].

Имеются сомнения (например, у известного российского политолога Б.Ю. Кагарлицкого) относительно необходимости и желательности переноса практики партисипаторного бюджетирования в

российские реалии. По его мнению, изначально означенная практика развивалась в рамках политики так называемого «муниципального социализма». Под таковой «... понимается проведение социально-экономических и социально-культурных реформ на региональном и муниципальном уровнях. Термин восходит к фабианскому и британскому обществу начала XX века. В Великобритании муниципалитеты – низовой уровень – имели и имеют значительную автономию, в том числе финансовую. Появилась идея в духе фабианского общества, согласно которой не нужно ждать, пока к власти придут «правильные» люди на национальном уровне, необходимо начинать преобразования на «низовом» уровне и ждать, пока они поднимутся «наверх». Впоследствии модели «муниципального социализма», в первую очередь английскими авторами, начали переноситься и на другие страны» [3, с. 86] (кстати, такой подход к решению проблем в наших реалиях обычно именуют либеральным [7, с. 226]). Итак, в Бразилии изначально инициативное бюджетирование было начато в благополучных городах, населённых по большей части белыми, квалифицированными рабочими. В тех реалиях имелось развитое гражданское общество (судя по всему, отчасти по причине сохранения недавними мигрантами – например, этническими поляками и немцами – родственных связей, а отчасти по причине довольно длительного существования левых и профсоюзов, которые объединяли широкие слои жителей), а также возможности для функционирования именно *муниципальной* экономики. В той или иной мере, во многих зарубежных городах ситуация по обоим параметрам была сходной с той, что была в Порту-Алегри – городе, в котором и была начата анализируемая нами практика. В современной Российской Федерации ситуация совершенно иная, а потому никакого «муниципального социализма» в России нет, а, следовательно, вместо полноценного партисипаторного бюджетирования в нашей стране может быть реализовываться лишь «урезанная» практика, связанная с распределением и контролем представителей населения (не депутатов, но членов соответствующей комиссии и или комитета!) над небольшой частью муниципального бюджета.

По нашему мнению, ситуация не выглядит столь плачевно. Скорее уместно утверждать, что российская практика инициативных бюджетов отчасти ближе к имеющей место в Индии (там она предназначена едва ли не в первую очередь для устранения разрывов в социальном развитии и демократизация отношений между властью и населением [4, с. 117]). Есть сходство также и с практикой Европейских городов, где упор делается на поддержку культуры, искусства и образования, а также в целом на поддержку институтов демократии [4, с. 118]. Упомянем также, что «важную роль в реализации проектов,

основанных наместных инициативах, играет участие спонсоров из числа локальных бизнес-сообществ. Представители местного бизнеса принимают участие путем денежного и неденежного вкладов в проект» [8, с. 646], то есть отечественная практика связана с наличием ответственного бизнеса, участвующего в формировании партисипаторного бюджета. Кроме того, представляется оптимальным для российских реалий заимствования и китайского опыта [2, с. 187]. Имеется в виду, город Зегуопровинции Джейжанг. В нём «...были случайным образом отобраны 275 человек для участия в выборе приоритетных проектов местного бюджета. Всего для обсуждения было предложено 30 проектов, но средств для их реализации хватало лишь на треть. Отобранные на основании голосов представителей проекты оказались действительно приоритетными для данной провинции. Участие граждан в подобных процедурах было признано плодотворным, и эксперимент был воспроизведен в последующие годы» [1, с. 120].

Кроме того, представляется, что отчасти российская практика партисипаторного бюджетирования, связанная с распределением сравнительно небольшой части бюджета муниципального образования, отчасти похожа на практику «малых дел», отвечающей специфике отечественных реалий в целом.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Вагин В.В., Гаврилова Н.В., Шаповалова Н.А. Инициативное бюджетирование: Международный контекст российской Версии // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2015. № 3 (25). С. 117-122.
2. Дахин А.В. Публичные организации: Не только Запад // Полис. Политические исследования. 2018. № 2. С. 184-191.
3. Кагарлицкий Б.Ю. Применим ли для нас опыт западного "муниципального социализма"? // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2016. № 5 (133). С. 86-87.
4. Качалкина К.Г., Гамилова Д.А., Розе Н.Ш. Опыт реализации инициативного бюджетирования в странах мира // Методы, механизмы и факторы международной конкурентоспособности национальных экономических систем: сборник статей Международной научно-практической конференции: в 2 частях. 2017. С. 115-119.
5. Лихолетова Н.В. Механизм реализации партисипаторного бюджетирования // Актуальные проблемы экономики и бухгалтерского учета. математические методы, модели и информационные технологии: Сборник докладов XVII научно-практической конференции преподавателей, студентов, аспирантов и молодых ученых. 2016. С. 8-12.
6. Миронова С.М. Формы участия граждан в финансовой деятельности государства и муниципальных образований и практика их

реализации // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2017. № 1 (40). С. 30-36.

7. Пахомова Е.А. К вопросу о многообразии либерализма в современном мире // Вестник Волжской государственной академии водного транспорта. 2013. № 36. С. 225-227.

8. Хузина Н.Ш. Участие местных бизнес-сообществ в проектах инициативного бюджетирования как фактор повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования // Российские регионы в фокусе перемен Сборник докладов XI Международной конференции. В 2-х томах. 2016. С. 645-652.

УДК: 352

**Г.Г. Харрасова**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация,

harrasova.gulchachak@yandex.ru

Научный руководитель:

Даутова Т.А., канд. социол. наук, доцент

## **СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД УФА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)**

**Аннотация:** в статье дается анализ направлений стратегического развития муниципального образования на примере г.Уфа, показана их взаимосвязь и логика самой стратегии развития в целом.

**Ключевые слова:** стратегия, муниципальное образование, стратегическая цель, стратегические приоритеты, агломерация.

В современной практике роль стратегического планирования усиливается. Со вступлением в силу Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на федеральном, региональном и муниципальном уровнях началась активная работа по разработке или корректировке и актуализации документов стратегического планирования территорий с учетом новых требований [3]. Указанный Федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования [1]. По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план

мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. На сегодняшний день такие стратегии уже приняты в Санкт-Петербурге, Самаре, Ижевске, Иркутске, Липецке и некоторых других городах [6].

Органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями в сфере стратегического планирования, перечень которых содержится в ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ: а) определении долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; б) разработке, рассмотрении, утверждении (одобрении) и реализации документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления; в) мониторинге и контроле реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления; г) иных полномочиях в сфере стратегического планирования, определенных федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами [1].

Стратегический план развития муниципального образования должен быть иерархически согласован по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам с документами стратегического планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации. Что касается нашего региона, в феврале 2015 года в республике был принят закон «О стратегическом планировании в Республике Башкортостан», в соответствии с которым началась разработка проекта новой стратегии развития республики [3]. После долгих обсуждений, в которых принимали участие и власть, и бизнес, и общественность республики, в декабре 2017 года была принята Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года. Логика дальнейшего развития муниципальных образований республики требовала, чтобы долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития муниципальных образований были согласованы с приоритетами и целями социально-экономического развития республики, поэтому Администрацией города Уфы было принято решение о корректировке стратегии развития городского округа город Уфа до 2030 года. Через год, в декабре 2018 года на заседании Совета городского округа была принята Стратегия социально-экономического Уфы до 2030 года. Она разработана Институтом социально-экономических исследований Уфимского федерального исследовательского центра РАН. В общей сложности около тысячи человек внесли предложения в проект. Он неоднократно обсуждался на рабочих комиссиях депутатами и приглашенными

экспертами. Горсовет также принимал письменные обращения уфимцев по внесению изменений в документ [7].

Стратегия социально-экономического Уфы до 2030 года – документ-ориентир, который определяет цели и задачи развития города на долгосрочный период: в конкретном случае, 12 лет. В документе прописаны основные параметры социально-экономического развития города на ближайшие 12 лет: сформирована стратегия Уфы, составлен прогноз социально-экономического развития города, определены механизмы и инструменты реализации Стратегии. Также в нем сформулированы предложения по перечню муниципальных программ в разрезе направлений социально-экономического развития Уфы и определены приоритетные проекты развития города.

Реализовываться будет Стратегия в два этапа: первый (2019–2024 гг.) – время улучшения базовых условий для устойчивого экономического роста и повышения качества жизни горожан – уфимцев. Второй этап (2025–2030 гг.) - завершение намеченных приоритетных проектов.

Городской округ город Уфа Республики Башкортостан – столица Республики Башкортостан, один из крупнейших административных, финансовых, промышленных, культурных, образовательных и научных центров Российской Федерации, важнейший транспортный узел. Территория городского округа площадью 708 кв. км. включает семь административных районов: Демский, Калининский, Кировский, Ленинский, Октябрьский, Орджоникидзевский, Советский, где по состоянию на 01.01.2019г. проживает 1 135 480 чел., более 100 национальностей. Уфа является важнейшим промышленным центром – здесь производится ряд важнейших видов продукции страны: 9,1% – полимеров пропилена, 33,7% полимеров пропилена; 28,3% – автомобильного бензина; почти каждая четвертая тонна дизельного топлива; 15,1% – клееной фанеры; 13,7% – нефти; 13,3% – топочного мазута. Стратегическая цель города – занять лидирующие позиции по качеству жизни населения, уровню развития городского хозяйства, инфраструктуры и социально-экономическому развитию среди городов-миллионников и стать высокотехнологичным центром компетенций Республики Башкортостан и Уфимской агломерации [8].

Для повышения качества жизни горожан необходимо осуществить комплекс мероприятий, направленный на:

– создание условий для повышения инвестиционной привлекательности территории, реализации инвестиционных проектов, в первую очередь в промышленной сфере, что будет способствовать созданию новых высокопроизводительных рабочих мест, и, как следствие, обеспечению занятости и повышению доходов населения;

– развитие и поддержка предпринимательства, развитие конкуренции в приоритетных сферах деятельности, рост доли граждан, занятых на предприятиях малого бизнеса;

– повышение условий жизни населения за счет строительства комфортного жилья, роста надежности коммунальной инфраструктуры, качества услуг ЖКХ, качества автомобильных дорог и транспортной доступности, благоустройства общественных пространств, улучшения экологической ситуации и создания безопасных условий жизни населения [4];

– повышение качества и доступности социальной инфраструктуры, развитие системы основного и дополнительного образования, создание условий для реализации потенциала молодежи, развитие культурной и спортивной сфер жизни, улучшение социально-демографической ситуации в городе и здоровья населения, а также пропаганда здорового образа жизни и семейных ценностей [5];

– повышение качества муниципального управления, ориентация работы органов местного самоуправления на достижение конкретных результатов, повышение качества взаимодействия с населением, развитие системы обратной связи, привлечение граждан к решению вопросов местного значения, эффективное использование земельных и имущественных ресурсов города [8].

Поставленная цель достигается через систему стратегических приоритетов, сформированных на основе ценностей уфимцев, амбиций города, выявленных конкурентных преимуществ, имеющегося потенциала, проблем и угроз, с учетом общероссийских и республиканских целей и задач социально-экономического развития. Такими стратегическими приоритетами определены: сильная экономика, социальный комфорт горожан, гармоничное жизненное пространство, качественная городская среда. Обозначенные стратегические приоритеты развития города Уфы формируются с учетом стратегических ориентиров развития Республики Башкортостан и Российской Федерации в целом.

В разработке стратегий развития города Уфы были учтены:

– целевые ориентиры Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, послания Главы Республики Башкортостан Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан;

– сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг. (одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 29 июня 2017 года № 18), данные

Прогноза социально-экономического развития Республики Башкортостан на 2018 год и на период до 2020 года (одобрен распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 31 августа 2017 года № 825-р), проекта Прогноза социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2035 года;

– прогнозные оценки социально-экономического развития г. Уфы, представленные Администрацией ГО г. Уфа Республики Башкортостан.

Следует отметить, что инновационное развитие города во многом зависит от возможностей по привлечению креативного класса и инвестиций на территорию муниципального образования. Поэтому корректировка программ и различных проектов по повышению инновационной активности, созданию инновационного климата должны обязательно присутствовать при формировании и реализации стратегии городского развития. В целом, стратегия развития муниципального образования (в том числе г.Уфы) позволяет ранжировать целевые ориентиры развития, мобилизовать ресурсы, интеллектуальную, психологическую, а, главное, политическую и административную энергию на реализацию стратегических установок, поднимающих условия жизни и собственно жизнь горожан на более высокий качественный уровень. Этого требует логика жизни современного информационного общества.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) . [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/17775832/> (дата обращения 7.05.2019).

2. Закон Республики Башкортостан от 27 февраля 2015 года № 194-з «О стратегическом планировании в Республике Башкортостан». [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/17775832/> (дата обращения 7.05.2019).

3. Даутова Т.А. Социально-экономическое развитие региона как объект стратегического планирования (на примере Республики Башкортостан). Доклады БашГУ. 2017. Т. 2. №3. С. 402-407. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=30683930>

4. Даутова Т.А., Сабирьянова Р.Г. Евразийский юридический журнал. Социальная безопасность как показатель качества жизни населения. 2018. №6. (121). С.399-401. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35172513>

5. Даутова Т.А., Тovyшева Э.З. Социально-демографическое развитие как стратегическое направление государственного управления (на примере Республики Башкортостан)// Стратегическое развитие субъектов



Российской Федерации: федерализация, национальное самосознание, скрытые конкурентные преимущества: сборник материалов Международной научно-практической конференции, в рамках празднования 100-летия Республики Башкортостан. Уфа, 7 декабря 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37002585>

6. Мошкина Н.А. Стратегия развития муниципальных образований на современном этапе. [Электронный ресурс]. <https://cyberleninka.ru/article/n/strategiya-razvitiya-munitsipalnyh-obrazovaniy-na-sovremennom-etape>

7. На заседании Горсовета принята Стратегия социально-экономического развития Уфы до 2030 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://ufacity.info/press/news/308564.html>

8. Стратегия социально-экономического развития ГО г. Уфа РБ до 2030 года. [Электронный ресурс]. URL: [http://gorsovet-ufa.ru/ufa/Финиш\\_ПРОЕКТ](http://gorsovet-ufa.ru/ufa/Финиш_ПРОЕКТ)

УДК 332.1

**Г.Н. Хужахметова**

Институт социально-экономических исследований  
Уфимского федерального исследовательского центра  
Российской академии наук  
г.Уфа, Российская Федерация  
Suve@mail.ru

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ КАК ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН<sup>1</sup>**

**Аннотация:** институциональные ограничения, которые влияют на социально-экономический рост муниципальных образований, кроются в доминировании неформальных правил над действующей нормативной базой.

**Ключевые слова:** институциональные ограничения, муниципальные образования, «эффект колеи», транзакционные издержки, оппортунистическое поведение, институциональные ловушки.

Развитие муниципальных образований в Республике Башкортостан, как и по Российской Федерации в целом, имеет ряд важных институциональных ограничений. Дальнейшее игнорирование

---

Данное исследование выполнено в рамках Государственного задания ИСЭИ УФИЦ РАН № 007-00256-18-01 на 2019 г.

которых может препятствовать оптимистичному и инновационному сценарию развития региона и оставить консервативный сценарий развития, когда кардинальных сдвигов в экономике не происходит [1, С. 166]. Институциональные ограничения, которые влияют на социально-экономический рост муниципальных образований, кроются в доминировании неформальных правил над действующей нормативной базой. Наиболее информативным будет рассмотреть показатели статистической отчетности как отражающих конечный результат преобразований и их эффективность. Данный подход унифицирует набор индикаторов, позволяя отследить динамику развития соседних территорий за 2018 гг.

Индекс потребительских цен в Республике Башкортостан по данным Росстата составил 101,6%. Наибольшее увеличение цен наблюдается в Челябинской области –102,3 %, наименьшее в Пермском крае – 94%.

**Таблица 1. Социально-экономическое развитие некоторых субъектов Российской Федерации в 2018 г.**

Субъект РФ	К 2017 г., %				Среднедушевые денежные доходы в 2018г., руб./мес.	Численность больничных коек на 10 000 чел. населения	Численность врачей на 10 000 чел. населения	Инвестиции в основной капитал в январе-июле 2018 г., % от среднероссийского уровня	Индекс физического объема, выполненных по виду деятельности «Строительство» в % к предыдущему году
	Индекс потребительских цен	Индекс промышленного производства	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) в % к предыдущему году	Индекс физического объема оборота розничной торговли					
Республика Башкортостан	101,6	102,6	103,3	102,1	28442	78	42,1	260894	90,2
Республика Татарстан	102,2	101,8	105,1	102,8	31719	63	41,5	637612	98,7
Челябинская область	102,3	105,5	102,5	97,5	23397	75	42,5	194745	115,2

Свердловская область	102,2	101,4	102,1	98,5	35289	85	42	337798	81,1
Пермский край	94	104,1	100,5	101,4	28655	83	51,2	253802	93,3
Оренбургская область	101,9	100,1	108,9	104,2	22689	83	47	181713	96,4
Самарская область	101,5	102,5	101,4	99,5	26988	74	47,9	251464	94,1

**Источник:** Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2018: Стат. сб. / Росстат. М., – 2018. – 751 с.

Данный показатель является средневзвешенным значением разных статей расходов таких как продукты питания, жилищно-коммунальные услуги, бытовая техника, расходы на топливо для автомобилей и т.д. Этот показатель отражает уровень инфляции в экономике. По данным Башкортостанстата уровень инфляции в 2018 г. в республике был 4,3 %. Для сравнения в 2017 г. - 1,6 %, а в 2014 г. - 10, 4 %. Индекс промышленного производства. По данным Росстата в республике в 2018 году индекс составил 102,6 %. Для сравнения этот показатель больше в Челябинской области 105,5 и в Пермском крае 104,1%, меньше в Оренбургской области 100,1 %. По данным Башкортостанстата добыча полезных ископаемых в 2018г. составила 109,4% к 2017г., в том числе: добыча сырой нефти – 98,8%.

Важные институциональные ограничения на муниципальном уровне связаны с разработкой шихан для производства кальцинированной соды. В институционально-эволюционной теории Д. Норт различает три степени зависимости институциональных изменений от влияния старых институтов на новые [2.]. Продолжая логику Норта, российский институционалист А.Аузан path dependence глубокую связь и сильную зависимость новых институтов от старых в российской экономике определяет как «эффект колеи» [3. С. 4]. Это приводит к ресурсозависимой экономике в Республике Башкортостан. Так, БСК работает с 1945 года, поглощая один за другим памятники природы. Помимо того, что Шиханы – это уникальный памятник природы, это и значимый культурный код башкирского народа, который выполняет важную роль в становлении стереотипов поведения, жизненных позиций, социальных ожиданий, смысложизненных предпочтений и ожиданий индивидов, их социальных групп в своих культурно-цивилизационных границах» [4]. Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) в % к предыдущему году. В Республике Башкортостан и в соседних регионах в 2018 г. эти показатели стали выше по сравнению с 2017 г. и значительно улучшили показатели по сравнению с 2014 г. В 2014 г. наблюдался спад аграрного производства и этот показатель вирировался в пределах 95,6 – 96,8 %. По мнению Р.Ф.

Гатаулина, потенциал роста кроется в эффективном использовании земель сельхозназначения: «Представляется необходимым произвести ревизию этих заброшенных земельных массивов и, разработав экономический механизм возврата пригодных для сельскохозяйственного использования земель в хозяйственный оборот, наметить программу восстановления объемов производства сельскохозяйственной продукции дореформенного уровня, обеспечив тем самым продовольственную безопасность республики». Так, за период с 1990 по 2014 гг. площадь пашни в РБ сократилась более чем на 25 % (1,2 млн га). [5. с. 29]. Одним из таких институциональных ограничения на муниципальном уровне является хищение средств выделенных на рекультивацию земель сельскохозяйственного назначения, доведение их до биологического состояния и упущенную выгоду для землевладельцев нефтедобывающей компаний. Без вмешательства человека плодородие почвы восстановится в результате самоочищения только через сотни лет [6. с. 85-86]. Нефтяники в Башкортостане на проведение рекультивационных мероприятий выплачивают компенсации владельцам земельных участков, в качестве которых выступают муниципальные образования, НКО, фонды, пайщики кооперативов, юридические лица, индивидуальные предприниматели, КФК и др. Речь идет о суммах от 50 до 100 млн. руб в год на протяжении длительного периода времени. В итоге сотни миллионов рублей идут не реальным держателям земли, а на счета третьих лиц. Есть основания полагать, что эти конторы аффилированы с местными чиновниками. К ним прикреплялся список КФК или физических лиц, которые должны были получать компенсацию. Однако в «Башнефть» попадали постановления со списком людей, состоящих из подставных лиц [7].

Под следствием сейчас находятся бывшие главы Краснокамского и Татышлинского районов, которые «вклинивались» в эту схему. Пострадавшей стороной официально признана лишь компания «Башнефть». Таким образом, оппортунистическое поведение в социально-экономическом развитии муниципальных образований связанных с нефтедобывающей промышленностью стало возможным из-за отсутствия нормативной базы. Во-первых, необходимо инициировать принятие государственного стандарта точных значений предельно допустимых концентраций нефтепродуктов в почве, для правильного учета степени загрязнения почвы. Создать службу по контролю за выполнением рекультивационных мероприятий и доведения до биологического состояния земель, бывших в разработке при нефтедобыче. Во вторых, на республиканском уровне, формализовать правила использования средств от нефтедобывающей компании в

муниципалитетах. Для учета и контроля за движением средств полученных от нефтяной компании.

Среднедушевые денежные доходы исчисляются делением общей суммы денежного дохода в регионе на численность его населения на начало года. В нашей республике этот показатель составил 28442 руб. примерно также как и в Пермском крае. Наибольший доход на душу населения зафиксирован в Свердловской области – 35289 руб, наименьший в Оренбургской области – 22689 руб. Наблюдается снижение реальных денежных доходов населения республики. Отсюда вытекает институциональное ограничение связанное с возникновением институциональной ловушки. Низкий уровень реальных располагаемых доходов приводит к низкой платежеспособности населения и высокой закредитованности населения перед финансовыми учреждениями, особенно от этого страдает сельское население.

В области здравоохранения за 5 лет существования трехуровневой системы оказания медицинской помощи в республике резко возросла смертность населения по онкологическим, сердечно-сосудистым заболеваниям. Численность врачей на 10 000 чел. населения в РБ составила 42,1 чел, в Татарстане 41,5, а в Пермском крае 51,2 чел. Есть несколько системных ошибок, которые привели к высокой смертности населения именно по причине запущенных заболеваний. Это, прежде всего, низкая заработная плата врачей. Вторая причина это нежелание молодых специалистов ехать работать в моногорода и райцентры. Третья причина это перевод всех медучреждений из муниципальной собственности в республиканскую, поэтому рычагов и возможностей помочь врачам у глав администраций теперь нет. В муниципальном бюджете не заложены расходы по этим статьям. Здесь наблюдается важное институциональное ограничение в решении проблем здравоохранения на муниципальном уровне, ведь проблемы здоровья населения и качества жизни касаются напрямую муниципалитетов, а помочь им нет возможности. На республиканском уровне необходимо использовать опыт Татарстана, где нашли лазейки в законодательстве и передали часть полномочий по охране здоровья местным органам власти. Нужно наделить полномочиями органы муниципальной власти, чтобы у них была возможность реально оказать помощь лечебным учреждениям.

Инвестиции в основной капитал в январе-июле 2018 г., % от среднероссийского уровня. За указанный период в Республике Татарстан было инвестировано 637612 млрд. руб, в Свердловскую область 337798. В Республике Башкортостан 260894. Ниже всех из соседних регионов этот показатель в Оренбургской области – 181713. Институциональные ограничения были озвучены Р.Хабировым: «В Башкирии нет единой инфраструктуры привлечения инвестиций. Тенденция снижения

инвестиционной привлекательности республики идёт последние несколько лет». [8]. Индекс физического объема, выполненных по виду деятельности «Строительство» в % к предыдущему году. По данному показателю в Республике Башкортостан наблюдается значительное снижение – 90,2 %. В Челябинской области 115 ,2 %, в Свердловской области 81,1 %.

Институциональные ограничения муниципальных образований препятствующие развитию строительной отрасли связаны с высокими транзакционными издержками на административно-управленческом уровне, такими как издержки сбора и обработки информации, издержки проведения переговоров и принятия решений, издержки контроля, издержки юридической защиты выполнения контракта. Специалисты отмечают что, все это ведет к снижению активности строительных предприятий и уходу в теневой бизнес [9]. Другое важное ограничение связано с низкими располагаемыми денежными доходами, что определяет низкую платежеспособность. Данные факторы обуславливают недостаточный спрос на жилье и объекты социально-культурной инфраструктуры при наличии потенциальной потребности в республике. Рост уровня жизни населения республики послужит естественным стимулом к созданию условий для обеспечения соответствующего качества этой жизни (строительство жилья, инфраструктуры и др.) [9].

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Аслаева С.Ш. Прогноз архитектуры экономического пространства Республики Башкортостан с применением производственных функций // Структуризация экономического пространства региона: сущность, факторы, проектирование: монография / под общей редакцией д-ра экон. наук, проф. Р.Ф. Гатауллина – Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2016. – 216 с. С. 151-172.

2. Норт Дуглас. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / пер. с англ. А.Н. Нестеренко; предисл и науч. ред Б.З.Мильнера. – М.: Фонд экономической книги «Начала», 1997.

3. Аузан А. Социокультурная экономика. // Наука и инновации. № 2 (168). Февраль 2017. С. 4-10.

4. Бабосов Е. Культурный код нации: сущность и особенности // Наука и инновации. № 3 (157). Март 2016. С. 48-50.

5. Гатауллин Р.Ф. Развитие агропромышленного комплекса Республики Башкортостан в постсоветское время / Башкортостан: путь в будущее : монография / под ред. д-ра экон. наук, проф Р.Ф. Гатауллина; Уфимский научный центр РАН; Восточная экономико-юридическая гуманитарная академия (Академия ВЭГУ). – Уфа, 2017. – 84 с.

6. Мустафин Р.Ф., Харисова Л.Я., Комиссаров А.В. Проблемы

природоустройства при рекультивации нарушенных земель на примере Республики Башкортостан. // Природообустройство. 2017. № 5. С.83-89.

7. Рахматов Р. Администрация Татышлинского района не контролирует муниципальные земли? [https://proufu.ru/news/economika/75745-administratsiya\\_tatyshlinskogo\\_rayona\\_ne\\_kontroliruet\\_munitsipalnye\\_zemli/](https://proufu.ru/news/economika/75745-administratsiya_tatyshlinskogo_rayona_ne_kontroliruet_munitsipalnye_zemli/) / <https://proufu.ru/news/society/67972>; Рахматов Р. На главу Краснокамского района возбуждено еще одно уголовное дело. [zaderzhan\\_glava\\_krasnokamskogo\\_rayona\\_bashkirii\\_razif\\_gilmullin\\_/?sphrase\\_id=31451186](https://proufu.ru/news/novosti/25362-kuda_v_bashkirii_ushli_neftyanye_milliony/?sphrase_id=31451186); Рахматов Р. Куда в Башкирии ушли нефтяные миллионы? [https://proufu.ru/news/novosti/25362-kuda\\_v\\_bashkirii\\_ushli\\_neftyanye\\_milliony/?sphrase\\_id=8967983](https://proufu.ru/news/novosti/25362-kuda_v_bashkirii_ushli_neftyanye_milliony/?sphrase_id=8967983)

8. Мухаметшина Е. Врио главы Башкирии: «Стерильных выборов не бывает» // <https://www.vedomosti.ru/politics/characters/2019/01/22/792028-sterilnih-viborov>

9. Буренина И.В., Сайфуллина С.Ф., Бирюкова В.В., Батталова А.А. Стратегический анализ и оценка потенциала развития строительного комплекса в Республике Башкортостан // Интернет-журнал «Наукovedение». Том 8, №6 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/36EVN616.pdf> (доступ свободный).

УДК351

**Е.В. Южакова**

Башкирский государственный университет

г.Уфа, Российская Федерация

Carolina94@bk.ru

## **УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА**

**Аннотация:** данная статья посвящена изучению роли государства в развитии субъектов Российской Федерации. Представлены основные виды участия государства в поддержке регионов, а также основные цели такого участия. На примере Республики Башкортостан исследован процесс государственного регулирования развития региона.

**Ключевые слова:** государственное регулирование, развитие регионов, региональная политика, финансирование, социально-экономическое развитие

В современной России на социальное и экономическое развитие субъектов воздействует совокупность факторов: заинтересованность государства, рыночные механизмы, социальная политика, глобализация и интересы транснациональных корпораций и монополий, а также национальная и региональная специфика. Лишь система

государственного регулирования с ее значительными организационными, политическими, финансовыми, интеллектуальными ресурсами способна хотя бы на минимальном уровне учитывать все эти факторы и оказывать влияние на них [6]. Государственное управление политики регионов направлено на установление и контроль достижения комплекса целей и задач центральных и региональных органов государственной власти, которые определяют управление социальным и экономическим развитием субъектов страны, и является средством осуществления общей стратегии развития определенной территории государства. Таким образом, государственная региональная политика «увязывает региональную политику центра, и конкретных регионов, которые имеют свои характерные особенности» и, непосредственно, воздействует на развитие регионов, в том числе и в социально-экономическом направлении [3]. На сегодняшний день для экономического развития характерны быстрые темпы роста региональных проблем. К главнейшим особенностям, характерным для нашего государства относятся масштабность территории, многообразие регионов, состояние социального и экономического развития. Это предполагает реализацию более эффективной политики государства, ориентированной на снижение диспропорций в национальной экономике, предотвращение и решение крупных проблем в регионах, которые ведут к подрыву экономических отношений. Важно сформировать такие условия, которые бы способствовали сохранению стабильности в развитии регионов.

По отношению к регионам федеральная политика выражена в соответствующих целях и задачах по регулированию их политического, экономического и социального развития, сформулированных федеральным центром, что представляется одной из частей системы государственного управления региональным развитием в социальной и экономической сферах. Вследствие этого, общая направленность региональной политики России выражается в виде создания условий для образования единого экономического пространства страны, что подразумевает не только достижение экономических результатов, а также и устранение значимых отличий в социально-экономическом развитии ее регионов [9]. Необходимо понимать, как внутреннюю противоречивость такого двойственного комплекса целей, так и непосредственную их взаимосвязь. Помимо этого, в реализуемую собственную политику регионов также входят цели и задачи по управлению хозяйством региона в рамках финансового, экономического, социального, внешнеэкономического, инвестиционного и других сторон деятельности органов государственной власти субъектов РФ. Они комплексно определяют государственную региональную политику, которая



направленна на реализацию стратегии России по развитию ее территории, предполагающей гибкое сочетание социально-экономических целей [8].

В современной России участие государства в развитии регионов обусловлено в виде определенных целей и принципов. В свою очередь, участие государства в развитии и поддержки регионов, представлено для них также в определенных ориентирах. Во многом они носят общий для большинства регионов, или их групп, характер. Представим основные цели и ориентиры в таблице 1.

**Таблица 1. Основные цели и ориентиры участия государства в социально-экономическом развитии регионов** (выполнено по [7])

Для государства	Для региона
Геополитическая цель, которая заключается в экономическом контроле, экономическом присутствии государства в каждом субъекте, стремлении к хозяйственному освоению, заселению и сохранению населения	Определение наиболее важных направлений будущего социального и экономического развития опираясь на новую экономическую стратегию
Сохранение и укрепление единого экономического пространства, упрощение региональных экономических связей, недопущение экономического сепаратизма	Развитие внутреннего регионального рынка благодаря поощрению производства и потребления местной продукции, применения ресурсов
Контроль и сохранение необходимых территориальных пропорций и территориальной экономической структуры страны	Помощь региону для выхода кризисной ситуации, стабилизация обстановки и формирование условий для развития
Организация и поддержание во всех регионах приемлемых условий хозяйствования; не должно быть регионов, где заведомо не выгоден какой-либо бизнес	Достижение в регионе, по крайней мере, минимальных уровней энергетической и продовольственной безопасности
Поддержка в создании в регионах собственной экономической базы социального развития, в т.ч. налоговой базы	Развитие инфраструктуры региона и совершенствование условий хозяйствования в регионе

Кроме того, не стоит упускать тот факт, что значительно число субъектов РФ нуждаются в государственной поддержке не только для

реализации процесса обеспечения устойчивости имеющейся социально-экономической сферы. Речь идет об отдельных регионах России, находящихся в депрессивном состоянии и не могут самостоятельно улучшить свое положение, обращаясь лишь к личным усилиям и средствам. Много внимания направлено на оживление и восстановление регионов, которые направлены на производство сельскохозяйственной продукции [5].

В 2018 году дотации регионам от федерального центра впервые превысили 1 трлн. рублей. При этом дотации обеспечили рекордный профицит в подавляющем большинстве субъектов. Республика Башкортостан входит в десятку крупнейших получателей дотаций по итогам 2018 года [1]. Большую роль в развитии экономики регионов играет формирование и исполнение программ и построение прогнозов территориального развития. Региональные программы выступают как форма государственного регулирования, так же, как и прогнозы регионального развития. Прогнозы включают в себя экономические, организационные, научно-технические инструменты, способные решить определенные территориальные проблемы, например, привлечение в хозяйственный оборот новых эффективных природных ресурсов, или же решение других, значимых для государства в данный период времени проблем.

Государственный бюджет является одним из наиболее эффективных инструментов проведения региональной политики и решения региональных проблем. Важным элементом является финансирование программ, реализуемых в регионах, их федерального бюджета. Подобная помощь со стороны государства дает возможность более эффективной и быстрой реализации региональных программ. В 2018 году в Республике Башкортостан реализовывались 29 государственных программ, направленных на развитие региона. Среди источников финансирования на реализацию программ из федерального бюджета было выделено 18,7 млрд. рублей (8,64% от общей суммы финансирования программы). В настоящее время по основным макроэкономическим показателям Республика Башкортостан традиционно входит в число регионов-лидеров Российской Федерации. По объему валового регионального продукта республика занимает 10-е место среди субъектов РФ, оборота розничной торговли - 9-е место, продукции сельского хозяйства - 8-е место, строительных работ - 8-е место, ввода в действие жилых домов - 6-е место, платных услуг населению - 7-е место [4]. В 2017 году в Республике Башкортостан по основным показателям социально-экономического развития наблюдалась положительная динамика, превышающая среднероссийские темпы. По итогам 2017 года Республика Башкортостан располагалась на 11 месте среди 85 субъектов РФ [2].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что развитие регионов немислимо без вмешательства государства. Регулирование социально-экономического положения субъектов Федерации обеспечивает стабильность и выравнивает благосостояние общества. В настоящий момент реализуется государственная политика, необходимая для поддержания оптимального состояния социально-экономического развития субъектов Федерации.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Дотации регионам в 2018 году. Экономика [Электронный ресурс] // РБК: официальный сайт. – URL: //rbc.ru (дата обращения 02.04.2019).
2. Основные итоги социально-экономического развития Республики Башкортостан в 2017 году [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Республики Башкортостан: официальный сайт. – URL: //economy.bashkortostan.ru (дата обращения 02.04.2019).
3. Ахунув Р.Р. Проблемы формирования сбалансированного пространства Республики Башкортостан / Р.Р. Ахунув, А.В. Янгиров, А.Д. Мухаметова и др. // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2016. №6. – С.9-15.
4. Рабцевич А.А. Инновационные характеристики субъектов рынка труда: анализ и основные направления формирования: монография. - М.: Инфра-М, 2018. – 152с.
5. Рабцевич А.А. Концепции понимания рынка труда в современной экономической науке // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2018. – №1. – с.24-28.
6. Рабцевич А.А. Особенности реализации механизма инновационной ориентации работодателя на региональном уровне // Актуальные вопросы университетской науки: сборник научных трудов. - Уфа: БашГУ, 2018. - с.192-226.
7. Ходачек А.М. Влияние государственных финансов на экономическое развитие регионов // Инновационная деятельность в регионах. - 2015. - №1. С.88-96.
8. Юсупов К.Н. Воспроизводственный потенциал Приволжского и Уральского федеральных округов: монография. – Уфа: БашГУ, 2017. - 272с.
9. Янгиров А.В. Методология анализа воспроизводственного потенциала региона: монография. – Уфа: БашГУ, 2008. – 177с.

УДК 332.1:338.24:711.4.

**Н.Г. Юшкова**

**Е.Г. Гущина**

**Д.Г. Донцов**

Волгоградский государственный технический университет,

г.Волгоград, Российская Федерация

ymanul@gmail.com

L055@mail.ru

dontsovushkova@mail.ru

## **ОСОБЕННОСТИ ФОРМАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Аннотация:** эволюция институциональной среды стратегического управления территориями представлена как ведущий фактор сбалансированного развития субъектов федерации. Выделены этапы формирования институциональной среды, различающиеся приоритетами развития территорий регионов, определяющими его динамику. Проектное управление процессами пространственного развития представлено как метод, совершенствование которого возможно, в том числе, на основе технологии стратегирования. В стратегировании подчеркивается роль междисциплинарной направленности при разрешении потенциально возможных противоречий: институционализации стратегий и оптимизации тактических решений, напрямую зависящих от ресурсного потенциала территорий. Обосновано повышение концептуальной значимости территориального планирования как функции стратегирования посредством достижения синхронизации действий государственных органов разного уровня на основе проектного управления.

**Ключевые слова:** метод проектного управления, институциональная среда, технология стратегирования, пространственное развитие территории, факторы, механизм.

В современных исследованиях по проблемам пространственного развития территорий субъектов Российской Федерации прослеживается детерминанта достижения ими целей опережающего роста и улучшения качества жизни населения. Это обуславливает необходимость постановки задач оптимального функционирования государственного управления и поиска ее современных стандартов, адекватно отражающих социально-экономические изменения в системе общественных отношений. Проектное управление становится именно таким стандартом, суммирующим тенденции управления территориями, способствующими

сохранению их преемственности, и предопределяющими их перспективы. Оно служит стимулом процесса обновления институциональной среды, отражающей даже незначительные колебания проводимой национальной политики применительно к конкретным территориям [1; 2].

Метод проектного управления обеспечивает модернизацию и интенсификацию взаимодействия функционирующих с различной степенью устойчивости экономических объектов и субъектов, инициирует процесс совершенствования встроенных в него технологий [3]. Управленческая технология стратегирования получает все большее распространение в теории и практике управления территориями субъектов Российской Федерации последних лет. Однако однозначных трактовок данного явления до настоящего времени еще не выработано. Среди объяснений расхождения во мнении по данному вопросу ученых и специалистов выделяются его сложность, неоднозначность и междисциплинарность [4]. В существующих описаниях стратегирования объединяются блоки функций: концептуирование, планирование, программирование и проектирование развития региональной системы [5]. В каждом из этих блоков реализуются гарантированные и регламентированные системой государственного управления стандартные социальные товары и услуги, обеспечивающих непрерывность процесса жизнедеятельности населения и его воспроизводства [6].

Требования к проектному управлению способны изменяться. Очевидно, что следование стратегическим приоритетам регионального развития принципиально для обеспечения непротиворечивости целей и средств. Проектная компонента проявляется прежде всего в сбалансированности интересов субъектов региональной экономики и их отношений, реализуемой в процессах преобразования социально-экономического пространства региона различной степени интенсивности. Проектное управление стимулирует закрепление декларативных и инициативных схем, определяемых действующим комплексом концептуальных и институциональных требований и ограничений, формализующих положения государственной региональной политики. Предположительно, в процессе адаптации к условиям конкретных территорий они формируют некую целостность форм трансформации существующих отношений субъектов региональной экономики. В целом, она выражается в разработке специальных способов стратегирования, различающихся вариантами взаимодействия социально-экономических и территориальных компонентов, определяемы на всех этапах проектного управления. Постоянно обновляемые характеристики институциональной среды обуславливают целесообразность выявления нового эволюционного этапа ее формирования. В его рамках могут быть выделены три характерные направления стратегирования:

- встраивание территориального подвида в социально-экономический подвид;

- соподчиненность установленных подвигов с акцентированием на достижимости максимальной результативности государственного управления на региональном уровне;

- интеграция.

Направления совершенствования метода стратегирования формируются не противоречиво к новым задачам пространственного развития территорий субъектов Российской Федерации [7]. Задачи вытекают не только из приоритетов государственной региональной политики, но и из комплексного анализа форм реализации локальных ресурсов региональных систем [4]. В рамках такого подхода возможно: обеспечение ускорение региональной адаптации экономики к обновляющимся задачам государственного управления, кардинальными изменениями в развитии региональных систем, сохранение преемственности и проявление инновационных свойств в происходящих структурно-инфраструктурных преобразованиях.

Инноватизация стратегирования является обязательным условием совершенствования проектного управления [3]. Территориальные системы разных уровней, прежде всего, субъектов РФ, испытывают на себе разнородные воздействия внешних и внутренних и факторов, способных вызывать в них колебания разной амплитуды, как противоречащие сути их существования, так и гармонизированные с ней. В пространственном отношении это, прежде всего, — структурные и инфраструктурные изменения региональных систем. Допускается возможность установления их различных «весовых долей» в региональных системах, что и предопределяет варианты формообразования. Проектное управление предполагает наличие обоснованного выбора приоритетной стратегии их перспективного развития, с акцентом на инфраструктурных приоритетах региональной политики, с учетом региональной идентичности конкретного субъекта РФ. А это, в свою очередь, требует выявления новых ресурсов, их качественной компаративной оценки и обоснования. Специфичность конструирования пространственных форм зависит как от их генетики, определяемой существующими мировыми аналогами инноватизации региональной экономики, так и готовностью конкретными регионами воспринять «заданность», технологичность экономических схем взаимодействия ее субъектов. В зависимости от принятых способов их взаимодействия будет определяться степень пространственной трансформации региональной системы. Трансформация затронет также и традиционные подходы к разработке перспективных планов развития

региональных систем, основанных на принципе пространственной интеграции [8].

Как следствие предоставляемых регионам на федеральном уровне возможностей ожидаемой представляется переоценка действующей системы территориального планирования – деятельности, регламентируемой преимущественно градостроительным законодательством и ставшей возможной благодаря принятию федерального закона – Градостроительного кодекса Российской Федерации в 2004 года. Несмотря на прогрессивность законодательных новаций территориальное планирование не способно в полной мере функционировать в качестве самостоятельного элемента, а интерпретация установок не достаточно результативна.

Метод проектного управления на основе стратегирования способствует полноте и точности решения задач в соответствии с установленной целью развития территории. Одним из основных преимуществ данного метода является прогнозирование снижения роли факторов риска и минимизации их негативного влияния в процессе реализации заданных проектных решений. Это способно приводить к синхронизации заявленных стратегических приоритетов развития и реально существующих возможностями реализации потенциала территорий. Как общий итог применительно к действующей структурно-иерархической системе разработки, согласования и утверждения документов, соответствующих различным стадиям управления: целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию прогнозируется преодоление методологического «размежевания» выполняемых процедур. Это ложно оптимизировать процесс стратегического планирования за счет формирования эффективных связей между разными, не зависящими друг от друга институтами государственного управления, роль которых усилена и подчеркнута вновь принятыми законодательными актами. Существующее противоречие в отношении ранее единого (и, в принципе, неделимого) объекта государственного управления – региона – способно разрешиться на основе разработки и принятия скоординированных, согласованных и преемственных решений.

Благодаря внедрению принципов проектного управления повышается очевидность результатов деятельности органов публичной власти. Единство заданных на государственном уровне стандартов интерпретируется в практике регионального управления с высокой степенью вариативности, в то время как сопоставимость возможных вариантов не основывается на единых методиках их разработки. При всей универсальности исходных форматов требований к состоянию региональных систем и показателям, его характеризующим,

существующие в субъектах РФ исходные условия выступают как стимулирующими, так и ограничивающими факторами развития региональной экономики. Прогнозируется, что предлагаемый подход позволит снизить процент допустимых отклонений показателей изменения региональных систем на стадии планирования от показателей, сформированных на стадии целеполагания. При этом изменившиеся форматы стратегирования видоизменяют структуру деятельности органов регионального управления, описываемую термином «территориальное планирование».

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. – М.: Эдиториал УРСС, 2003. – 368 с.

2. Развитие российских регионов: новые теоретические и методологические подходы. – СПб.: Наука, 2006. – 618 с.

3. Донцов Д.Г., Юшкова Н.Г., Гущина Е.Г. A New Spatial Strategy Approach in Russian Regions: From the Reflexing Planning Solutions to Territorial Integration Conception [Электронный ресурс] // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. Vol. 463 : International Multi-Conference on Industrial Engineering and Modern technologies (Vladivostok, Russian Federation, 2-4 October, 2018) : Proceedings. – [IOP Publishing], 2018. – Part 2. – 8 p. – URL: <http://iopscience.iop.org/article/10.1088/1757-899X/463/3/032055/pdf>.

4. Митягин С.Д. Пространственное планирование как фактор устойчивого развития административно-территориальных образований // Промышленное и гражданское строительство. – 2003. – № 1. – С. 8–10.

5. Прогнозирование и программирование комплексного социально-экономического развития региона / под ред. д-ра экон. наук, проф. Г. Р. Хасаева. Самара: Изд-во Самар гос. экон. ун-та. 2013. 240 с.

6. Хасаев Г.Р. Новые парадигмы регионального развития // Вестн. Самарского гос. экон. ун-та. 2013. Вып. №9 (107). С. 119–123.

7. Юшкова Н.Г. Стратегия и тактика управления региональными изменениями: современный опыт, проблемы и особенности оценки (монография)// Москва : ИД "Экономическая газета", 2016. - 200 с.

8. Юшкова Н.Г. Проблемы адаптивности планирования развития региональных социально-экономических систем / Н.Г. Юшкова // XII Всероссийское совещание по проблемам управления ВСПУ-2014, Москва 16-19 июня 2014 г.: [сб. тр. конф.] / Ин-т проблем управления им. В. А. Трапезникова РАН. - Москва, 2014. - С. 5579-5592.



УДК 02.41

**Ю.В. Ярмак**

ГАОУ ВО «Московский городской педагогический университет»,

г. Москва, Российская Федерация

[y.yarmak@mail.ru](mailto:y.yarmak@mail.ru)

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕФОРМАЛЬНОЙ АНАЛИТИКИ И  
КОММУНИКАЦИОННОГО МЕНЕДЖМЕНТА В РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ  
РФ 2019-2024 гг.\***

**Аннотация:** в статье рассматривается неформальная аналитика (понятие, явление структурное образование), возможности ее использования в оценке механизмов проектного управления и создания коммуникативных ресурсов при организации деятельности по осуществлению национальных проектов стратегического развития России в 2019-2024гг. Сделана попытка философско-политического осмысления интеллектуального единства этих механизмов в стратегии последовательного достижения целей государственного планово-проектного развития страны.

**Ключевые слова:** аналитика, неформальная аналитика, коммуникации, коммуникативная система, коммуникационный менеджмент, человеческий фактор, социальная среда и ресурсы, критическое мышление, стиль руководящей деятельности, национальные проекты.

Осознавая масштабность, стратегическую важность и сложность приоритетных национальных проектов для российского развития 2019-2024 гг., невозможно не понимать и того, что каждые из 3 направлений и 12 проектов являются открытыми, разно-уровневыми и гетерогенными системами [1] управленческой деятельности. Данные обстоятельства повышают необходимость признания и того, что эти проекты на протяжении указанных лет будут подвергаться экспертизе, критическим оценкам и предложениям по их реализации, как со стороны официальных исполнителей, так и со стороны общественности. Это само по себе создает разнообразные коммуникационные сети и порождает разнотипные контакты, как внутри институтов государственного управления, так и в общественных структурах.

---

\*Исследование ведется при поддержке РФФИ, проект «Неформальная аналитика текста: философско-методологический подход», № 17-03-00772

Россия имеет опыт политико-организационной работы по созданию и реализации приоритетных национальных стратегических проектов, как в далеком прошлом, в XX веке, так и в совсем недавнее время [2]. Есть возможность учитывать опыт и зарубежных стран [3]. При этом, с сожалением можно констатировать сохранение определенных «традиций», которые когда-то отмечал М.М. Сперанский. История России со времен Петра Первого, – говорил он, – представляет почти непрерывное колебание правительства от одного плана к другому. Сие непостоянство или, лучше сказать, недостаток твердых начал, было причиною, что доселе образ нашего правления не имеет никакого определенного вида, и многие учреждения, в самих себе превосходные, почти столь же скоро разрушались, как возникали.

Нынешние проекты на 2019-2024гг., хотя и не названы планами всестороннего реформирования социально-экономической жизни в стране, все же несут в себе идеи глубоких сущностных трансформаций и совершенствования практически всех сторон общественного, производственно-технологического и политико-управленческого организма. Это, в свою очередь, требует интеграции разных механизмов аналитической и организационной работы по широкому горизонту проблем, которые необходимо решать в соответствии с обозначенными задачами.

В таких обстоятельствах возникает вопрос не только об определенности использования неформальной аналитики в координатах коммуникационного менеджмента, но и применения, соответствующего развитию страны, уровня контроля и координации выполнения этих решений. Одним из способов таких управленческих действий, например, можно считать проведение высшими должностными лицами государства регулярных координационных совещаний с членами Совета по стратегическому развитию РФ, представителями деловой и научной части общества.

Любая проектная деятельность и стратегическое планирование предполагают не только анализ ресурсного обеспечения, математических и других расчетов в событиях текущего и будущего времени, но и осуществления философского, исторического, гуманитарного, социально-психологического осмысления всего конгломерата проблем данного контекста. Это требует, на любой из стадий подготовки и реализации планируемых программ (постановка задач, внутренняя и внешняя оценка всего комплекса проблем, системная оценка стратегии, операционализация стратегии, конкретный проектно-программный формат деятельности), мощной комплексной неформальной аналитики. Плюс к этому, обстоятельства возникновения разновекторных процессов, связанных с привлечением расширенного круга участников реализации

национальных программ (законодательно-правовые институты, общественные институты гражданского общества, Общероссийский народный фронт), требуют понимания всей глубины такого важного элемента проектной деятельности, как грамотное использование в коммуникационном менеджменте властной воли институтов управления. Важность единства действий всех элементов обозначенного комплекса сопряжена с тем, о чем в одном из своих выступлений упоминал В.В. Путин. В частности, он говорил о том, что существует «путь консервации порочной традиции». Такой путь основан на «проедании» национальных ресурсов. Не вызывает сомнений, что такой путь, как отмечалось в выступлении В.В. Путина, ведет к экономической и социальной стагнации. Этому пути важно противопоставить не написание концепций и программ самих по себе, но их реализацию.

Кроме того, он отмечал, что, вступив на путь демократических преобразований, Россия не может уходить от поддержания и развития открытости, прозрачности и действенности обратной связи между государственными и общественными структурами. Так, подводя итоги первого года реализации текущих национальных проектов, глава государства акцентировал внимание на том, что людям неинтересны абстрактные обещания, ведомственные планы и графики, разного рода технические вопросы. Им не важно, как согласовываются и перечисляются средства на те или иные мероприятия. Гражданам важен результат, и не в отдаленном будущем, а сейчас. Во всяком случае, люди должны видеть, что идет позитивный процесс. А на проблемные вопросы из области повседневной жизни граждан власть обязана конкретно реагировать немедленно.

Вырисовывается некая довольно сложная, но логичная конструкция в государственном управленческом процессе, которая базируется как на политико-хозяйственных, так и на общественных «плечах» российской политической системы. «Союз» между неформальной аналитикой, использованием современных механизмов коммуникационного менеджмента, задачами в достижении стратегических целей заявленных проектов, все вместе и каждая в отдельности, сами по себе являются направлениями для научных исследований, объектами использования успешного опыта в конкретной обстановке. В реальной организационно-политической работе на уровне глубокого понимания их сути по отдельности, эти условно разделенные части, приобретают единство и интегрируются в общий цельный механизм. Но дальнейшая успешность его использования во многом зависит от стиля руководящей деятельности и принятия решений субъектов управления. Причем, какой бы уровень политико-хозяйственных институтов, какие бы классификаторы оценки кадрового

состава, какие бы сферы хозяйственной деятельности мы не рассматривали, это единство гибко варьируется, но остается цельным.

Неформальная аналитика текста (НАТ). Рассуждения об этом феномене лучше всего начать с материалов, содержащихся в статьях Сориной Г.В. [4]. Ее идеи носят не только новый и во многом оригинальный взгляд на обозначенную проблему, но и помогают расширить горизонт представлений об анализе разных источников информации. Возьмем лишь несколько статей указанного исследователя [5]. Опираясь на них, можно успешно прийти к выводам о том, что неформальная аналитика выступает серьезным подспорьем и, вместе с тем, доступным инструментарием для использования ее в разных видах деятельности. Такие научные подходы помогают с современных точек зрения оценить категорию неформальной аналитики как понятия, явления и структурного образования, важного при управленческой деятельности. Эти суждения обоснованно предлагают считать и видеть неформальную аналитику, как:

- интеллектуальный инструментарий, в рамках которого учитываются действующий субъект и контекст, в котором реализуется определенная деятельность;
- некую форму, содержащую элементы системности;
- равновесный механизм по отношению к классическому и неклассическому уровням аналитики;
- явление, соответствующее объективному развитию информационной среды в современном мире и возможностям обмена массивами информации;
- одно из важных средств выстраивания аргументации при принятии управленческих решений и влиянии на формирование общественного мнения;
- важное обстоятельство при обучении и воспитании современной молодежи, стимулировании ее умственной деятельности на кантовском принципе «имей мужество пользоваться собственным умом».

При всей, достаточно высокой автономности неформальной аналитики по отношению к процессам, во имя сохранения высокой объективности принятия на этой основе решений, она не может происходить без учета особенностей адресата, т.е. субъектов являющихся конечной целью использования «продукта» этой аналитики. Гибкость данного понятия тому способствует, и позволяет говорить о собирательном научно-практическом механизме, в котором содержится множество когнитивных практик. Последние же, осуществляются индивидуальностями, с использованием своеобразного опыта и

самостоятельных традиций в исследованиях разных частностей управления и во множестве форм менеджмента.

На этом зиждется и своеобразная коммуникативная система, которую выстраивает управленец или управленческие структуры разного уровня. Существенное влияние в характере коммуникационного менеджмента, соответственно играют, как принципиальные основы менеджмента и менеджериума, достаточно широко описанные в ряде источников [6], так и другие (например, психологические) стороны функционирования систем управления. Возьмем, например, основную идею, объединяющую «классическое» направление менеджмента и школу «человеческих отношений». В соответствии с ней нельзя давать никаких рекомендаций по управлению, если не было собрано достаточного количества конкретных данных, касающихся ситуации и статусного функционирования лиц, задействованных при этом. Или еще одна примечательная характеристика деятельности в этой области, изложенная, например, в работах Г.А. Саймон 70-х гг.: проблемы управления, аналитики и коммуникаций связаны с когнитивной психологией и логикой. В целом, при разговоре по обозначенной теме возникает объект рассуждений в виде большого гетерогенного комплекса, вбирающего аналитическую, планово-проектную, и собственно управленческую стороны реальной политики. В ней, не только не должен игнорироваться фактор человека, но должен быть акцент на человеке.

Анализируя массив публичных выступлений В.В. Путина и представителей его политической команды, текстовых материалов, содержащих изложение политической философии государственного развития России и экспертные оценки их действий, можно сказать, что требование указанного выше единства разных форм политики и обязательности при этом ориентироваться на интересы российского гражданина, заметны во многих случаях. Система категорий типа «россиянин и его благополучие – управление – государство», условно говоря, стала классическим выражением главного смысла стратегии политического менеджмента нынешнего времени отстраивания новой России [7]. А риторические термины «эффективное государство», «диктатура закона», «достойная жизнь», «вертикаль власти», «общество свободных людей», «перспективы для молодежи», «сбережение народа» постепенно наполняются конкретным позитивным содержанием. Причем, без жесткой опоры на национальную идею, о которой многие говорят, видя в ее отсутствии неопределенность целеполагания современной российской власти. Между тем, объяснение этому можно найти в разумном анализе и оценке состояния полиэтнического российского общества, взвешенном подходе к решению стратегических планов без излишнего акцентирования национального аспекта.

Как в 2000г., так и в 2007г. и более поздних своих Посланиях, В.В. Путин настойчиво предлагает не уповать на успешный поиск и формулирование соответствующей национальной идеи. С его точки зрения более важным и оправданным является акцентирование интеллектуальной и организационной работы на теме сохранения соответствующих российскому менталитету позитивных традиций и создания достойных российского общества ценностей. А главное, создание условий и решение системных задач развития процессов по выполнению национальных проектов. Так, на одном из последних заседаний Государственного совета (08.05.2019г.) по вопросам реализации национальных проектов 2019-2024гг., в своем вступительном слове В.В. Путин отметил именно то, что оценка характера движения и эффективности результатов работы должна быть критичной, без сглаживаний, с акцентированием внимания на позитивной динамике и персональной ответственности каждого руководителя.

Как отмечают эксперты, новые национальные проекты, в определенной мере похожи на прежде реализованные в 2008-2012 гг. Указ Президента Путина 2018 г. логично выдерживает основное направление плана работы правительства на очередной четвертый срок. Полное название документа – «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» соответствует концепции модернизации и идеям прорыва России в своем развитии в XXI веке. Но целей теперь гораздо больше. И неформальная аналитика, и принципиальные положения коммуникационного менеджмента помогают видеть стратегическую линию управленческой деятельности высших звеньев РФ, явно выражающую системность планово-проектного подхода государственного масштаба.

На этом уровне социально-экономическая стратегия, ее смысл облечены в политическую стратегию. И наоборот, политические акторы, заявляя о политической стратегии, принимая соответствующие решения, используя механизмы целедостижения, реализуют одну из важных функций власти – ее социально-экономическую действенность.

Исследуя документы и анализируя ход обсуждений, порядок принятия решений правительства федерального и регионального уровня, стиль выстраивания коммуникаций между звеньями участвующих в этом деле элементов системы, можно сказать, что во многих вопросах развития мы практически устранили принципиальные провалы по нормативно-правовому обеспечению работы звеньев управления. Создана достаточно понятная и устойчивая законодательная база, требующая расторопности и делового подхода в своем использовании. Но, не менее важной и нерешенной при этом остается проблема недопущения воспроизведения коррупционных схем, нарушений законов на местном уровне, принятия

распорядительных мер, далеких от интересов простых людей. В контексте этих проблем информационное пространство российского общества наполнено фактами и описаниями событий, тормозящих позитивную динамику развития страны. Во многом причиной трудностей, провалов и нарушений является низкая ответственность или не соответствующий современным требованиям профессиональный уровень политико-управленческого класса. Достаточно упомянуть об отстранении от работы и снижении в должностях десятков персон, представляющих министерства, ведомства, администрацию регионов и городов, законодательные и силовые органы разного уровня. При этом проблемы и сложное положение дел на местах остаются главнейшими реальными показателями и фоном негативных оценок общественностью всех уровней власти.

Для простых людей не требуется научно обоснованной методологии анализа, чтобы вынести свое мнение об успешности/неуспешности практической работы Правительства. Если общественное мнение больше склонится будет к негативной оценке «труда» управленцев, социальные коммуникации, агитационно-пропагандистские мероприятия и лозунги начнут испытывать напряжение, пробуксовывать. В конце концов, общество пододвинется к черте прямого возмущения институтами администрации и противостояния им, появятся те, кто вложится в «раскручивание» этого противостояния с желанием сделать явью цветные революционные события в России. От долгой нерешенности актуальных для местного населения вопросов нельзя «отмахнуться», т.к. на них формируются и этим обеспечиваются надежность и устойчивость социально-политического пространства, коммуникативные каналы в обществе. Если же коммуникации рвутся или, на уровне неформальной аналитики, социальные массы убеждаются в порочности управленческой деятельности власти, фактом становится исчезновение доверия к институтам хозяйственно-политического управления. Может наступить кризис, с непредсказуемыми последствиями. Поэтому, уместным является высказывание У. Черчилля, что какой бы хорошей ни была стратегия, время от времени нужно смотреть на результат.

Комментарии:

[1] Направления: развитие человеческого капитала; создание комфортной жизненной среды; экономический рост. Национальные проекты: здравоохранение, образование, демография, культура, безопасные и качественные дороги, жилье и городская среда, экология, наука, малое и ср. предпринимательство, включая поддержку индивидуального предпринимательства и инициативы, цифровая

экономика, производительность труда, поддержка занятости, международная кооперация и экспорт, модернизация и расширение магистральной инфраструктуры. Они включают более 70 федеральных программ.

[2] См., например, Ильин В.В., Панарин А.С., Ахиезер А.С. Реформы и контрреформы в России. М.: Изд-во МГУ. 1996. – 400с.; Россия на рубеже веков. М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), Российский независимый институт социальных и национальных проблем (РНИС и ИП). 2000. – 448с.; Ярмук Ю.В. Политическая планово-проектная деятельность в социальных коммуникациях. М.: МГПУ. 2013. – 240с., и др.

[3] В этом плане полезен опыт Китая (1978-2000), Германии (послевоенный период), Польши.

[4] Sorina G. The Text and the Context in Informal Analytics // Proceedings of the 2nd International Conference on Contemporary Education, Social Sciences and Humanities (ICCESSH 2017). Series: Advances in Social Science, Education and Humanities Research. June 2017. ISBN 978-94-6252-351-7; ISSN 2352-5398. doi:10.2991/iccessh-17.2017.272. P. 1172-1175.

[5] Сорина Г.В. Экспертный анализ текста: методология и практика. М.: Издательский центр АНОО "ИЭТ", 2017. 182 с.

[6] Сорина Г.В. Эвристический характер неформальной аналитики текста // Философские проблемы когнитивных исследований. Сборник работ по итогам проведения Всероссийской научно-практической конференции. Ульяновск, 2018. Часть 1. С. 63-75.

[7] Сорина Г.В. Аналитика текста: проблемы преподавания истории и философии науки в вузе // Сборник научных статей. Философия науки и техники в России: вызовы информационных технологий. Вологда, 2017. 401 с. С. 279-282.

[8] См. Маслоу А. Маслоу о менеджменте / Пер. с англ. СПб.: Питер. 2003. – 416с.; Брукинг Э. Интеллектуальный капитал. Серия «Теория и практика менеджмента» / Пер. с англ. Л.Н. Ковалик. СПб.: Питер. 2001. – 288с.; или Newell A. Simon H. Human problem solving. Englewood Cliffs, N.J.: Prentice-Hall, 1972; Simon H. Administrative Behavior: A Study of Decision-Making Process in Administrative Organizations. N.Y., 1997; Саймон Г. Теория принятия решений в экономической теории и науке о поведении /Теория фирмы /Под ред. В.М. Гальперина. – СПб.: Экономическая школа, 1995. – С. 54-72; а также Карпов А.В. Психология менеджмента. М.: Гардарики. 1999. – 584с. и др.

[9] См. Какую Россию мы строим. Послание Президента РФ В. Путина Федеральному Собранию РФ 2000 года; Не будет ни революций, ни контрреволюций. Послание Президента РФ В. Путина Федеральному



Собранию РФ 2001года; России нужно быть сильной и конкурентно-способной. Послание Президента РФ В. Путина Федеральному Собранию РФ 2002 года; Послание Президента РФ В. Путина Федеральному Собранию РФ 2003 года, названное самым «экономическим» и самым «международным»; Послание Президента РФ В. Путина Федеральному Собранию РФ 2004 года с ключевыми требованиями демонтажа прежнего порочного и развития новых социально ориентированных направлений. Пятое послание было акцентировано на проблемах суверенной демократии, шестое – на идее и предложениях конкретных мер по сбережению российского народа, седьмое – детализирующее необходимость улучшить работу по социально-экономической политике в таких областях как образование, здравоохранение, сельское хозяйство, жилищное строительство.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Брукинг Э. Интеллектуальный капитал. Серия «Теория и практика менеджмента» / Пер. с англ. Л.Н. Ковалик.– СПб.: Питер, 2001. – 288с.
2. Ежегодные послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ. URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99072/9fa2a21b9d67d1f497d57386a6db6c1f6b97f514/) (дата обращения: 15.03.19)
3. Ильин В.В., Панарин А.С., Ахиезер А.С. Реформы и контрреформы в России – М.: Изд-во МГУ, 1996. – 400с.
4. Карпов А.В. Психология менеджмента. – М.: Гардарики, 1999. – 584с.
5. Маслоу А. Маслоу о менеджменте / Пер. с англ. – СПб.: Питер, 2003. – 416с.
6. Россия на рубеже веков. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), Российский независимый институт социальных и национальных проблем (РНИС и ИП), 2000. – 448с.
7. Саймон Г. Теория принятия решений в экономической теории и науке о поведении /Теория фирмы /Под ред. В.М. Гальперина. – СПб.: Экономическая школа, 1995. – С. 54-72.
8. Сорина Г.В. Аналитика текста: проблемы преподавания истории и философии науки в вузе // Сборник научных статей. Философия науки и техники в России: вызовы информационных технологий. – Вологда, 2017. – с.279-282.
9. Сорина Г.В. Эвристический характер неформальной аналитики текста // Философские проблемы когнитивных исследований.

Сборник работ по итогам проведения Всероссийской научно-практической конференции. – Ульяновск, 2018. Часть 1. – С. 63-75.

10. Сорина Г.В. Экспертный анализ текста: методология и практика. – М.: Издательский центр АНОО «ИЭТ», 2017. – 182с.

11. Ярмак Ю.В. Политическая планово-проектная деятельность в социальных коммуникациях. – М.: МГПУ, 2013. – 240с.

12. Newell A. Simon H. Human problem solving. Englewood Cliffs, N.J.: Prentice-Hall, 1972.

13. Simon H. Administrative Behavior: A Study of Decision-Making Process in Administrative Organizations. N.Y., 1997.

14. Sorina G. The Text and the Context in Informal Analytics // Proceedings of the 2nd International Conference on Contemporary Education, Social Sciences and Humanities (ICCESSH 2017). Series: Advances in Social Science, Education and Humanities Research. June 2017. ISBN 978-94-6252-351-7; ISSN 2352-5398. [doi:10.2991/iccessh-17.2017.272](https://doi.org/10.2991/iccessh-17.2017.272). P. 1172-1175.

**СЕКЦИЯ 2.**  
**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ**  
**КАДРОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО**  
**УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

УДК 351.0

**А.В. Аранцева**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе  
Республики Башкортостан,  
г.Уфа, Российская Федерация  
bagsu\_gmu@mail.ru

**КАДРОВЫЙ РЕЗЕРВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ**  
**СЛУЖБЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И МЕТОДЫ**  
**ПОВЫШЕНИЯ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**Аннотация:** в статье рассмотрены основные проблемы формирования и методы повышения эффективности кадрового резерва на государственной гражданской службе.

**Ключевые слова:** государственная служба, кадровый резерв

Актуальность темы исследования кадрового резерва на государственной гражданской службе обусловлена значимостью проблемы, особенно в условиях развития российского общества. Поскольку от эффективного формирования и использования кадрового резерва зависит наше будущее, наша жизнь. Согласно Федеральному закону № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» формирование кадрового состава государственной службы обеспечивается эффективным использованием кадровых резервов [1], а согласно Федеральному закону № 79 –ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» эффективное использование кадрового резерва является одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава гражданской службы [2].

Понятие эффективного использования кадрового резерва в действующем законодательстве не закреплено, вследствие чего, сложно оценить эффективность работы государственного органа по использованию кадрового резерва [3]. Соответствие кадрового резерва целям и принципам его формирования, по нашему мнению, является главным показателем эффективности использования кадрового резерва, позволяющим решить вопрос замещения должностей качественным образом и в кратчайшие сроки, а также сводить к минимуму риск назначения на должность работника, не соответствующего предъявляемым к нему требованиям.

В настоящее время представитель нанимателя использует кадровый резерв при осуществлении кадровой политики по собственному усмотрению, руководствуясь своими представлениями о целесообразности или нецелесообразности использования данного института.

Сегодня довольно часто встречается ситуация, когда лицо, включенное в кадровый резерв, проводит в кадровом резерве несколько лет, возможно, что с ним даже проводятся мероприятия по профессиональному развитию, но он может не занять должность, даже если вакансия будет открыта и он будет соответствовать квалификационным требованиям для замещения должности, никто не мешает руководителю государственного органа объявить конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы. Так, обращаясь к практике, следует принять во внимание определение Конституционного Суда РФ от 07.07.2016 № 1416-О (далее – определение), в котором заявитель оспаривал конституционность части 10 статьи 64 Федерального закона № 79-ФЗ. Указывая на то, что в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Псковской области от 19 июня 2012 года № 379-П был проведен конкурс по формированию кадрового резерва для замещения должностей государственной гражданской службы, в том числе должности заместителя начальника отдела - заместителя старшего судебного пристава отдела судебных приставов Псковской области. В итоге заявитель был признан прошедшим конкурс и зачислен в кадровый резерв, однако в период с 2012 года в отделе судебных приставов неоднократно освобождались должности заместителей начальника отдела, но должности после освобождения не предлагались, даже с учетом нахождения в кадровом резерве, а предлагались иным лицам. По мнению заявителя, оспариваемая норма не соответствует статье 32 (часть 4) Конституции Российской Федерации в той мере, в какой по смыслу, придаваемому ей правоприменительной практикой, она позволяет представителю нанимателя произвольно ограничивать доступ лиц, состоящих в кадровом резерве, к замещению вакантной должности государственной гражданской службы. Заявитель полагал, что необходимость в дополнительных конкурсах отсутствовала, так как не был исчерпан кадровый резерв, а потому посчитал нарушенным свое право на равный доступ к замещению соответствующей должности и просил суд восстановить его нарушенные права, полагая что нарушается право граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе.

Отказывая в принятии к рассмотрению жалобы Конституционный суд РФ рассудил, что часть 10 статьи 64 Федерального закона № 79-ФЗ, закрепляя правило о назначении государственного

гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, на вакантную должность государственной гражданской службы, не регулирует порядок действия представителя нанимателя, предшествующих принятию решения о назначении на должность конкретного лица, а потому сама по себе не может рассматриваться как нарушающая права заявителя в оспариваемом в жалобе аспекте [4]. Считаем, что отсутствие правовой связи между оценкой подготовленности каждого резервиста (а именно с составлением по итогам такой оценки рейтинга лиц, включенных в кадровый резерв) и должностным перемещением государственных служащих по вертикали и горизонтали является показателем низкой эффективности использования кадрового резерва государственной гражданской службы.

Для решения этой проблемы возможно законодательно закрепить обязанность работодателя направлять предложение о назначении на вакантную должность лицам, включенным в кадровый резерв и соответствующим требованиям для замещения должности и которые по итогам ежегодной оценки, находится на первых местах составляемого рейтинга и только в случае их отказа объявить конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы. Расплата за неправильно организованную или плохо поставленную работу с кадровым резервом наступает уже тогда, когда резервиста начинают одолевать сомнения в правильности его решения быть участником кадрового резерва. Когда такое происходит, очень скоро вскрывается несоответствие «ожиданий» резервистов и сделанных им «обещаний» в части перспектив их профессионального развития и продвижения.

К сожалению, сегодня кадровый резерв не в полной мере соответствует целям и принципам формирования кадрового резерва. Руководители органов управления имеют возможность проявить субъективизм при выборе претендентов на назначение, обходя конкурсную процедуру. Порой и сами государственные служащие – резервисты, ожидая карьерного роста, демонстрируя лояльность и преданность руководителю, особо не обеспокоены необходимостью повышения своего профессионального уровня.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. РФ 02 мая 2003 г. // Рос. газ. – 2003. – 03 июня.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 7 июля 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14 июля 2004 г. // Рос. газ. – 2004. – 31 июля.

3. Богдан Н.Н. Кадровые технологии в государственной муниципальной службе. – Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2011. – С. 145-146.

4. Определение Конституционного Суда РФ от 07.07.2016 № 1416-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Купцовой Т.В. на нарушение ее конституционных прав частью 10 статьи 64 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

5. Фролова И.В. Современные задачи подготовки управленцев в российских вузах: региональный аспект //Профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих в современных условиях: состояние и перспективы Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 509-514.

УДК: 378.1

**Р.З. Ахмадиева**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация,

ralina\_98@mail.ru

Научный руководитель:

Даутова Т.А., канд. социол. наук, доцент

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ В СВЕТЕ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**

**Аннотация:** в данной статье анализируется развитие высшего образования в России в контексте общемировых трендов. Рассмотрены традиционные и современные проблемы высшего образования.

**Ключевые слова:** высшее образование, мировые тенденции, правовая база, интернет ресурсы, информатизация общества, компетенция, квалификация.

Высшее образование является локомотивом цивилизационного развития и определяет интеллектуальный, технологический потенциал общества. Современное состояние высшего образования характеризуется наличием множества открытий, теоретическим осмыслением глубинных основ бытия, отработанной веками системы подготовки высококвалифицированных кадров для всех сфер человеческой активности. Эти характеристики в полной мере относятся и к высшему образованию современной России. Однако переход к западным стандартам в российском высшем образовании наряду с «плюсами» (отказ от догматизма, модульная, тестовая, рейтинговая и иные технологии) породила и массу проблем, которые требуют своего осмысления и последующего устранения. Выделяют следующие

проблемы высшего образования в современном российском высшем образовании:

- некоторые вузы все еще готовят кадры по устаревшим специальностям для «уходящей» ресурсозатратной экономики;

- коммерциализация высшего образования порождает благоприятную почву для коррупции, взяточничества;

- устаревшая материально-техническая база ряда вузов не соответствует современным требованиям [3];

- во многих вузах и по многим направлениям подготовки произошла замена ценности образования ценностью диплома о высшем образовании;

- у значительного сегмента молодежи снизился интеллектуальный потенциал, у многих студентов исчезли установки на труд, научную деятельность, общественно-политическую активность.

Современная «индустрия знаний» требует от людей высокого уровня образования, компетентности и высокой квалификации. Принято считать, что специалисты с высшим образованием могут легко адаптироваться в жизни и хорошо трудоустроиться. Но стремление получить высшее образование обусловлено не только нацеленностью на трудоустройство, оно также связано с потребностями в самореализации и интеллектуальном росте. На основании вышеизложенного и других аргументов можно утверждать, что высшее образование является необходимым условием для успешного существования в XXI веке.

В 2013 - 2014 гг. в стране функционировали 2703 профессиональные образовательные организации, реализующие программы подготовки специалистов, в том числе 2488 государственных и 215 негосударственных. В них обучалось 1 млн. 982 тыс. студентов, из них 1 млн. 856 тыс. студентов в государственных и 215 тыс. – в негосударственных образовательных организациях [4; 5, С.40]. С запуском мониторинга эффективности вузов в 2012 году началась работа по оптимизации сети образовательных организаций высшего образования, направленная на выявление вузов, не способных удерживать требуемый уровень качества высшего образования. Так с 2014 по 2017 год количество вузов и филиалов в России сократилось почти в 2 раза – на 1097 (с 2268 до 1171). Сокращение более всего затронуло филиалы государственных и негосударственных вузов: число первых уменьшилось с 908 до 428, вторых – с 422 до 81. Количество государственных головных вузов за три года сократилось на 83 (с 567 до 484), негосударственных - на 193 (с 371 до 178) [6]. Проблемы высшего образования в России вызваны, тем, что российское общество находится в переходном состоянии к информационному обществу, поэтому изменяется система ценностей и потребностей у людей, меняются

взгляды на высшее образование, и на основании чего возникают многие противоречия.

Тенденции глобализации и интернационализации влекут за собой проблемы, препятствующие нормальному функционированию российского высшего образования. Примером может служить европеизация образования – Болонский процесс, который, по словам исследователей, «уже в ближайшее время даст о себе знать», внося «ряд разрушительных последствий директивного и форсированного погружения системы высшего образования страны в неизвестную субстанцию Болонского процесса» [2]. Не менее важными отмечают и проблемы политического, экономического характера. Современный социолог Ф.Г. Абдрашитов в своей статье заявляет: «Многие современные ВУЗы лишь имитируют учебный процесс». Это явление автор слов объясняет тем, что управление системой высшего образования не соответствует назначению и интересам государства [1, с.7].

Зарождение института образования было связано непосредственно с решением определённых задач, поставленных государством, например, социализацией индивида, удовлетворением социальных потребностей, обучением специалистов и т.п. То есть образование понималось как сфера социальных услуг для общества, в котором экономические отношения ограничены. Однако на современном этапе учреждения высшего образования следуют другим задачам, связанным с процессом коммерциализации. Преобразования XX–XXI вв. в сфере высшего образования выражаются в формировании рынка образовательных услуг. Обучение в ВУЗах стало платным, на сегодняшний день более 60% студентов получают образование на платной основе. Высшее образование не успевает также активно реформироваться, как рынок труда, в связи с этим ситуация по трудоустройству выпускников ВУЗов усложняется. Также много причин, по которым студенты перестали ходить в библиотеки за учебными пособиями и литературой. Эта проблема обусловлена информатизацией общества и, соответственно, образования. Студенты предпочитают пользоваться «хаотичной», но объёмной информацией из сети Интернет, нежели посещать библиотеку или читальный зал. Современные студенты предпочитают переходить на различные информационные технологии, нежели изучать научную литературу в библиотеках.

Одной из проблем является и снижение качества подготовки специалистов по тем образовательным стандартам, которые есть на данный момент в системе высшего образования в России. Исследователи выявили, что профессиональное сообщество признает Федеральные образовательные стандарты сложными и трудоёмкими для освоения [7, с.217].



Социологи, изучая проблемы социального института высшего образования, предлагают ряд мер для их решения. Примером может служить разработка идей интеграции ВУЗов в «университетские комплексы», что поспособствовало бы эффективному развитию высшего образования. Также, например, можно отметить создание «Мегауниверситетов», которые позволили бы обеспечить равный доступ к высшему образованию всех слоёв населения. Однако стоит понимать, что меры по решению проблем не сопряжены только непосредственно с системой образования. Мы считаем, что проблемы образования выходят на более масштабный уровень и решение этих проблем нужно искать не только в образовательной сфере, а на уровне развития разных сторон жизни общества. И пока эти проблемы не будут решены в экономической, политической и социальной сферах общества, они не перестанут существовать и в системе высшего образования [4]. О приоритетности развития высшего образования в стране свидетельствуют и принятые национальные проекты «Образование», «Наука» и др. Впервые наука в нашей стране объявлена национальным проектом. В ближайшие годы российское правительство делает ставку в развитии научных исследований на университеты. По проекту «Наука» в новых майских указах Президент Путин поручил «организовать не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе» [8]. Поставлена задача превращения вузов в центры образовательной, научной, инновационной жизни. В рамках нацпроекта поставлена задача: к 2024 году подтянуть в верхние строчки международных рейтингов не менее 20 вузов. Предполагается включить в программу ведущие отраслевые университеты - сельскохозяйственные, транспортные, медицинские и вузы культуры.

Таким образом, управление системой российского высшего образования выходит на новые ориентиры, связанные с принципиальной необходимостью существенного повышения его эффективности, устранения многочисленных каналов генерирования негативного потенциала и подготовки квалифицированных специалистов с учетом требований инновационной экономики [6].

#### **Список использованных источников и литературы**

1. Абдрашитов Ю.Ф. Основные современные проблемы высшего образования России // Современные проблемы и инновационные перспективы высшего образования России: сб. статей. Уфа: Изд-во БИСТ (филиал) АТиСО, 2010. С. 5–7.

2. Афанасьев В.В. VII съезд Российского союза ректоров высших учебных заведений // Ярославский педагогический вестник. 2003. № 1 (34). С. 1–5.

3. Горшков М.К. Модернизация российского образования: проблемы и перспективы. М.: ЦСПиМ, 2010. 352 с.

4. Даутова Т.А. Место негосударственного сектора в системе отечественного высшего образования. Журнал научных статей Здоровье и образование в XXI веке. 2017. Т. 19. № 9. С. 229-232

5. Даутова Т.А. Профессиональный портрет преподавателей образовательных организаций, реализующих программы подготовки специалистов среднего звена (на основе сравнительного анализа преподавателей государственных и негосударственных образовательных организаций). Вестник ВЭГУ. №1 (81). Январь - февраль 2016 г. Уфа, 2016. С. 39 – 49

6. Даутова Т.А., Товышева И.З. Основные тенденции модернизации системы государственного управления высшим образованием Российской Федерации. Сборник научных статей по итогам Национальной научно-практической конференции . Санкт-Петербург, 2019. С. 96-98

7. Леонтьев Э.О. Стандарты и реальность: можно ли в российских ВУЗах учиться по правилам? // Вопросы образования. 2010. № 1. С. 208–224.

8. Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс]: <http://static.kremlin.ru> (Дата обращения: 21.11.2018).

9. Фролова И.В. Состояние и перспективы вузов российского региона: опыт Башкортостана// Внеэкономические факторы развития региона материалы научно-практической конференции. под ред. А. В. Очкиной. 2016. С. 57-68.

УДК 316.42

**Г.А. Баянова**

Башкирский государственный университет,

г.Уфа, Российская Федерация

[gul.bayanova2016@yandex.ru](mailto:gul.bayanova2016@yandex.ru)

Научный руководитель:

Игнатъева О.Н., канд. социол. наук, доцент

## РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРИОРИТЕТНЫМ НАЦИОНАЛЬНЫМ ПРОЕКТОМ

**Аннотация:** в статье автор анализирует ключевые цели национального проекта «Образование», основные государственные и социальные гарантии обучающимся. Выявляет основные мероприятия национального проекта направленные на решение определенных задач в системе образования.

**Ключевые слова:** система образования, приоритетный национальный проект, бюджет, государственные и социальные гарантии.

Приоритетный национальный проект «Образование» является организационной основой государственной политики РФ в области образования. Он определил стратегию приоритетного развития системы образования, меры её реализации, предусмотрев обеспечение нормального функционирования и устойчивого развития системы. В финансировании реализации проекта предусматриваются как выделение средств из бюджетов всех уровней, так и дополнительное целевое финансирование мероприятий и проектов. Главной целью стало развитие системы образования в интересах формирования социально активной, гармонично развитой, творческой личности во имя экономического и социального прогресса общества.

Национальный проект «Образование» является развитием одноименного приоритетного национального проекта, стартовавшего в 2016 году. Его реализация рассчитана на 2019-2024 годы. Всего в него включены 10 подразделов - федеральных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы» (повышение конкурентоспособности профобразования), «Новые возможности для каждого», «Социальная активность», «Экспорт образования» и «Социальные лифты для каждого». Цель национального проекта - обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, и воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности [1]. Он включает в себя несколько целевых показателей, среди которых основные:

- в 2024 году Россия должна войти в первую десятку по международным исследованиям;
- Россия должна выйти на 10-е место в мире по присутствию университетов в ТОП-500 глобальных рейтингов (в 2018 году – 17-е место);
- охват дополнительным образованием детей в возрасте 5-18 лет должен составлять 80% (в 2018 году - 71%);

- численность обучающихся, вовлеченных в общественную и волонтерскую деятельность, - 8,8 млн (в 2018 году - 1,8 млн).

Основными государственными и социальными гарантиями обучающимся признаны:

- реализация права на бесплатное общее, в том числе среднее полное и начальное профессиональное образование, дополнительное образование детей;

- доступность получаемого впервые бесплатного(на конкурсной основе) среднего, высшего и послевузовского профессионального образования в сочетании с дополнительными гарантиями права на образование сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- возможность выбора профессиональных образовательных программ, индивидуализации обучения, создания условий для профессионального самоопределения и трудоустройства обучающихся;

- полноценное питание обучающихся в столовых образовательных учреждений, в том числе на льготных условиях или бесплатно;

- финансовые льготы обучающимся при пользовании услугами организаций социально-культурного назначения и транспортом;

- самоуправление учащихся в учебе и в быту;

- охрана жизни и здоровья обучающихся;

- получение профессионального образования гражданами с ограниченными из-за состояния здоровья возможностями;

- систематизация поощрения за успехи в учебе и научной деятельности;

- выделение бюджетных средств на содержание объектов социально-культурной инфраструктуры системы образования и социальную поддержку обучающихся;

- создание рабочих мест для учащихся на период прохождения учебно-производственной практики (с оплатой работы);

- совершенствование правовых основ взаимоотношения педагогов, обучающихся и их родителей (законных представителей).

Всё это было предусмотрено в координационном плане совместных действий министерства образования РФ с другими федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ.

В рамках национального проекта «Образование» планируется обновить материальную техническую базу в средних школах, ввести в строй новые школы в сельской местности, внедрить во всех регионах модель цифровой образовательной среды (должна быть утверждена в 2019 году), полностью ликвидировать обучение в третью смену (в 2019-2021 годах). Создать во всех 85 субъектах РФ центры выявления,

поддержки и развития способностей у детей по примеру образовательного центра «Сириус». Внедрить во всех регионах программы профобучения по наиболее востребованным профессиям на уровне, соответствующем WorldSkills. Запустить федеральный портал информационно-просветительской поддержки родителей (2019). Обеспечить вовлечение в различные формы сопровождения и наставничества не менее 70% обучающихся общеобразовательных организаций (2020-2024). Повсеместно внедрить систему аттестации руководителей общеобразовательных организаций (2020). Не менее 30 ведущих российских университетов, получающих господдержку, должны не менее двух лет подряд входить в топ-1000 международных рейтингов и в топ-200 как минимум одного предметного или отраслевого международного рейтинга (2024), не менее 60 университетов - реализовывать как минимум пять образовательных программ, прошедших международную аккредитацию (2024).

Следует подчеркнуть, что результатом реализации приоритетного национального проекта «Образование» должно стать достижение современного качества образования, адекватного социально-экономическим условиям.

В частности, поддержка на конкурсной основе лучших учителей школ, внедряющих инновационные программы, способствует повышению восприимчивости системы образования к запросам общества. Поддержка талантливых молодых людей кладет основу для реализации инновационного потенциала россиян.

Внедрение новой системы оплаты труда учителей, в том числе вознаграждение за классное руководство и иные доплаты, стимулирует развитие подушевого финансирования в образовании. В свете этого, целями приоритетного национального проекта «Образование» видятся:

- ускорение модернизации российского образования;
- обеспечение успешности комплекса мер по реализации приоритетных направлений развития образовательной системы страны;
- создание условий для достижения современного качества образования, адекватного меняющимся запросам общества и социально-экономическим условиям;
- содействие становлению институтов гражданского общества.

Однозначно, незыблемыми остаются две основные позиции государственной политики в области образования:

- 1) образование (и школьное, и высшее) в основном остается бесплатным, при известной доле платного;
- 2) образование должно строиться на единых стандартах, принципах системности и фундаментальности [2].

Отметим, что, согласно международным профессиональным стандартам, педагог должен иметь определенный набор различных технологических базовых и сопутствующих компетенций, способностей, требующихся для выполнения конкретной работы.

Базовые технологические компетенции в данном случае отражаются в государственных образовательных стандартах и квалификационных требованиях. Они объединяют знания и навыки, требующиеся для реализации профессиональной деятельности и должностных обязанностей. Сопутствующие компетенции являются дополнительными и индивидуальными. Это потенциал личности, опыт, который позволяет педагогу быть успешным в профессиональной деятельности. Говоря о содержательной стороне российского образования, надо упомянуть об эволюции образовательных программ. Внедрение ЭО в образовательной организации предполагает существенное отличие от реализации образовательного процесса по традиционной технологии: обязательное применение баз данных и информационно-телекоммуникационных сетей. Фактически речь идет о создании и использовании в процессе обучения электронной информационно-образовательной среды, через которую осуществляется доступ к электронным образовательным ресурсам, а также может осуществляться взаимодействие с педагогическим работником [3].

Таким образом, реформы образования сегодня вызываются изменениями в экономике и социальной сфере:

1. Совершенствование системы образования, являясь одним из принципов государственной политики, входит в число наиболее актуальных задач для современного общества.

2. С учетом всех путей возможного реформирования системы образования в Российской Федерации, в его границах сохраняются основополагающие гарантии, декларируемые Конституцией РФ.

3. На передний план в реализации приоритетного национального проекта «Образование» выходит задача формирования социально активной, гармонично развитой личности.

4. Изменение требований к системе образования в целом предполагает профессиональное совершенствование педагогических кадров, раскрытие их личностного и творческого потенциала.

5. Одним из основных принципов функционирования системы образования сегодня является его интернационализация в сочетании с сохранением культурной самобытности.

6. В числе главных целей реформирования системы отечественного образования ведущее место занимает достижение реальной доступности для всех граждан РФ, соблюдение в данной социальной сфере принципа равноправия.

7. Главным результатом реализации приоритетного национального проекта «Образование» должно стать достижение современного качества образования, соответствующего социально-экономическим запросам общества.

Трудно спорить с тем утверждением, что в российском образовании многое надо менять. Однако делать это следует не только в содержательной, но и в организационной части. И приступать к работе в каждом конкретном случае следует не спонтанно, а обдуманно и планомерно. Скажем, в условиях мирового экономического кризиса остро встала проблема финансирования отечественного образования. Хотя, следует признать, даже одномоментное реальное увеличение данного финансирования в несколько раз не способно значительно поднять престиж профессии до прежнего, советского уровня. Не произойдет и резкого притока в педагогику молодежи. Здесь необходим комплексный подход к решению вопроса, от хорошей зарплаты до обеспечения жильем и достойной пенсией. Реформы российской школы будут бессмысленны, если не будут направлены на достижение определенных целей. К примеру, на реализацию конституционного права граждан на качественное образование (независимо от места проживания), гарантированность общедоступного и бесплатного школьного образования, кардинальное улучшение финансирования сферы и т.д. В противном случае реформирование нецелесообразно.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_297432/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/) (дата обращения 20.04.2019 г.)

2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/) (дата обращения 22.04.2019 г.)

3. Юлдашева О.Н., Товышева И.З., Ковшечникова В.А., Морозкин Н.Д., Янбаев Ю.А. Электронное образование: проблемы и перспективы внедрения // Международная конференция «Образовательное пространство в информационную эпоху (EEIA-2017)», Москва. (Web of Science) // <http://www.futureacademy.org.uk/publication/EpSBS/InstituteforStrategyofEducationDevelopmentoftheRussianAcademyofEducationEEIA2017>

4. Фролова И.В. Состояние и перспективы вузов российского региона: опыт Башкортостана// Внеэкономические факторы развития региона материалы научно-практической конференции. под ред. А. В. Очкиной. 2016. С. 57-68.

УДК 331.108

**Л.З. Гайнуллина**

**А.С. Дубовикова**

**А.А. Нургалеева**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[aleksaaashkaaa@yandex.ru](mailto:aleksaaashkaaa@yandex.ru)

Научный руководитель:

Игнатъева О.Н., канд. социол. наук, доцент

## **ОЦЕНКА СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В СОВРЕМЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

**Аннотация:** в статье авторы анализируют систему и сущность управления персоналом в современных организациях, позволяющих повысить социально-экономическую эффективность любого производства. Как справедливо отмечают авторы исследования, суть управления персоналом, заключается в установлении организационных, экономических, социально-психологических и правовых отношений между субъектом и объектом управления. Эти отношения основаны на принципах, методах и формах влияния на интересы, поведение и деятельность сотрудников с целью оптимизации их использования.

**Ключевые слова:** управление персоналом, принципы управления, методы управления, субъект управления, объект управления, эффективная модель управления персоналом.

Эффективное управление персоналом признается одной из наиболее важных сфер деятельности организации, способной многократно повысить ее результативность, а само понятие «управление персоналом» рассматривается в достаточно широком диапазоне: от экономико-статистического до философско-психологического. Система управления персоналом обеспечивает постоянное совершенствование методов работы персонала и использование достижений отечественной и зарубежной науки и практики. Суть управления персоналом, заключается в установлении организационных, экономических, социально-психологических и правовых отношений между субъектом и объектом управления. Эти отношения основаны на принципах, методах и формах влияния на интересы, поведение и деятельность сотрудников с целью оптимизации их использования [5].



В условиях рыночной экономики в нашей стране особое значение приобретают вопросы практического применения современных форм управления персоналом, позволяющих повысить социально-экономическую эффективность любого производства. Успех работы предприятия (организации, фирмы) обеспечивают работники, занятые на нем. Именно поэтому современная концепция управления предприятием предполагает выделение из большого числа функциональных сфер управленческой деятельности той, которая связана с управлением кадровой составляющей производства – персоналом предприятия. Системы управления имеют структуру, характеризующуюся существованием двух каналов связей между субъектом управления и объектом управления: канал прямой связи для передачи управляющего воздействия; канал обратной связи для передачи информации о состоянии и функционировании объекта. Процесс управления происходит на основе использования и переработки поступающей информации о поведении (состоянии) объекта и воздействия на него окружающей среды [3].

Технология управления персоналом предполагает организацию найма, отбора, приема персонала, его деловую оценку, профориентацию и адаптацию, обучение, управление его деловой карьерой и служебно-профессиональным продвижением, мотивацию и организацию труда, управление конфликтами и стрессами, обеспечение социального развития организации, высвобождение персонала и др. Сюда же следует отнести вопросы взаимодействия руководителей организации с профсоюзами и службами занятости, управления безопасностью персонала [4]. В целом, современные модели управления персоналом можно разделить на технократические, экономические, современные. Ряд исследователей выделяет следующие модели управления персоналом:

- управление по целям;
- управление посредством мотивации;
- рамочное управление;
- управление на основе делегирования;
- партисипативное управление;
- предпринимательское управление [2].

Управление посредством мотивации опирается на изучение потребностей, интересов, настроений, личных целей сотрудников, а также на возможность интеграции мотивации с производственными требованиями и целями организации. Кадровая политика при такой модели ориентируется на развитие человеческих ресурсов, укрепление морально-психологического климата, на реализацию социальных программ.

Мотивационный менеджмент – это построение системы управления на основе приоритетов мотивации, на основе выбора

эффективной мотивационной модели. Рамочное управление создает условия для развития инициативы, ответственности и самостоятельности работников, повышает уровень организованности и коммуникаций в организации, способствует росту удовлетворенности трудом и развивает корпоративный стиль руководства. Управление на основе делегирования. Более совершенной системой управления человеческими ресурсами является управление посредством делегирования, при котором сотрудникам передаются компетенция и ответственность, право самостоятельно принимать решения и осуществлять их [1].

Таким образом, в современной науке и практике менеджмента, как свидетельствует выше проведенный анализ, происходит постоянный процесс совершенствования, обновления и поиска новых подходов, концепций, идей в области управления человеческими ресурсами как ключевым и стратегическим ресурсом деловых организаций. На выбор той или иной управленческой модели влияют тип бизнеса, корпоративная стратегия и культура, организационная среда. Модель, успешно функционирующая в одной организации, может оказаться совсем не эффективной для другой, так как не удалось ее интегрировать в организационную систему управления.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Концепция управления персоналом [Электронный ресурс] URL: <http://kak-bog.ru/koncepciya-upravleniya-personalom> (дата обращения 22.04.19)

2. Модели управления персоналом [Электронный ресурс] URL: <http://www.grandars.ru/college/biznes/upravlenie-personalom.html> (дата обращения 22.04.19).

3. Терелецкова, Е.В. Теория управления / Е.В. Терелецкова, О.Н. Юлдашева // РИЦ БашГУ, 2012. // <https://elibrary.ru/item.asp?id=22608312> (дата обращения 20.04.2019).

4. Технология управления персоналом [Электронный ресурс] URL: <http://fb.ru/article/3741/tehnologiya-upravleniya-personalom> (дата обращения 22.04.19).

5. Управление персоналом [Электронный ресурс] URL: <http://mirznanii.com/a/163344/upravlenie-personalom-na-predpriyatii> (дата обращения 22.04.19).

УДК 316.42

**К.А. Гарданова**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация

Научный руководитель:  
Сабирьянова Р.Г., канд. экон. наук, доцент

## **ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Аннотация:** статья посвящена особенностям формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы, раскрыта его сущность. Обеспечить эффективность профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих возможно лишь при определении принципов и приоритетов кадровой политики, умелого управления кадровым потенциалом.

**Ключевые слова:** государственная и муниципальная служба, кадровый потенциал, кадровая политика, развитие кадрового потенциала.

Проблемы формирования и развития кадрового потенциала муниципального управления весьма актуальна. Кадровый потенциал – это способность кадров решать текущие и перспективные задачи. Кадровая политика определяется численностью кадров, их образовательным уровнем, личностными качествами, профессионально-квалифицированной, а также половозрастной структурой, характеристиками трудовой и творческой активности [1]. Таким образом, он характеризует объем специальных знаний, умений и навыков, компетенций работников. Смысловое содержание понятия «потенциал» состоит в его рассмотрении как «источника возможностей, средств, запаса, которые могут быть приведены в действие, использованы для решения какой-либо задачи или достижения определенной цели; возможности отдельного лица, общества, государства в определенной области». Дадим определение термину кадры. Кадры – это социально-экономическая категория, характеризующая человеческие ресурсы предприятия, региона, страны. В отличие от трудовых ресурсов, объединяющих все трудоспособное население страны (как занятых, так и потенциальных работников), понятие «кадры» включает в себя постоянный (штатный) состав работников, т. е. трудоспособных граждан, состоящих в трудовых отношениях с различными организациями [2]. В этом смысле оно равносильно социально-экономической категории «рабочая сила», под которой понимают способность к труду, совокупность физических и интеллектуальных способностей человека, необходимых ему для производства жизненных благ.

От качества человеческого ресурса и других объективных факторов, зависит не только состояние управленческой системы государства, но и результативность функционирования госаппарата страны, что, в конечном итоге, определяет эффективность функционирования всех секторов экономики и социальной сферы,

поскольку современная экономика в развитых странах не является чисто рыночной, а имеет, наряду с рыночной психологией и идеологией, административно-исполнительные регулятивы [3].

В соответствии с концепцией кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан целевыми установками кадровой политики являются следующие задачи:

- создание эффективного механизма формирования кадрового потенциала государственных органов и органов местного самоуправления;
- совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских и муниципальных служащих;
- обеспечение сочетания стабильности и ротации кадрового корпуса государственных органов и органов местного самоуправления;
- совершенствование организационной системы управления кадровыми процессами;
- формирование в обществе позитивного образа государственного гражданского и муниципального служащего.

Реализация этих задач возможна на основе соблюдения в кадровой политике следующих основных принципов:

- законности;
- демократичности, социальной справедливости в решении кадровых проблем;
- патриотизма, гражданской лояльности государственных гражданских и муниципальных служащих государству и многонациональному народу Российской Федерации и Республики Башкортостан;
- профессионализма и компетентности, необходимых для эффективного осуществления деятельности в динамично изменяющейся экономической ситуации;
- гласности, придающей кадровой политике объективность, прозрачность, а принимаемым решениям - обоснованность и ясность;
- опережения, исходящего из перспектив общественно-политического развития республики, изменения характера труда и социально-экономических преобразований;
- постоянной обновляемости кадров в сочетании с их преемственностью, направленных на достижение позитивной стабилизации кадров, использования способностей и навыков работников;
- научности в определении потребностей в кадрах и возможностей их удовлетворения;

— гуманизма, основанного на уважении личности человека [4].

При условии развития конкурентоспособности, конкурсного отбора кадров руководящего звена и создания эффективного резерва кадров должны увеличиться возможности совершенствования и роста эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления. Развитие кадрового потенциала – это общая количественная и качественная характеристика персонала как одного из видов ресурсов, связанная с выполнением возложенных на него функций и достижением целей перспективного развития организации, это имеющиеся и потенциальные возможности работников, как целостной системы. Развитие кадрового потенциала тесно взаимосвязано с внедрением вышеуказанных принципов кадровой политики, предусматривающих, в том числе создание объективных и прозрачных механизмов отбора кандидатов на замещение должностей государственной и муниципальной службы. Главной целью кадровой политики в системе государственного и муниципального управления является формирование такого кадрового потенциала, который в профессиональном отношении позволял бы обеспечить эффективное функционирование и развитие государственного аппарата и органов местной власти.

Совершенствование кадровой политики актуально для всех сфер жизнедеятельности человека. выявление проблем кадрового обеспечения в среде управленческих кадров, позволит принять меры по модернизации кадровой политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В процессе подбора кадров определяется пригодность конкретного лица к работе на определенной должности. Расстановка кадров является органическим продолжением подбора, расстановки, реализацией его результатов. Отобранные для выдвижения кадры распределяются на конкретные участки работы в соответствии с их качествами и потребностями органов управления. На многих стадиях формирования кадров проявляются элементы гласности, коллегиальности и учета общественного мнения [5].

Для замещения должности государственной и муниципальной службы, предъявляются квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу государственной или муниципальной службы и стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимых для выполнения должностных обязанностей. В основе трудовой деятельности работников государственной или муниципальной службы лежат организационно-административные функции. Основу деятельности составляют: анализ и оценка управляемого объекта; прогнозирование тенденций его развития, стратегическое планирование его развитие, принятие решения о его

реорганизации. Для выполнения этих задач, необходимо постоянное обновление кадровой политики. Оздоровление кадрового корпуса государственного и муниципального управления возможно только при активном участии широкой общественности, а не только отдельных органов (правоохранительных) и высших должностных лиц на федеральном, региональном или местном уровнях. Современным гражданским обществом к государственной службе предъявляются значительно возросшие требования. Однако оценка профессиональной служебной деятельности государственных служащих еще слабо увязана с тем, насколько качественно оказываются в государственном органе государственные услуги гражданам и организациям. В субъектах Российской Федерации формируются новые системы территориального управления, которые в наибольшей мере должны быть ориентированы на реальный и устойчивый рост уровня жизни населения. Механизмы в работе с кадрами должны по максимуму содействовать формированию управленческих кадров нового типа – без этого они не могут быть признаны политически и социально достаточными [6]. При подборе кадров государственной и муниципальной службы необходимо обратить внимание на следующие факторы:

- четкое программирование всех сторон деятельности на всех уровнях управления;
- практическое знание своего дела;
- наличие необходимого стажа и опыта работы;
- регулярная обратная связь;
- оценка деятельности;
- формирование эффективной системы мотивации для работников государственной службы;
- поощрение обновления знаний;
- умение работать в команде.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, необходимо сосредоточить самое пристальное внимание в вышеуказанных аспектах формирования и развития кадрового потенциала и в целом кадровой политики. Это все позволит сконцентрировать ресурсы на приоритетных направлениях развития государственной и муниципальной службы, достигнуть положительной динамики кадрового потенциала.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1 Вечер Л.С. Государственная кадровая политика и государственная служба / Л. С. Вечер // Оформление УП «Издательство «Высшая школа» – 2013.– С. 88.

2 Замбжицкая Е.С., Логачева М.В., Логачева А.В. Методические подходы к оценке производственного потенциала

промышленного предприятия // Молодой ученый. 2015. – №10. – С. 659-664.

3 Винокурова А.Ю. Кадровый потенциал государственной и муниципальной службы // Актуальные проблемы права: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2014 г.). — М.: Буки-Веди, 2014. — С. 151-155. — URL (дата обращения: 04.05.2019).

4 Указ Президента Республики Башкортостан от 2 октября 2012 года N УП-378 О Концепции кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан. [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL: <http://base.www.consultant.ru/> (дата обращения: 04.05.2019).

5 Зимин В.А., Пастухова Л.Ш. Совершенствование политики по развитию кадрового потенциала органов государственной власти: Монография // Самарский научный центр Российской академии наук // Самара АНО. Издательство СНЦ РАН. 2015.– С. 116.

6 Саралинова Д.С. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы междунар. науч. конф. (г. Москва, апрель 2011 г.).Т. II. – М.: РИОР, 2011. – С. 65-68. – URL <https://moluch.ru/conf/econ/archive/9/617/> (дата обращения: 05.05.2019).

7 Дорожкин Ю.Н., Фролова И.В., Газизова Л.И., Евдокимов Н.А. Муниципальная власть в регионах современной России: конфликтогенный потенциал развития// Власть. 2015. № 10. С. 21-27.

УДК 316.42

**А.Б. Гиззатуллина**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[azaliyagiztatullina2015@yandex.ru](mailto:azaliyagiztatullina2015@yandex.ru)

Научный руководитель:

Игнатьева О.Н., канд. социол. наук, доцент

## **РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ КОРРУПЦИИ ЧЕРЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ**

**Аннотация:** статья посвящена актуальным вопросам противодействия коррупции через развитие института гражданского общества. Автор статьи отмечает, что для этого необходимо тесное взаимодействие и повышение уровня доверия к государственным органам власти у населения. Стоит отметить, что роль гражданского общества в

борьбе с коррупцией заключается в эффективной помощи государству для минимизации таких явлений как взяточничество и хищения.

**Ключевые слова:** органы государственной власти, гражданское общество, общественность, борьба с коррупцией, взяточничество, хищения.

Взаимодействие государственной власти с общественностью имеет огромное значение для успешного проведения государственной политики, социальных реформ, а также снижения социальной напряженности. Органы государственной власти ждут от граждан активности, выражения своей позиции, адекватной помощи в принятии решений по вопросам в различных сферах деятельности. Общественное мнение является важным фактором для принятия управленческих решений. Общество, не восприимчивое к прямолинейным пропагандистским акциям, выработало определенную социальную апатию для защиты от давления пропаганды. Эта апатия осталась со времен СССР и до сих пор тормозит развитие демократического общества, так как многие действия новой власти не находят поддержки и понимания у граждан [5].

На сегодняшний день наблюдается рост интереса общественности к деятельности государства. Для эффективного взаимодействия возникает необходимость улучшения действий с обеих сторон. Для достижения данной цели возникают институты гражданского общества. Как известно, гражданское общество – область самовыражения свободных граждан и добровольно созданных ассоциаций, освобожденных от прямого вмешательства и строгого контроля со стороны государственной власти, а также других внешних факторов [3, С. 126-128]. Дэвид Истон считает, что гражданское общество выступает как фильтр требований и поддержки общества к политической системе [6].

Ряд современных авторов полагает, что гражданское общество — один из гарантов соблюдения прав человека, определяющее общественные отношения вне государственных рамок, но это не означает, что полностью независимо от государства. Развитое гражданское общество является важнейшей предпосылкой построения правового государства и его равноправным партнёром [1]. Основой гражданского общества является ответственность населения за решения проблем, как в общественных интересах, так и в государственных. В свою очередь, со стороны государства должна быть поддержка и предоставление самостоятельности в решении важных вопросов государственного значения. В настоящее время, главной задачей является выработка оптимальной системы связи между гражданским обществом и органами государственной власти, что во многом зависит от уровня институционализированности гражданского общества [2, С.9-12]. С каждым



днем становится все больше гражданских объединений: политических, экономических, спортивных и культурных. По причине некомпетентности в своей деятельности некоторых объединений и неумения отстаивать интересы своих участников возникает проблема качественного развития.

В настоящее время существуют три модели взаимоотношения государства с гражданским обществом. Первый случай, когда гражданское общество подавляется государством. По причине этого возникает тоталитарный режим. В другой модели присутствует равенство между гражданским обществом и государством. На основании этого формируется авторитарный режим. И наконец, когда государство, действуя в рамках права, прислушивается к мнению гражданского общества, действует демократия. Как известно, одной из главных проблем является коррупция. Гражданское общество не может остаться в стороне от решения данной проблемы. Стоит отметить, что роль гражданского общества в борьбе с коррупцией заключается в помощи государству, которое борется с взяточничеством и хищениями. Так, например, по данным статистики, если россиянам для решения повседневных вопросов требуется дать взятку, то 47 % респондентов согласны преступить закон [4, С. 382-385]. Это означает, что для создания и укрепления института гражданского общества необходимо заниматься образовательной деятельностью населения. Сегодня существует множество законов, устанавливающих наказание за коррупцию. Однако немаловажным фактором является не безразличие общества к данной проблеме, готовность регулярно задавать неудобные для власти и правоохранителей вопросы, требовать результатов и доведения расследований до конца. Тогда ситуация в стране может измениться к лучшему.

На сайте российской общественной инициативы предлагалось ввести уголовное наказание для тех чиновников, чьи активы превышали получаемые доходы. Данная инициатива собрала всего 20 тысяч голосов. Учитывая процент пользователей интернетом, результат является критически низким. Для рассмотрения инициативы Государственной Думой нужно было набрать 100 тысяч голосов. Это говорит, прежде всего, о безразличии самих граждан ко всему, что их окружает. Таким образом, для контроля антикоррупционной деятельности и участия населения в данном процессе, необходимо создание и развитие гражданского общества. Такое объединение не будет поощрять коррупцию, а при взаимосвязанной работе может свести ее к минимуму.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Гражданское общество против коррупции в России / Под ред. М.Б. Горного. – СПб.: Норма, 2002. – 376 с.

2. Киреева Е.Ю. Трансформация механизмов участия институтов гражданского общества в обновлении власти / Е.Ю. Киреева// Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1.

3. Полещук А.С. Общественный (гражданский) контроль как гарантия прав и свобод человека и гражданина // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – №2.

4. Шафиев Р.Х. Взаимодействие институтов гражданского общества и органов власти / Р.Х. Шафиев // NovaInfo.Ru. – 2016. – Т. 3. – № 44.

5. Юлдашева, О.Н., Бикметов Е.Ю. Связи с общественностью в органах власти / Уфа: Изд-во «Восточная печать», 2013 – 261 с. // <https://elibrary.ru/item.asp?id=22279772>

6. Easton D.A. Framework for Political Analysis. London; Sydney; Toronto; New Delhi; Tokyo, 1965.

УДК 342.951

**К.О. Горбаткова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,  
г.Уфа, Российская Федерация

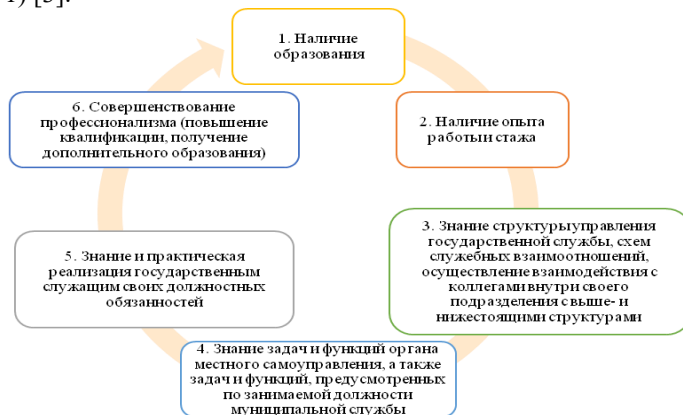
## **ПРОФЕССИОНАЛИЗМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**Аннотация:** в данной статье выделены основные составляющие принципа профессионализма государственных гражданских служащих, выделены проблемы, снижающие эффективность государственной службы в Республике Башкортостан. На основе зарубежного опыта оценки эффективности и результативности служебной деятельности предложены элементы оценки профессиональных качеств государственного гражданского служащего в Республике Башкортостан.

**Ключевые слова:** принцип профессионализма, государственной гражданской служащий, эффективность государственной гражданской службы в Республике Башкортостан, оценка эффективности деятельности государственных гражданских служащих.

Эффективность государственной гражданской службы во многом определяет качество государственного управления в стране. В соответствии с этим данный вопрос является актуальным на протяжении последних десятилетий. Профессионализм тесно связан с понятием «компетентность» (от лат. Competens – соответствующий

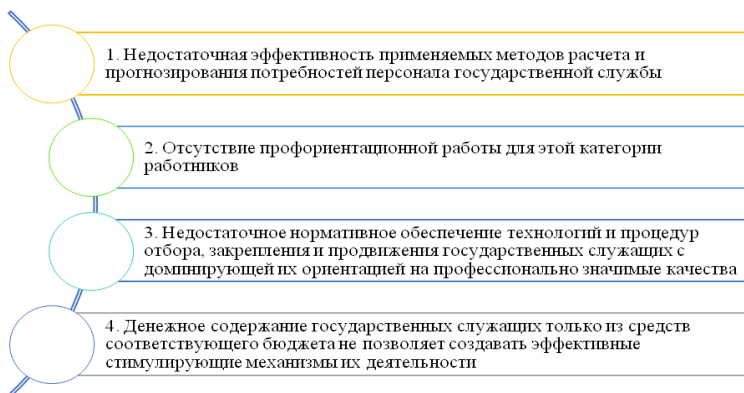
,способный), которая означает доскональное знание своего дела, сути выполняемой работы, норм, правил и процедур организации, а также наличие умений навыков, способствующих эффективной реализации этих знаний в практической деятельности [2]. Е.Ю. Киреева сформулировала следующие составляющие реализации рассматриваемого принципа (рисунок 1) [3].



**Рис. 1. Составляющие принципа профессионализма в государственных гражданских служащих**

На эффективность государственной гражданской службы, по мнению автора статьи, влияет ряд факторов. Во-первых, это отсутствие единой кадровой политики всей системы государственного управления, что особенно заметно на региональном уровне, что в итоге не дает полного эффекта от внедрения новых прогрессивных нормативных правовых актов, нормативных положений, научных методов и современных типовых решений на всех стадиях прохождения государственной службы. Проблемой, снижающей эффективность государственной гражданской службы, является большое количество ограничений и запретов для служащих.

На рисунке 2 в второй статье выделены проблемы, снижающие эффективность государственной службы в Республике Башкортостан в системе отбора, закрепления, воспитания кадров для органов государственного управления.

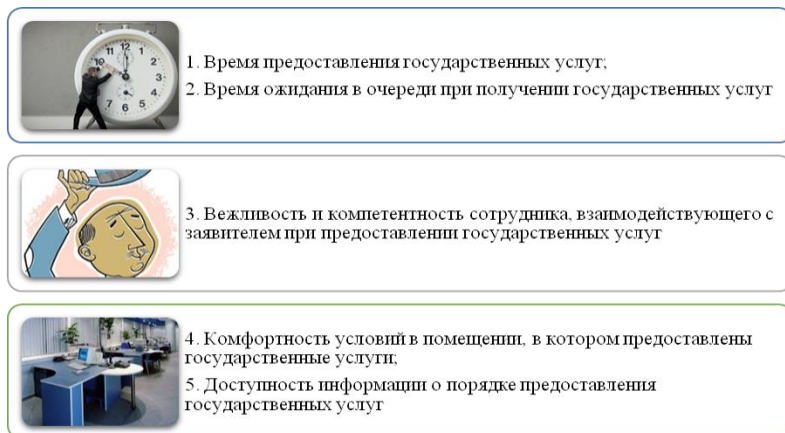


**Рис. 2. Проблемы, снижающие эффективность государственной службы в Республике Башкортостан**

Согласно рис. 2, среди проблем, снижающие эффективность государственной службы в Республике Башкортостан, выделены: недостаточная эффективность применяемых методов расчета и прогнозирования потребностей персонала государственной службы; отсутствие профориентационной работы для этой категории работников; недостаточное нормативное обеспечение технологий и процедур отбора, закрепления и продвижения государственных служащих с доминирующей их ориентацией на профессионально значимые качества; денежное содержание государственных служащих только из средств соответствующего бюджета не позволяет создавать эффективные стимулирующие механизмы их деятельности.

Одним из базовых правил оценки труда руководителя является то, что он должен отвечать только за те показатели, которые ему подконтрольны. Практика показывает, что не всегда в качестве показателей эффективности деятельности руководителей устанавливаются подконтрольные показатели. Так, 12 декабря 2012 г. вышло Постановление Правительства РФ №1284, в соответствии с которым Министерством экономического развития РФ был издан Приказ «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению системы оценки гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений)» [1]. В данных рекомендациях предлагается дать оценку эффективности деятельности ряда руководителей проводить на основе мнения граждан по 5-балльной шкале (положительные оценки – только 4 и 5 баллов, а остальные –

отрицательные) с помощью сети «Интернет», с использованием устройств (подвижной радиотелефонной связи, терминальных и иных) устройств. При оценке учитываются (рисунок 3).



**Рис.3. Критерий для оценки эффективности деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений)**

Согласно рисунку 3, среди критериев для оценки эффективности деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) выделяют параметры: время предоставления государственных услуг; время ожидания в очереди при получении государственных услуг; вежливость и компетентность сотрудника, взаимодействующего с заявителем при предоставлении государственных услуг; комфортность условий в помещении, в котором предоставлены государственные услуги; доступность информации о порядке предоставления государственных услуг.

По мнению втора статьи, показатель «время ожидания в очереди при получении государственных услуг» весьма часто зависит от количества граждан, обращающихся за государственными услугами. В современных условиях добиться равномерности обращений со стороны населения невозможно, более того, люди обращаются с разными сложности вопросами, которые требуют разного времени для ответов.

Рассмотрим зарубежный опыт оценки эффективности и результативности служебной деятельности государственных служащих на

примере США. В США при оценке личностных качеств выделяется 23 показателя, приведем первую десятку:

- 1) способность к учебе (общие умственные способности);
- 2) умение делать устные обобщения (насколько хорошо сотрудник может сделать устное обобщение перед небольшой группой на хорошо известную тему);
- 3) умение делать письменные обобщения (насколько успешно сотрудник может составить служебную записку на хорошо известную тему);
- 4) контактность;
- 5) восприятие порогового социального мнения (насколько легко сотрудник воспринимает незначительные замечания, касающиеся его поведения);
- 6) способность к творчеству (какова вероятность того, что сотрудник способен решить задачу новым, отличным от других способом);
- 7) самооценка (насколько реалистично представление сотрудника о соотношении своих достоинств и обязанностей, насколько глубоко его понимание мотивов собственного поведения);
- 8) общественная задача (отношение к расовым, этническим, социально-экономическим, образовательным и другим подобным вопросам);
- 9) гибкость поведения (насколько легко сотрудник в случае принуждения изменяет поведение или модифицирует его для достижения поставленной цели);
- 10) необходимость одобрения со стороны вышестоящего лица (степень эмоциональной зависимости от руководства) и другие [4].

Представляется, что значимость оценки таких качеств не вызывает сомнений, поэтому именно они обуславливают отношение служащего к работе и качество ее выполнения. Что касается оценки профессиональных качеств государственного гражданского служащего Республики Башкортостан, то она, по мнению автора статьи, должна включать три элемента:

– проверку соответствия работника требуемому уровню профессионального образования и стажу государственной службы;

– выявление соответствия уровня профессиональных знаний и навыков служащего требованиям, необходимым для исполнения должностных обязанностей (владение современными средствами, методами и технологиями работы с информацией; наличие навыков работы с документами; знание форм и методов работы с применением автоматизированных средств управления; владение официально-деловым стилем современного русского литературного языка; уровень знания

иностранного языка; знание нормативных правовых актов, регламентирующих служебную деятельность; знание структуры и полномочий органов государственной власти; знание основ организации прохождения гражданской службы, служебного распорядка данного органа; знание правил деловой этики);

– проверку соответствия служащего требованиям, предъявляемым к классному чину.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Об утверждении методических рекомендаций по внедрению системы оценки гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений): Приказ Министерства экономического развития РФ от 1.03.2013 № 110 // Правовой портал «КонсультантПлюс» – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 28.03.2019)

2. Балдина А.С. Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих контрольно-надзорных органов: проблемы определения понятий / А.С. Балдина // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского «Право». – 2017. – № 3, С. 109–115. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-professionalizma-i-kompetentnosti-gosudarstvennyh-služhaschih-kontrolno-nadzornyh-organov-problemy-opredeleniya-ponyatiy> (дата обращения: 15.03.2019)

3. Киреева Е.Ю. Муниципальная служба: проблемы теории и практики: Монография / Е.Ю. Киреева // М.: Изд-во РАГС. – 2014.- 206 с. – С. 43

4. Клищ, Н. Показатели результативности на государственной службе / Н. Клищ // Государственная служба. 2017. № 3 (47). – С.198-203

УДК 351.0

**А.А. Давлетова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

Научный руководитель:

Исхакова Г.Р., канд. ист. наук, доцент

### **НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ОБРАЗОВАНИЕ» И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье рассматривается национальный проект «Образование» и его региональные составляющие в Республике Башкортостан, выделены цели и приоритетные направления

национального проекта «Образование», дается характеристика нормативно-правовой базе реализации национального проекта.

**Ключевые слова:** национальный проект, федеральный проект, региональный проект, образование.

Актуальность темы работы обусловлена тем, что одним из главных событий 2019 года является старт реализации национальных проектов, в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1]. Согласно Указу, Правительству Российской Федерации поручено при разработке национального проекта в сфере образования исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить:

а) достижение следующих целей и целевых показателей:

обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

б) решение следующих задач:

- внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлечённости в образовательный процесс, а также обновление содержания и — совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;
- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
- создание условий для раннего развития детей в возрасте до трёх лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;
- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;
- внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций;



- модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;
- формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;
- формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);
- увеличение не менее чем в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях, а также реализация комплекса мер по трудоустройству лучших из них в Российской Федерации.

Национальный проект «Образование» является развитием одноименного приоритетного нацпроекта, стартовавшего в 2016 году. Его реализация рассчитана на 2019-2024 годы. Всего в него включены 10 подразделов - федеральных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы» (повышение конкурентоспособности профобразования), «Новые возможности для каждого», «Социальная активность», «Экспорт образования» и «Социальные лифты для каждого».

Паспорт нацпроекта был утвержден 3 сентября 2018 года президиумом Совета при президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, реализация началась 1 января 2019 года. Цель нацпроекта – обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, и воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности. Он включает в себя несколько целевых показателей, среди которых основные:

- в 2024 году Россия должна войти в первую десятку по международным исследованиям (в 2018 году - 14-е).
- Россия должна выйти на 10-е место в мире по присутствию университетов в ТОП-500 глобальных рейтингов (в 2018 году - 17-е место);
- охват дополнительным образованием детей в возрасте 5-18 лет должен составлять 80% (в 2018 году - 71%);

- численность обучающихся, вовлеченных в общественную и волонтерскую деятельность, - 8,8 млн (в 2018 году - 1,8 млн).

В его рамках планируется обновить материально техническую базу в средних школах, ввести в строй новые школы в сельской местности, внедрить во всех регионах модель цифровой образовательной среды (должна быть утверждена в 2019 году), полностью ликвидировать обучение в третью смену (в 2019-2021 годах). Создать во всех 85 субъектах РФ центры выявления, поддержки и развития способностей у детей по примеру образовательного центра "Сириус" (Сочи, Краснодарский край) [4]. Внедрить во всех регионах программы профобучения по наиболее востребованным профессиям на уровне, соответствующем WorldSkills. Запустить федеральный портал информационно-просветительской поддержки родителей (2019). Обеспечить вовлечение в различные формы сопровождения и наставничества не менее 70% обучающихся общеобразовательных организаций (2020-2024). Повсеместно внедрить систему аттестации руководителей общеобразовательных организаций (2020).

Не менее 30 ведущих российских университетов, получающих господдержку, должны не менее двух лет подряд входить в топ-1000 международных рейтингов и в топ-200 как минимум одного предметного или отраслевого международного рейтинга (2024), не менее 60 университетов - реализовывать как минимум пять образовательных программ, прошедших международную аккредитацию (2024) [4].

Всего на реализацию нацпроекта «Образование» планируется потратить 784,5 млрд руб., из них на проект "Современная школа" - 295,1 млрд руб. Из федерального бюджета будет направлено 723,3 млрд руб., из бюджетов субъектов РФ - 45,7 млрд руб., из внебюджетных источников - 15,4 млрд руб. В соответствии с распоряжением Главы Республики Башкортостан от 17 августа 2018 года №РГ-157 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»» [3] региональные проекты, входящие в национальный проект «Образование», которые будут реализованы в Республике Башкортостан:

- «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Учитель –будущего» - 4,9% средств будет направлено.

- «Современная школа» самый глобальный раздел среди региональных проектов, - 75% финансирования. - «Цифровая образовательная среда»- 16,5%

- «Новые возможности для каждого», «Социальная активность»;

- «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей»;

На эти региональные проекты выделено – 10,6 и 592,8 млн. руб соответственно (3,6%). Всего на региональные проекты национального проекта «Образование» выделено 17,27 млрд. руб.

Таким образом, в 2019-2014 годах будет реализован национальный проект «Образование», цели и задачи которого весьма обширны. Планируется достичь следующих результатов: обновление материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей 133 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах; создание 318 центров (сообществ, объединений) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, вовлечение молодежи в добровольческую деятельность через регистрацию в единой информационной системе «Добровольцы России», увеличение доли граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, до 14% от общего числа граждан.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1 Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"

2 Постановление Правительства Республики Башкортостан от 2 июля 2009 г. № 247 О перспективах реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Республике Башкортостан // URL<http://docs.cntd.ru/document/935117075>

3 Распоряжение Главы Республики Башкортостан от 17 августа 2018 года №РГ-157 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»"

4 Национальный проект «Образование». Приоритетные направления, сроки реализации и цели [Электронный ресурс] URL<https://tass.ru/info/6101532> (Дата обращения 22.04.2019).

5 Фролова И.В. Состояние и перспективы вузов российского региона: опыт Башкортостана// Внеэкономические факторы развития региона материалы научно-практической конференции. под ред. А. В. Очкиной. 2016. С. 57-68.

УДК 351.0

**Г.Ш. Даминдарова**

**Г.Ш. Исмагилова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе  
Республики Башкортостан,  
г.Уфа, Российская Федерация  
[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

## **СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ**

**Аннотация:** в статье рассмотрены современные требования к служебному поведению государственного гражданского служащего

**Ключевые слова:** государственная служба, служебное поведение, нравственные принципы.

Вопросы соблюдения служебного поведения в системе государственной гражданской службы в настоящее время становятся все более актуальными в связи с возрастающим вниманием к особенностям их профессиональной деятельности и моральным нормам и принципам. Вся нормативно-правовая база сложившихся основополагающих правил служебного поведения закреплена в следующих законодательных актах: Федеральном Законе от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[2], Федеральном Законе Российской Федерации от 23 декабря 2008 года № 273 - ФЗ - «О противодействии коррупции»(3), Законе Республики Башкортостан от 18 июля 2005 года № 206-з «О государственной гражданской службе Республики Башкортостан»[5], Указе Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № УП-885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»[4] Указе Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 года №68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих» ( 5) и Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих [11].

Сегодня важнейший этический принцип деятельности государственного гражданского служащего – уважение и выполнение общих принципов служебного поведения государственных гражданских служащих. Этический принцип гуманизма государственного служащего исходит из конституционных требований Федерального Закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[2] и Закона Республики Башкортостан от 18 июля 2005 года № 206-3«О государственной гражданской службе Республики Башкортостан»[6], которые предусматривают обязанность государственного гражданского служащего по обеспечению соблюдения и защиты прав и законных интересов граждан. Отсюда этический принцип гуманизма выражается в требовании уважения к человеку, веры в него, признания суверенитета и достоинства личности.

Конкретизируясь в этических нормах, этот принцип находит воплощение в требованиях вежливости, тактичности, скромности, точности, толерантности.

При осуществлении управленческой деятельности в основном содержании профессиональной деятельности государственного гражданского служащего большое значение придается конкретным моральным принципам, нормам морали, которым обязаны руководствоваться государственные гражданские служащие для обеспечения эффективного выполнения своих должностных обязанностей. По мнению В.М. Соколова в работе «Нравственные основы государственной службы», уже в «самом определении государственной службы «заложен нравственный императив», определяющий службу государству и обществу как основу профессиональной деятельности государственных гражданских служащих» [9, с.43]. Отметим, что государственной службе присущи черты социально-правового и прежде всего нравственного института, который призван выполнять роль связующего звена между гражданским обществом и государством, и поэтому выполняет роль защитника интересов граждан и общества в целом. Для государственной службы, как особой властной структуры, связанной с реализацией функций публичной власти очень важно иметь высокий авторитет у населения. Следовательно, государственным гражданским служащим необходимо свои поступки соотносить не только существующими нормативно-правовыми актами, но и установленными нравственными принципами.

Государственный гражданский служащий не может быть просто служащим или ответственным работником, его служебные и должностные обязанности – это олицетворение государственной власти, таким образом, от служебного поведения государственного гражданского служащего, его отношения к профессиональной деятельности, населению и в целом к обществу, от его культуры речи, внешнего вида, личностных и профессиональных качеств определяется и формируется не только его личный авторитет, но и авторитет власти, которую он представляет. Система органов государственного власти опирается на основные нравственные принципы, придерживаться которых необходимо безусловно, это принципы законности, лояльности, принципы патриотизма и социальной справедливости, добровольного и сознательного ограничения государственными гражданскими служащими некоторого количества своих гражданских прав и свобод, и самое главное – добросовестность и ответственность при выполнении служебных обязанностей на благо общества. Соответственно основа служебного поведения государственных гражданских служащих зиждется на вышеперечисленных нравственных принципах, на их основе

формируются этические кодексы государственной службы, сформулирована сущность современных требований к служебному поведению государственных гражданских служащих. Нравственные принципы в свою очередь ложатся в основу этических принципов, и способствуют реализации этических норм посредством их соблюдения, формируют нормы профессиональной этики.

Нормам профессиональной этики (в отличие от ценностей и принципов) присущ характер особенных предписаний, которые выступают основой при формировании у государственных гражданских служащих требуемых духовных и нравственных качеств, выступают критерием оценки при оценке профессиональной пригодности граждан к государственной службе. При осуществлении управленческой деятельности государственных гражданских служащих выделим три основных блока нравственных норм. К нормам человеческого характера относим такие качества как честность, порядочность, скромность, доброжелательность, чуткость, отзывчивость, уважение к личности. Нормы внутриаппаратного поведения включают в себя такие качества как дисциплинированность, коммуникабельность, умение хранить государственную тайну, недопущение угодничества, панибратства, интриг, сплетен. К нормам разрешения служебных конфликтов отнесем такие нормы, как личная уравновешенность, отсутствие экстремизма, умение находить компромиссы.

Таким образом, обозначим нравственные принципы государственной службы как нормы и ценности в совокупности, являющиеся регуляторами взаимоотношений государственных гражданских служащих между собой, с обществом при осуществлении профессиональной деятельности, целью которой является повышение эффективности государственной службы и создание соответствующего морально-психологического климата в коллективе. К нравственным принципам государственной службы относятся:

- принципы служения государству и обществу;
- принципы законности;
- принципы гуманизма;
- принципы ответственности;
- принципы справедливости;
- принципы лояльности;
- принципы политической нейтральности;
- принципы честности и неподкупности [11].

На наш взгляд, наибольшее значение среди принципов, формирующих нравственные основы государственной службы в современных условиях принадлежит принципу служения госслужащего государству и обществу в современных условиях. основополагающим

данный принцип становится вследствие конституционного положения о том, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» [1].

Исходя из требований изложенных в Федеральном законе от 27 июня 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[2], добросовестному служению чиновника государству и обществу, точному и осознанному исполнению требований к служебному поведению государственного гражданского служащего соответствует система требований, гласящих:

- о честном, порядочном и на высоком профессиональном уровне исполнении должностных обязанностей;

- о признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина;

- об осуществлении своей служебной деятельности в рамках законов и других нормативно-правовых актов;

- о соблюдении политической нейтральности, исключающее возможность влияния на служебную деятельность решений политических партий;

- о независимости от влияния каких-либо профессиональных, корпоративных или социальных групп; личных, финансовых, имущественных интересов, препятствующих добросовестному исполнению служебных обязанностей;

- о соблюдении установленных законом правоограничений;

- о соблюдении норм служебной, профессиональной этики и правил делового поведения;

- о проявлении корректности и внимательности в обращении с гражданами и представителями организаций, терпимости и уважения к обычаям и традициям народов России, содействие налаживанию межнационального и межконфессионального согласия;

- об избежании конфликтных ситуаций и конфликтов интересов, способных нанести ущерб авторитету государственной службы;

- об отказе от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении государственных органов и их руководителей, если это не входит в служебные обязанности.

Итак, нравственному принципу служения государству и обществу присущи императивы добросовестной, честной, высокопрофессиональной и эффективной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государства и его органов на благо российского общества. Служение государству и обществу является не только правовой нормой, но и моральной ценностью. Одним из важнейших для государственной службы принципов выделим принцип законности в деятельности государственных гражданских служащих.

Принцип законности основан на понятии политико-правового режима «законность», в сущности которого строгое соблюдение государственным органами, должностными лицами и гражданами правовых норм и нормативно-правовых актов.

Следующим рассмотрим сущность нравственного принципа гуманизма. Нравственный принцип гуманизма основывается на уважении и соблюдении со стороны государственных гражданских служащих прав и свобод граждан независимо от их пола, возраста, национальности, вероисповедания и партийной принадлежности. Нравственный принцип гуманизма лежит в основе формирования таких качеств, как толерантность, вежливость, тактичность и скромность. В основе принципа ответственности лежит обязанность государственных гражданских служащих к несению не только юридической, но и нравственной ответственности за принимаемые решения. Принципу справедливости можно присвоить значение фундаментального принципа этики государственной службы, так как принцип справедливости лежит в основе уважения населения к государственной власти, к государственным гражданским служащим органов государственной власти, и чем ниже справедливость в обществе, тем ниже доверие населения к власти соответственно.

Рассмотрим принцип лояльности, как один из фундаментальных нравственных принципов государственных гражданских служащих. Почти все этические кодексы, специальные нормативные документы, предписания о нормах поведения государственных гражданских служащих во многих странах мира практически содержат особые разделы, пункты и статьи о принципе лояльности государственного гражданского служащего государству и обществу, которому он служит. Понятие лояльности измеримо конкретными нравственными критериями, таким как обязательное соблюдение установленных правил, предписаний, личная ответственность, уважение, корректность и др.

Нравственными фундаментами принципа лояльности можем назвать такие качества, как уважение и терпимость. Сущность принципа лояльности государственного гражданского служащего заключается в осознанном, добровольном соблюдении, уважении и корректности к установленным государством, отдельными его институтами, структурами, учреждениями правил, норм, предписаний своего поведения.

Следующим из основных этических принципов рассмотрим принцип беспристрастности или нейтральности. Принцип нейтральности или беспристрастности диктует государственной службе быть вовне публичной политики и политических взглядов. В ст. 17 ФЗ № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[2] принцип политической нейтральности заключается в запрете для



государственного гражданского служащего использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума (п. 12 ч. 1); использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям, если это не входит в его должностные обязанности (п. 13 ч.1), создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур (п. 14 ч.1). Нравственные принципы честности и неподкупности заключены по смыслу в требованиях антикоррупционного поведения, категорическом неприятии государственным гражданскими служащими таких явлений, как коррупция.

Итак, главным направлением и инструментом регулирования соблюдения нравственных принципов при осуществлении деятельности органов государственной власти Российской Федерации, квинтэссенцией этических принципов является Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. Данный кодекс и вышеперечисленные нормативно-правовые акты устанавливают нормы служебного поведения государственных гражданских служащих. При реформировании государственной гражданской службы особо подчеркивается необходимость в законодательных нормах, которые дадут возможность сократить коррупционные проявления в государственной службе. Отмечается, что успехи в данной сфере возможно достигнуть лишь совершенствованием нравственных ценностей в деятельности государственных служащих.

Подводя итоги, следует отметить, что нынешняя социально-экономическая ситуация определяет неудовлетворенность граждан работой государственных структур, что свое отражение находит в занижении оценок деятельности и уровня этики государственных гражданских служащих. Уровень профессиональной подготовки достаточно большой группы государственных гражданских служащих не соответствует требованиям занимаемой должности. Существует потребность в высококвалифицированных государственных гражданских служащих, которые владеют теорией и практикой управления, умеют работать в условиях жесткой конкуренции и соблюдают этические и нравственные принципы в деловых отношениях. Мы считаем, что в настоящее время соблюдение служебного поведения государственным

гражданскими служащими является одним из актуальных вопросов государственной службы. Он нуждается в более детальной разработке со стороны органов государственной власти и государства в целом. Эффективность деятельности органов государственной власти возможна лишь при наличии строгого соблюдения служебного поведения государственных гражданских служащих. Исходя из этих задач, нами сформирован примерный комплекс нравственных требований, составляющих структуру служебного поведения государственных гражданских служащих. К ним можно отнести:

- нравственные ценности как совокупность моральных принципов, норм, убеждений, мотивирующих деятельность государственной службы как социального института и составляющих основу целостной структуры каждого государственного гражданского служащего (социальная справедливость, гуманизм, профессионализм, исполнительность, свобода, патриотизм);

- личностные качества государственных гражданских служащих, их нравственные чувства и привычки (честность, скромность, дисциплинированность, уважительность, сострадание, чувство собственного достоинства), выражающие отношения государственных гражданских служащих к себе, своему месту в обществе, на службе и среди окружающих;

- оценочные понятия (добро, справедливость, неподкупность, порядочность, честь, долг) являющиеся исходной базой нравственных основ управленческой деятельности и позволяющие гармонично сочетать личные и государственные интересы;

- основополагающие нравственные принципы и нормы поведения на службе и в обществе (выполнение служебного долга, лояльность к власти, патриотизм), формирующие мотивацию мнений и действий государственного гражданского служащего, его моральную позицию, нравственное кредо.

### **Список использованных источников и литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)// Собрание законодательства Российской Федерации. –04.08.2014. – № 31. Ст. 4398.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.06.2004 №79-ФЗ:принят Гос. Думой Федер. Собрания РФ 07 июля 2004 года: Одобрен Советом Федерации Федер. Собрания РФ 15 июля 2004 года// Собрание законодательства Российской Федерации. –2004. – № 31. Ст. 6597-6650.

3. О противодействии коррупции: Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собрания РФ 19. 12. 2008г.; одобрен Советом Федерации Федер. Собрания РФ 22. 12. 2008г. (в ред. от 3 июля 2016г. №236-ФЗ) Электронный ресурс – Доступ из справ-правовой системы «КонсультантПлюс2».

4. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: указ Президента РФ от 12.08.2002г. № 885 (в ред. от 16 июля 2009 г. № 814) [Электронный ресурс] - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Указ Президента РФ от 21. 02. 2019 года №68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих». Режим доступа URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_318654/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318654/) (дата обращения 24.04.2019).

6. О государственной гражданской службе Республики Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 18.07.2005 №206-з // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан –19.09.2005 – № 1 (216). Ст. 918.

7. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. – М.: Проспект, 2011.- 16 с.

УДК 378.22:377

**Д.А. Демидович**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[rector@bsunet.ru](mailto:rector@bsunet.ru)

Научный руководитель:

Сизоненко З.Л., канд. социол. наук, доцент

## **УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЕМ В ГЕРМАНИИ НА УРОВНЕ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ**

**Аннотация:** на рубеже XX-XXI веков произошли существенные изменения в образовательной политике ФРГ и соответственно в системе управления образованием, вызванные значительно большим сближением немецкого образования с европейской моделью, освобождением от определенной национальной изолированности путем налаживания сотрудничества с зарубежными специалистами и участие в международных исследованиях.

**Ключевые слова:** Германия, образование, местные органы власти, школьный надзор, школьные трегеры, ученическое представительство, WorldSkills Germany.

Германия является федеративным государством с децентрализованной системой управления во всех его 16 землях, обладающих правом генеральной компетенции в области образования, которые рассматриваются здесь на уровне федеральных земель, местных органов власти.

Одной из консервативных сфер образования, и, прежде всего, школьного, в Германии является система его управления, отличающаяся особой приверженностью историческим традициям, что в значительной мере сдерживает процесс ее обновления и тормозит оперативное решение ряда сложных проблем в области менеджмента [1, с. 450]. Высшей инстанцией в системе управления образованием на земельном уровне является министерства культуры и образования земель во главе с министрами или сенаторами.

В структуре министерства культуры и образования в зависимости от земли может быть от одной до трех инстанций, осуществляющих «школьный надзор». Местные органы, ответственные за государственный надзор над школьной системой и образованием, представлены различного рода школьными отделами, школьными советами или ведомствами в разных землях по-своему. Главной функцией местных органов управления образованием является школьный надзор. Этот термин в более широком смысле подразумевает совокупность полномочий государства в вопросах организации, планирование, руководства и собственно надзора за деятельностью школьной системы [2, с. 62]. Урегулирование отношений между службой школьного надзора и органами местного самоуправления относится к наиболее сложным вопросам. Речь идет о разделении компетенции и круга проблем, касающихся как внутренних, так и внешних школьных дел, в том числе финансовой стороны отношений. Также подразделения в системе школьного управления, как школьные отделы, школьные советы, подотделы (названия в зависимости от земель разные), является важнейшей контролирующим органом с широким кругом полномочий по выполнению функций школьного надзора. Они встроены в структуру министерства культуры и образования во главе с министрами или сенаторами, то есть высшей инстанцией в иерархии служебных взаимоотношениях. Нижняя ступень в структуре местного самоуправления – общеобразовательная школа – одновременно как субъект и объект системы управления отражает ее особенности и черты самостоятельного развития [2, с. 63].

Государственные школы ФРГ традиционно подчиняются местным органам власти: общинам, коммуна, выступающим в роли школьных трегеров, и не являются самостоятельными в правовом отношении учреждениями. Школьные трегеры, как учредители,

которыми является юридические или физические лица, несут непосредственную правовую ответственность за создание, организацию и выполнение управленческих функций в школе, внося собственный вклад в ее работу. Демократические преобразования в школьной системе на протяжении нескольких десятилетий способствовали процессу перехода от модели авторитарной школы к демократичной, к отношениям партнерства, сотрудничества и, наконец, самоуправления при организации внутришкольного менеджмента [3, с. 101]. Формой демократического объединения школьников, созданного для защиты их интересов, для активизации их участия в жизни учебного заведения, и приобщения к демократическим формам взаимоотношений учащихся между собой, с учителями и родителями, является ученическое представительство как коллективный орган внутришкольного управления.

Цель создания и функционирования ученического представительства определена в следующей формулировке: «Через ученическое представительство учащиеся участвуют в осуществлении учебно-воспитательного наказа школы, в рамках которого они могут с осознанием собственной ответственности решать самостоятельно поставленные задачи. Ученическое представительство соблюдает интересы ребят в школе, в школьных отделах перед общественностью и гарантирует им права на такое участие». После окончания среднего общеобразовательного учреждения, учащиеся задаются вопросом: «Кем пойти учиться и с чем связать свое будущее?» Данную проблему может решить Программа профориентации «Раскрыть свои таланты». Эта мера была разработана WorldSkills Germany при поддержке Министерства образования, молодежи и спорта Баден-Вюртемберга. Мера предназначена для учащихся средних школ (8 и 9 классы). WorldSkills Germany предлагает общеобразовательным школам проведение мероприятий по профессиональной ориентации. Цель должна состоять в том, чтобы помочь студентам в процессе выбора профессии и раннего определения, а также соответствующего возраста. Это должно быть сделано нейтральным способом, который не должен подталкивать студентов в определенном, заинтересованном направлении.

WorldSkills Germany создает мастерскую с шестью дисциплинами (сферами компетенции), профессиями: промышленность, ремесло, сфера услуг, социальная сфера. Различные меры финансируются до 50% местным агентством занятости [4, с. 33]. В Германии проводятся различные профессиональные соревнования, которые проводятся на местном, региональном и национальном уровнях. Они проводятся различными организациями, в том числе WorldSkills Germany. Каждые два года WorldSkills Germany готовит профессиональную национальную

команду для международных профессиональных соревнований EuroSkills и WorldSkills.

Одной из важнейших задач, стоящих перед современным профессиональным образованием, является повышение престижа рабочих профессий среди молодежи. Вопрос одинаково остро стоит как перед российским профессиональным образованием, так и перед профобразованием стран европейского содружества. Со 2 по 7 июля 2013 г. в Германии, в старинном городе Лейпциг, проходил чемпионат WorldSkills International. Основные цели проведения WSI, функционирующего с 1946 г., это, прежде всего, мотивация молодых людей к стремлению быть лучшим в определенной профессии, активизация конкуренции в профессиональном мастерстве, развитие интереса к полученной профессиональной подготовке, сравнение навыков и способностей людей из разных стран[5].

Таким образом, управление в области образования ФРГ – традиционно сложившийся механизм распределения власти: законодательной, исполнительной и правовой. Задействованный в его структуре большой аппарат и широкая сеть организаций управляется или непосредственно государством, или федеральными землями, или общинами. Основным законом ФРГ право на «суверенитет» земель в области образования и культуры, равно как и на самоуправление местных органов власти. WorldSkills Germany вместе с членами и партнерами создают общенациональную, сильную и устойчивую платформу в сообществе образовательных сетей для оптимального расширения возможностей молодых талантов и поддержки компаний со страстными, высококвалифицированными и инновационными специалистами с международным опытом. Благодаря увлечению профессиями и их харизмой, побуждают молодых людей использовать профессиональное образование в качестве трамплина в своей карьере.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Ильяшенко А.А. Зарубежный и отечественный опыт управления образованием / А. А. Ильяшенко // экономика и социум: науч. журнал / Саратов. ООО "Институт управления и социально-экономического развития". – Саратов, 2016. - № 1 (20). – С. 450-452

2. Писарева Л.И. Управление образованием в Германии: традиции и инновации / Л. И. Писарева // проблемы современного образования: науч. журнал / Москва. ФГНУ Институт теории и истории педагогики. – Москва, 2014. - № 3. – С. 60-78

3. Кананыкина Е.С. Система управления образованием Германии / Е. С. Кананыкина // Административное право и практика администрирования: науч. журнал / Москва. Общество с ограниченной ответственностью "НБ-Медиа". – Москва, 2015. - № 7. - С.100-136.

4. Станулевич О.Е. WORLDSKILLS-2013: каково это быть лучшим в профессии? / О. Е. Станулевич // профессиональное образование. Столица: науч. журнал / Москва. Академия профессионального образования. – Москва, 2014.- № 9.- С. 33-34

5. Официальный сайт «WorldSkills Germany Ev»: [сайт]. URL: <https://www.worldskillsgermany.com/>

УДК 316.034

**А.С. Дубовикова**

**Л.З. Гайнуллина**

**А.А. Нургалева**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[aleksaaashkaaa@yandex.ru](mailto:aleksaaashkaaa@yandex.ru)

Научный руководитель:

Игнатъева О.Н., канд. социол. наук, доцент

## **УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ КАК УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЕЁ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Аннотация:** в статье авторы анализируют процесс принятия и исполнения управленческих решений в организации. При этом оценка эффективности управления должна быть комплексной и учитывать степень использования ресурсов и возможностей развития компании, достижения поставленных производственных, экономических и социальных целей. Авторы отмечают, что грамотно разработанные и реализованные управленческие решения влияют на общую эффективность управления организацией.

**Ключевые слова:** организация, цель, управленческое решение, функция контроля, оценка эффективности.

Организовать исполнение управленческого решения – задача не из легких. Она требует специальных знаний от ЛПР (лицо, принимающее решение), определенных возможностей организации, наличия средств и методов его исполнения. Как известно, организация исполнения решений – это специфическая деятельность руководителя, завершающая управленческий цикл. И если на этапе подготовки и принятия решения руководитель оперирует идеальными отображениями предметов и явлений, то в процессе организации его исполнения он сталкивается с реальной ситуацией, которая чаще всего отличается от запланированной.

Качество управления, понимаемое как его результативность, характеризуется результатом, эффектом, достигаемым субъектом управления благодаря его воздействию на объект управления. Эффект – это итог, результат деятельности. Поскольку задачей управления является

целенаправленное воздействие на управляемый объект для обеспечения достижения поставленных целей, эффективность управления может быть оценена по степени достижения этих целей: по конечным результатам производственной деятельности (по уровню прибыли), по качеству планирования (улучшение показателей бюджетирования), по эффективности вложений (отдача на капитал), по увеличению скорости оборачиваемости капитала и т.п. [5].

Недостаточно опытный руководитель, мысленно оперирующий вещами и событиями, привыкает к легкости манипулирования идеальными представлениями и неосознанно переносит эту легкость на реальную ситуацию. В результате такого менеджмента принимаемые решения оказываются непосильными и на практике не выполняются [4].

Одним из механизмов, обеспечивающих успешное выполнение решений, является установление и структуризация коммуникаций в компании. Организация исполнения решений немислима без функции контроля. Контроль за исполнением решений является заключительной (завершающей) стадией управленческого цикла. Он принимает форму обратной связи, посредством которой можно получить информацию об исполнении решения и достижении организацией поставленных целей.

Основной целью контроля является своевременное обнаружение любых отклонений от программы реализации решения, а также принятие оперативных мер по их устранению. В процессе мониторинга первоначальные цели организации могут быть изменены, уточнены и изменены с учетом дополнительной информации, полученной о реализации принятых решений. Поэтому основной задачей контроля является выявление и своевременное прогнозирование ожидаемых отклонений от заданной программы реализации управленческих решений. С помощью контроля не только выявляются отклонения от заданий, сформулированных в решениях, но и определяются причины этих отклонений [3]. Оценка эффективности управления предполагает наличие двух сторон эффективности: внешняя и внутренняя. Внутренняя эффективность показывает, каким образом определенных потребностей сказывается на динамике собственных целей организации и отдельных групп ее участников. Внешняя эффективность управления показывает, насколько организация соответствует требованиям ограничения внешней среды. Оценка эффективности управления должна быть комплексной и учитывать степень использования ресурсов и возможностей развития фирм, достижения производственных, экономических и социальных целей [4].

Качественная оценка эффективности управления во многом затруднена из-за специфических особенностей управленческого труда. Они состоят в том, что:



– управленческий труд, в том числе по выработке и принятию решений, преимущественно творческий, трудно поддающийся нормированию и учету из-за различных психофизиологических возможностей людей.

– фактические результаты, как и затраты на реализацию конкретного решения, далеко не всегда можно учесть количественно из-за отсутствия соответствующей документации;

– реализация решения сопряжена с определенными социально-психологическими результатами, количественное выражение которых еще более затруднительно, чем экономических;

– результаты реализации решений проявляются опосредованно через деятельность коллектива организации в целом, в которой сложно выделить долю затрат управленческого труда. В итоге отождествляю результаты труда разработчиков решений и исполнителей, на которых направлено управленческое воздействие;

– из-за существующих трудностей нередко отсутствует текущий контроль за реализацией решений, в результате деятельность оценивается за прошедший период, устанавливается ориентация на будущее с учетом факторов, оказавших влияние в прошлом, хотя в будущем они могут и не проявиться;

– затрудняет оценку эффективности решений и временной фактор, поскольку и реализация может быть как оперативной (сиюминутной), так и развернутой во времени (в течение дней, недель, месяцев и даже лет). Динамизм хозяйственной жизни может привносить нюансы, в совокупности искажающие величину ожидаемой результативности решений;

– затруднено и количественное выражение характеристик качества решений как основной предпосылки их эффективности, а также действий и взаимодействия отдельных работников [2].

Итак, среди динамичных изменений в практике эффективного управления организацией, инновационные технологии управления являются наукоемким ресурсом для изучения текущих процессов, принятия оптимальных управленческих решений, оказания на них влияния, достижения желаемого результата своевременно и с наименьшими затратами.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Оценка эффективности управления [Электронный ресурс]. URL: <https://ronl.org/knigi/gosudarstvo-i-pravo/725665/> (дата обращения 20.04.19).

2. Качество управленческих решений [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vevivi.ru/best/Kachestvo-upravlencheskogo-resheniya-ref163119.html> (дата обращения 20.04.19).

3. Контроль за исполнением решений [Электронный ресурс]. URL: <https://helpiks.org/9-12127.html> (дата обращения 20.04.19).

4. Управление организацией [Электронный ресурс]. URL: <http://mirznanii.com/a/160159/upravlenie-organizatsiye> (дата обращения 20.04.19).

5. Терелецкова Е.В. Теория управления / Е.В. Терелецкова, О.Н. Юлдашева // РИЦ БашГУ, 2012. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22608312> (дата обращения 20.04.19).

УДК 323.2

**И.Ф. Дульский**

Академия публичного управления,  
г. Кишинев, Республика Молдова  
dulschi@mail.ru

## **РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ**

**Аннотация:** обеспечение стабильности общества остается одной из актуальных задач стоящим перед государственными институтами. Одним из значимых факторов обеспечения социальной стабильности выступает достаточный уровень доверия к институтам власти. В качестве связующего звена государственных учреждений с гражданами выступают государственные служащие, определяющие степень доверия граждан к власти. В данной статье авторами предпринята попытка установления зависимости доверия граждан к институтам власти и профессиональной культурой государственных служащих.

**Ключевые слова:** компетентность, профессиональная культура, профессионализм, профессиональная этика, ответственность.

Обеспечение стабильности общества остается одной из наиболее актуальных задач, стоящих перед институтами власти. Эта проблема является особо злободневной для обществ переживающих переход от партийно-административной системы управления общественными отношениями к системе, основанной на демократически-правовых принципах и нравственно-этических принципах. Проблема обеспечения доверия к институтам власти особенно ярко характеризует состояние современного общества Республики Молдова.

Несмотря на то, что провозглашение независимости и переход к строительству системы публичного управления на новых принципах

насчитывает уже почти три десятилетия, проблема доверия к институтам власти достигла критически низкого уровня.

Согласно результатам социологического опроса, проведённого в январе 2019 года Институтом публичных политик, в котором участвовали 1224 респондента, на вопрос каким институтам он больше всего доверяют, показатели были настолько низкими, что, безусловно, возникает вопрос о перспективах существования и функционирования самого государства.

Наиболее высоким доверием среди властных институтов пользуется институт главы государства, которому доверяют 7% опрошенных, за которым следуют органы местного публичного управления, с индексом доверия 5,3% , за которыми следуют армия с 2,4% и полиция с 1,9%. Другие властные институты такие как: прокуратура, парламент, правительство, правосудие не набрали и одного процента. Для сравнения отметим, что, за исключением церкви, которая получила наиболее высокий процент доверия – 29,3, общественные организации, средства массовой информации заручились поддержкой граждан от 0,3 до 1,6%. [2, 43]. Каждый показатель, характеризующий степень доверия граждан к тому или иному социальному институту имеет своё объяснение, в зависимости от плотности пересечения гражданами с соответствующими организациями и учреждениями и удовлетворения ими своих потребностей. Тем не менее, приведённые цифры являются удручающими, с точки зрения уверенности в завтрашнем дне у членов общества. Вопрос доверия граждан к институтам власти является комплексным, который определяется как на уровне осуществления политик на общенациональном и международном уровне, обеспечивающих национальные интересы, с точки зрения сотрудничества и безопасности, которые в меньшей мере ощущаются гражданами на повседневном, обыденном уровне. Более чувствительными являются граждане в отношениях с представителями властных структур – государственными служащими, с которыми сталкиваются, практически, повседневно, с целью решения насущных жизненных проблем. Характер складывающихся отношений граждан с государственными служащими служит основанием для формирования того или иного их представления об институтах власти в целом. Безусловно, это не означает, что ответственными за низкий уровень доверия граждан к центральным властным учреждениям, являются государственные служащие низшего звена, ибо они выступают, в большей степени, исполнителями решений принимаемых на уровне высших органов власти. В настоящей статье мы пытаемся уяснить и установить зависимость между степенью профессиональной культуры государственных служащих и доверием к институтам власти.

Органы публичного управления функционируют благодаря интеллектуальной, организационно-практической и исполнительной деятельности людей, профессионально занятых в центральных и местных органах исполнительной власти. Определяющими характеристиками управленческой деятельности являются профессионализм и эффективность. Тем не менее, данные характеристики не достаточно полно отражают ожидания граждан от лиц участвующих в управленческих процессах. На наш взгляд, наиболее полно отвечает комплексному представлению об условно идеальном государственном служащем, понятие профессиональная культура [4].

Культура управления как составляющая системы во многом определяет ее целостность, организованность, зрелость, представляет собой субъективный фактор государственного управления – определенное слияние интеллекта и действий. Этот фактор отражает способность государственных служащих адекватно реагировать на происходящие изменения в экономике, социальной и культурной сфере и при этом обеспечивать устойчивость в управлении, своего рода управленческую преэминентность. Профессиональная культура госслужащих – это образное понятие, призванное обозначить профессионально-нравственные черты, к которым должны стремиться государственные служащие [4]. В реальности она вплетена в различные другие культуры госслужащего: политическую, правовую, информационную, нравственную, которые в свою очередь связаны с культурой общества. Системный подход к профессиональной культуре государственного служащего позволяет увидеть структуру профессиональной культуры управления, состоящую из таких важных компонентов, как: политическая культура, правовая культура, нравственная культура, собственно управленческая как технологический компонент, т. е. профессионализм.

Сегодня авторитет государственной власти напрямую зависит от нового уровня и содержания государственной службы как института профессиональных управленцев. Поведение и общение людей во многом обусловлены социально-профессиональными нормами. Нет единой общепринятой классификации норм профессиональной культуры управления, но трудно отрицать вообще наличие профессионально важных качеств субъектов управления. В зависимости от содержания деятельности набор профессионально важных качеств может меняться. Однако можно выделить личностные качества госслужащего, выступающие как универсальные. Культурные универсалии, преобладающие культурные доминанты в профессиональной деятельности на государственной службе суть нормы профессиональной культуры управления.

Специфика профессиональной деятельности государственного служащего состоит в том, что в процессе ее осуществления реализуются функции и полномочия государственных органов власти. Фигура государственного служащего должна быть привлекательна для потребителей услуг органа власти – других органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий и организаций, населения. Нормы любой профессиональной этики есть частное по отношению к общегражданским моральным нормам. Нормы профессиональной этики предписывают определенные стили поведения и взаимоотношений. Знания этих норм и следование им позволяет правильно ориентироваться в обстановке и вести себя так, чтобы не вызвать непонимания и осуждения со стороны окружающих.

Этические воззрения, используемые в качестве принципов деятельности, определяются ценностными представлениями конкретного человека о добре и зле, справедливости и ответственности. Эти представления придают профессиональной деятельности государственных служащих личный, индивидуальный смысл. А именно, этическая составляющая с одной стороны очеловечивает, а с другой – персонифицирует содержание управленческих целей. Этические оценки имеют обще-социальную природу, поэтому они, с одной стороны, характеризуют государственных служащих как составную часть определенного социума, а с другой – в некоторой степени обособляют чиновничество как отдельную социальную, а также профессиональную группу. Мера нравственной ответственности человека за все, что происходит в жизнедеятельности общества, безусловно, определяется его ролью в этом обществе и степенью возможного воздействия на происходящие в обществе события.

Принадлежность личности к некоторому социальному объединению налагает на неё свои дополнительные нравственные обязанности, которые отражают общественные требования к данному объединению. Главными качествами государственных служащих должны быть лояльность, профессионализм, нравственность. Соответственно управление административной этикой – это определение того, что является должным поведением для государственных служащих, разработка связанных с этим стандартов и правил поведения, а также создания процедур по их реализации. Следует отметить, что в Республике Молдова существует необходимое понимание общих принципов, на которых должна строиться государственная служба, чтобы преодолеть неэффективность аппарата и недоверие граждан [4]. Это выражается в обеспечении правовыми нормами открытости системы государственной службы непосредственно и через органы средств массовой информации, ее функционирование как демократической государственной службы;

прозрачность принимаемых государственными органами решений, затрагивающих права и законные интересы граждан, включая участие граждан в процессе подготовки этих решений; этичность, наличие норм и правил поведения государственного служащего, ответственного за выполнение должностных обязанностей [3]. Формирование правовой культуры у государственных служащих является одной из ключевых задач Академии публичного управления в процессе подготовки и профессионального развития служащих органов центрального и местного публичного управления.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Барометр общественного мнения, январь 2019 г. – С. 43.
2. Закон о государственной должности и статусе государственного служащего от 04.07.2008, опубликован: 23.12.2008 в Monitorul Oficial Nr. 230-232.
3. Закон о Кодексе поведения государственного служащего Nr. 25 от 22.02.2008, опубликован 11.04.2008 в Monitorul Oficial Nr. 74-75.
4. Основы государственного управления, под ред. С.Н. Князева, Н.Б. Антоновой, Минск, 2006.

УДК 316.42

**О.Н. Игнатьева**

**В.А. Ковшечникова**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[2tov@mail.ru](mailto:2tov@mail.ru)

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ  
ДИСТАНЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ  
В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ В БАШКИРСКОМ  
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**Аннотация:** в статье авторы анализируют опыт внедрения электронного образования и дистанционных образовательных технологий на территории Республике Башкортостан на примере Башкирского государственного университета. Авторы отмечают, что в процессе внедрения возникла необходимость постоянно уделять внимание повышению профессиональных компетенций педагогических кадров, их образованию, организации эффективного функционирования системы повышения квалификации педагогического состава по применению электронного обучения.

**Ключевые слова:** электронное обучение, дистанционные образовательные технологии, электронные учебные курсы, тьюторы, образовательные программы, образовательный процесс.

Мировой опыт разработки электронных образовательных ресурсов (ЭОР) убеждает, что электронное образование (ЭО) успешно настолько, насколько оно включено в хорошо продуманную общую функционально-содержательную, дидактическую и организационную концепцию развития в целом системы образования страны. Однако исследователи разных стран выразили тревогу по поводу того, что ожидания от ЭО не вполне оправдались, т.к. оно в большинстве своем развивалось техническими специалистами, а не педагогами. Поэтому основная ставка делалась на развитие инфраструктуры и технологий, в то время как отсутствовали методологические подходы к разработке содержания и методов электронного обучения. В связи с этим возникла необходимость постоянно уделять внимание повышению профессиональных компетенций педагогических кадров, их образованию до начала преподавательской работы, организации эффективного функционирования системы повышения квалификации педагогического состава образовательных учреждений по применению электронного обучения.

На сегодняшний день в Башкирском государственном университете продолжается процесс внедрения электронного образования и дистанционных образовательных технологий. Уже разработано 682 учебных курса, среди них 354 – активные курсы, которые постоянно дорабатываются и обновляются. Постоянное число пользователей зарегистрированных в системе – 11 826 человек. Кроме этого была подготовлена документация и локальные акты для использования электронных курсов в учебном процессе:

- Порядок организации образовательного процесса с применением ЭО и ДОТ; Методические рекомендации по разработке ЭУК, ЭОР, МООК;
- Регламент использования сервисов Вебинаров и других компонентов ЭИОС БашГУ;
- Положение о тьюторском сопровождении образовательного процесса с применением ЭО и ДОТ;
- Положение о сетевой реализации образовательных программ с применением ЭО и ДОТ и др.

Основанием для разработки локальных нормативных актов послужили нормативные материалы в области российского образования, стандарты: ГОСТ Р 53620-2009 «Электронные образовательные ресурсы», ГОСТ Р 53723-2009 «Информационные технологии. Руководство по применению», ГОСТ Р 53625-2009 «Информационная технология. Обучение, образование и подготовка. Менеджмент качества, обеспечение качества и метрики», Концепция информационно-образовательной среды открытого образования Российской Федерации, Правила размещения на

официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации (Постановление правительства РФ №582 от 10 июля 2013 г.), Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020)» (Распоряжение правительства РФ №1815-р г от 20 октября 2010) и др. Для дальнейшего внедрения ЭО и ДОТ в учебный процесс БашГУ были проведены следующие мероприятия с привлечением не только преподавателей, но и приглашенных экспертов:

- проведен мониторинг ЭО в БашГУ;
- сформирован реестр ЭУК БашГУ;
- оформлены паспорта дисциплин по всем ЭУК реестра;
- проведена апробация новой версии LMS Moodle, для системы электронного обучения БашГУ и системы МООК БашГУ;
- разработаны Программы семинаров и курсов повышения квалификации персонала БашГУ в области ЭО, ДОТ и МООК;
- участие в организации и проведении Республиканского Форума «Смарт-регион 2017. Цифровая экономика. Возможности электронного обучения»;
- участие в подготовке, проведении и анализа результатов анкетирования студентов БашГУ по профилактике коррупционных правонарушений в образовательных организациях высшего образования;
- работа в составе рабочих групп Ассоциации ЭО РБ и Госкомитета по информатизации;
- участие в вебинарах и онлайн-конференциях по вопросам ЭО и ДОТ.

Следует отметить, что не все факультеты университета активно внедряют и далее применяют в процессе обучения ЭО и ДОТ. Так, например, по данным УККО БашГУ максимальное количество курсов разработано преподавателями Института истории и государственного управления – 232, далее на втором месте Институт экономики, финансов и бизнеса – 96 дисциплин и замыкает тройку лидеров Институт права – 54 дисциплины, остальные факультеты пока находятся на стадии разработки и внедрения.

Нельзя не сказать о существующих проблемах при формировании реестра дисциплин:

- отсутствие в электронном учебном курсе информации о направлении, профиле или программе реализации, учебном годе реализации, курсе и группах студентов, подключенных к курсу или несоответствие указанной информации паспорту дисциплины;
- не соответствие ЭУК требованиям регламента разработки, утверждения и размещения дистанционных курсов в БашГУ;



- отсутствие или неверные настройки курса или инструментов курса (даты и сроки реализации, оценки, параметры отображения и т.д.);
- отсутствие своевременного контроля за зачислением на курс, активностью и отчислением студентов, завершивших освоение курса и др.

Эти и другие проблемы можно отнести к проблемам организационного характера, которые могут быть решены в ближайшее время и не могут повлиять на общий ход применения ДОТ в образовательном процессе. Для их решения необходимо проведение следующих мероприятий:

1. Провести актуализацию локальных нормативных актов в связи с изменениями в законодательстве РФ;
2. Установить периодичность проведения мониторинга состояния ЭО и ДОТ в БашГУ;
3. Активно использовать «Пул экспертов» в учебно-методических комиссиях институтов/факультетов, филиалов;
4. Ввести должности ответственных за электронное обучение в институтах/факультетах, филиалах;
5. Установить периодичность проведения курсов повышения квалификации в области ИКТ, ЭО и ДОТ;
6. Внедрить систему мониторинга активности ППС и студентов в системе электронного обучения БашГУ и др.

Развитие ЭО в Башкирском государственном университете приведет к созданию новых возможностей современного образования и для жителей Республики Башкортостан в целом, повышению качества образовательных услуг, получению максимально возможных результатов и эффективности, формированию системы комплексного учета потребностей всех заинтересованных сторон образовательного процесса. Кроме того, электронное образование в настоящий момент также может выступать в качестве проводника и существенного элемента развития первичных элементов профессионального образования, поскольку является своего рода базовой технологией и эталонной моделью гармонизации внедрения в обще-обучающие практики элементов образования высокого уровня.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Ковшечникова В.А., Крайнова Е.Н. Технологии управления качеством в сфере муниципального управления: актуальность проблемы и европейский опыт // Евразийский юридический журнал, № 9(124), 2018. – С. 155-156.
2. Крайнова Е.Н., Сизоненко З.Л., Ковшечникова В.А. Повышение квалификации государственных служащих в Башкирском государственном университете посредством дистанционных

образовательных программ: опыт и перспективы // Профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих в современных условиях: состояние и перспективы [Электронный ресурс]: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Текстовое электронное издание (3,3 Мб). – Уфа: БАГСУ, 2018. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). БАГСУ, с. 285-292.

УДК 316.42

**Д.Р. Имамова**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация

[Imamova732@gmail.com](mailto:Imamova732@gmail.com)

Научный руководитель:

Игнатъева О.Н., канд. социол. наук, доцент

### **МОТИВЫ ОБУЧЕНИЯ СТУДЕНТОВ В ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ**

**Аннотация:** в статье автор анализирует мотивы обучения студентов вузов. Мотив представлен субъекту в виде специфических переживаний, характеризующихся либо положительными эмоциями от ожидания достижения данного предмета, либо отрицательными, связанными с неполнотой настоящего положения. Поэтому автор акцентирует внимание на необходимость формирования внутреннего осознания к учебе в высшем учебном заведении.

**Ключевые слова:** мотив, потребность, цель, деятельность, образование, факторы внешней и внутренней среды.

Вся человеческая деятельность основана на определенных мотивах, которые заставляют человека двигаться для получения их материального или духовного удовлетворения. В психологии термином мотив (лат. *Moveo* – двигаю) обозначают материальный или идеальный предмет, достижение которого выступает смыслом деятельности. Мотив представлен субъекту в виде специфических переживаний, характеризующихся либо положительными эмоциями от ожидания достижения данного предмета, либо отрицательными, связанными с неполнотой настоящего положения. Для осознания мотива требуется внутренняя работа.

Мотив – одно из ключевых понятий психологической теории деятельности, разрабатывавшейся ведущими советскими психологами А.Н. Леонтьевым и С.Л. Рубинштейном. Наиболее простое определение мотива в рамках этой теории: «Мотив – это опредмеченная потребность». Мотив часто путают с потребностью и целью, однако потребность – это, по сути, неосознаваемое желание устранить дискомфорт, а цель – результат сознательного целеполагания. Например: жажда – это потребность, вода – это мотив, а бутылка с водой, к которой человек тянется – это цель. В обучении, как и в жизни,

необходимо иметь определенный мотив, особенно это касается студентов высших учебных заведений, так как именно он является движущим механизмом в учёбе.

Для исследования мотивов студентов, обучающихся в вузах ГО г. Уфа Республики Башкортостан, применялся биографический метод с элементами «нарративного» (повествования, представляющего собой рассказ о жизни без вмешательства исследователя) [1, С. 138-143] интервью. Отбирались информационно насыщенные случаи для их глубинного изучения, позволившие выйти на значимые выводы в рамках основной цели исследования. При этом единицей анализа служило определенное событие, растянутое во времени, например, поступление в вуз, но неосознанность данного поступка на всем протяжении обучения. Этот метод позволил получить широкий набор детализированной информации о сравнительно небольшом числе случаев (19 интервью среди знакомых студентов ведущих вузов Уфы). Выборка формировалась методом «снежного кома». Учитывая ограниченность временных и материальных ресурсов, а также специфику проблемы, применение данного метода представляется оправданным, а полученные результаты достоверными.

В процессе исследования были выявлены общее и особенное в мотивации студентов вузов. С каждым респондентом интервью начиналось с вопроса: «Какой мотив побуждает вас к учёбе в вузе?». Благодаря этому исследованию респонденты были разделены на три группы. Большая часть молодых людей (67%) ответила, что они надеются на дальнейшее трудоустройство в престижной организации и улучшение материального состояния своей семьи. Тем самым они хотят самоутвердиться благодаря получаемой профессии и получить, как они считают, заслуженное место в социуме, уважение и почет. Абитуриенты достаточно часто отдают предпочтение направлениям и специальностям по экономике и управлению, социально-гуманитарным наукам и сфере обслуживания. Конкуренция на рынке труда по экономическим и управленческим специальностям и направлениям одна из самых высоких. Однако престижность поступления и получения высшего образования объясняется стремлением граждан к обладанию хорошими стартовыми трудовыми возможностями, которые дают эти профессии, а также к получению доступа в управленческую элиту российского общества – чиновничество [2]. Таким образом, стремление к самоутверждению, к повышению своего формального и неформального статуса, к позитивной оценке своей личности – существенный мотивационный фактор, который побуждает человека интенсивно работать и развиваться.

Вторая группа респондентов (19%) утверждает, что их мотивом обучения в вузе является желание продолжить семейную традицию. Допустим, у молодого человека врачебная династия в семье, и он, в свое

время, сделал выбор в пользу медицинского вуза. В данном случае можно также отметить, что обычно такой выбор делают люди, у которых есть личный пример успешного человека среди родственников, и они стараются добиться таких же результатов. Значит, наличие положительного примера способствует формированию внутреннего побуждения стать таким же успешным.

Третья группа (14%) ответили, что сделали свой выбор под влиянием внешних факторов. Такую группу мотивов в психологии называют экстринсивные (внешние) мотивы, когда побуждающие факторы лежат вне деятельности. В случае воздействия экстринсивных мотивов, к деятельности побуждают не содержание, не процесс деятельности, а факторы, которые непосредственно с ней не связаны (например, престиж или материальные факторы). Рассмотрим некоторые виды экстринсивных мотивов:

- мотив долга и ответственности перед обществом, группой, отдельными людьми;
- мотивы самоопределения и самоусовершенствования;
- стремление получить одобрение других (значимых для индивида) людей.

Ученые связывают изменения в ценностных ориентациях российской молодежи с ухудшением материального благополучия большинства граждан и резким на этом фоне обогащением отдельных групп населения. По их мнению, большинство опрошенных в 60 – 80-е гг. XX века молодых людей и девушек не мыслили своей жизни без образования и профессиональной деятельности. Опросы 2015-2018 гг. показывают, что 15-20 % молодых респондентов не стали бы работать вообще, если бы были материально обеспечены. Около 40-50 % молодых людей связывали мотивацию получения высшего образования с деньгами и стремлением заработать их любыми способами, в том числе и противоправными, что, в свою очередь, не могло не вызывать беспокойство у российских ученых [3, С. 297-305].

В последние годы реформы высшей школы расшатали некогда стройную систему советского образования, это касается как системы начального, среднего, так и высшего профессионального образования. Все нововведения, касающиеся процедуры поступления в вузы, внедрения системы коммерческого, «целевого» обучения, Болонской системы и пр. не только не позволили решить уже имеющиеся проблемы, но создали ряд совершенно новых. Ни для кого не секрет, что в наши дни высшее образование – это следующая ступень после получения школьного аттестата. Такой документ есть практически в каждой российской семье, независимо от социального статуса, что значительно утратило его ценность [4, С.409-411]. Поэтому не удивительно, что

высшее образование для некоторой части молодых людей потеряло свою уникальность и является экстринсивным мотивом. Итак, оценка реальных мотивов студентов, обучающихся в вузах ГО г. Уфа Республики Башкортостан, потребует масштабных исследований и анализ большого объема информации, что будет являться темой дальнейших научных статей по данной тематике.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Зборовский Г.Е. Прикладная социология / Г.Е. Зборовский, Е.А. Шуклина. – М.: Гардарики, 2004.

2. Лавренюк Н.М. Образование и трудовые ресурсы. Гл. III // Труд, занятость и человеческое развитие. Доклад о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан / под общ. ред. Р.М. Валиахметова, Г.Р. Баймурзиной, Н.М. Лавренюк. – Уфа: Восточная печать, 2015. - 360 с.

3. Сизоненко З.Л. Высшее образование для молодежи: роскошь или необходимость? // Роль классических университетов в формировании инновационной среды регионов. Современное гуманитарное образование как основа гуманизации общества: Материалы Международ. науч.-практ. конф. 2-5 дек. 2009 г. Т. IV. Ч. 1. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2009.

4. Юлдашева О.Н. Высшее образование для молодежи: проблемы и перспективы // Международная научно-практическая конференция «Жизненные ресурсы региона: социально-демографические проблемы современного общества» (Аитовские чтения). 2015. // <https://elibrary.ru/item.asp?id=25040480> (дата обращения 22.04.2019).

УДК.323.13

**Ю.В. Ирхин**

Российская Академия народного хозяйства при Президенте РФ,  
Российский государственный гуманитарный университет.  
г. Москва. Российская Федерация  
Irkhine@mail.ru

**НОВЫЕ ФАКТОРЫ И КОМПЕТЕНЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ  
СОВРЕМЕННЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ И УПРАВЛЕНЧЕСКИХ  
ЛИДЕРОВ**

**Аннотация:** рассмотрены характер, ценности и система компетенций современного политического и управленческого лидерства, направления и особенности подготовки управленческих кадров для цифрового общества.

**Ключевые слова:** компетенции, политическое и управленческое лидерство.

На политическое и управленческое лидерство в XXI в. оказывают существенное влияние новые процессы: медиатизация, цифровизация, быстрые перемены в обществе, изменение представлений об управлении государством и экономикой, актуализация целевых и проектных подходов [5]. Принципиальное значение для управленца приобретает владение современными коммуникативными технологиями, методами и методиками Public Relations и Government Relations, возможностями «электронного правительства» и «электронной демократии», умение работать в соответствии с требованиями прозрачности, подконтрольности действий институтов публичной власти и наличия системы обратной связи с гражданами. Существенным для лидера является четкое позиционирование своих политических и управленческих позиций, эффективное взаимодействие с командой, сторонниками, экспертным сообществом. При этом деятельность лидера должна рассматриваться в тесной связи с работой его команды помощников, профессионалов-консультантов, исполнителей и сторонников, во взаимодействии с элитами, корпусом государственных служащих, группами интересов и давления, представителями бизнеса и финансов, современных СМИ, международных организаций и т.п. [4. с. 52].

Возрастающая динамичность и многомерность современных политических процессов, отсутствие их однозначной предопределенности актуализируют требования к когнитивным аспектам лидерства. Неслучайно большинство эффективных лидеров сегодня имеют инновационное образование, позволяющее им понимать как потребности общества, так и пути повышения его конкурентоспособности в противоречивом глобальном мире [2]. Для эффективного лидера принципиально важно уметь осуществлять качественный анализ политической ситуации и процессов, их прогнозирование, разрабатывать программы деятельности, служащие решению важных общественных проблем, добиваться мобилизации исполнителей (должностных лиц и масс) на реализацию поставленных целей и задач, проверять исполнение решений и корректировать курс. Возрастает значение личного примера руководителя как образца этического поведения, подлинного служения обществу [8].

Направления формирования и совершенствования компетенций лидеров. Проблема обучения и повышения квалификации управленцев-лидеров в парадигме эффективного и проективного руководства в условиях сложного становления цифрового общества, становится одной из центральных [См.: 3,7.]. Одним из эффективных институтов формирования современного корпуса политических лидеров и своеобразным управленческим лифтом стал первый массовый всероссийский конкурс управленцев «Лидеры России» 2017-2018 гг., а затем, второй – в 2018-2019 гг.

Всего в конкурсе участвовало более 350 тыс. управленцев; в региональные полуфиналы вышло около 8 тыс. участников, а в финалы – 604 управленца. Конкурс включает: 1) двухмесячный этап сложного виртуального тестирования по проверке уровня общегуманитарных и управленческих компетенций в условиях ограниченного времени; 2) затем региональные полуфиналы на местах в малых группах под контролем экспертов; 3) четырехдневный финал с участием организаторов конкурса, наставников и контролеров (в Центре науки и культуры «Сириус» в г. Сочи). Победители конкурса вошли в резервы управленческих кадров всех уровней, получили персональных наставников из числа ведущих руководителей России, учебные гранты по 1 млн. руб. С победителями конкурса традиционно встречается Президент России В.В. Путин [1].

Оператором конкурса является Автономная некоммерческая организация «Россия – страна возможностей», зарегистрированная 21 июня 2018 г. в соответствии с Указом Президента РФ от 22 мая 2018 г. № 251 [1]. АНО «Россия – страна возможностей» развивает одноименную платформу, объединяющую целых 16 проектов. «Лидеры России» – это ее флагманский проект. Другие проекты АНО: международный конкурс «Мой первый бизнес», всероссийский конкурс «Доброволец России», Грантовый конкурс молодежных инициатив, кубок по менеджменту среди студентов «Управляй!», движение «Молодые профессионалы», конкурс «Моя страна – моя Россия» и др. Общая направленность совершенствования качеств и компетенций эффективных лидеров может быть рассмотрена по следующим направлениям:

1) современное управленческое образование нацеливается на формирование инновационного мышления, восприимчивости к постоянному выбору новых решений и действий;

2) проблема эффективности политического и управленческого лидерства в современных неразрывно связана с формированием современных управленческих компетенций, связанных с вызовами цифровой революции, стратегического (целевого) проектного планирования, прогнозирования и моделирования, необходимости и умения работать в «платформенно-цифровых» технологиях и др.

3) особое внимание уделяется связи теории управления с практической деятельностью, что предполагает формирование навыков и умений, относящихся к проектной работе и оценке ее результативности; умению работать эффективно в состоянии неопределенности;

4) возрастает роль технических навыков и компетенций, необходимых для цифровой трансформации общества: способность управлять изменениями, наличие необходимых цифровых знаний и навыков работы с данными, включая математические методы их анализа, знание трендов цифровых технологий;

5) руководитель должен уметь осуществлять самоконтроль за уровнем навыков и компетенций по направлениям качества: работы в команде и адаптивности, принятия решений, креативности и инноваций, цифровых навыков, когнитивных, психологических и организационных качеств лидерства, эмоционального интеллекта;

6) акцент в обучении и подготовке лидеров делается скорее на процессах, чем на структурах и функциях, преимущественно на изучении опыта работы во многих организационных формах, действий в составе коллектива, умения рационального, командного поведения, нацеленного на результат;

7) возрастает значение формирования навыков работы с общественностью, участия в переговорных процессах и разрешении конфликтов, работы в условиях гласности и подконтрольности обществу; умение создавать культуру сотрудничества, управлять конфликтами, владеть навыками кроссфункционального взаимодействия;

8) большое значение придается программам обучения, построенным на умении производить оценку управленческой деятельности и ее эффективности;

9) эффективное политическое лидерство в современных условиях предполагает наличие у лидера ключевых гуманитарных, интеллектуально-профессиональных качеств. В этой связи актуализируются требования к этической стороне лидерства и руководства.

Комплекс современных навыков и императивов руководителя-лидера можно условно подразделить на традиционно-профессиональные, цифровые и «мягкие». Профессиональные компетенции включают: знание нормативной базы, аналитики, умение работать с «Большими данными» (Big Date), в цифровых платформах (все, что может быть оцифровано, – должно быть оцифровано), владение стратегиями и техниками инноваций и управления проектами, веб-девелопментом, работой в сферах интернет-маркетинга, блокчейна, в информационных сетях, по взаимодействию с искусственным интеллектом. Мягкие компетенции включают: креативность, командное взаимодействие, умение слушать и говорить, когнитивную гибкость, эмоциональный интеллект, социальную направленность, экологическое мышление (как в обычном смысле этого слова, так и в смыслах гуманитаризации технологий современного управления. Необходимо владение современными методиками организации гибкой командной работы по взаимодействию людей с акцентом на конечный результат (Agile), кураторства командного поэтапного генезиса проекта по спринтам-периодам (Scrum), сбалансированной команды по выполнению стадий проекта (планируется, разрабатывается, тестируется, завершение).

Важно направлять внимание на развитие талантов, переход от



жесткого контроля процессов к контролю за результатами, поддержку личной инициативы и командных взаимодействий, индивидуальный подбор программ обучения и развития сотрудников, коучинг-технологий для руководителей. В целом, лидер должен уметь рационально актуализировать и использовать свои личностные и поведенческие качества, соответствующие новейшие технологии, поддержку последователей, чтобы добиваться поставленных политических и управленческих целей. Ценятся функциональные качества лидера: результативность, надежность, социальная направленность.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Владимир Путин провел встречу с финалистами конкурса управленцев «Лидеры России» // Российская газета. – 2019. – 19 марта.
2. История Российской ассоциации политической науки / Под ред. С.В. Патрушева, Л.Е. Филипповой. М.: Аспект-пресс, 2015. – С. 360.
3. Послание президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 2019. – М., 2019.
4. Предметное поле экономической политологии: монография /Под ред. Л.Е. Ильичевой, В.С. Комаровского. – М.: Аспект Пресс, 2018. – 239 с.
5. Указ Президента РФ от 09 мая 2017 г. № 203 «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы».
6. Указ Президента Российской Федерации от 22.05.2018. № 251. «О создании автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей».
7. Указ Президента Российской Федерации от 7.05.2018. №204. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
8. Электоральные процессы в России и Европе: новые практики, институты и технологии. Проект Евросоюза и Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. – М.: Кнорус, 2018. – 320 с.

УДК 378

**К.А. Клековкина**

**И.З. Товышева**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

melissa.04.12.12@mail.ru

### **ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ**

**Аннотация:** в статье рассматривается история становления и влияние системы высшего образования на государство. Отмечается, что

высшее образование является социальной и духовной опорой жизнедеятельности человека, системообразующим фактором национальной безопасности государства, стабильности и развития общества. Даны характеристики системы высшего образования в современной России.

**Ключевые слова:** высшее образование, государство, университет, качество высшего образования, реформирование, конкуренция.

Роль образования в развитии государства несомненна и обусловлена решением следующих задач: в создании основы для устойчивого социально-экономического и духовного развития, обеспечении высокого качества жизни граждан; в укреплении демократического правового государства и развитии гражданского общества; в кадровом обеспечении рыночной экономики, интегрирующийся в мировое хозяйство; в утверждении статуса государства в мировом сообществе как великой державы в сфере образования, культуры, искусства, науки, высоких технологий и экономики.

Зарождение и развитие высшего образования в России началось примерно в XI-XII веках и зависело от ряда факторов. Во-первых, разные области жизнедеятельности человека (наука, культура, мореплавание, торговля и другие) активно развивались, следовательно, общество уже нуждалось в более квалифицированных кадрах. Во-вторых, само российское окружение требовало дальнейшего формирования в плане освоения наук, поскольку происходил обмен опытом с другими странами, активно изучались языки. Известно, что, начиная с Петра I, у правительства сформировалась следующая точка зрения: для чиновников гражданской службы необходима специальная подготовка в рамках политических, юридических и экономических наук. Учрежденный при Академии университет был предназначен именно для этих целей. Однако приехавшие из Германии 17 профессоров столкнулись с иной проблемой: читать лекции было некому, поскольку студентов не было. Для того, чтобы выполнить условия контракта, профессура вынуждена была посещать лекции друг друга. Казалось бы, учрежденная при университете гимназия должна была решить эту проблему.

Действительно, первые три года гимназия набирала достаточное число слушателей, но затем лимит детей дворян и иностранцев, проживающих в столице, был исчерпан. Для того, чтобы как-то исправить ситуацию, в 1729 году в гимназию стали набирать детей солдат, мастеровых и даже крепостных. Все это не вызывало удовольствия в среде привилегированных сословий и после открытия сухопутного шляхетского корпуса дворянских детей стали отдавать туда, после чего

гимназия пополнялась уже большей частью детьми из среднего сословия. Однако их подготовка обычно ограничивалась программами низших классов, поэтому гимназия не обеспечивала своего основного назначения - готовить студентов университета. В дальнейшем еще долго не происходило позитивных изменений с набором студентов и, несмотря на ряд мер, проводимых время от времени (часто принудительных), если и настраивали нормальную работу университета, то только на какое-то время [1].

Экономическое и социально-политическое развитие Российской империи в середине XVIII века потребовало значительного числа образованных людей. Петербургский академический университет, военно-учебные заведения и профессиональные школы не могли удовлетворить потребности государства в отечественных специалистах. В среде наиболее просвещенных людей России зрела мысль о необходимости создания классического государственного университета, где могли бы обучаться не только дворяне, но и разночинцы.

В 1741 г. российский престол заняла императрица Елизавета Петровна. Она способствовала развитию отечественной науки и культуры, приблизила к себе образованных людей. Её официальная политика в области образования заключалась в продолжении дел, начатых отцом – императором Петром I. Он мечтал об университете, который бы стал центром науки и культуры. Неудача попытки более-менее последовательно организовать обучение в Петербурге привела реформаторов к мысли о переносе учебного центра в старую столицу, где желающих получить образование должно быть значительно больше. Благодаря содружеству и сотрудничеству графа Шувалова и академика Ломоносова, родилась мысль о создании московского университета. Граф Шувалов несколько не сомневался в том, что если России дать просвещение, то она станет на равных «соревноваться в образованности» со всеми развитыми народами Европы. Идея создания университета была воплощена в проекте И.И. Шувалова, написанного совместно с М.В. Ломоносовым, который императрица утвердила 24 января 1755 г. именованным указом «Об учреждении Московского университета и двух гимназий». Но более распространено утверждение о том, что Московский университет создан благодаря заботам великого русского ученого Михаила Васильевича Ломоносова, имя которого он и носит.

Все это исправляло отдельные ошибки прошлых лет и привело к тому, что обучение в гимназиях стало чрезвычайно популярным. Московский опыт создал предпосылки для привлечения к обучению всего российского дворянства и появлению плана создания сети учебных заведений по всей территории России. Уже в 1758 году на примере Москвы в Казани были основаны две гимназии, однако московского

успеха достигнуто не было, учащихся было мало, да и до университета доходили единицы. Кроме того, время от времени государство, особо не церемонясь, часто решало проблему недостатка образованных чиновников за счет недоучившихся студентов университетов. Вывод очевиден – потребность в высшем образовании у граждан отставала от потребности государства в грамотных чиновниках.

В то же время с Екатериной приходит новое понимание назначения образования и оформляется переход от школы обучения к школе воспитания. Иными словами, требовалось не только передать знания, но и воспитать «добронравие». Продолжая дорабатывать замысел И. Шувалова, во времена Александра I реформаторы образования разработали программу, в рамках которой должна быть создана единая сеть учебных заведений, от уездных училищ (405), гимназий (42) до патронирующих их четырех университетов. Однако реализовать эту программу полностью не удалось. Тем не менее, сама идея была вполне здоровой, ибо решала задачи не только повышения уровня образованности, но и подготовки кадров для поступления в университет. Первые результаты были следующими: в 1824 году число студентов в Московском университете составило 820 человек, Харьковском – 337, Казанском – 118, Петербургском – 51. Однако, следует констатировать, что уровень обучения в гимназиях не соответствовал требованиям университета. Механическое зазубривание информации не давало необходимых знаний о сути явлений и понятий, необходимых студентам. Наконец, в гимназиях устранялись остатки «роскошных знаний» – философских и общественных. В 1844 году отменили отдельное изучение статистики, которую соединяли с географией, дабы «отсекать от статистики всякие рассуждения, имеющие ближайшую связь с политическими науками». С 1847 года отменялось преподавание логики. Кроме того, начиная с периода царствования Николая I, правительство озаботилось контролем за характером образования, организованного в частных пансионах, открытие которых в столицах и особенно в провинциальных городах было сопряжено с искусственно создаваемыми сложностями. Тогда же предпринимались усилия для организации контроля за домашним образованием. Университеты также не остались без внимания правительства. Существовали инструкции министерства, в которых говорилось о том, что изложение государственного права, наук о финансах и исторических наук создают условия для злоупотреблений. Поэтому государственное право европейских государств в 1849 году исключалось из программ университетов. Год спустя это случилось и с философскими науками, которые были признаны бесполезными, исключение составляет логика и психология. Однако эти науки читались преподавателями богословами. Следует отметить, что учебные

программы университетов зависели от религиозной цензуры, когда не только экономические, политические и юридические науки, но физика, математика и другие естественные науки должны были преподаваться с позиций священного писания, да и научные публикации были возможны только с разрешения попечителя [2]. К началу XX века количество студентов достигло более 16500, учащихся мужских и женских гимназий более 120000 человек. Можно констатировать, что именно по этому времени мы судим о качестве высшего российского образования.

Как известно, после революции 1917 года система образования в России была кардинально преобразована. Во-первых, за достаточно короткое время была ликвидирована безграмотность. Во-вторых, создание рабфаков привело к быстрому разочарованию относительно получения скорого и беспроblemного образования, так необходимого для продолжения революционной карьеры. В-третьих, в первые постреволюционные годы вузы переживали период романтического утопизма. В 1918 году были отменены аттестаты зрелости, и каждый молодой человек мог стать слушателем высшей школы. Число студентов выросло вдвое, но очень быстро вновь поступившие уяснили, что учиться не смогут. Кроме того, революционная власть понимала, что старая профессура не может быть попутчицей, тем более, что она воспринимала университеты как свою вотчину, поэтому вузы требовали особого внимания, чистки и дополнительного контроля. В 1919 году отменили ученые степени, что отменяло результаты научной деятельности прошлого и облегчило продвижение красной профессуры. В-четвертых, программы преподавания были не только изменены, но и подвергнуты цензуре студенческих общественных структур. Так, история была присоединена к экономике, словесные факультеты соединены с физико-математическими, кафедры философии закрыты, философия заменена марксистской идеологией. В-пятых, несмотря на колоссальные потрясения, связанные с революционным социальным экспериментом, который пережила наша страна, на обломках старой образовательной системы была создана новая система образования, результатами деятельности которой можно гордиться. Здесь принято говорить о всеобщем обязательном образовании, уровень которого постоянно повышался качеством высшего профессионального образования и т.д.

На протяжении многих лет в нашей стране господствовала система образования, установившаяся еще во времена Советского Союза. Она была признана зарубежными государствами и по праву считалась одной из лучших в мире. Советская школа была призвана не только решать общеобразовательные задачи, обучая учащихся знаниям законов развития природы, общества и мышления, трудовым навыкам и умениям, но и формировать на этой основе коммунистические взгляды и

убеждения учащихся, воспитывать учащихся в духе высокой нравственности и патриотизма. В 1970-х гг. в СССР расходы из госбюджета на высшие учебные заведения составляли 2,97 млрд рублей; действовало 856 вузов (в том числе 65 университетов), в которых обучались более 4,9 млн. студентов; государство через систему распределения гарантировало трудоустройство и работу по специальности каждому выпускнику среднего специального и высшего учебного заведения. В дальнейшем, после распада СССР, система образования в России подверглась реформированию в период 1990-х и 2000-х годов [3].

В 2003 году Российская Федерация подписала Болонскую декларацию, целью которой стало создание единого европейского пространства высшего образования. Таким образом, система российского образования стала осуществлять переход на созданную в Европе двухуровневую систему подготовки профессионалов с высшим образованием: бакалавриат и магистратуру. Но наряду с новыми уровнями высшего образования продолжает существовать традиционный формат – «специалитет», программа которого предусматривает пятилетнее обучение в вузе, по окончании которого выпускнику выдается диплом о высшем образовании и присваивается квалификация (степень) по соответствующей специальности. Исторические аспекты становления высшего образования в России свидетельствуют о том, что отечественная система высшего образования обладает значительным потенциалом, что позволяет ей конкурировать с другими передовыми странами.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Научно-педагогический журнал «Высшее образование в России» // [Электронный ресурс] URL: <http://vovr.elpub.ru/jour>
2. Научный журнал «Фундаментальные исследования» // [Электронный ресурс] URL: <https://www.fundamentalresearch.ru/ru/article/view?id=31587> ISSN 1812-7339
3. Институт экономики КарНЦ РАН. Статья «Влияние системы образования на формирование человеческого капитала» // [Электронный ресурс] URL: <http://www.labourmarket.ru/Pages/actuals/sbornik/st24.htm>
4. Государственная доктрина образования в Российской Федерации. Преамбула // [Электронный ресурс] URL: [http://old.nasledie.ru/oboz/N09\\_98/9\\_13.HTM](http://old.nasledie.ru/oboz/N09_98/9_13.HTM)
5. Информационное агентство России // [Электронный ресурс] URL: <http://ws.terminal.tass.ru/opinions/1597054>

УДК 334.02

**А.Р. Кудашев**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г. Уфа, Российская Федерация

kafmen-bagsu@yandex.ru

## **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ПРОГРАММЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** показана роль президентской программы подготовки управленческих кадров в решении задач стратегического управления персоналом в Республике Башкортостан. Выделены основные результаты реализации государственного плана подготовки перспективных руководителей, сформулированы предложения по дальнейшему развитию программы. Особенно подчёркнута роль Президентской программы для обеспечения достижения национальных целей и реализации национальных проектов в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** стратегия, кадровое развитие, Президентская программа, национальные проекты.

Стратегия кадрового развития организаций и предприятий на государственном уровне в нашей стране берёт своё начало от исторического Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 года № 774 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации». В соответствии с этим документом разрабатываются и продлеваются государственные планы подготовки современных руководителей, проводится конкурсный отбор образовательных организаций, участвующих в реализации этого государственного плана, специалисты организаций проходят профессиональную переподготовку (повышение квалификации) и на конкурсной основе проходят зарубежную стажировку. Башкирская академия государственной службы и управления успешно прошла первый конкурсный отбор среди образовательных организаций и с 1998 реализует программу профессиональной переподготовки «Стратегический менеджмент» в соответствии с государственным планом подготовки руководителей, которая получила краткое наименование «Президентская программа». Отметим, что академия также успешно прошла последний по времени конкурсный отбор совсем недавно, в марте 2019 года (см. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в отборе российских образовательных организаций для участия в реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров

для организаций народного хозяйства Российской Федерации от 20 марта 2019 года).

Как инструмент стратегического управления персоналом Президентская программа показала свою высокую эффективность: за двадцать лет своего существования в Республике Башкортостан подготовлено 1802 управленца, владеющих современными управленческими технологиями и компетенциями, из них 536 человек успешно прошли стажировку за рубежом (в странах Евросоюза, прежде всего в Германии, в Китае, Японии и др.). В настоящее время в соответствии с государственным планом подготовки специалистов в Республике Башкортостан проходит по этой программе обучение 56 человек, она реализуется в двух высших учебных заведениях, - в нашей академии и в авиационном техническом университете. Для анализа и решения стратегических задач в области кадрового обеспечения и развития организаций в республике, рассмотрим основные направления и соответствующие меры по развитию этого образовательного проекта:

Прежде всего, следует обосновать увеличение количества обучающихся по Президентской программе в рамках государственного плана подготовки управленческих кадров. Потребность Республики Башкортостан в высококвалифицированных управленцах действительно высокая, требуемая ежегодная квота, на наш взгляд, 75 человек на период до 2025 года. Хорошо известно, что ряд регионов Российской Федерации не выполняют свои количественные показатели, поэтому источник для такого увеличения есть. Другой существенный аргумент в пользу развития Президентской программы в нашем регионе – это её нацеленность на решение актуальных задач по развитию региональной экономики, а именно её нацеленность на решение следующих управленческих задач: рост производительности труда; привлечение реальных инвестиций и модернизация основных фондов наших предприятий; развитие организаций и предприятий социальной сферы; акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере благоустройства городской среды, социальной сферы и экологии; развитие ведущих отраслей: транспортной инфраструктуры, агропромышленного комплекса, нефтехимии и нефтепереработки, машиностроения.

Реализация Президентской программы позволит продвинуться в решении задач кадрового обеспечения при реализации «майского» Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина [1]. В нём определены национальные цели и стратегические задачи развития страны на ближайшие годы и предстоящую перспективу. Подготовка управленческих кадров в соответствии с государственным планом содействует реализации таких национальных проектов как:



- «Демография» – создание условий для трудовой деятельности женщин, имеющих детей (новые рабочие места);

- «Здравоохранение» – за счет управления организациями из сферы здравоохранения в соответствии с концепцией «бережливая поликлиника»;

- «Экология» – внедрение методов экологического менеджмента, снижение доли загрязненных сточных вод отводимых в реку Волгу и её основных притоков;

- «Создание безопасных и качественных дорог» – разработка и внедрение автоматизированных технологий организации дорожного движения;

- «Повышение производительности труда и поддержка занятости» – внедрение передовых управленческих и организационных решений для повышения производительности труда;

- Обеспечение методической и организационной поддержки повышения производительности труда за счет внедрения приемов бережливого производства, реализации проекта «Бережливое Правительство» в Республике Башкортостан;

- «Развитие малого и среднего предпринимательства» – улучшение условий развития предпринимательства в сфере агробизнеса и развитие экспортного потенциала;

- «Образование» – разработка и внедрение проектов «бережливый детский сад», «бережливая школа», «бережливый ВУЗ», создание и реализация образовательных программ по изучению основ управления проектами всеми государственными гражданскими и муниципальными служащими Республики Башкортостан.

Необходимо указать и на определённые трудности, с которыми сталкиваются участники и организаторы обучения. К основным из них можно отнести: реализация образовательного процесса не синхронизирована с финансированием программы; отсутствует единый центр в структуре Министерства экономического развития Республики Башкортостан, координирующий реализацию всех этапов программы; наши руководителям сложно совмещать насыщенный образовательный процесс с текущей работой в направляющей организации. Устранение этих проблем позволило бы, на наш взгляд, полнее реализовать стратегический потенциал этого образовательного проекта.

Один из ключевых факторов успеха при реализации программы, - это качественный набор участников. Федеральная комиссия по подготовке управленческих кадров сформулировала формальные критерии отбора – общий и управленческий стаж, занимаемая должность, наличие проекта развития своей организации (подразделения). С учётом стратегических задач, определённых в «майском» Указе, весьма

перспективным является привлечение руководителей и специалистов из отраслей социальной сферы, муниципальных служащих, занимающихся регулированием социально-экономической сферы на своей территории. Предлагается усовершенствовать и виды отборочных испытаний: кроме тестирования по иностранному языку и основам информационно-коммуникационных технологий, включить психологическое тестирование (лидерство, нацеленность на результат, навыки работы в команде, эмоциональный интеллект и др., более подробно о методологии такого тестирования и измерительных инструментах – см. [2]), собеседование с отборочной комиссией по содержанию представленного мотивационного эссе. Другой фактор успеха имеет отношение к качественному уровню преподавательского состава, привлекаемого к учебному процессу. Внедрение компетентностного подхода во многом усилило бы образовательный эффект за счёт: проведения мастер-классов, круглых столов с первыми руководителями Республики Башкортостан, руководителями профильных министерств и ведомств, первыми руководителями градообразующих предприятий, мэрами крупных городов; проведения управленческих олимпиад с формированием управленческих команд из стран ЕвразЭС и СНГ, стран партнеров Президентской программы. В отношении сложившего контингента преподавателей и организаторов этой программы можно рекомендовать следующие мероприятия по их дальнейшему развитию: регулярно проводить повышение квалификации руководителей программы, ряда ведущих преподавателей в передовых зарубежных центрах подготовки менеджеров, специалистов образовательных программ – в инновационных образовательных центрах страны (СКОЛКОВО, РАНХ и ГС, МИРБИС, Высшая школа менеджмента СПбГУ и др.).

Сложившийся формат Президентской программы в форме профессиональной переподготовки перспективных руководителей показал за долгие годы свою эффективность. В дальнейшем есть потенциальный спрос на реализацию программ повышения квалификации (до 180 часов) по обеспечению развития отраслей в Республике Башкортостан: сити-менеджмент, менеджмент в организациях здравоохранения, менеджмент в образовательных организациях, экологический менеджмент, менеджмент в организациях культуры и др. Отметим, что государственный план подготовки предусматривает возможность реализации т.н. «коротких» образовательных программ (повышение квалификации) для отдельных целевых групп специалистов. Также сформулировано требование преемственности образовательных программ: специалисту, успешно завершившему программу повышения квалификации ряд учебных дисциплин может быть перезачтён при освоении программы профессиональной переподготовки. Аналогично для

ряда учебных курсов по программе профессиональной переподготовки может быть сделан перезачёт при освоении специалистом программы Master of Business Administration (по решению руководителя соответствующей образовательной программы).

При реализации государственного плана подготовки управленческих кадров возникает вопрос о том, какая образовательная организация сможет более эффективно организовать учебный процесс. В настоящее время в Республике Башкортостан существует специализированное образовательное учреждение для участия в реализации Государственного плана, - это Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан (БАГСУ). За многие годы своего существования (более двадцати пяти лет) в БАГСУ накоплен большой методический опыт по формированию и развитию компетенций у взрослой аудитории с использованием интерактивных методов обучения, сформирован высококвалифицированный штат преподавателей, владеющих методами андрогоники и обладающих большим опытом в сфере управленческого консалтинга.

На одном из последних всероссийских совещаний, посвящённых рассмотрению вопросов дальнейшего развития Президентской программы, острую дискуссию вызвал вопрос о механизме выбора специалистом образовательной организации. Представители ряда столичных вузов предложили следующий механизм: каждый участник, успешно прошедший конкурсный отбор, получает образовательный сертификат, который может предъявить в любой вуз – участник Президентской программы, финансирование его обучения будет производиться вслед за предъявленным сертификатом. Представляется, что существующий порядок распределения специалистов по образовательным учреждениям внутри региона должен сохраниться. Это необходимо для относительно равномерной загрузки образовательных организаций во всех регионах, участвующих в реализации Государственного плана. Ведущие и специализированные региональные вузы гораздо полнее отражают региональную специфику в содержании образования, полнее могут проиллюстрировать учебный материал примерами из практики управления предприятиями нашей республики. Равномерная загрузка образовательных организаций на всей территории Российской Федерации соответствует целям и задачам Стратегии пространственного развития Российской Федерации, утверждённой Распоряжением Правительства Российской Федерации 13 февраля 2019 г., в которой, в частности, поставлена задача снижения уровня межрегионального социально-экономического неравенства.

### **Список использованных источников и литературы:**

1. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» № 204 от 07 мая 2018 года. – Система КонсультантПлюс: Российское законодательство (Версия Проф).

2. Кудашев А.Р. Диагностика ключевых социально-психологических компетенций руководителя: концептуальные основы и инструменты // Экономика и управление: научно-практический журнал, № 5, 2018. с. 95-101.

УДК 316.334.2

**Д.В. Моисеева**

Волгоградский государственный технический университет,

г. Волгоград, Российская Федерация

Moiseeva-D@yandex.ru

**Н.В. Дулина**

Волгоградский государственный университет,

г. Волгоград, Российская Федерация

nv-dulina@volsu.ru

## **ПРОЕКТ «СОДЕЙСТВИЕ ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЮ ФИНАНСОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»: СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ**

**Аннотация:** в статье представлены основные этапы социологического сопровождения проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», выполненного по заказу Минфина России, описаны его задачи и технические параметры. В данном проекте большинство результирующих показателей, замеряются при помощи социологических методов. Исследование носит комплексный характер и включает в себя несколько этапов, часть из которых уже выполнена, другая часть – находится в работе. Авторы отмечают, что результаты исследований, кратко представленные в открытой печати, вызывают много вопросов, ответы на которые пока не предоставляется возможным получить, что ограничивает обсуждение полученных результатов и снижает эффективность их оценки. По мнению авторов, важны не только всероссийские, но региональные исследования, которые позволяют глубже понять специфику проблемы на местах.

**Ключевые слова:** финансовая грамотность, финансовое поведение, мониторинг, эффективность, стратегия.

В январе 2019 г. в рамках Российского инвестиционного форума на сессии «Финансовая грамотность как основа финансовой стабильности» были представлены результаты масштабного социологического исследования, на основе которого был рассчитан рейтинг финансовой грамотности регионов Российской Федерации. С ключевыми результатами исследования можно ознакомиться на сайте вашифинансы.рф ([karta.vashifinancy.ru](http://karta.vashifinancy.ru)). Данное исследование выполнено по заказу Министерства финансов Российской Федерации и является одним из важных элементов работы по повышению финансовой грамотности населения нашей страны. На первом этапе этой работы (в 2011 г.) был запущен проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», реализуемый Министерством финансов Российской Федерации совместно с Всемирным банком. Следующим шагом стало утверждение Правительством нашей страны в 2017 г. Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы. Социологическому сопровождению проекта уделяется большое внимание [2, 5]. В рамках данной работы предлагается обсудить основные шаги и предварительные итоги социологического измерения уровня финансовой грамотности населения. Напомним, согласно Распоряжению Правительства РФ от 12 февраля 2011 г. № 180-р «О принятии предложения о подписании Соглашения между РФ и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта "Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в РФ"», Российской Федерации был предоставлен заем в размере 25 млн долларов США со сроком погашения 14 лет, включая 5-летний льготный период [6]. Обслуживание и погашение займа осуществляются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Первым компонентом в перечне мероприятий Проекта стала разработка стратегии повышения финансовой грамотности, мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности и защиты прав потребителей [5]. Для реализации этого компонента было запланировано и выполнено следующее:

- 1) разработка системы (рамки) базовых компетенций в области финансовой грамотности на основе анализа международного опыта [8];
- 2) выбор методологии и проведение базового исследования уровня финансовой грамотности (исполнитель ЗАО «ДЕМОСКОП», период: июнь 2012 г. – май 2013 г., объем выборки 6000 человек). В свободном доступе есть отчет [1];
- 3) проведение исследования изменения уровня финансовой грамотности: 2 раунд (исполнитель ЗАО НАФИ, период: 2015 г., объём

выборочной совокупности 3 000 человек). В свободном доступе есть отчет [2];

4) третий раунд проведения исследования – изменение уровня финансовой грамотности, и анализ результатов исследований, полученных в трех раундах (исполнитель ЗАО НАФИ). Раунд включал разработку инструментария, определение дизайна выборки, составление отчета о проведении полевых работ и результатах сравнительного анализа данных, полученных в трех раундах. Результатом проведения третьего раунда исследования стало построение интерактивной карты финансовой грамотности ([karta.vashifinancy.ru](http://karta.vashifinancy.ru)). В июле 2018 года было проведено социологическое исследование уровня финансовой грамотности взрослого населения каждого из 85 субъектов Российской Федерации. Опрос проводился методом личного формализованного интервью по месту жительства респондента. Общий объем всероссийской выборки составляет 85 000 респондентов. Объем каждой региональной выборки взрослого населения составляет 1000 респондентов. Тип выборки – территориальная, стратифицированная, маршрутная. Это самое масштабное исследование уровня финансовой грамотности на сегодняшний день. Всероссийская выборочная совокупность формируется путем объединения всех региональных выборок с применением весовых коэффициентов. Объединенная и взвешенная выборочная совокупность репрезентирует население РФ по полу, возрасту, типу населенного пункта, федеральным округам.

5) проведение базового и последующего исследований по изучению финансового поведения населения и привычки к накоплению сбережений (исполнитель ЗАО ДЕМОСКОП). Отчет о результатах первой волны размещен на сайте Минфина России [7]. Технические параметры исследования: всероссийский опрос домохозяйств в сентябре-октябре 2013 года и апреле-мае 2015 года. Исследование проводилось по лонгитудной схеме, то есть обе волны представляют собой выборку по одним и тем же домашним хозяйствам. В 2013 году в опросе участвовали 6103 домашних хозяйства и 12650 индивидов. В 2015 году в опросе приняли участие 6027 домохозяйств и 12443 человека [4].

Есть основания утверждать, что в распоряжении Минфина России на сегодняшний день находятся данные, на основе которых можно составить полную картину финансового поведения и финансовой грамотности населения страны. К сожалению, широкому кругу исследователей доступны только краткие отчеты по результатам этих исследований. По нашему мнению, обеспечение доступа к более полным объемам информации позволило бы провести ее глубокий анализ, инициировало научное обсуждение финансовой проблематики и, возможно, стало источником эффективных управленческих решений в

регионах и постановки новых исследовательских задач. Региональные исследователи, опираясь на всероссийские данные, могли бы дать понимание ситуации на уровне своего региона.

В 2017 и 2018 гг. под руководством авторов публикации были организованы Интернет-опросы студентов г. Волгограда. Одной из задач исследования была оценка информированности и вовлеченности студентов в проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации». Волгоградская область с 2011 г. является пилотной площадкой названного проекта. Исследование носило зондажный характер (в 2017 г. n = 589, в 2018 г. n = 1271). Согласно результатам опроса, около половины (в 2017 г. – 54 %, в 2018 г. – 40%) опрошенных студентов не знали о реализации этого проекта, а хорошо были осведомлены лишь 5 % в 2017г. и 9 % в 2018 г. Практически никто (2017 г. – 98 %, 2018 г. – 94 %) не принимал участия в мероприятиях проекта. Так же слабый уровень информированности был зафиксирован по отношению к федеральному portalу по повышению финансовой грамотности населения в России (ВАШИФИНАНСЫ.РФ): в 2017 г. о его существовании знали 15 % студентов, а опыт личного посещения указали 9 %, в 2018 г. 30 % и 20 % соответственно. Динамика результатов регионального исследования говорит о необходимости активизации работы по вовлечению студентов в мероприятия проекта. На наш взгляд, подобные Интернет-опросы не только являются источником информации об эффективности реализации проекта, но и хорошо справляются с задачей популяризации проекта. Необходимо отметить, что по рейтингу финансовой грамотности регионов Волгоградская область оказалась в последней группе – группе с низким рейтингом (karta.vashifinancy.ru), что вполне согласуется с выявленным уровнем информированности и вовлеченности в проект. Подводя итоги сделанного обзора, хотелось бы подчеркнуть, что при проведении социально значимого, каким, без сомнения, является проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», важно, чтобы доступ к обсуждению его итогов имели, в том числе и региональные исследователи. Для них это не только реализация научного интереса, но и насущная практика, вызванная необходимостью повышения финансовой грамотности населения своего региона.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Базовое обследование уровня финансовой грамотности и компетентности российского населения [Электронный ресурс]. – 2015. - URL: [https://www.minfin.ru/ru/document/?id\\_4=63405#](https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=63405#) (Дата обращения: 15.02.2019).

2. Исследование измерения уровня финансовой грамотности [Электронный ресурс]. – 2017. - URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2017/07/main/Itogovyy\\_otchet\\_po\\_1.4\\_dlya\\_sayta\\_1.docx](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2017/07/main/Itogovyy_otchet_po_1.4_dlya_sayta_1.docx) (Дата обращения: 15.02.2019).

3. Моисеева Д.В., Дулина Н.В. Мониторинг уровня финансовой грамотности и финансового поведения населения: анализ российского опыта // В сборнике: Россия и мир: глобальные вызовы и стратегии социокультурной модернизации: материалы Международной научно-практической конференции. Федеральный научно-исследовательский социологический центр Российской академии наук. 2017. С. 502-510.

4. Потребительское кредитование в России: перспективы и риски на основе обследований финансов домашних хозяйств/ Аналитическая записка Департамента исследований и прогнозирования Банка России, Москва, 2017. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.cbr.ru/content/document/file/23500/analytic\\_note\\_170928.pdf](https://www.cbr.ru/content/document/file/23500/analytic_note_170928.pdf) (Дата обращения: 15.02.2019).

5. Проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации»: Справочно-информационное издание, Том 1 . 2011–2015. 206с. [Электронный ресурс]. – 2019. - URL: [https://vashifinancy.ru/upload/medialibrary/Obzor\\_O\\_proekte.pdf](https://vashifinancy.ru/upload/medialibrary/Obzor_O_proekte.pdf) (Дата обращения: 15.02.2019).

6. Распоряжение Правительства РФ от 12 февраля 2011 г. N 180-р О принятии предложения о подписании Соглашения между РФ и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в РФ» [Электронный ресурс]. – 2019. - URL: <https://base.garant.ru/2570549/> (Дата обращения: 15.02.2019).

7. Результаты первой волны Всероссийского обследования домохозяйств по потребительским финансам [Электронный ресурс]. – 2015. - URL: [https://www.minfin.ru/ru/document/?id\\_4=69545&area\\_id=4&page\\_id=2104&rorup=Y](https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=69545&area_id=4&page_id=2104&rorup=Y) (Дата обращения: 15.02.2019).

8. Системы (рамки) базовых компетенций в области финансовой грамотности [Электронный ресурс]. – 2017. - URL: [https://www.minfin.ru/ru/document/?id\\_4=63407](https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=63407) (Дата обращения: 15.02.2019).



УДК 35

**М.Р. Москаленко**

Филиал Удмуртского государственного университета

г. Нижняя Тура, Российская Федерация

e-mail: [max.rus.76@mail.ru](mailto:max.rus.76@mail.ru)

**И.В. Юдин**

Национальный исследовательский университет «МЭИ»,

г. Москва, Российская Федерация

e-mail: [max.rus.76@mail.ru](mailto:max.rus.76@mail.ru)

## **ИЗУЧЕНИЕ ВОПРОСОВ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ В ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ**

**Аннотация:** в данной работе рассматриваются вопросы изучения социально-политического прогнозирования в преподавании ряда гуманитарных дисциплин (история, политология и др.) при подготовке государственных и муниципальных служащих. Исследуются теоретические аспекты социально-политического прогнозирования, знание которых необходимо государственным и муниципальным служащим для повышения эффективности работы.

**Ключевые слова:** социально-политическое прогнозирование, государственное управление

В подготовке студентов по направлению «Государственное и муниципальное управление» большое значение имеет их знакомство с основами социально-политического прогнозирования. Умение анализировать социально-политические прогнозы очень важно в подготовке государственного и муниципального служащего. Грамотный прогноз, основанный на анализе тенденций развития той или иной сферы общественной жизни, способствует адекватной постановке задач и целей ее развития, эффективному распределению ресурсов. Поэтому знакомство студентов с основами социально-политического прогнозирования необходимо поводить при преподавании истории, политологии, а также ряда других гуманитарных дисциплин.

Государство – это сложная система, развитие которой в определенной степени детерминировано рядом самых разнородных факторов: исторические традиции отношения власти и общества, менталитет населения, расстановка политических сил, уровень социально-экономического развития, место в системе международного разделения труда, внешнеполитическое положение и множество других. Эти обстоятельства создают достаточно сложную систему детерминированности развития страны, и ограничивают возможность политических альтернатив, поскольку для перехода к определенным

вариантам будущего у системы просто нет ресурсов. Отметим, что будущее вполне допустимо рассматривать как реальный объект для исследования. Следует согласиться с мнением Г.Г. Почепцова, что будущее «как объект не достаточно четко определено, однако такая нечеткость связана не только со свойствами самого этого объекта, сколько с недостаточно разработанным инструментарием по работе с ним» [1, с.132].

В отечественной науке во времена СССР с 1970-х гг., сложилась своеобразная ситуация с прогнозированием. С одной стороны, велись разработки философских, теоретических основ социально-политического прогнозирования, с другой – конкретных прогнозов как таковых не было. Практически не разрабатывались концептуальные проекты альтернативных сценариев будущего развития социально-политической системы Советского Союза. Теория была идеологизирована, основным методологическим положением было признание прогрессивности социалистической системы и ее преимущества перед капиталистической. Это затрудняло выработку адекватной методологии анализа процессов, происходящих в советском обществе. Наблюдение за тенденциями развития общества показывало как позитивные моменты, так и нарастание ряда кризисных явлений, предвидеть усиление которых считалось антисоветской пропагандой. Тем не менее, издавался достаточно широкий ассортимент литературы о прогнозировании, в который входили и критика западной футурологии, и разработка методологических проблем прогнозирования, и обоснования грядущего кризиса капитализма в рамках философии научного коммунизма. Можно сказать, что Советский Союз жил будущим, образ которого рисовался как триумф научно-технического прогресса и социалистической системы.

Своеобразное и очень сильное влияние на прогностику оказал такой литературный жанр, как научная фантастика. Произведения таких мировых и советских классиков, как Ж. Верн, Г. Уэллс, А. Азимов, А. Беляев, А. и Б. Стругацкие, И. Ефремов, К. Булычев и многих других предсказывали с поразительной точностью многие изобретения и стимулировали интерес к исследованию будущего.

В период 1985-1991 гг., когда советская система сначала из стабильного состояния перешла в кризисное, произошли изменения и в прогностике. Теория прогнозирования отказалась от методологического положения научного коммунизма, возник интерес к произведениям западных футурологов, советских диссидентов и мыслителей русского зарубежья (из которых следует отметить, прежде всего, И.А. Ильина [2] и Г.П. Федотова [3], которым в какой-то степени удалось предсказать возможный распад СССР еще в работах 1940-50-х гг.). В 1990-е гг. в связи с распадом советской системы и становлением новой российской

государственности исследование ее динамики, изучение различных проектов устройства страны, факторов их реализации или нереализации приобрело большую актуальность. В современной прогнозной аналитике рассматриваются методологические основы прогнозирования исторического процесса, возможные альтернативные пути развития как России, так и современной цивилизации в целом. Большую популярность приобрел синергетический подход к построению прогнозов, в основе которого лежат три главных принципа: открытый характер моделируемых систем, учет нелинейности и когерентности. Это позволяет рассматривать развитие социальных систем как свободное пространство альтернативных сценариев, между которыми возможен осознанный выбор. С другой стороны, данное пространство альтернативных сценариев ограничено закономерностями социокультурной преемственности, которые резко «сужают» круг альтернатив и делают принципиально возможным предсказание основных тенденций и трендов. Отсюда вытекает и одна из основных задач прогноза – определить границу области реальных, достижимых целей в различных условиях будущего развития системы. Цели общественной системы многозначны, противоречивы и изменчивы.

Следует также подчеркнуть, что основной особенностью познания общества является неполная наблюдаемость процессов его функционирования. Многие процессы вообще не поддаются прямому наблюдению, и о них можно судить только косвенно. Существуют политические события, причинно-следственная связь которых лежит в сочетании целого ряда тенденций, некоторые из которых имеют многовековую основу, а также действия такого фактора, как историческая случайность. Из этого следует, что единичные события не могут быть предметом прогноза, а предсказуемы только общие свойства и закономерности. Точный прогноз невозможен, прогнозировать можно только область возможных состояний.

Данная непредсказуемость во многом обусловлена синергическими эффектами в развитии культуры и общества. Очень хорошо это показал Ю.М. Лотман в работе «Культура и взрыв», отмечая непредсказуемость развития культуры: «Культура как сложное целое составляется из пластов разной скорости развития, так что любой ее синхронный срез обнаруживает одновременное присутствие различных ее стадий. Взрывы в одних пластах могут сочетаться с постепенным развитием в других... Будущее предстает как пространство возможных состояний» [4, с.21]. Кроме того, следует различать реальную и формальную возможности. Реальная возможность – это та, для реализации которой имеются исторические, социальные, экономические условия; формальная – для которой таких условий нет. Даже при

ретроспективном анализе, не говоря уже о построении прогнозов, бывает непросто отличить реальную возможность от формальной. Так, до сих пор в обществе ведутся дискуссии по поводу ряда исторических альтернатив: была ли у России возможность избежать революционных потрясений 1917 г.? Могла ли «перестройка» проходить по менее разрушительному сценарию? Анализ этих и других исторических альтернатив очень важен для анализа тенденций развития общества и построения социально-политических прогнозов.

Эти и ряд других аспектов социально-политического прогнозирования очень важны для изучения будущими государственными и муниципальными служащими для повышения качества профессиональной подготовки и эффективности работы.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Почепцов Г.Г. Стратегия: инструментарий по управлению будущим. М.: Рефл-бук ; Киев : Ваклер, 2005. 384 с.
2. Ильин И.А. О грядущей России. Избранные статьи. Совместное издание Св.-Троицкого Монастыря и Корпорации Телекс. Джорданвил, Н. Й. США, 1991. 367 с.
3. Федотов Г.П. Судьба и грехи России. Избранные статьи по философии русской истории и культуры: В 2-х т. СПб.: София, 1991.
4. Лотман Ю.М. Семиосфера. СПб.: Искусство-СПБ, 2000. – 704 с.

УДК 351.0

**Э.А. Муратова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

Научный руководитель:

Кунакбаев Р.Х., канд. полит. наук, доцент

### **СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАДРОВОЙ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**Аннотация:** статья посвящена теоретическому осмыслению направлений совершенствования кадровой работы деятельности органов государственной власти в Российской Федерации. Проблемы эффективности деятельности органов государственной власти проявляются в наиболее общем виде. Материалы научных трудов, подходы к изучению исследуемой проблематики позволили выявить методологические основы для проведения исследования.

**Ключевые слова:** эффективность деятельности органов государственной власти, кадровая работа, государственное управление, система показателей деятельности органов государственной власти, государственная власть

На современном этапе развитие системы государственной власти представляет собой результат функционирования всего государства.

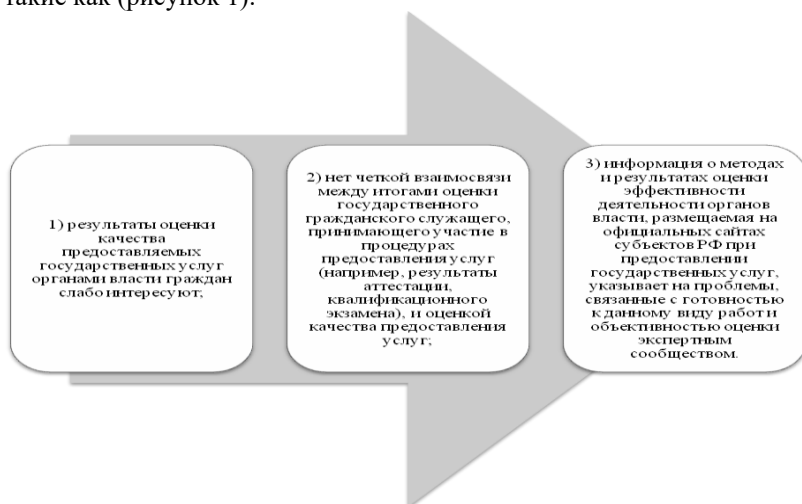
В настоящее время в России реализуются различные программы развития системы государственного управления и органов власти, проекты модернизации отдельных сфер экономики и комплексные антикризисные программы, рассчитанные на достижение положительного экономического эффекта. Но ни одна из программ и ни один проект не станут работать в отсутствие проработки системы оценки эффективности деятельности органов государственной власти. Кадры являются наиважнейшим ресурсом страны.

В конечном счете, речь идет об эффективной системе кадровой работы в деятельности органов государственной власти. В рамках реализации публичной воли преобладает идеология превосходства общественного над личным. Основными субъектами системы управления на высшем уровне выступают «соратники», а на низшем уровне управления - рядовые исполнители. Подготовка последних осуществляется на основе принципа «каждый солдат должен знать свой маневр». Оценка эффективности деятельности «соратников» и «солдат» осуществляется по конечному результату деятельности, поэтому процесс регламентируется «мягко». Система оценки проста и понятна. Процесс деятельности здесь нуждается в сплошном контроле. Основой контроля становится самоконтроль. Высокого уровня достигают правовое и нравственное сознание чиновников. Формируется самовоспитывающаяся среда, позволяющая формировать кадры высокого качества. Такие кадры становятся субъектами - носителями «государственного правосознания».

В этой связи большую роль играют современные требования к повышению эффективности кадровой работы в органах государственной власти. Эффективность деятельности органов государственной власти можно охарактеризовать как систему определенных показателей, характеризующих деятельность властных структур [1]. Для оценки качества государственного управления в России на различных уровнях используются международные методологии и методики мониторинга, позволяющие оценить уровень администрирования в мировом сравнении, с учетом специфики конкретного государства и его уникальной системы публичного управления.

Положительный образ органов государственной власти, в том числе и представление о руководителях государственных учреждений, влияет на функционирование всего государства. Однако в настоящее

время положительный образ органов государственной власти в глазах россиян сформирован в основном за счет сообщений, которые граждане получают из СМИ. Если учитывать характер данных сообщений, можно отметить, что под влиянием средств массовой информации у граждан России сложился отрицательный образ органов государственной власти. Отрицательный имидж, в свою очередь, способствует возникновению и развитию определенных проблем в системе связей между государственной властью и населением, то есть проблем государства и общества. Следовательно, совершенствование системы кадровой работы в деятельности органов государственной власти является актуальной проблемой нашего времени. Среди серьезных проблем можно выделить такие как (рисунок 1):



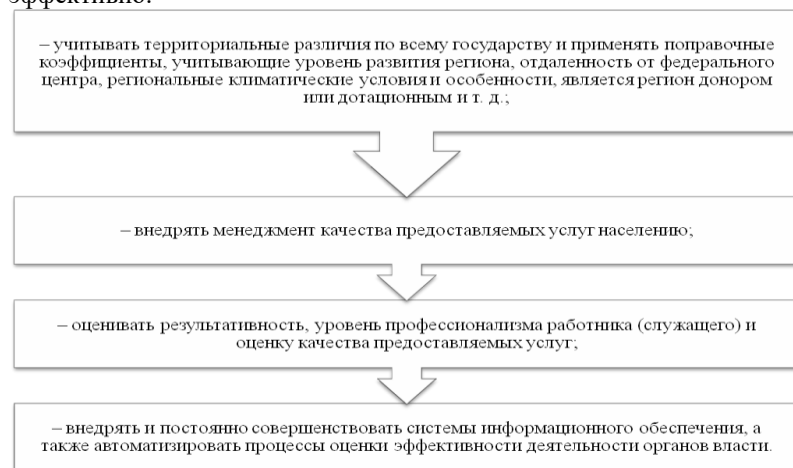
**Рисунок 1. Проблемы оценки деятельности органов государственной власти**

Результатом деятельности органов государственной власти является социальная эффективность, так как в сфере государственного управления главным показателем служит уровень и качество жизни граждан. Приоритетными направлениями кадровой политики в системе органов власти можно назвать следующие:

- формирование эффективной и оптимальной структуры органов государственной власти;
- повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления за счет роста профессионализма государственных служащих;

- повышения престижа государственной службы и авторитета государственных служащих;
- совершенствование системы профессионального развития кадров органов государственной власти;
- создание эффективных механизмов востребованности кадров в органах власти и управления.

В этом смысле управление кадрами госорганов охватывает всю совокупность административных мер, связанных с человеком от его приема на госслужбу до увольнения. Цель создания благоприятного имиджа властных структур в том, что руководители органов государственной власти не только работать эффективно, но и все население страны должно быть убеждено в том, что они работают эффективно.



## **Рисунок 2. Повышение эффективности кадровой работы в деятельности органов государственной власти**

Таким образом, можно констатировать, что в России в настоящее время модель положительного образа органов государственной власти в России еще полностью не сформирована для получения эффективных и положительных результатов. Однако, развивая систему кадровой работы в деятельности властных структур, можно изменить отношение граждан к этим структурам, тем самым повысить эффективность работы органов государственной власти.

### **Список использованных источников и литературы:**

1. Лысаковский А.А. Предложения по совершенствованию системы управления на основе реформирования государственного управления // Молодой ученый. – 2015. – №12. – С. 448-452.

2. Сирченко А.Е. Кадровая политика как инструмент управления персоналом // Молодой ученый. — 2015. №12. С. 496-499.

УДК 316.334

**Ф.А. Мустаева**

Башкирский государственный педагогический университет  
им. М. Акмуллы,  
г. Уфа, Российская Федерация

**З.Л. Сизоненко**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация  
fmust35@mail.ru  
marian01@mail.ru

### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЕМ: СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ**

**Аннотация:** муниципальное управление образованием – понятие, относительно недавно вошедшее в научный оборот и практическое использование в России, которое гарантирует эффективные условия, отвечающие образовательным запросам всем слоев населения в рамках муниципалитета. По мнению авторов, необходимость в управлении образованием на местном уровне приводит к потребности изменения целевых установок, на перевоплощение его системы, а также коллективного взаимодействия его субъектов, гарантирующее становление личности и прогресс местных социальных систем.

**Ключевые слова:** муниципальное управление образованием, функции, уровни управления образованием, система образования.

Образование является одним из наиболее важных институтов современного государства. Его функционирование напрямую связано с вопросами экономического развития и безопасности, что в целом отражается на конкурентоспособности как самого государства, так и отдельно взятого человека – гражданина. Поэтому данный институт в современных условиях контролируется и управляется на разных уровнях государственной власти и по разным направлениям. В законодательной сфере для образования определяются стратегические приоритеты развития, а также ресурсы, необходимые для его функционирования. Исполнительная власть контролирует деятельность учреждений образования по реализации намеченных планов и должна направлять образовательные процессы для удовлетворения потребностей государства и общества в образованных людях – гражданах, способных выполнять определённые функции для обеспечения жизнедеятельности данного общества и государства. За современным образованием закреплены



функции не только подготовки кадров – обучения, накопления и приращения знаний, переобучения и повышения квалификации, но и воспитания, формирования личности гражданина, лояльного к власти, данному государству и его структурам. В этом плане заслуживает внимания муниципальный уровень образования, за которым закреплена функция поддержки и контроля прежде всего школьного и дошкольного образования.

В РФ управление образованием осуществляется на трёх уровнях управления: федеральном, региональном и местном. На муниципальном уровне управление образованием реализуется посредством организаций различных форм собственности, в том числе органов местного самоуправления. Задачами развития образовательной системы на муниципальном уровне являются:

- формирование образовательных сетей, объединяющие различные образовательные учреждения, а также, будут повышать уровень общего образования в муниципальном районе;

- контроль за деятельностью различных ведомств и, в свою очередь, субъектов муниципальной образовательной сети;

- решение важных социальных задач, таких, как безнадзорность, нарушение закона среди людей, подросткового возраста, наркомания и др.;

- исследование социального заказа на образование, как следствие повышение качества образования.

В период 1990 по 2017 гг. в результате трансформации различных образовательных учреждений, появления разнообразных учебных планов и программ заметно усложнилась образовательная система муниципального образования. С одной стороны, управление стало более обширным, появилась возможность созидательной деятельности, воплотить в реальность оригинальные пути и средства развития управленческой деятельности, но с другой – обозначенные явления и процессы заметно усложнили сам процесс управления.

Из научных работ таких исследователей, как Герасимов Г.И. [2], Кривичевский В.Ю. [7], Ушаков К.М. [11], следует, что муниципальное управление образованием – это «упорядоченный, целенаправленный процесс, который гарантирует эффективные условия, отвечающие образовательным потребностям всех слоев населения в рамках муниципалитета» [8]. В целом, система управления образованием в РФ на современном этапе характеризуется децентрализацией полномочий, иными словами, передачей некоторых функций от высших органов управления низшим. При этом местные органы власти, в отличие от региональных и федеральных, которые разрабатывают общую развития, направляют свои усилия на постановку конкретных целей и решение

проблем: таких, как финансирование, организация работы, кадровая политика, ресурсное обеспечение и пр. Во всех общеобразовательных учреждениях, непосредственно в школах и дошкольных образовательных учреждениях, проводится образовательная политика в рамках муниципальной образовательной системы. Это и есть одна из отличительных особенностей муниципального управления образованием. Необходимо также отметить, что на начальном этапе должны устанавливаться и осуществляться авторитетные управленческие решения, непосредственно иницирующие сам образовательный процесс [6]. Для эффективного управления образованием на муниципальном уровне необходимо реализовать ряд функций, в том числе это:

- а) организационно-исполнительская,
- б) информационно-аналитическая,
- в) планово-прогностическая,
- г) мотивационно-целевая,
- д) контрольно-диагностическая,
- е) регулятивно-коррекционная [9].

Ведущими компонентами муниципальной системы образования соответственно являются образовательные учреждения, оказавшиеся на территории муниципального образования со всей совокупностью материальных средств, отделы, управления в муниципальной администрации, перед которыми стоят задачи образования, а также учащиеся. Вопросами управления в муниципальных районах и городских округах занимаются надлежащие органы местного самоуправления, при этом равным образом отдельными вопросами занимаются непосредственно образовательные учреждения. Каждый из уровней имеет свои полномочия в области управления системой образования.

На муниципальном уровне система управления образованием предполагает совокупность взаимосвязанных элементов. Сюда входят образовательные программы и Федеральные государственные образовательные стандарты различного уровня и направления, связь образовательных учреждений, независимо от их форм видов, типов, взаимодействующие как между собой, так и с органами местного самоуправления. Деятельность образовательных учреждений на муниципальном уровне регулируется типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих видов, устанавливаемыми Правительством РФ, на основе которых разрабатываются уставы образовательных учреждений. Учредителями муниципальных образовательных учреждений являются местные органы управления образованием. Вследствие их заключения органы управления муниципальным имуществом закрепляют за образовательными учреждениями управление объектами собственности и право на

бесплатное и пожизненное распоряжение земельными участками. Наряду с этим закрепленная за образовательным учреждением муниципальная собственность может передаваться владельцем в порядке, установленном законодательством РФ и субъектов РФ, а также правовыми актами органов местного самоуправления, принятыми в пределах их полномочий [1]. В настоящее время в России структура соответствующих муниципальных органов не регламентирована и реализуется в разных формах в зависимости от финансовых возможностей муниципального образования и сложившейся системы управления, а также наличия необходимых специалистов. В основном органы управления образованием в муниципалитетах функционируют в формате отдела образования в структуре местной администрации, имеющей статус юридического лица. Отличительной особенностью муниципального уровня управления образованием является его организационная обособленность. Муниципальные органы управления образованием не входят в систему региональных органов, но являются структурной единицей органов исполнительной власти местного самоуправления. В связи с этим основные вопросы, касающиеся сферы управления образованием, возложены именно на муниципальные органы. В целом, управление в области образования имеет два основных направления: непосредственное (управление и развитие системы общего образования) и координационное (управление и развитие системы профессионального образования) [3].

Следует отметить, что на территории города может размещаться огромное количество учебных заведений разного профиля и форм собственности. Муниципальные органы управления образованием взаимодействуют с немunicipальными образовательными учреждениями, чтобы представлять и защищать интересы жителей муниципалитета, которые обучаются в этих учреждениях. Позитивные преобразования в системе образования требуют совершенствования управленческой деятельности органов местного самоуправления, направленной на развитие системы образования с использованием особых форм, методов и средств, позволяющих поднять эффективность образования до надлежащего уровня.

Органы местного самоуправления вправе создавать, преобразовывать и ликвидировать муниципальные образовательные учреждения, а также обустраивать для них здания, сооружения и прилегающие к ним территории. В том числе, как владельцы муниципальных образовательных учреждений, они вправе назначать руководителей этих учреждений, в случае, если другое не учтено решением органа местного самоуправления, а также типовыми положениями и уставами учебных заведений. Согласно законодательству

органов местного самоуправления, формируется местный бюджет, в часть которого входят затраты на образование и соответствующие средства на развитие образования. Данный орган создает и устанавливает местные стандарты финансирования системы образования, устанавливают дополнительные налоги и льготы, которые стимулируют развитие образования. Их компетенция заключается в регулировании имущественных отношений в системе образования, а именно – в контроле образовательных учреждений за арендой помещений и других объектов собственности.

К вопросам местного значения в сфере образования относятся организация образовательного процесса, в том числе финансирование содержания имущественных комплексов муниципальных учреждений. В соответствии с новым порядком финансирования муниципальной системы образования финансовая поддержка образовательного процесса в муниципальных образовательных учреждениях, включая расходы на оплату труда работников, учебники, технические средства обучения, расходные материалы и экономические нужды, направляется в бюджеты субъектов Российской Федерации [5]. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов будут нести соответствующие расходы, поскольку государственные полномочия передаются одновременно с финансовыми ресурсами. Устав образовательного учреждения может предусматривать его хозяйственную деятельность (сдача в аренду основных средств и другого имущества, оказание посреднических услуг и т.д.). Органы местного самоуправления имеют право приостановить подобную практику учебного заведения, если это наносит ущерб самой образовательной деятельности, как это предусмотрено уставом учреждения [4].

Современная образовательная политика, которая следует по пути развития переменного образования, в значительной степени привела к пониманию того, что административно-командная модель обеспечения унитарного образования, основанная на остаточном принципе финансирования, несмотря на рецидив восстановления, является пережитком прошлого. При нынешних обстоятельствах организационно-экономические меры в системе образования выступают ключевым компонентом образовательной реформы в целом, основной целью которой является повышение качества и эффективности образовательной и учебной деятельности. Без этого невозможно улучшение содержания и качества образования, решение проблемы удержания кадров и персонала.

Особое значение в повышении уровня образования населения играет взаимодействие муниципальных органов власти с вузами и наукой. Высшие учебные заведения в Российской Федерации могут быть государственными и негосударственными (частными), но муниципальных

университетов в современной России практически нет. Заметим, что муниципальная власть заинтересована в развитии системы высшего образования на своей территории, поскольку она обеспечивает:

- обучение местного квалифицированного персонала;
- проведение прикладных исследований по проблемам местной жизни и развития территории;
- улучшение имиджа территории и формирование (расширение) ее культурного слоя [10].

Точно также муниципальные власти заинтересованы в развитии сети научных учреждений на своей территории. При этом поддержка со стороны органов местного самоуправления высшим учебным заведениям и науке может заключаться в льготном налогообложении, предоставлении помещений для аренды, помощи в предоставлении жилья для преподавателей и научных работников. Органы местного самоуправления могут выполнять муниципальные заказы университетам и научным учреждениям для проведения прикладных исследований. Здесь, как правило, возможны договорные взаимовыгодные отношения. Но сам факт того, что высшее образование регулируется государственными органами на федеральном уровне, обеспечивает приоритет вузам во взаимодействии с муниципальными органами власти.

Таким образом, рассмотрев управление образованием на местном уровне и его функции, можно сделать вывод, что муниципальные органы управления образованием взяли на себя только часть функций в области образования, делегированных местному самоуправлению законодательством. Органы местного самоуправления действуют в контексте государственной политики в тесном единстве с органами государственной власти. Реализуемая муниципальная политика в сфере образования фактически есть государственная политика в этой сфере только на местном уровне в рамках ограниченной территории. Поэтому можно сказать, что понятия «муниципальное управление образованием» на практике фактически не существует. Тем не менее, многие проблемы, в том числе проблемы образования, гораздо эффективнее решаются на уровне местного самоуправления, чем на федеральном и региональном, так как именно на муниципальном уровне сосредоточено обеспечение и организация образовательного процесса.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Беляков С.А. Модернизация образования в России: совершенствование управления / С.А. Беляков. [Текст] – М.: МАКС Пресс, 2015. – 437 с.
2. Герасимов Г.И. Трансформация управленческой культуры в муниципальной системе образования / Г.И. Герасимов // образования

опыт теоретико-методологического анализа: сб. науч. раб. / Ростов н/Д. Изд-во «Пегас», 2015. – С. 34-35.

3. Грязнова Е.В. Информационное неравенство в информатизации муниципального управления / Е.В. Грязнова, Е.А. Вересова, В.В. Михеева // Социодинамика. – 2015. - №9 – С. 93-105.

4. Ильяшенко А.А. Зарубежный и отечественный опыт управления образованием / А.А. Ильяшенко // Экономика и социум: науч. журнал / Саратов. ООО «Институт управления и социально-экономического развития». – Саратов, 2016. – № 1 (20). – С. 450-452.

5. Карапетян В.А. Управление образованием на муниципальном уровне / В.А. Карапетян // Диалог культур в педагогическом и психологическом континууме: сб. статей / Уфа: Общество с ограниченной ответственностью «Аэтерна». – Уфа. – 2018. – С. 75-78.

6. Коротина К.С. Особенности муниципального управления образованием и его нормативно-правовое регулирование /К.С. Коротина // Вопросы экономики и управления. – Казань: Моск. фин.-юр. ун-т, 2017. – №4. – С. 10-12.

7. Кричевский В.Ю. Очерки истории и теории управления образованием / В.Ю. Кричевский; С.-Петербург. гос. ун-т пед. мастерства. Каф. теории и практики упр. и экономики образования. – Спб.: СПбГУПМ, 2014. – 166 с.

8. Мошняга Е.В. Инновации в развитии туризма, профессионального туристского образования и муниципального управления / Е.В. Мошняга // Отраслевая структура экономики: сб. науч. тр. / Москва. Российская международная академия туризма. – М. : Университетская книга, 2016. – С. 54-57.

9. Мэн Сяоань. Менеджмент в дошкольном образовании Китая и России: учеб-метод. пособие / Мэн Сяоань, Габдулхаков В.Ф.; Казан. (Приволж.) Федер. ун-т, Ин-т психологии и образования. Казань: Казанский (Приволжский) Федеральный университет. – 2014. – С. 111-119.

10. Солодкова Е.В. Местное управление и самоуправление Республики Беларусь в сфере образования / Е.В. Солодкова // Мир детства в современном образовательном пространстве: сборник статей студентов, магистрантов, аспирантов. Витебск. – 2014. - № 2. – С. 133-134.

11. Ушаков К.М. Развитие организации: в поисках адекватных теорий / К.М. Ушаков; отв. ред. М.А. Ушакова. – М.: Сентябрь, 2014 (ППП Тип. Наука). – 191 с.

УДК 351.0

**А.Ф. Садырова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе  
Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

Научный руководитель:

Халиков М.И., канд. филос. наук, доцент

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПЕРЕПОДГОТОВКИ И ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье рассмотрены современные тенденции совершенствования системы подготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих, в связи с выходом указа Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68, намечены пути совершенствования системы переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих в Республики Башкортостан.

**Ключевые слова:** государственная служба, подготовка, переподготовка, повышение квалификации, профессиональное развитие, дополнительное образование

Значимость проблемы исследования современных тенденций в переподготовке и повышении квалификации государственных гражданских служащих повышается в связи с необходимостью изменения и переработки системы переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих в связи с выходом указа Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 [1], освоения инновационных методов переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих, повышения значимости понятия «профессиональное развитие государственного гражданского служащего». До выхода в свет указа Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» приоритетное значение имела концепция дополнительного образования государственных гражданских служащих, в настоящее время ее сменила концепция «профессионального развития» государственного гражданского служащего.

Рассмотрим сущность «профессионального развития» государственного гражданского служащего. Система профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Башкортостан действует в органах государственной власти Республики

Башкортостан в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сфере государственной гражданской службы. Необходимо отметить, что с февраля 2019 года в федеральный закон № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в вопросы, регулирующие количество и качество видов мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих произошли серьезные изменения.

На текущий день в систему мероприятий по профессиональному развитию служащих включены помимо обучения по дополнительным профессиональным программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации, другие мероприятия по профессиональному развитию (в Указе Президента №68 от 21.02.2019 перечисляются семинары, тренинги, мастер-классы, мероприятия по обмену опытом, включая конференции, круглые столы и служебные стажировки, адаптационные мероприятия, включая наставничество, самообразование и др.), которые обеспечивают возможности именно непрерывного обновления профессиональных знаний и умений государственных гражданских служащих в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Республики Башкортостан. Ключевые изменения здесь заключены в сроках переподготовки и повышения квалификации, так как ранее обязанностью государственных гражданских служащих было повышение квалификации не реже одного раза в три года.

Рассмотрим составляющие элементы системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для государственной гражданской службы в Республике Башкортостан:

- в регионе наличествуют программы по развитию государственной гражданской службы, которые учитывают специфику Республики Башкортостан в части формирования кадров и в дополнительном профессиональном образовании;

- в Республике Башкортостан имеется Институт дополнительного профессионального образования Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, миссия которого - организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов органов государственного управления;

- в республике в настоящее время большое внимание уделено разработке и предложениям программ для самообразования государственных служащих с использованием интернет-технологий;

- активно используются технологические инновации в самообразовании и профессиональной деятельности государственных служащих.



Основные особенности системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для государственной гражданской службы в Республике Башкортостан представлены на рисунке 1.



**Рисунок 1. Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для государственной гражданской службы в Республике Башкортостан [4]**

Рассмотрим структуру профессионального развития госслужащих в соответствии с указом Президента от 21.02.2019 № 68 профессиональное развитие госслужащих (рисунок 2).



**Рисунок 2. Структура профессионального развития госслужащих в соответствии с указом Президента от 21.02.2019 № 68**

К самостоятельному изучению гражданами служащими образовательных материалов, относятся образовательные материалы темы и содержание которых соответствует направлению их профессиональной служебной деятельности. Соответствующие образовательные материалы должны быть размещены на едином специализированном информационном ресурсе, созданном на базе Единой информационной системы управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации.

Из новых положений появляется возможность обучения государственных гражданских служащих на основании образовательных сертификатов. Образовательным сертификатом является именной документ, который подтверждает права государственного гражданского служащего на получение дополнительного профессионального образования по дополнительной профессиональной программе, реализуемой образовательной организацией. При этом, выбор дополнительных профессиональных программ, которые должны быть освоены в соответствии с образовательными сертификатами, осуществляется с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего, также необходимо согласование с представителями нанимателя или руководством. Для направления государственного служащего в для участия в системе профессионального развития в настоящее время требуются следующие предпосылки:

- наличие решения представителя нанимателя;
- документация о результатах аттестации государственного гражданского служащего;
- решение о назначении государственного служащего на другую должность, а также перевод в другой государственный орган;
- повышение государственного служащего по карьерной лестнице, должностной рост, назначение госслужащего в порядке должностного роста на должность категории "руководители" высшей или главной группы должностей либо на должность категории "специалисты" высшей группы должностей впервые;
- поступление гражданина на государственную службу впервые.

Важными особенностями системы подготовки и переподготовки государственных служащих являются действующие нормативно-правовые акты, определяющие развитие кадрового потенциала государственной службы:

- «Программа совершенствования кадровой политики, развития государственной гражданской и муниципальной службы Республики Башкортостан на 2017 – 2022 годы», утвержденная Указом Главы Республики Башкортостан от 7 ноября 2017 года № УГ-216 [2],

- Указ Президента Республики Башкортостан «О концепции кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан» [3].

Программа совершенствования кадровой политики, развития государственной гражданской и муниципальной службы Республики Башкортостан на 2017 – 2022 годы предполагает выполнение следующих задач:

- задачи по совершенствованию организационных основ управления кадровым составом государственной гражданской и муниципальной службы,

- задачи по обновлению подходов к профессиональному развитию государственных гражданских и муниципальных служащих, а также лиц, включенных в кадровые резервы,

- выстраивание более эффективной системы мотивации, стимулирования на государственной гражданской службе.

Таким образом, для создания стабильной и эффективной системы формирования, развития и реализации кадрового потенциала государственных гражданских служащих необходимо применять в кадровой работе такие научные методы, как проведение мониторинга состояния государственной гражданской службы в республике для выявления ключевых проблем в государственных органах, определение целевых индикаторов и показателей реализации кадровой политики и проведение мониторинга общественного мнения об эффективности государственной гражданской службы. В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» ведется работа по приведению законодательства Республики Башкортостан о профессиональном развитии служащих в соответствие с законодательством Российской Федерации.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации (вместе с «Положением о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации»): Указ Президента Рос. Федерации от 21.02.2019 № 68 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» 1997-2019. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_318654/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318654/) (дата обращения: 11.04.2019).

2. Программа совершенствования кадровой политики, развития государственной гражданской и муниципальной службы Республики Башкортостан на 2017 – 2022 годы: указ Главы Республики Башкортостан от 7 ноября 2017 года № УГ-216// Информационная правовая система

«Гарант». URL: <https://base.garant.ru/44224836/> (дата обращения: 18.04.2019).

3. О концепции кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан: указ Президента Республики Башкортостан от 02.10.2012 года № УП-378// Справочная правовая система «КонсультантПлюс» 1997-2019. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140864/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140864/) (дата обращения: 11.04.2019).

4. Куравина И.Ю. Региональный потенциал развития управленческой компетентности государственных гражданских служащих в Республике Башкортостан // Молодой ученый. — 2018. — №9. — С. 86-89. — URL <https://moluch.ru/archive/195/48620/> (дата обращения: 24.04.2019).

УДК 351:37(470.57)

**С.Ф. Салихова**

**А.Р. Зарипова**

Уфимский государственный нефтяной технический университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[svetlana.0207@mail.ru](mailto:svetlana.0207@mail.ru)

[zaripova-aygul@bk.ru](mailto:zaripova-aygul@bk.ru)

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в данной статье рассматривается, что перспективы развития и анализ состояния развития сферы образования каждый год в виде итоговых отчетов публикуются в интернете на официальных сайтах федерального органа исполнительной власти. Далее, разрабатывает государственную политику и нормативно-правовое регулирование в системе образования, а так же органов исполнительной власти субъектов России, которые исполняют государственную политику в системе образования.

**Ключевые слова:** государственная социальная политика, система образования, перспективы, воспитание, инновационные пути.

Основное направление государственной политики – повышение эффективности и качества образования, общая модель таких системных реорганизаций, которые смогут решить вопросы по поводу социально-экономического развития российской экономики и общества, повышение результативности осуществления политики молодежи в рамках социально-инновационного усовершенствования Республики Башкортостан. Образование имеет немало значимую роль для государственной политики. В основном документ, подтверждающий это

письменно, является Национальная доктрина образования в Российской Федерации. Вышеупомянутый акт разрабатывает некоторую стратегию и основные направления развития образования, цели: воспитания и обучения, а также пути их достижения с помощью государственной политики в сфере образования, которые нацелены на результаты в системе образования на период до 2030 года.

Системе образования и обучения абсолютно всегда присваивается следующая матрица: принципы, институциональных образований и энергоинформационных кодов, которые определяют его каждодневное формирование и деятельность. Всегда должно проходить обновление вышеупомянутой матрицы, в согласии с абсолютно всеми прочими её компонентами, способное дать образованию бесценную пользу, в тот момент её ущерб и непродуманная искусственная ломка могут создать для нашего образования масштабные и колоссальные ущербы. Очередной проблемой российского образования является то, что большое количество выпускников определённых специальностей не подкреплено достаточным количеством рабочих мест. На данный момент сложилась тенденция смещения основной направленности образовательного пути в сторону гуманитариев. Таким образом, образуется профицит философов и дефицит технарей. В итоге первые не могут подолгу найти работу, а вузовские потоки вторых пустуют. Для преодоления этой проблемы правительство активно стимулирует технические специальности, наделяя их большим количеством бюджетных мест и отбирая их у гуманитариев. Но тут же образуется недостаток другой направленности – по итогу будут выпускаться некачественные кадры, ведь если на технические специальности поступают по принуждению, то о качественном восприятии знаний и речи быть не может.

Также необходимо проводить ежегодное обновление базы учебников. В обстановке быстро развивающейся структуры необходимых знаний есть проблема устаревания тех материалов, по которым работают преподаватели. Таким образом, получаемая информация к тому времени, когда ей будет пора воспользоваться, оказывается никому не нужной. Для решения данной проблемы возможно проведение различных семинаров и тренингов, курсов повышения квалификации. Нельзя не упомянуть проблему коррумпированности образовательной сферы. Сейчас возможна покупка всего, будь то место на факультете, курсовая или дипломная работа. Полностью избавиться от этого невозможно, но для частичного решения можно осуществлять постоянные проверки и проводить акции по ужесточению наказаний при обнаружении таких деятелей.

Наша страна ориентируется на инновационные пути развития и главной задачей является стимул к движению вперед в сфере

образования. Как было сказано ранее, нацпроект направлен на оптимизацию обучения и воспитание здорового и оздоровленного подрастающего поколения. В результате этого, большое внимание уделяется задачам, направленным на организацию питания в общеобразовательных школах.

В нацпроекте «Образование» учтено стимулирование общеобразовательных школ, внедряющих инновационные программы обучения. Но не смотря на это, многие общеобразовательные школы не смогли принять участие в конкурсе по введению инноваций из-за того, что их учебная и материально-техническая база устарела и не соответствовала требованиям конкурса. Поэтому остро встал вопрос о создании новых программ развития отстающих школ, чтобы школьники имели равные возможности получать качественное хорошее образование. Также не может произойти резкий приток в сферу образования молодых специалистов. К данному вопросу необходим комплексный подход, начиная от хорошей заработной платы и до обеспечением жилья и пенсий. Реформы в системе российских школ будут бессмысленны, если они не будут направлены на достижение конкретных целей. Это может быть, например, независимо от места проживания реализовать конституционное право граждан на качественное образование, кардинальные улучшения в финансовом плане, гарантированное бесплатное и общедоступное школьное образование. В противном случае реформы будут нецелесообразны. Не может не радовать, что происходит формирование новой законодательной базы, учитываются требования рынка труда, растет влияние регионов. Но также видно явное недостаточное и неэффективное бюджетное финансирование, а также не однозначны последствия введения коммерциализации системы образования. Растет имущественное и региональное неравенство в доступе к системе образования. Население постепенно осознает важность и необходимость образования. Возрастает доля платного образования. Исходя из всего этого реформы в образовании должны реально разделить бюджетные потоки. Так часть из них будет покрывать расходы на финансирование обязательных стандартов в образовании, а другая часть нужно отдать населению, чтобы семьи сами выбирали для своих детей уровень и качество образования. Российские граждане тратят на платные образовательные услуги намного меньше финансов, чем на медицину. Но несмотря на это 28% семей в России платят за факультативные, дополнительные занятия для детей. Доля граждан, которые оплачивают текущий ремонт, питание, охрану школы, индивидуальные занятия возрастает по мере роста урбанизации. С помощью государственной поддержки более 30% малоимущих семей бесплатно получают школьные учебники.

Почти каждая пятая семья в России, в которой дети получают высшее образование в той или иной мере платят за него из личного бюджета. 60% семей, которые имеют детей школьного возраста считают, что не смогут оплатить обучение детей в высших учебных заведениях. Необходимо ввести государственный заказ на высшее образование путем предоставления образовательных кредитов и грантов, апробировать и широко внедрить систему общенационального тестирования.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Шевалдина Е.И. Профильное обучение и платные дополнительные образовательные услуги в образовательных учреждениях // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). – 2011. - № 3 (11). – С. 119-123.

2. Салихова С.Ф. Информатизация бюджетного процесса в муниципальных органах власти Республики Башкортостан / Салихова С.Ф., Брезинская А.С. // Экономика и социум. – 2013. - № 2-3 (7). – С. 42-45.

3. Салихова С.Ф. Выравнивание уровня регионального развития Республики Башкортостан / Салихова С.Ф., Локошко Е.А. // Экономика и социум. – 2013. - № 2-3 (7). – С. 49-50.

4. Единая информационная система в сфере образования в Республике Башкортостан [Электронный ресурс] // <https://education.bashkortostan.ru/>

5. Официальный сайт Министерства образования Республики Башкортостан // <https://education.bashkortostan.ru/>

УДК 316.354

**Р.В. Сизоненко**

ИСЭИ УНЦ РАН,

г. Уфа, Республика Башкортостан

roman.sizonenko9@gmail.com

### **МОДЕЛИ НАСТАВНИЧЕСТВА В РАБОТЕ С МОЛОДЫМИ СПЕЦИАЛИСТАМИ**

**Аннотация:** в статье даны характеристики моделей наставничества, показаны преимущества и недостатки различных технологий. По мнению автора, в условиях промышленного предприятия в работе с молодыми специалистами и студентами выпускных курсов наиболее эффективны стажировки.

**Ключевые слова:** наставничество, модели наставничества, адаптация, катализация, стажировка, двойное обучение.

Вполне понятно, что руководству предприятия нужен готовый специалист, способный легко и быстро выполнить рабочие задачи [1].

Однако наличие высшего образования (вне зависимости от формальных показателей качества подготовки) не свидетельствует о профессионализме молодого специалиста. Как показал пилотажный опрос молодых специалистов, проведенный на крупном промышленном предприятии г. Уфы, для того, чтобы стать профессионалом в своей сфере деятельности, специалисту необходимы:

- адаптация на рабочем месте и к условиям работы,
- опыт решения определенных задач,
- профессиональные навыки,
- умение работать в коллективе,
- стремление к профессиональному росту и развитию,
- опытный наставник.

Последний пункт особенно важен, поскольку при трудоустройстве специалист должен знать и понимать свои обязанности. Возможно ли их выполнить, если для определенных операций необходим специальный допуск (разрешение)? Следовательно, актуализируются обучение или вводный инструктаж новичка перед тем, как приступить к работе.

В настоящее время разработаны различные техники наставничества: традиционная, сопровождение, катализация, стажировка и двойное обучение [4, 9]. Рассмотрим их особенности, преимущества и недостатки. Традиционное наставничество (собственно наставничество) – передача более опытным работником своих компетенций. Это классическая модель, часто применяется на предприятиях, особенно удобно, если новичок мгновенно усваивает полученную информацию. В такой модели наставником может выступить любой сотрудник предприятия, имеющий стаж работы более 2 лет.

Сопровождение (также известна как баддинг (budding)) – помощь коллеги и/или руководителя, основанная на позиции равенства. Такая модель удобна, если на предприятии взаимоотношения между сотрудниками и руководством изначально построены на равноправии и уважении человеческого достоинства сотрудников. Данная модель требует весьма корректных отношений, поскольку равенство легко превращается в панибратство. Здесь важно контролировать соблюдение субординации, определенных границ в общении и понимание, что на работе наставник – это наставник, руководитель, коллега, но не приятель и друг.

Катализация (также известна как шэдоунг (shadowing)) – временное прикрепление к руководителю или наставнику для наблюдения за особенностями работы («делай как я»). Если новичок быстро соображает и для усвоения операции ему достаточно одного



просмотра. В идеале необходимо, чтобы новичок мог повторить и воспроизвести то, что он увидел в процессе обучения (разумеется, под контролем наставника и с соблюдением техники безопасности). Некоторые руководители используют эту модель как достаточно удобную, поскольку она не требует особых условий для обучения нового сотрудника. Приставив новичка к любому сотруднику, занятому какой-либо работой, и снабдив напутствием «ну ты смотри, вникай, учись», руководитель снимает с себя обязательства и отказывается от контроля. Проблемы начинаются позже, когда выясняется, что молодой специалист абсолютно не пригоден для работы. Новичок привыкает к тому, что на него не обращают внимания и просто отбывает рабочее время. Таким образом, халатное и недобросовестное отношение к новому сотруднику порождает с его стороны аналогичное отношение к работе.

Стажировка (internship) – прямое взаимодействие наставника и студента/стажёра. В данной модели молодой специалист полностью включается в рабочий процесс и находится под контролем наставника. Здесь важно соблюдение техники безопасности и допуск новичка к определенным операциям только в случае его готовности и умения выполнить ту или иную задачу. Данная модель может быть выгодна и для самого наставника. В некоторых компаниях для перехода на новую категорию профессии претендент должен взять себе на обучение новичка, принять над ним шефство, а тот в свою очередь должен под его руководством перейти на новый уровень (от «новичка» до «штатного сотрудника»). Наставничество – это возможность карьерного роста и раскрытия управленческих навыков, которые могут пригодиться при реализации управленческих функций, если представится перспектива карьерного роста самого наставника.

Двойное обучение – это система образования, предусматривающая сочетание обучения в учебном заведении с периодами производственной деятельности. Данная модель удобна для сотрудников, которые обучаются заочно в учебном заведении, либо для студентов, которые совмещают учебу с работой. Вполне понятно, что руководству выгодна полная занятость сотрудника, однако некоторые компании создают программы, которые позволяют получить высшее образование либо пройти обучение по новому направлению подготовки (специальности) или получить смежную профессию с целью профессионального развития и карьерного роста.

Результаты пилотажного опроса молодых специалистов показали, что наиболее приемлемой и эффективной моделью наставничества является стажировка, поскольку при этом молодой специалист находится под контролем наставника и максимально вовлечен в работу. Данная модель позволяет оценить не только деятельность новичка, но и

эффективность работы наставника [3]. В перспективе необходимо детально проанализировать технику стажировки, выявить все ее недочеты, поскольку в противном случае имеется риск потерять сразу двоих сотрудников в случае их некомпетентности.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Бикметов Е.Ю. Организационное знание как фактор воспроизводства корпоративной культуры // Социальная политика и социология. 2013. No 5-1 (98). С. 186-193.

2. Бикметов Е.Ю., Амирханова Л.Р. Методология исследования характера и факторов организационных изменений // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. 2018. No 3. С. 225–239.

3. Гайнанов Д.А., Сайфуллина Л.Д. Управление развитием предприятия на основе моделирования инвестиционной деятельности: Монография. Уфа: УГАТУ, 2008. 127 с.

4. Сизоненко Р.В. Наставничество как элемент реализации социальной политики на предприятии // Проблемы функционирования и развития территориальных социально-экономических систем: Материалы XII Международной научно-практической internet-конференции. – Уфа: ИСЭИ УФИЦ РАН, 2018. – С.332-336.

5. Социальная устойчивость региона: диагностика и проблемы развития: Монография / Подобщ. ред. канд. социол. наук, доц. Р.М. Садыкова. Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2017. 188 с.

6. Указ Президента РФ от 16.04.2014 No 249 (ред. от 25.02.2019) "О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям" (вместе с «Положением о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»)

7. Хермелин И., Лайвенс Ф., Робертсон А.Т. Прогностическая валидность Центра оценки: метаанализ [Электронный ресурс] // Организационная психология. 2011. Т. 1. No 1. С. 39–49. URL: <http://orgpsyjournal.hse.ru>

8. Чеглакова Л.М. Наставничество: новые контуры организации социального пространства обучения и развития персонала промышленных организаций // Экономическая социология. 2011. No 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nastavnichestvo-novye-kontury-organizatsii-sotsialnogo-prostranstva-obucheniya-i-razvitiya-personala-promyshlennyh-organizatsiy> (дата обращения: 15.11.2018).

9. Шкерин А.В. Наставничество как инструмент самообучающейся организации // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. No 2 (50). – Н. Новгород: Изд-во ННГУ им. Н.И. Лобачевского, 2018. – С. 109-114. URL: [http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik\\_soc/18115942\\_2018\\_2\(50\)\\_unicode/14.pdf](http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik_soc/18115942_2018_2(50)_unicode/14.pdf)

**Уразова А.И.**

Башкирский государственный университет  
г.Уфа, Российская Федерация  
amina.urazova@mail.ru

**Фролова И.В.**

Башкирский государственный университет  
г.Уфа, Российская Федерация  
frolovaiv2@mail.ru

**О СОВРЕМЕННЫХ ЗАДАЧАХ ПОДГОТОВКИ УПРАВЛЕНЦЕВ В  
ВУЗАХ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН:  
ОПЫТ БАШКИРСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УНИВЕРСИТЕТА**

**Аннотация:** статья посвящена современным задачам подготовки управленцев в вузах Республики Башкортостан. Рассматриваются тенденции модернизации образования. Анализируются федеральные государственные образовательные стандарты по государственному и муниципальному управлению.

**Ключевые слова:** подготовка управленцев, вузы Республики Башкортостан, федеральные государственные образовательные стандарты

Любое управление – это целенаправленное, упорядочивающее воздействие на различные системы, в том числе – на государство. Этим определяется важность понимания целей и задач, стоящих перед современной Россией, которые нашли отражение в принятии Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Национальные проекты (программы) призваны способствовать достижению национальных целей, перечисленных в названном Указе. Национальные проекты разработаны по трём направлениям: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост». Направление «Человеческий капитал» включает такие проекты, как «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура». Цели национального проекта «Образование» - это, с одной стороны, обеспечение глобальной конкурентоспособности

российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, с другой стороны - воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций. Очевидно, что цели и задачи, стоящие перед современным управлением государством, невозможно решить без грамотных управленцев. Подготовка современных государственных и муниципальных служащих является важной составляющей частью кадровой политики региона и в силу этого должна иметь системный, планируемый и непрерывный характер. Системность подготовки обеспечивается совокупностью разных по уровню образовательных программ, обеспечивающих квалификацию служащих - как высшего образования, так и дополнительного профессионального образования.

Сегодня многие вузы Российской Федерации производят набор на направление «Государственное и муниципальное управление». В стране порядка 300 высших учебных заведений, готовящих специалистов в данной сфере, как в форме бакалавриата, так и в форме магистратуры. К числу ведущих вузов страны по государственному и муниципальному управлению можно отнести:

- Государственный университет управления;
- Российскую академию народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;
- Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова[4; с.157-159].

В Республике Башкортостан как одном из крупных субъектов Российской Федерации подготовку по направлению «Государственное и муниципальное управление» осуществляет ряд высших учебных заведений - Башкирский государственный университет, Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, Уфимский государственный авиационный технический университет, Уфимский государственный нефтяной технический университет, Башкирский государственный аграрный университет.

Следует подчеркнуть, что сейчас наблюдается процесс реформирования многопрофильных университетов, появившихся в постсоветский период, в 90-е годы XX века и принимавших студентов на престижные специальности менеджеров, в так называемые отраслевые университеты [2]. С этим, в частности, связан отказ от дальнейшей подготовки по направлению «Государственное и муниципальное управление» на базе Башкирского государственного аграрного университета.

Продолжаются процессы укрупнения российских вузов, отказа от функционирования вузов, находящихся в юрисдикции конкретного субъекта Российской Федерации. В частности, в Республике Башкортостан на протяжении 25 лет единственным профильным вузом по подготовке будущих управленцев была Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республике Башкортостан. С 2018 года прием в академию на программы высшего образования осуществляться не будет, а деятельность академии сфокусируется на подготовке и переподготовке государственных и муниципальных служащих в формате дополнительного профессионального образования. В этой ситуации стоит задача сохранения кадрового потенциала преподавателей как аграрного университета, так и Башкирской академии государственной службы и управления, сохранения уже сложившейся в этих вузах традиции подготовки менеджеров. В этой ситуации правопреемником традиций, новой профессиональной площадкой для преподавателей вузов, работавших по данной специальности, становится Институт истории и государственного управления Башкирского государственного университета. В частности, на базе Института в перспективе будет реализовываться магистерская программа «Стратегическое государственное управление», ранее существовавшая на базе Башкирской академии государственной службы и управления [3].

В настоящее время в Институте истории и государственного управления Башкирского государственного университета осуществляется подготовка бакалавров и магистров государственного и муниципального управления как специалистов по управлению социально-экономическими процессами в государстве и принятию управленческих решений. Сегодня в Институте истории и государственного управления по очной и заочной форме обучаются по направлениям бакалавриат и магистратура порядка 400 студентов. Выпускники получают возможность реализовывать широкий спектр профессий – это государственный гражданский служащий, координатор, менеджер, референт, сотрудник государственных и бюджетных учреждений, органов местного самоуправления.

Федеральные государственные образовательные стандарты подготовки по направлению «Государственное и муниципальное управление» ориентированы, с одной стороны, на получение широкого круга знаний в области управления, и связаны с формированием общекультурных компетенций и общепрофессиональных компетенций. К числу подобных компетенций относятся, в частности, способность к самоорганизации и самообразованию; способность находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и

последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений; способность проектировать организационные структуры, участвовать в разработке стратегий управления человеческими ресурсами организаций, планировать и осуществлять мероприятия, распределять и делегировать полномочия с учетом личной ответственности за осуществляемые мероприятия; способность осуществлять деловое общение и публичные выступления, вести переговоры, совещания, осуществлять деловую переписку и поддерживать электронные коммуникации; способность решать стандартные задачи профессиональной деятельности на основе информационной и библиографической культуры с применением информационно-коммуникационных технологий и с учетом основных требований информационной безопасности. Реалии цифрового общества обуславливают особую значимость формирования компетенций в области информационно-коммуникационных технологий.

С другой стороны, федеральные государственные образовательные стандарты направлены на формирование профессиональных компетенций, которые обретаются посредством навыков практической деятельности в разных областях, как то: организационно-управленческая деятельность; информационно-методическая деятельность; коммуникативная деятельность: проектная деятельность; вспомогательно-технологическая (исполнительская) деятельность; организационно-регулирующая деятельность; исполнительно-распорядительная деятельность [1]. В связи с задачей формирования профессиональных компетенций продолжается дискуссия о том, насколько целесообразной является подготовка бакалавров по этому направлению на базе выпускников школ, не имеющих опыта работы в конкретной сфере управления. Это связано с тем, что наряду с системными знаниями в области универсального менеджмента, теории и практики управления организациями и человеческими ресурсами, большое значение имеет область применения управленческих навыков.

Мы видим, что растет востребованность получения второго высшего образования специалистами из разных отраслей экономики именно по направлению «государственное и муниципальное управление». Как правило, в этом случае потребители образовательных услуг, уже имеющие высшее образование, ориентированы на магистерские программы как более короткие. Однако сложность здесь состоит в том, что базовое естественнонаучное, инженерное или филологическое образование слишком далеки от специфики государственного и муниципального управления, а магистратура, в отличие от бакалавриата, содержит меньшее число аудиторных часов и

предметов, то есть тонкости управленческой науки студентам приходится постигать во многом самостоятельно. Эти обстоятельства свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования содержания образовательных программ на разных уровнях образования будущих управленцев.

Традиционная для российского образования фундаментальность в профессиональной сфере на современном этапе дополняется необходимостью воспитания разносторонней, инициативной и социальной ответственной личности. Реалии современного общества требуют особого внимания к качеству управленческого аппарата, который должен состоять из высококвалифицированных профессионалов, грамотных специалистов, знающих свое дело и способных адекватно реагировать на вызовы времени.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Приказ Минобрнауки России от 10.12.2014 № 1567 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата)» (Зарегистрировано в Минюсте России 05.02.2015 N 35894). Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 09.02.2015. Электронный ресурс. Дата обращения: 20.04.2018.

2. Фролова И.В. Состояние и перспективы вузов российского региона: опыт Башкортостана // Внеэкономические факторы развития региона материалы научно-практической конференции. под ред. А. В. Очкиной. Пенза, 2016. С. 57-68.

3. Фролова И.В. Современные задачи подготовки управленцев в российских вузах: региональный аспект// Профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих в современных условиях: состояние и перспективы Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 509-514.

4. Яковлев А.Ю. Проблемы выбора вуза в области государственного и муниципального управления // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2014. № 21. С.157-160.

УДК 342.07

**М.И. Халиков**

Башкирская академия государственной службы и управления  
при Главе Республики Башкортостан,  
г. Уфа, Российская Федерация  
[halikov\\_marat@mail.ru](mailto:halikov_marat@mail.ru)

## РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ КАК ОСНОВА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Аннотация:** в статье раскрывается роль и значение реформы аппарата государственной гражданской службы. Отмечается, что потенциал гражданских служащих вполне соответствует необходимым требованиям, однако отсутствие необходимой мотивационной составляющей не позволяет в полной мере раскрыть его. Автор предлагает ряд мер для формирования современной мотивации гражданских служащих в России.

**Ключевые слова:** реформирование государственной гражданской службы, административная реформа в России, интересы и мотивация государственных служащих, мотивация гражданских служащих к инновациям в своей профессиональной деятельности, клиенториентированному и антикоррупционному поведению.

Реформа системы государственного управления – одна из наиболее сложных и затянувшихся задач развития нашего государства, от которой напрямую зависит не только благополучие общества, но и само его существование. Особенно актуальным это становится в условиях кризиса, ограничения ресурсов и возможностей, которые возникают у Российской Федерации в связи с обострением международных отношений, санкционных ограничений, экономического, идеологического и даже военного давления на Россию.

К сожалению, достаточно активно в последние десятилетия административная реформа не привела к качественным изменениям в системе государственного управления. В лучшем случае это были лишь тактические успехи, связанные с внедрением некоторых информационно-технических и формально-организационных инструментов: осуществление государственных услуг с помощью современных коммуникационных технологий, сокращение численности чиновников, усиление борьбы с коррупцией в системе государственного управления и т.д. В настоящее время административная реформа вообще уходит на второй план. Такое впечатление, что от нее устали и политики и чиновники и сами граждане. В ключевых документах, определяющих основные направления развития Российской Федерации на ближайшие годы, административная реформа вообще не упоминается. Так, в Указе Президента Российской Федерации №204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» указываются национальные проекты (программы) по направлениям: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и



поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт. Однако ничего, что касалось бы оптимизации работы органов публичной власти, здесь нет[1].

В системе государственного управления, как известно, действуют две группы акторов: политические руководители (в Российской Федерации это лица, замещающие государственные должности РФ или государственные должности субъекта РФ) и чиновники (в нашей стране это преимущественно государственные гражданские служащие, как федеральные, так и субъектов РФ). Выполняя, в конечном счете, общую задачу по организации публичного управления, каждая из этих групп формируется и функционирует по разным правилам. С точки зрения обычных граждан все они «чиновники и начальники», хотя на самом деле их статус, характер деятельности и даже мотивация заметно отличаются друг от друга. В рамках данной статьи мы рассмотрим ключевую группу, которая осуществляет основную и непосредственную работу по реализации функций государственного управления. Это, как мы уже отмечали, государственные гражданские служащие. Место и роль государства в жизни общества, эффективность государственной машины напрямую, непосредственно зависят от государственных служащих. Можно без преувеличения сказать, что последние – и непереносимое условие и важнейшее средство преобразования государства, ибо они и есть человеческая, субъектная, решающая компонента государства как субъекта общественного развития.

В нашей стране нет другой социально-профессиональной группы, чей социальный и фактический статус так сильно бы различался. С одной стороны, в глазах значительной части населения это бюрократы и коррупционеры, которых неоправданно много, и которые, ничего существенного не делая для людей, получают огромные деньги. Активно подыгрывают этим настроениям и средства массовой информации, создавая коллективный образ госслужащего даже не как потенциального, а реального нахлебника-паразита. Между тем объективно это управленческая элита нашего общества, выполняющая крайне важную и сложную функцию по координации всех элементов социума для обеспечения его конкурентоспособности и выживания. Ослабление этой профессиональной группы ведет к разрушению общества как такового, мы прекрасно видим это на самых разных примерах - от СССР до Ливии. Прискорбно, что в нашей стране у чиновников нет серьезной социальной поддержки: стереотипы населения, клише средств массовой информации, публичная оценка политического руководства чиновников как непрофессиональной и коррумпированной группы – все это в конечном

счете объективно снижает эффективность работы гражданских служащих.

По существу получается типичная для нас ситуация, когда бытовое, упрощенное понимание проблем государственной службы ведет к таким же упрощенно-односторонним выводам: сокращать, карать, обличать и т.д. Попробуем рассмотреть эту ситуацию с позиций социального управления. Любая функция системы реализуется соответствующей функциональной подсистемой. В нашем случае это государственные гражданские служащие. Насколько эффективно они выполняют свои задачи, насколько оправдана критика общества по отношению к ним?

Зрелость работника (равно как и коллектива, профессиональной группы) определяется двумя основными критериями: насколько способен он выполнять свою работу и насколько мотивирован это делать. Исследования показывают, что уровень способностей чиновников эффективно выполнять свою работу имеет положительную динамику. Происходит постепенное снижение численности работников, замещающих должности государственной гражданской службы, при этом отмечается усиление кадрового состава органов государственной власти, как с точки зрения профессиональной подготовки, так и опыта работы. Тенденции, которые можно наблюдать в динамике кадрового состава государственных гражданских служащих, в целом имеют положительную направленность, обеспечивают рост качества, стабильность кадрового состава и обеспечение преемственности на государственной службе. В целом растет престиж государственной службы как вида профессиональной деятельности. Идет последовательное усиление борьбы с коррупцией, несоблюдением требований к служебному поведению, предотвращение конфликта интересов на государственной службе. Отработаны основные кадровые процессы: организация конкурса при приеме на гражданскую службу, аттестация, квалификационный экзамен, обучение и перемещение персонала государственных органов, ведение кадрового делопроизводства и т.д. [2, с. 41]. Однако эти тенденции носят тактический характер, не решают ключевых проблем и сами по себе не ведут к качественному перевороту в развитии государственного управления в нашей стране. Почему?

Эффективность работы государственного аппарата определяется различными факторами, например, такими, как организационное, правовое, информационное и технологическое обеспечение деятельности государственных служащих. Однако в настоящее время решающими становятся факторы, определяющие качество человеческого, кадрового потенциала государственных органов. Это качество выявляется через базовые характеристики государственных служащих, которые сводятся к

двум основным группам: показатели способности эффективно выполнять свои функции и показатели мотивации к максимальной самоотдаче на государственной службе.

Реальная реформа работы государственного аппарата не может сводиться только к организационным или процедурным преобразованиям, необходим комплекс мер по корректировке статуса и условий деятельности госслужащего. Смысл реформы – создание таких организационных, мотивационных, экономических, нравственных условий, такой корпоративной культуры, которые объективно вынуждали бы каждого чиновника служить с максимальной отдачей, честно и творчески. Только такие меры могут радикально изменить отношение чиновников к своей работе, изменить качественные характеристики государственных служащих, справиться с коррупцией и т.д. Это уже чисто управленческая задача, которая, кстати, вполне успешно решена на Западе и без серьезных проблем могла бы быть осуществлена у нас. Однако наша административная реформа в принципе не ставит целью преобразований системное изменение условий деятельности чиновника для повышения эффективности его деятельности.

Таким образом, реформа государственного управления должна строиться на современной научной управленческой основе, в первую очередь на принципах инновационного менеджмента. Эти подходы достаточно широко и успешно используются в практике развития государственных администраций в западных странах, однако совершенно игнорируются у нас, что приводит к резкому снижению эффективности административной реформы в России. По нашему мнению, нет никаких объективных причин не использовать принципы инновационного менеджмента и в нашей стране, разумеется, с учетом культурно-исторических особенностей России. Ключевой принцип инновационного менеджмента – формирование новой мотивации, соответствующей объективным потребностям меняющегося социума. По сути именно новая мотивация привела к смене эпох, обеспечивая победу революций во все времена. Мотивация, в свою очередь, формировалась на основе интересов, которые выступали следствием изменившихся общественных отношений и процессов. Следовательно, задача реформатора в этом случае сводилась к тому, чтобы построить такую систему экономических, политических, идеологических, организационных отношений, которая бы с необходимостью требовала проявления нужного интереса (мотивации), тем самым вынуждая работника самому активно строить новый мир.

Применительно к современной госслужбе сказанное означает, что гражданские служащие могут работать по-новому, но не хотят, точнее не имеют мотивации к реформированию своей деятельности. Проблемы

мотивации становятся все более значимым тормозом развития государственного управления. О чем здесь идет речь? Оценивая направленность мотивации, можно отметить, что в целом государственные служащие мотивированы к добросовестному и ответственному выполнению своих функций, мотивированы к соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих, а также к долгосрочной работе в государственном органе. Существующие здесь проблемы не носят системного характера. Ключевая проблема повышения эффективности работы государственного аппарата, решить которую невозможно в существующих организационно-правовых условиях – это недостаточная мотивация гражданских служащих к инновациям в своей профессиональной деятельности, клиенториентированному и антикоррупционному поведению в рамках своей служебной деятельности. Можно много говорить о реформировании государственной службы, можно активно внедрять технологии бережливого правительства или принципы результативности и эффективности государственного управления, можно много и долго учить их работать по-новому – но реально это произойдет только тогда, когда у госслужащих появится реальный интерес (мотивация) на практике все это делать. Отсутствие мотивации в этой области не дает реализовать в достаточной мере накопленный потенциал, сдерживает его развитие. Именно эта направленность мотивации работников обеспечивает решающее долгосрочное преимущество и долгосрочную конкурентоспособность любой современной организации, в том числе и государственных органов [2, 59].

Но как мотивировать государственных служащих на непрерывное совершенствование своей деятельности, в том числе в рамках не только системы «Бережливого правительства», но и в повседневной практике? Чем более динамичным является общество, тем важнее значение реформ. Сегодня, по существу, мы должны говорить о постоянной реорганизации работы государственного аппарата. Внедрение инноваций в деятельности чиновников должно стать важнейшим критерием оценки их эффективности. Однако это сделать весьма непросто. Рыночные структуры (фирмы, корпорации), находящиеся в условиях конкуренции, вынуждены в рамках естественного отбора, «автоматически» создавать и внедрять новое в своей работе для того, чтобы обеспечить свое выживание. Государственные органы – монополисты в своей области и поэтому механизм поиска и внедрения эффективных инноваций может быть создан только сверху, со стороны главы государства и его ближайшего окружения. При этом, разумеется, глава государства должен исходить из интересов населения, общества в целом.

С позиций современной науки социального управления эта задача решается достаточно просто. Для того, чтобы обеспечить мотивацию государственных служащих к непрерывному совершенствованию своей деятельности и клиенториентированному поведению необходимо целенаправленно менять систему приоритетов и ценностей организационной культуры в государственных ведомствах, скорректировать критерии и методы оценки государственных служащих, таким образом, чтобы они мотивировали сотрудников соответствующим образом. В частности, необходимо проведение регулярной (один раз в год) и комплексной оценки работника, где ключевым критерием будет внедрение государственными служащими инноваций в рамках своей профессиональной деятельности, проведение тренингов и консультаций по формированию современной организационной культуры, специальная управленческая подготовка руководителей среднего звена и т.д. Профессионально эти задачи способен решить специальный государственный орган, обладающий достаточными полномочиями и занимающийся административной реформой на постоянной основе. Однако его нет и на данном этапе именно отсутствие необходимого организационно-управленческого обеспечения сдерживает эффективную реализацию реформы государственного управления в нашей стране.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Указ Президента Российской Федерации №204 от 7 мая 2018 года.

2. Эффективное государство: современные тенденции и стратегическое развитие в Республике Башкортостан: коллективн. моногр./под общ.ред. И.Ю. Карелина. – Уфа: БАГСУ, 2016. – 260 с.

УДК 65.011.46

**Т.Р. Ханнанова**

Башкирский государственный университет,  
Уфа, Российская Федерация  
hannanova1@mail.ru

**А.Ф. Гарифуллина**

Башкирский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации  
Уфа, Российская Федерация  
Albinikym.u2014@yandex.ru

## **МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА И ОЦЕНКА ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**Аннотация:** важной проблемой развития государственно-частного партнерства является повышение эффективности применения его механизмов, а также обоснование выбора государственно-частного партнерства в качестве наиболее эффективной формы реализации инфраструктурных проектов в соответствии с федеральным законодательством о ГЧП. В статье выявлены наиболее актуальные проблемы повышения эффективности использования механизмов ГЧП, оценены процедуры обоснования сравнительных преимуществ для проектов ГЧП, в том числе учтен опыт зарубежных стран, даны рекомендации по повышению названной эффективности.

**Ключевые слова:** бюджетные средства, государственно-частное партнерство, инфраструктурный проект, обоснование сравнительных преимуществ, оценка эффективности, механизм ГЧП, практика правоприменения, проект ГЧП, соглашение о ГЧП.

Проблемы повышения эффективности применения механизмов государственно-частного партнерства приобретают в современных условиях весьма актуальное значение. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» сформулирована национальная цель вхождения Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечения темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности[1]. Достижению этой цели, по нашему мнению, будет способствовать и развитие ГЧП в Российской Федерации. Сегодня государство и бизнес вынуждены сотрудничать, быть партнерами, чтобы обеспечить экономический рост. Законодатель, органы исполнительной власти, правоприменители нуждаются в конкретных научно обоснованных рекомендациях и предложениях, направленных на повышение эффективности сотрудничества государства и бизнеса, в том числе, в форме ГЧП.

Подготовка любого инфраструктурного проекта подразумевает осуществление сравнительного анализа результативности использования различных форм и способов его осуществления, поиск слабых и сильных сторон проекта. Анализ эффективности избираемых инструментов реализации проекта сочетается с процедурой выбора наиболее эффективного и полезного для государства способа из имеющихся. Это необходимо для определения лучших правовых, организационных, кадровых, информационных, временных, финансовых и технологических условий реализации выбираемого проекта.

Выбор максимально действенного метода осуществления проекта должен опираться не только на анализе прямых бюджетных эффектов, но и на изучении рисков, доступности бюджетного финансирования и

комплексе иных факторов. В нашей стране действующим законодательством о государственно-частном партнерстве (далее - ГЧП) процесс выбора ГЧП как инструмента осуществления проекта предусмотрен только для проектов ГЧП [2]. Данный процесс осуществляется на стадии подготовки проекта и базируется на сравнении, с одной стороны, чистых приведенных затрат и, с другой стороны, поступлений в бюджет, учитывая риски для «госзаказа» и для ГЧП.

Проекты ГЧП отличаются следующей особенностью: требуется обязательное участие частного партнера – инвестора в финансировании создания объекта. Хотя государство также может принять на себя обязательство по внесению части расходов на объект соглашения о ГЧП (на создание, эксплуатацию, реставрацию, реконструкцию и т.д.). Публичный партнер также в праве предоставить своему контрагенту государственные гарантии в соответствии с действующим законодательством. С точки зрения государства, на выбор способа осуществления инфраструктурного проекта могут оказывать влияние не только поступления в бюджет или оценка планируемых затрат, но и иные факторы, например, объемы, сроки, условия выделения бюджетных средств, в целом их наличие или отсутствие. Так, для того чтобы заключить государственный контракт требуется, чтобы в наличии был весь объем бюджетных средств на запланированный период, в то время как применение механизмов ГЧП вполне допустимо и при частичном отсутствии ресурсов в бюджете. Также следует обратить внимание и на то, имеются или нет бюджетные средства на этапах осуществления проекта.

Реализация инфраструктурных проектов обычно испытывает на себе влияние внешних обстоятельств, которые сказываются на расходовании фактических расходов и доходов по сравнению с запланированными. Как правило, к таким обстоятельствам можно отнести политические, экономические, земельные, природоресурсные, климатические и другие события, которые обычно влекут за собой повышение стоимости объекта ГЧП.

Так, если инфраструктурный проект реализуется путем заключения государственных контрактов на проектирование, строительство (реконструкцию) и оснащение объекта инфраструктуры, с последующей его передачей и финансированием эксплуатации посредством доведения средств государственной организации, потребуются в соответствии с действующим законодательством заключение не менее двух соглашений, что, естественно, усиливает угрозы некачественного и несвоевременного исполнения работ (оказание услуг) частным партнером, а также ставит под сомнение возможность возложения на подрядчика ответственность и за качество и сроки

производства работ в течение достаточно длительного времени, увеличивает риски повышения стоимости дальнейшей реализации проекта. Как уже было отмечено, в нашей стране процесс выбора метода осуществления инфраструктурного проекта является обязательным только для тех проектов ГЧП, которые реализуются по ФЗ-224. Названный процесс предполагает оценку социально-экономической и финансовой производительности проекта, а также соотнесение избранного способа исполнения проекта с применением ГЧП с прямыми бюджетными вливаниями или «госзаказом». Сравнение проводится до того момента, как будет принято решение о реализации проекта.

Правительство РФ в своем постановлении № 1514 от 30 декабря 2015 года «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» установила специальную процедуру рассмотрения проекта соответствующим уполномоченным органом, а также утвердило методику проведения оценки эффективности проекта ГЧП, обоснования их сравнительного преимущества в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 года № 894 «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества». Названные нормативные акты при выборе ГЧП как инструмента осуществления проекта допускают ряд моментов:

1. затраты по проекту не ставятся в зависимость от того, избрано ли ГЧП или государственные закупки; затраты принимаются равными, допускается только различие долей участия государства в финансировании затрат;

2. в расчет расходов бюджета на этапе эксплуатации не включаются налоги и амортизационные отчисления;

3. если проект связан с оказанием платных услуг населению, то в случае госзакупок необходимо будет учитывать возможность получения выручки государством;

4. для ГЧП и для госзакупок расходы по привлечению финансирования в проект могут отличаться по источникам и структуре финансирования.

Исходя из названной методики, риск наступления неблагоприятных событий не ставится в зависимость от избранной формы осуществления проекта. Во внимание берется только распределение рискованных последствий между частным партнером и государством. Следует учесть, что методика предполагает, что в госзакупках все предполагаемые риски должен нести именно публичный



партнер, при этом учитывать риски следует в полном объеме. Диапазоны рисков закреплены нормативно – вероятность рисков тем выше, чем менее предсказуемо предполагаемое рисковое событие.

Таким образом, по нашему мнению и мнению экспертов, со временем необходимо будет урегулировать порядок оценки эффективности соглашений о ГЧП [4]. Кроме того, в целях минимизации административных барьеров при реализации проектов ГЧП требуется внесение дополнений в ФЗ-224 в той части, которая касается решения о реализации проекта ГЧП. Характеристики проекта должны коррелировать с критериями его эффективности и показателями сравнительных преимуществ. Это должно быть сделано еще до заключения соглашения о ГЧП. Также назрела необходимость доработки упомянутой нами методики в направлении учета особенностей применения ГЧП и госзакупок. Для разработки проблематики, связанной с обоснованием результативности использования механизмов ГЧП, несомненный интерес представляет международный опыт. Во многих странах, где активно развивается ГЧП, процесс обоснования сравнительного преимущества избранной формы реализации проекта, так или иначе является обязательным и предполагает предварительный не только качественный, но и количественный анализ. Обычно принципы такой оценки закрепляются в нормативно-правовых актах, а подробности процедуры оценки и выбор ее методов носят, как правило, рекомендательный характер [7, 8, 9, 10, 11].

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71837200/#review> (дата обращения: 15.11.2018).

2. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 29.07.2018 № 261-ФЗ). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/) (дата обращения: 15.11.2018).

3. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 года № 1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191830/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191830/) (дата обращения: 15.11.2018).

4. Экспертный релиз. URL: [http://pppcenter.ru/assets/files/reliz-1-17\\_ocen.pdf](http://pppcenter.ru/assets/files/reliz-1-17_ocen.pdf) (дата обращения: 15.11.2018).

5. Грошева Н.Б., Нуйкина М.С., Гласова Е.С. Создание стандартизированной модели ГЧП-проекта как способ снижения затрат на структуризацию ГЧП-сделки // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 3-1 (32). С. 28-30.

6 См.: Бюргер Ф., Хоуксворт Я. Как достичь соотношения цены и качества: сравнение модели ГЧП и традиционной системы государственных закупок // Журнал бюджетирования стран ОЭСР. 2011. Т. 1.

7. Partnership and Community Law on Public Procurement and Concessions / Commission of the European Community (2005). Brussels, 15.11.05, COM 569.

8. Андреева Е.С., Дырдонова А.Н. Методический подход к оценке эффективности партнерства. Оценка преимуществ и проблем на пути эффективного использования государственно-частного партнерства (ГЧП) в качестве инструмента инновационного развития. Анализ институциональных условий и перспектив развития партнерских отношений // В книге: Семенкова Т.Г., Карамова О.В., Яхина Д.А. и др. Стратегия устойчивого развития отраслей, комплексов и регионов России Москва, 2016. С. 103-134.

9. Русанова Ю.К. Некоторые правовые аспекты реализации проектов государственно-частного партнерства // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. 2016. № 9. – С. 135-143.

10. Касатов А.Д., Бажуткина Л.П., Наугольнова И.А. Нефинансовые показатели оценки эффективности и определения сравнительного преимущества государственно-частного партнерства // Экономика и предпринимательство. 2018. № 2 (91). – С. 455-458.

11. Александрова О.А., Майский Р.А. Актуальные вопросы оценки эффективности проектов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства // Инновационные технологии управления социально-экономическим развитием регионов России: материалы IX Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2017. – С. 123-126.

УДК 352

**Т.Р. Ханнанова**

**А.Р. Нигаматуллина**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[hannanova1@mail.ru](mailto:hannanova1@mail.ru)

## **БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**Аннотация:** статья посвящена особенностям реализации бюджетно-финансовой политики представительными органами местного самоуправления. Уделяется внимание необходимости приобретения муниципальными депутатами актуальных знаний в данной области. Центральное место в работе занимает деятельность бюджетно-финансовых комиссий муниципальных собраний внутригородских муниципальных образований.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, местный бюджет, финансовая политика муниципального образования, финансово-экономическая основа местного самоуправления.

Местное самоуправление – это деятельность населения и соответствующих органов власти (представительных и исполнительно-распорядительных), направленная на решение актуальных проблем местного сообщества и развитие муниципального образования. В соответствии со ст. 12 Конституцией Российской Федерации оно отделено от государства: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти» [1]. В основном законе России также сказано, что органы местного самоуправления самостоятельны и действуют под свою ответственность. Однако сразу же возникает вопрос: какими рамками ограничивается данная самостоятельность? И ответом в этой ситуации выступает действующее законодательство – как федеральное, так и региональное. На первом уровне выступает Конституция России и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[2]. Принимая во внимание федеративное устройство России, справедливо можно сделать вывод, что органы местного самоуправления могут принимать совершенно любые решения, направленные на повышение качества жизни местных жителей, но они не должны противоречить, с одной стороны, федеральному законодательству, с другой – региональному. Отсюда – вариативность моделей местного самоуправления в России.

Таким образом, напрямую государственная власть оказывает влияние на местное самоуправление через свои законодательные органы, прежде всего на их статус, компетенцию и предметы ведения. Однако нельзя оставлять без внимания и финансово-экономическую основу

местного самоуправления, под которой понимаются главным образом бюджетный процесс и муниципальная собственность.

Местный бюджет – это совокупность доходов и расходов соответствующего муниципального образования, источниками которого являются в первую очередь местные налоги и субвенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Недостаточность собственных финансовых ресурсов существенно ограничивает возможности органов местного самоуправления в выработке и реализации муниципальной политики в целом. До 2002 г., когда представительными органами, выполняющими функции местного самоуправления были районные собрания, состоящие из советников, местных бюджетов не существовало в принципе. Советники имели возможность лишь составлять сметы, не более того. В связи с этим отрядным является тот факт, что депутаты муниципальных собраний получили полномочия в сфере бюджетно-финансовой деятельности. Это, безусловно, движение вперед, но проблемы в области финансов на этом не заканчиваются. Естественно, что вместе с указанными полномочиями подразумевалась и передача определенных денежных средств – субвенций, необходимых для их реализации, иначе ничего бы не было выполнено.

Таким образом, грамотно поставленная финансово-экономическая деятельность должна быть для представительных органов местного самоуправления приоритетной. В связи с этим необходимо вспомнить, что депутаты муниципальных собраний – это лица, осуществляющие свои функции, как правило, на общественных началах в свободное от своей основной деятельности время. Причем к ним не предъявляются никакие требования к уровню образования, но вместе с тем на них ложится огромная ответственность хотя бы в рамках одного только бюджетного процесса. Думается, что в данной ситуации особое внимание следует уделить бюджетно-финансовым комиссиям муниципальных собраний, задающим вектор финансово-экономической политики муниципальных образований. Совершенно понятно, что именно в этих комиссиях депутаты должны работать наиболее конструктивно и сплоченно. Очень важно, чтобы в бюджетно-финансовых комиссиях муниципальных собраний работали депутаты, которые имеют четкое понимание бюджетного процесса уровня местного самоуправления. Руководители внутригородских муниципальных образований должны находить возможность либо направлять их на обучение по соответствующим программам, либо приглашать на заседания бюджетно-финансовых комиссий консультантов, задача которых – разъяснять все тонкости бюджетно-финансовой политики муниципального образования.

Следует помнить, что бюджетно-финансовая комиссия муниципального собрания является постоянно действующим рабочим органом муниципального собрания внутригородского муниципального образования и образуется на срок полномочий муниципального собрания. Комиссия формируется в целях осуществления внутреннего финансового контроля во внутригородском муниципальном образовании. Комиссия осуществляет следующие полномочия: экспертизу проекта бюджета муниципального образования и подготовку на него заключения; подготовку таблицы поправок, рекомендованных к принятию или отклонению муниципальным Собранием, при рассмотрении решения о местном бюджете во втором чтении; контроль за исполнением местного бюджета и т.д.

Важно сказать, что вопросам повышения квалификации муниципальных депутатов, в том числе и по финансово-экономическим основам, уделяет внимание Совет муниципальных образований. В целях изучения особенностей организации местного самоуправления в деятельности органов местного самоуправления по реализации вопросов местного значения и переданных государственных полномочий, вопросов организации эффективного взаимодействия с органами исполнительной власти законности в деятельности органов местного самоуправления Советом муниципальных образований совместно с Департаментом территориальных органов исполнительной власти разработана программа обучения депутатов муниципальных собраний. Можно предположить, что новые созывы представительных органов местного самоуправления приложат достаточные усилия для наиболее эффективного управления муниципальными финансами.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) – [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс: справочная правовая система/ Режим доступа: URL:<http://www.consultant.ru> (дата обращения 12.04.2019 г.).

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 – ФЗ (ред. от 30.10.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс: справочная правовая система/ Режим доступа: URL:<http://www.consultant.ru> (дата обращения 12.04.2019 г.).

3. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации. – М., Питер, 2008. – 486 с.

4. Бюджетная система РФ: Учебник / Под ред. М.В. Романовского и О.В. Врублевской. – М.: Юрайт, 2013. – 346 с.

УДК 316.42

**А.Ф. Хатыпова**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

angelina.hatypova@mail.ru

Научный руководитель:

Игнатьева О.Н., канд. социол. наук, доцент

## **СПЕЦИФИКА СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Аннотация:** автор анализирует основные компоненты муниципального стратегического плана, при этом отмечает, что стратегия развития муниципального образования представляет собой документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

**Ключевые слова:** муниципальное образование, стратегия развития, результаты комплексной оценки муниципального образования.

В современных условиях значительную роль в обеспечении социально-экономического развития муниципального образования играет организация стратегического планирования, разработка и реализация стратегии развития. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г.ФЗ № 131, муниципальное образование представляет собой городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район[1]. К муниципальным образованиям относятся: муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения, городское поселение, сельское поселение. Муниципальное деление Республики Башкортостан по оценке Башстата на 1 января 2019 года составляет: муниципальные районы - 54, городские поселения – 14, городские округа - 9, сельское поселение – 818 [2]. Важнейшей составляющей стратегии развития муниципального образования является стратегическое планирование. Стратегия развития муниципального образования регулируется Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегия муниципального образования - это общественно согласованная концепция, которая обеспечивает установление приоритетов среди возможных регулирующих мер для инвестиционной, социальной, экологической политики, муниципальных программ, градостроительства, бюджетного планирования. Стратегия представляет

собой выбор направления развития муниципального образования, которое включает:

- формирование долгосрочных целей развития муниципального образования;
- определение целей;
- выделение наиболее приоритетных ресурсов и определение долгосрочных перспектив развития [3].

Органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями в сфере стратегического планирования, перечень которых содержится в ст. 6 Федерального Закона № 172-ФЗ:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенных федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами [4].

Основным документом системы стратегического планирования развития Российской Федерации является Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития РФ [5]. Он определяет направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Российской Федерации и ее субъектов в долгосрочной перспективе. По мнению Н.А. Мошкина, стратегический план развития муниципального образования должен быть иерархически согласован по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам с документами стратегического планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации. Цели, включаемые в Стратегический план развития, должны быть общими для всех. Цель Стратегии развития муниципального образования должна заключаться в создании комфортной и благоприятной среды для проживания населения. Главной целевой направленностью стратегического планирования является рост уровня и качества жизни населения в муниципальных образованиях. При этом особый упор необходимо делать на оптимальное удовлетворение потребностей местного сообщества путем решения

социальных проблем. Так, цель стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования должна заключаться в устойчивом социально-экономическом развитии муниципального образования и обеспечении национальной безопасности [6, с. 18-21].

Основными компонентами муниципального стратегического плана являются результаты комплексной оценки муниципального образования; стратегия развития территории; комплекс долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных планов и программ по реализации стратегии; механизмы контроля, мониторинга и корректировки стратегического планирования. Важным элементом стратегического плана считается муниципальная стратегия, которая концентрирует в себе основополагающие цели, задачи и показатели, определяющие направление социально-экономического развития муниципального образования [7]. А.Л. Дашиева пишет о том, что важнейшей задачей развития стратегии является своевременное принятие необходимых решений. Структура концепции комплексного социально-экономического развития муниципального образования включает:

1. Анализ стартовых условий и оценку исходной социально-экономической ситуации – здесь рассматривается информация о социально-экономической ситуации и концепции развития страны и региона, без чего разработка реального стратегического плана развития отдельного муниципального образования невозможна. Затем рассматриваются роль и место данного муниципального образования в стране и регионе, особенности его социально-экономического положения, предпосылки и условия развития.

2. Разработка стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития – здесь рассматривается вопрос стратегического выбора пути развития муниципального образования: сохранение существующего направления развития; полная смена приоритетов и структурная перестройка экономики муниципального образования. На этом этапе должны быть определены основные цели и задачи перспективного развития.

3. Направления реализации стратегических целей включают следующие подразделы: развитие и структурную перестройку промышленного потенциала территории; формирование и развитие элементов инфраструктуры рыночной экономики; социальную политику; обустройство территории - градостроительство, благоустройство, развитие инженерной инфраструктуры и всех отраслей городского хозяйства; экологическую политику; развитие человеческого потенциала территории; совершенствование организации и деятельности муниципальной власти.



4. Подпрограммы: в составе стратегического плана могут быть выделены подпрограммы по отдельным проблемам, например, «Жилище», «Социальная защита», «Здравоохранение». Благодаря концепции развития органы местного самоуправления принимают ряд других программных документов: программы приватизации, генеральные планы, планы планировки и застройки населенных пунктов.

5. Механизм реализации концепции социально-экономического развития – здесь рассматриваются: формы государственной и муниципальной поддержки выполнения намеченной стратегии; источники и финансовые механизмы реализации намеченной стратегии; механизмы совершенствования системы муниципального управления (привлечение граждан к принятию управленческих решений, развитие информационных технологий управления, переподготовка муниципальных кадров) [8]. Так, стратегия развития муниципального образования представляет собой документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. Стратегия организует устойчивое, сбалансированное социально-экономического развитие в рамках осуществления основных положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации [9].

Как известно, одним из основных методов, используемых при разработке целевых программ, является метод экспертных оценок, позволяющий обеспечить наибольшую обоснованность и реализуемость формируемых целевых программ. Необходимым инструментарием при разработке и управлении реализацией целевых программ является метод сетевого планирования, позволяющий учитывать временную и технологическую последовательность выполнения запланированных обеспечение работ необходимыми ресурсами и исполнителями, возможность осуществления контроля, в том числе упреждающего, хода их реализации [10]. Таким образом, для развития муниципального образования необходимо определение целей и приоритетов, а также разработка стратегии. Задача стратегического планирования состоит в том, чтобы найти пути сбалансированного, устойчивого развития муниципального образования в долгосрочной перспективе. Стратегический план развития является элементом управления муниципальным образованием, следовательно, в нем должны быть определены не только перспективы собственного развития, но и установлена связь между органами управления и населением, проживающим на данной территории. Стратегический план выполняет функцию усиления положительных факторов внешней и внутренней среды для обеспечения развития муниципального образования.

Разработка концепции и стратегии развития муниципального образования – сложная задача, требующая привлечения высококвалифицированных специалистов и соответствующей технологии работы. Специфика стратегии муниципального образования заключается в возможности эффективного включения населения в процедуру определения приоритетов социально-экономического развития территории и формировании гражданского общества.

**Список использованных источников и литературы:**

1. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ [Электронный ресурс]. – Консультант плюс: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571) (дата обращения 25.03.2019 г.)
2. «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ [Электронный ресурс]. – Консультант плюс: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/)(дата обращения 25.03.2019г.)
3. «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Консультант плюс: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144190/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/) (дата обращения 25.03.2019)
4. Дашиева А.Л. Стратегическое планирование в муниципальном образовании // Молодой ученый/ Режим доступа: URL: <https://moluch.ru/archive/15/1356/> (дата обращения: 25.03.2019).
5. Дьяконов А.А. Методические инструменты разработки стратегии развития муниципального образования // Вестник ПАГС/ Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskie-instrumenty-razrabotki-strategii-razvitiya-munitsipalnogo-obrazovaniya> (дата обращения: 02.04.2019).
6. Мошкина Н.А. Стратегия развития муниципальных образований на современном этапе /Н.А. Мошкина// Международный журнал социальных и гуманитарных наук. – 2016. – Т. 1. №1. – С. 18-21.
7. Основные проблемы реализации демографической политики в муниципальных образованиях / А.Р. Камильянова, Т.Р. Ханнанова // Вестник Башкирского Государственного Аграрного Университета, 2017. - №3.- С.121-124
8. Реализация демографической политики в Республике Башкортостан: тенденции ее развития / А.Р. Камильянова, Т.Р. Ханнанова

// Материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции, 2017. – С.658-663.

9. Стратегия социально-экономического развития муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://chishmy.bashkortostan.ru/upload/iblock/bf7/16.12.16\\_strategiya\\_ser\\_mr\\_chishminskiy\\_rayon.pdf/](https://chishmy.bashkortostan.ru/upload/iblock/bf7/16.12.16_strategiya_ser_mr_chishminskiy_rayon.pdf/) (дата обращения: 05.04.2019).

10. Ступко Д.А. Механизм разработки стратегии муниципального образования // Материалы VIII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2016/article/2016027095>. (дата обращения: 08.04.2019).

11. Терелецкова Е.В. Теория управления / Е.В. Терелецкова, О.Н. Юлдашева // РИЦ БашГУ, 2012. // Режим доступа: URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22608312> (дата обращения 08.04.2019 г.).

12. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан [Электронный ресурс]. – Консультант плюс: <http://bashstat.gks.ru/> (дата обращения: 10.04.2019)

УДК 332.01

**А.Р. Юсупова**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[a\\_usupova@mail.ru](mailto:a_usupova@mail.ru)

Научный руководитель:

Ханнанова Т.Р., канд. юр. наук, профессор

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье проводится анализ практики внедрения Единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на включение в кадровый резерв государственных органов Республики Башкортостан, проблемы ее реализации.

**Ключевые слова:** государственная гражданская служба, технология проведения конкурса, единая методика проведения конкурса.

Формирование эффективной системы кадровой политики является одной из наиболее важных задач современного управления. На

сегодняшний день в Республике Башкортостан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 года № 403 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы» утверждена Программа совершенствования кадровой политики, развития государственной гражданской и муниципальной службы Республики Башкортостан на 2017-2022 годы [2]. Реализация данной Программы предполагает:

- совершенствование организационных основ управления кадровым составом государственной гражданской и муниципальной службы;
- совершенствование подходов к профессиональному развитию государственных гражданских и муниципальных служащих, а также лиц, включенных в кадровые резервы;
- построение эффективной системы мотивации, стимулирования на государственной гражданской и муниципальной службе, повышение престижа государственной гражданской и муниципальной службы;
- проведение комплекса мер по совершенствованию антикоррупционных механизмов в системе гражданской и муниципальной службы.

Для реализации указанных задач одну из важных ролей играет внедрение единого механизма подбора кадров в системе государственных органов и органов местного самоуправления республики. В целях повышения объективности и прозрачности конкурсных процедур и формирования профессионального кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации при проведении государственными органами конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и включение в кадровый резерв государственных органов постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 года № 397 утверждена Единая методика проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов [3] (далее – Единая методика), в соответствии с которым государственными органами Республики Башкортостан внесены изменения в Методику проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Республики Башкортостан и формирование кадрового резерва на конкурсной основе.

Согласно Единой методике конкурс проводится в два этапа. На первом этапе на официальных сайтах государственных органов и федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается

объявление о приеме документов для участия в конкурсе. Второй этап конкурса заключается в оценке профессионального уровня кандидатов на замещение вакантной должности гражданской службы, их соответствия квалификационным требованиям для замещения этой должности. Практика показывает, что конкурсными комиссиями государственных органов Республики Башкортостан используются два вида конкурсных испытаний – тестирование и индивидуальное собеседование.

Первая часть теста формируется Республиканским центром кадрового тестирования Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан» (далее – ГБОУ ВО БАГСУ) по единым унифицированным заданиям, разработанным в том числе с учетом категорий и групп должностей гражданской службы, а вторая часть – структурным подразделением государственного органа, на замещение вакантной должности гражданской службы в котором проводится конкурс, а в случае проведения конкурса на включение в кадровый резерв – структурным подразделением государственного органа, в котором реализуется область профессиональной служебной деятельности по группе должностей гражданской службы, по которой проводится конкурс на включение в кадровый резерв (далее – заинтересованным структурным подразделением государственного органа) по тематике профессиональной служебной деятельности исходя из области и вида профессиональной служебной деятельности по вакантной должности гражданской службы, на замещение которой планируется объявление конкурса. При тестировании используется единый перечень вопросов. Тест состоит из двух частей:

1 часть – оценка уровня владения кандидатами знаниями основ Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Башкортостан, законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Башкортостан о государственной службе и о противодействии коррупции, государственным языком Российской Федерации, знаниями и умениями в сфере информационно-коммуникационных технологий.

2 часть – оценка уровня владения кандидатами знаниями и умениями в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности, установленными должностным регламентом.

Сформированные тесты направляются в Республиканский центр кадрового тестирования ГБОУ ВО БАГСУ для включения в единую сетку тестового задания, где кандидаты проходят тестирование.

Подведение результатов тестирования основывается на количестве правильных ответов. Результаты тестирования оформляются в

виде протокола (справки) и приобщаются к материалам конкурса. В ходе индивидуального собеседования согласно Единой методике конкурсной комиссией проводится обсуждение с кандидатом результатов выполнения им конкурсных заданий, задаются вопросы с целью определения его профессионального уровня, задаются вопросы, направленные на оценку профессионального уровня кандидата. По окончании индивидуального собеседования с кандидатом каждый член конкурсной комиссии заносит в конкурсный бюллетень результат оценки кандидата, при необходимости с краткой мотивировкой, обосновывающей принятое членом конкурсной комиссии решение. Итоговый балл кандидата определяется как сумма среднего арифметического баллов, выставленных кандидату членами конкурсной комиссии по результатам индивидуального собеседования и баллов, набранных кандидатом по итогам тестирования.

По результатам сопоставления итоговых баллов кандидатов формируется рейтинг кандидатов. Решение комиссии содержит рейтинг кандидатов с указанием набранных баллов и занятых ими мест по результатам оценки конкурсной комиссией. Решение конкурсной комиссии об определении победителя конкурса на вакантную должность гражданской службы принимается открытым голосованием простым большинством голосов ее членов, присутствующих на заседании [3].

На сегодняшний день Единая методика внедрена во всех государственных органах Республики Башкортостан. Балльно-рейтинговый подход выявления победителей конкурса, предложенный разработчиками Единой методики, должен был повысить объективность конкурсных процедур и сделать ее более прозрачной, но практика показывает, что при проведении конкурсных процедур возникает ситуация, в которой кандидат, набравший высокие баллы в тестировании по русскому языку, информационным технологиям, оказывается в верхней строчке рейтинга, хотя у него низкие баллы по вопросам, касающимся профессиональной служебной деятельности, также низкие баллы по знанию законодательства о государственной службе. В ходе индивидуального собеседования конкурсной комиссией выявляется то, что кандидаты с высокими результатами тестирования по русскому языку, информационным технологиям не соответствуют требованиям, предъявляемым кандидатам по той или иной должности, т.к. данные кандидаты профессионально не пригодны, не могут ответить ни на один вопрос, касающийся нормативной документации по сфере работы отдела, в который они претендуют на должность, не совсем представляют себе чем конкретно занимается государственный орган. Очевидно, что не всегда побеждает кандидат, набравший наибольшие баллы, он может быть лучше подготовлен, но не подходит на конкретную должность по каким-либо причинам: профессионально перерос ее, не подходит к

внутренней культуре государственного органа, личные качества и т.д. Введение балльно-рейтинговой системы при оценке выполнения кандидатами конкурсных заданий и прохождения индивидуального собеседования повышает наглядность, прозрачность процедуры оценивания, но с другой стороны не всегда есть возможность объективной оценки кандидатов членами комиссии, имеет место быть формальный подход.

Учитывая вышеизложенное для объективной оценки кандидатов государственным органам необходимо включить в конкурсные процедуры еще один метод оценки профессиональных и личностных качеств кандидатов, рекомендуемый при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв государственных органов. Такими методами могут стать групповая дискуссия или подготовка проекта документа. Проведение групповой дискуссии позволит выявить наиболее подготовленных и обладающих необходимыми профессиональными и личностными качествами кандидатов. Подготовка кандидатом проекта документа позволит на практике оценить знания и умения, необходимые для непосредственного исполнения им должностных обязанностей в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности, установленных должностным регламентом [3].

При проведении конкурсных процедур, на наш взгляд, одной из проблем является то, что все существующие конкурсные процедуры не являются препятствием к попаданию на государственную службу лиц, показавших на конкурсах выдающиеся результаты, которые в последующем совершают правонарушения, направленные против интересов государства, населения. В рамках конкурсного отбора нужно проработать еще и механизм оценки уровня развития деловой репутации государственного гражданского служащего. Подводя итог вышесказанному можно отметить, что введение Единой методики в организационном и документационном плане унифицирует данную кадровую технологию в государственных органах, которая приведет к повышению объективности и прозрачности конкурсных процедур, что позволит повысить эффективность кадрового обеспечения, пополнить органы государственного управления высококвалифицированными специалистами.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 года № 403 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы».

2. Указ Главы Республики Башкортостан от 7 ноября 2017 года № УГ-216 «Об утверждении Программы совершенствования кадровой

политики, развития государственной гражданской и муниципальной службы Республики Башкортостан на 2017-2022 годы».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 года № 397 «Об утверждении единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов».

4. Ханнанова Т.Р., Мингазова З.Р. Деловая репутация государственных гражданских служащих в системе кадровой политики Российской Федерации // Башкирский государственный аграрный университет, г. Уфа, 2013.

УДК 332.01

**Д.И. Ярмухаметова**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

dianahamster1995@yandex.ru

Научный руководитель:

Ханнанова Т.Р., канд. юр. наук, профессор

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЯЗЫКА (РУССКОГО) В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в данной статье речь идет о наиболее актуальных проблемах развития государственного языка в системе государственного управления Республики Башкортостан. Автор дает характеристику проблемы двуязычия населения Башкортостана, а также обращает особое внимание на то, что функционирование русского языка должно стать предметом пристального внимания исследователей.

**Ключевые слова:** государственный язык, русский язык, башкирский язык, органы государственной власти, средство общения, двуязычие.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в настоящий момент имеются определенные проблемы, касающиеся статуса и современного состояния русского языка как государственного языка Российской Федерации в системе государственного управления Республики Башкортостан. Соответственно, представляется целесообразным более детально охарактеризовать положение в данной сфере, которое сложилось на настоящий период времени.

Государственный русский язык выступает в России как основное средство общения народов, живущих на ее территории, способствует сближению, обеспечивает причастность к международному сообществу и



мировой культуре. Русский язык, которому отведена важная роль в существовании и развитии российского общества, способствует укреплению вертикали власти и выступает в качестве одного из столпов российской государственности, причем вышесказанное справедливо также и для субъектов федерации, в которых помимо русского языка используются также и национальные языки [2]. Ввиду этого поддержка русского языка на государственном уровне совпадает со стратегическими национальными интересами РФ.

Несомненно, ученые постоянно уделяют повышенное внимание тому, что РАН не должна и не может оставаться в стороне от проектов, также и законодательных, которые касаются судьбы русского языка в мире и в обществе [5, с. 4]. Нужно учитывать, что на восприятие языка в иных культурах и странах влияет во многом то, как представители русскоязычного населения сами относятся к нему, в каком он состоянии и как он функционирует в обществе в настоящий момент. Прежде всего, русский язык, который понимается как комплексная знаково-коммуникативная система, в статусе государственного языка выделяется на законодательном уровне среди языков прочих коренных народов России. Осознание особого положения русского языка в жизни России согласуется с первым пунктом статьи 1 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» [3], который гласит, что «в соответствии с Конституцией Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык». Кроме того, государственный статус языка, который принято трактовать как практическую и социальную его функции, выделяет часть русского языка, которую используют органы государственной власти и управления как язык постановлений и законов, а, кроме того, что также важно, как язык официального общения. Подобное восприятие государственного статуса языка согласуется с содержанием ст. 3 Федерального закона о языке, который характеризует функциональные свойства языка. Например, пункт 1 данной статьи гласит, что государственный язык должен обязательно использоваться «в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов, органов местного самоуправления, организаций различных форм собственности, также в деятельности, связанной с ведением делопроизводства». Пункт 4 данного закона говорит об обязательности использования русского языка «в рамках конституционного, гражданского, уголовного, административного судопроизводства, судопроизводства в арбитражных судах, делопроизводства в федеральных судах, судопроизводства и делопроизводства у мировых судей и в прочих судах субъектов Российской Федерации» и пр.

Башкортостан является многонациональной республикой, и, соответственно, языковая ситуация на данной территории Российской Федерации довольно сложная. В республике проживают представители десятков (свыше 70) различных национальностей, свыше десяти из них (русские, башкиры, чувашаи, татары, украинцы, белорусы, марийцы, мордва, удмурты, немцы, латыши и пр.) компактно расселены в рамках одного района (города, села) и между собой общаются, используя родной язык. В республике есть несколько разновидностей двуязычия, однако основное место занимает, как и на территории всей страны, национально-русское двуязычие, проявляющееся во множестве определенных вариантов (чувашско-русское, башкирско-русское, марийско-русское и пр.). Распространение национально-русского двуязычия, в качестве главного типа двуязычия, объясняет то, что русский язык как средство межнационального общения, как язык посредником в какой-либо степени практикуют все нерусские народы республики [6, с. 593]. Башкирский язык в общественной и государственной жизни обладает больше символическим значением, он подчеркивает статус республики. Безусловно, у жителей Республики Башкортостан два государственных языка - русский и башкирский. Но социальные функции этих двух языков совершенно неодинаковые. Если русским языком владеют практически 100 процентов населения, каждый день пользуются этим языком, как на работе, так и в быту, то о башкирском языке этого сказать нельзя. Если в советское время шел постепенный процесс языковой ассимиляции башкир, то в постсоветский период ситуация стала более сложной и многогранной. С одной стороны, продолжается объективный процесс расширения функций русского языка. С другой, - довольно значительная доля башкир возвращается к своим корням, то есть происходит своего рода этнический ренессанс, в том числе и языковое возрождение. Территориально картина здесь разная. В сельской местности во многих районах, как и раньше, доминирует башкирская речь. Есть также и города с довольно большой башкирской языковой средой - Баймак, Сибай, Учалы. База для развития языка сохраняется. Все вышперечисленное, вкупе с тем фактом, что общение с гражданами представителей органов государственной власти в таких муниципальных образованиях идет, в большинстве случаев, на башкирском языке, ведет к тому, что возникают проблемы, касающиеся общения на русском языке, так как именно русский язык является государственным языком РФ и, соответственно, представители органов государственной власти должны владеть им на уровне, достаточно для исполнения своих профессиональных обязанностей.

Таким образом, подводя итоги исследованию, проведенному в рамках заявленной темы, можно сделать вывод о том, что развитию

государственного русского языка в Республике Башкортостан должно быть уделено пристальное внимание, причем, особое внимание необходимо обратить на то, каким именно образом функционирует данный язык в органах государственной власти.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) с внесенными поправками от 21.07.2014 // Собрание законодательства РФ. - 2014. – №31. – Ст. 4398.

2. О языках народов Российской Федерации: Закон РФ от 25.10.1991 №1807-1: по сост. на 12.03.2014 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 12.12.1991. - №50. – Ст. 1740.

3. О государственном языке Российской Федерации: Федеральный закон от 01.06.2005 №53-ФЗ: по сост. на 05.05.2014 // Собрание законодательства РФ. 06.06.2005. – №23. – Ст. 2199.

4. О языках народов Республики Башкортостан: Закон республики Башкортостан от 15.02.1999 №216-з: по сост. 28.03.2014 // Известия Башкортостана. – №66 (1944).

5. Закирова С.И., Фищенко Р.Р. Актуальные проблемы государственного управления государственным языком в республике Башкортостан // Экономика и социум. – 2017. - №3 (34). – С. 592-596.

6. Закирова С.И. Совершенствование правовых основ государственного управления государственным языком в республике Башкортостан // Экономика и социум. – 2017. - №4 (35). – С. 1-7.

7. Закирова С.И., Ханнанова Т.Р. Зарубежный опыт управления государственным языком // Образование, наука и инновации. – 2017. – С. 65-69.

**СЕКЦИЯ 3.**  
**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**  
**ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОЙ**  
**ЭКОНОМИКИ**

УДК 331.56

**И.И. Аллямеев**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[alljameev\\_91@mail.ru](mailto:alljameev_91@mail.ru)

Научный руководитель:

Егорова Р.Р., ст. преподаватель ИИГУ БашГУ

**К ВОПРОСУ О ВЛИЯНИИ БЕЗРАБОТИЦЫ НА**  
**ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

**Аннотация:** в статье исследуется явление безработицы в стране, ее влияние на экономику в целом и экономическую безопасность.

**Ключевые слова:** безработица, занятость, экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности.

Безработица является одной из социально-экономических проблем рыночной экономики. Следует разобраться с определением понятия безработица и сопровождающих ее явлений, таких как: занятость, уровень безработицы, экономическая безопасность, уровень экономической безопасности. В соответствии с рекомендациями Резолюции I 19-ой Международной конференции статистиков труда: «Безработные в соответствии с определениями МОТ – лица в возрасте 15 лет и старше, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям:

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы в течение последних четырех недель, используя при этом любые способы;
- были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели».

Иными словами, обучающиеся, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они не имели работы, занимались поиском работы и были готовы приступить к ней. Уровень безработицы – отношение численности безработных определенной возрастной группы к численности рабочей силы (занятых и безработных) соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах. Эти понятия оказывают большое влияние на другой объект исследования – экономическую безопасность. Ущерб, нанесенный безработицей, влечет за собой значительное отставание страны в экономическом развитии. Отрицательные экономические последствия безработицы:

1. Обесценивание последствий обучения.
2. Сокращение производства.
3. Затраты на помощь безработным.
4. Утрата квалификации.
5. Снижение жизненного уровня.
6. Недопроизводство национального дохода.
7. Снижение налоговых поступлений [1].

С января 2017 г. Росстат проводит выборочное обследование рабочей силы среди населения в возрасте от 15 лет и старше (табл. 1) [3].

**Таблица 1. Численность и состав рабочей силы в возрасте 15–72 лет (без корректировки сезонных колебаний)**

Состав рабочей силы	IV квартал 2017 г.	2017г.			Декабрь 2016г.	Декабрь 2017г. к 2016г., (+, -)
		октябрь	ноябрь	декабрь		
<b>Тыс. человек</b>						
Рабочая сила в возрасте 15-72 лет	76314	76406	76221	76314	76858	-544
занятые	72440	72547	72335	72438	72755	-318
безработные	3874	3859	3887	3876	4103	-226
<b>В процентах</b>						
<b>Уровень участия в рабочей силе</b> (рабочая сила к численности населения в возрасте 15-72 лет)	69,3	69,4	69,2	69,3	69,7	-0,4
<b>Уровень занятости</b> (занятые к численности населения в возрасте 15-72 лет)	65,8	65,9	65,7	65,8	66,0	-0,2
<b>Уровень безработицы</b> (безработные к численности рабочей силы)	5,1	5,1	5,1	5,1	5,3	-0,2

По данным Росстата за 2015-2017 годы можно видеть, что в последнее время безработица медленно, но сокращается.

Для того, чтобы эта положительная тенденция не прекратилась, Правительством России и субъектов федерации внедряются определенные технологии по уменьшению безработицы:

— общественные программы местных органов власти, предусматривающие участие безработных;

— программы новых рабочих мест для молодежи, финансово поощряющие работодателей, предоставляющих молодежи полноценные рабочие места;

— программы поддержки предпринимательства, экономически помогающие безработным, которые хотели бы открыть собственное дело

Эффективной реализации указанных решений, следовательно, сокращению безработицы способствуют предотвращение коррупции в органах государственной власти при распределении бюджета, пересмотр налогов для предпринимателей, повышение информированности населения о подобных проектах.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Бексултанова А.И. Проблема безработицы в России и пути ее решения // Молодой ученый. – 2016. – №1. – С. 317-319. [Электронный ресурс] URL: <https://moluch.ru/> (дата обращения 23.06.2019).

2. Богомолов В.А. и др. Экономическая безопасность: уч. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления; под ред. В.А. Богомолова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 295 с.

3. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 24.06.2019).

УДК 338.2

**Ю.В. Афанасьева**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

Научный руководитель:

Сабирьянова Р.Г., канд. экон. наук, доцент

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** статья посвящена состоянию государственно-частного партнерства в Республике Башкортостан. Автором приведены данные об уровне развития государственно-частного партнерства в

Республике Башкортостан, показатели развития в регионе за периоды с 2013 по 2016-2017 года. Приведены данные о проектах государственно-частного партнерства находящихся на стадии реализации. В рамках статьи приведены данные о развитии нормативно-правовой базы в регионе.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, концессионное соглашение, партнерство.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это соглашение между правительственным органом и частным партнером, направленное на создание общественно значимых объектов или предоставление услуг. Целью такого соглашения является создание объектов или предоставление услуг с большей эффективностью и с меньшими издержками, чем это мог бы сделать каждый из участников соглашения, действуя самостоятельно. Государственно-частное партнерство отражает нарастающую в мировой экономике тенденцию встречного движения государства и частного сектора и успешно применяется не только на транспорте, но и в энергетике, водоснабжении, коммунальном обслуживании и других сферах. В результате применения государственно-частного партнерства государство получает возможность:

- привлечь дополнительные частные инвестиции в областях, которые традиционно относились к сфере исключительно бюджетного финансирования;

- сконцентрировать усилия на наиболее свойственных государственным органам административных функциях, предоставив частному партнеру возможность работать в этих направлениях;

- привлечь из частного сектора лучшие управленческие кадры, технику и технологии;

- разделить затраты и риски с частным партнером;

- повысить эффективность, сократить сроки реализации проектов и повысить качество обслуживания конечных пользователей за счет рыночной ориентированности и опыта частного партнера.

Крупнейшей сферой исторически сложившегося взаимодействия государства и частного капитала в области производства общественных услуг, объединения ресурсов и разделения рисков являются в современном мире транспортные проекты: водные каналы, мосты и туннели, стратегические железные и автомобильные дороги, морские порты и аэропорты, логистические комплексы транспортных узлов, трубопроводный, городской общественный и коммунальный транспорт. Сущность механизма государственно-частного партнерства фактически заключается в передаче функций по строительству, реконструкции, модернизации, обслуживанию и эксплуатации объектов общественной инфраструктуры частному сектору. С 17 августа 2016 года согласно

Указу Главы Республики Башкортостан «О Корпорации развития Республики Башкортостан» внесены изменения, согласно которым Корпорация развития Республики Башкортостан осуществляет деятельность в части сопровождения проектов государственно-частного партнерства и инвестиционных проектов в рамках концессионных соглашений с участием Республики Башкортостан.

Корпорация развития Республики Башкортостан осуществляет услуги по подбору объектов, согласованию позиции с республиканскими органами исполнительной власти и муниципальными образованиями и дальнейшей подготовке проекта ГЧП в соответствии с законодательством. Основными сферами для развития государственно-частного партнерства являются:

— Транспортная инфраструктура, включая транспорт общего пользования

— Коммунальная инфраструктура (концессия)

— Здравоохранение

— Образование, культура, спорт, туризм

— Социальное обслуживание населения

— Экологическая инфраструктура в части обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов

Одной из основных проблем городского общественного транспорта является сильная изношенность и недостаточные темпы обновления подвижного состава. Как следствие износа подвижного состава – снижается уровень технической надежности и безопасности пассажирского транспорта, возрастает поток сходов с линии по техническим неисправностям. Кроме того, в значительной степени растут затраты на эксплуатацию подвижного состава и себестоимость перевозок пассажиров. Увеличение транспортной подвижности населения, в условиях сокращения провозных возможностей приводит к росту наполняемости салонов. Замедление или приостановка воспроизводственных процессов приводит к увеличению изношенности основных производственных фондов транспорта. Обновление транспортного парка целесообразно осуществлять не столько за счет количественного наращивания, сколько за счет улучшения его структуры. Прогрессивный современный опыт в развитых странах свидетельствует о необходимости повышения в списочном составе автопарка удельного веса автомобилей особо малой (до 2 т) грузоподъемности, предназначенных для перевозок небольших объемов грузов, в парке грузовых вагонов - удельного веса специализированных большегрузных вагонов, обеспечивающих широкое использование прогрессивных



технологий погрузочно-разгрузочных работ. Не менее важной задачей является оснащение подвижного состава транспортных средств, в первую очередь автомобилей, с марками повышенной скорости, прочности и надежности, минимальными энерго- и топливозатратами, минимальным вредным воздействием на окружающую среду, максимальным обеспечением комфортабельных условий проезда пассажиров.

**Таблица 1. Динамика грузооборота и пассажирооборота транспорта**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Грузооборот автомобильного транспорта	3793,6	3151,9	3195,4
Пассажирооборот автобусов	4164,5	4819,0	4594,2

В связи с тем, что не осуществляется финансирование в нужном объеме, происходит замедление или приостановка воспроизводственных процессов, которая приводит к увеличению изношенности основных производственных фондов транспорта. Обновление транспортного парка целесообразно осуществлять не столько за счет количественного наращивания, сколько за счет улучшения его структуры. Прогрессивный современный опыт в развитых странах свидетельствует о необходимости повышения в списочном составе автопарка удельного веса автомобилей особо малой (до 2 т) грузоподъемности, предназначенных для перевозок небольших объемов грузов, в парке грузовых вагонов - удельного веса специализированных большегрузных вагонов, обеспечивающих широкое использование прогрессивных технологий погрузочно-разгрузочных работ. Не менее важной задачей является оснащение подвижного состава транспортных средств, в первую очередь автомобилей, с марками повышенной скорости, прочности и надежности, минимальными энерго- и топливозатратами, минимальным вредным воздействием на окружающую среду, максимальным обеспечением комфортабельных условий проезда пассажиров. Принципиально важным для усиления его положительного влияния на ход рыночных реформ в республике является развитие конкурентной среды, развитие предпринимательства, принципиально новой инфраструктуры транспортных предприятий. В первую очередь эти процессы должны быть активизированы в таких секторах транспортной деятельности, как хозяйственно-техническое обслуживание транспортных средств, производство перегрузочных работ, транспортно-экспедиционные услуги, обслуживание пассажиров, информационная система и мониторинг транспортных услуг.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно- частном партнерстве, муниципально-частном

партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». «Собрание законодательства РФ», 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4350. (дата обращения 01.06.2018г.)

2. Закон Республики Башкортостан от 16.07.2016 №386-з «Об участии Республики Башкортостан в проектах государственно-частного партнерства». Официальный сайт Министерства экономического развития Республики Башкортостан <http://minecon.bashkortostan.ru/upload/iblock/4d1/zakon-o-gchp.pdf> (дата обращения 01.06.2018г.).

3. Постановление Правительства РБ от 18.04.2014 № 188 «Об утверждении Стратегии инвестиционного развития Республики Башкортостан до 2020 года». Официальный Интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан <http://www.npa.bashkortostan.ru> (дата обращения 01.06.2018г.).

4. Официальный сайт Министерства экономического развития в Республике Башкортостан адрес в сети Интернет: <http://minecon.bashkortostan.ru/> (дата обращения 01.06.2018г.).

5. Официальный сайт Центра развития государственно-частного партнерства адрес в сети Интернет <http://pppcenter.ru/> 6. Официальный сайт единой информационной системы государственно-частного партнерства в РФ адрес в сети Интернет <http://pppi.ru/> (дата обращения 01.06.2018г.).

УДК 336.7

**Э.Р. Ахметова**

**Я.В. Трофимова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан

г. Уфа, Российская Федерация

## **ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ**

**Аннотация:** в статье описывается важность осуществления коммерческими банками инвестиционной деятельности в условиях современной рыночной экономики. Коммерческий банк, имея в наличии свободные денежные средства, обязан не только обеспечивать их сохранность и получать значимый для своей деятельности доход, но и заботиться о диверсификации и ликвидации. Инвестиционная деятельность банков направлена, в первую очередь, на привлечение денежных средств, финансирование различных отраслей хозяйства и долгосрочное кредитование. Актуальность темы заключается в том, что

для каждого из современных коммерческих банков важнейшей задачей является формирование определенных ресурсов и их распределение в целях получения наибольшей прибыли.

**Ключевые слова:** коммерческие банки, инвестиции, деятельность коммерческих банков.

Инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, другое имущество, в том числе имущественные и иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности для получения прибыли, либо другого выгодного эффекта. Инвестиционная деятельность коммерческих банков – реализация инвестиций финансово-кредитными организациями, также, нацеленных на приобретение в будущем экономического либо другого положительного результата различных мер [1, С.189].

Целью инвестиционной деятельности коммерческого банка является обеспечение банком сохранности средств, диверсификации и ликвидности. Инвестиционный портфель банка – это комбинация финансовых инструментов, выбираемых для достижения одной или нескольких целей. Главный принцип формирования портфеля – сочетание инвестиционных инструментов, в которые располагаются активы банка так, чтобы добиться установленных целей при наилучших уровнях доходности, затрат и риска [2, С.215]. В состав инвестиционного портфеля коммерческого банка входят реальные и финансовые инвестиции. Реальные инвестиции – это инвестиции в различные материальные и нематериальные активы. К первым относят здания, сооружения, оборудование, драгоценные металлы и другие товарно-материальные ценности [3, С.318].

К финансовым инвестициям относятся вложения банка в различные финансовые инструменты рынка капиталов – ценные бумаги на инвестиции, вложения в паи (доли) и уставный капитал других предприятий [4]. Под инвестициями понимают долгосрочное (на период более одного года) вложение средств. Приоритетной целью осуществления инвестиционной деятельности банка является получение доходов в форме дивидендов, доходов от стоимости добытых активов, процентных выплат. Главная задача портфельного инвестирования – улучшение условий инвестирования, придав совокупности ценных бумаг такие характеристики, которые недостижимы с позиции отдельно взятой ценной бумаги, и возможны только при их сочетании [5, С.24].

Основные параметры, определяющие цели и направления инвестиционной политики банка – это необходимость в доходе и ликвидности, готовность руководства пренебречь ликвидностью ради прибыли, то есть готовность идти на больший или меньший риск. Но риск связан не только с инвестиционной деятельностью, а, в частности, и с

операциями с ценными бумагами. Риск операций с ценными бумагами можно уравновесить деликатной политикой в других областях. При разработке инвестиционной политики нужно иметь в виду степень риска, которую руководство банка примет при формировании портфеля инвестиций [6, С. 42].

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Данилов Ю.А. «Инвестиционная деятельность банков» – М.: Глобал, 2015. – 189 с.
2. Киселев Н.В. «Инвестиционная деятельность» – М. : Кнорус, 2015. – 215 с.
3. Фадеев А.Н. «Формирование портфеля ценных бумаг» – М. Финансы и статистика, 2016. – 318 с.
4. Банк России сегодня [Сайт]. URL: <http://www.cbr.ru/today/?PrtlId=impbank>
5. Трофимова Я.В. Переход государства к экономическим методам регулирования в сфере экологии // Экономика и управление: научно-практический журнал. – Уфа, 2015. – № 3. – С. 21-26.
6. Трофимова Я.В. Факторы, определяющие конкурентоспособность предприятия // В сборнике: Управление конкурентоспособностью региона: стратегии, модели, информационно-аналитическое обеспечение: региональная научно-практическая конференция. – Йошкар-Ола, 2011. – С. 236-241.

УДК 343.7

**Е.М. Байдуганова**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[baiduganova.c@yandex.ru](mailto:baiduganova.c@yandex.ru)

Научный руководитель:

Егорова Р.Р., ст. преподаватель ИИГУ БашГУ

### **ВЛИЯНИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ КРИМИНАЛЬНЫХ ДОХОДОВ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА Г. УФА**

**Аннотация:** в статье рассматриваются понятие и проблемы легализации преступных доходов, её цели и этапы легализации.

**Ключевые слова:** легализация криминальных доходов, преступные доходы, отмывание денежных средств.

Непреодолимый интерес к проблеме легализации криминальных доходов, полученных преступным путем, связан, прежде всего, с масштабностью этого явления, серьезностью последствий для экономического развития страны и регионов. Эффективное развитие

становится невозможным без постоянного правоохранительного противодействия криминальным механизмам и деятельности организованных преступных группировок в данной сфере. В Федеральном законе 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) средств, полученных незаконным путем» указано: «Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем – придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления» [2].

По сути отмывание преступных доходов заключается в умышленном искажении сведений об источнике полученных преступным путем материальных благ, которые вовлекаются в легальный экономический оборот в целях сокрытия факта противоправного приобретения и обеспечения возможности свободно ими владеть, пользоваться и распоряжаться. К важнейшим целям деятельности по легализации преступных доходов можно отнести [1]:

1. Сокрытие следов происхождения доходов, полученных из нелегальных источников.
2. Создание видимости законности получения доходов.
3. Сокрытие лиц, извлекающих незаконные доходы и иницирующие сам процесс отмывания.
4. Уклонение от уплаты налогов.
5. Создание условий для безопасного инвестирования в легальный бизнес.

Легализация преступных доходов представляет собой сложный процесс, включающий множество разнообразных операций, совершаемых разнообразными методами, которые постоянно совершенствуются. В России преступниками используется разнообразный арсенал сложных и изощренных схем и способов легализации. Одной из наиболее распространенных моделей отмывания криминальных фондов денежных средств является трехфазовая модель, которая предполагает выделение в процессе легализации следующих стадий:

1. Размещение – это физическое размещение наличных денежных средств в мобильные финансовые инструменты, территориальное удаление от мест их происхождения.
2. Расслоение – отрыв незаконных доходов от их источников путем сложной цепи финансовых операций, направленных на маскировку проверяемого следа этих доходов.

3. Интеграция – стадия процесса легализации, непосредственно направленная на придание видимости законности преступно нажитому состоянию.

Указанные три стадии могут осуществляться одновременно или частично накладываться друг на друга. Это зависит от имеющегося механизма легализации и от требований, предъявляемых преступной организацией. Государство стремится обеспечить надлежащий уровень контроля над данным видом преступности. Кроме ежегодных исследований международных организаций по борьбе с транснациональной преступностью, которые фиксируют не ослабевающий интерес преступного сообщества к Российской Федерации с точки зрения деятельности, связанной с аккумуляцией и отмыванием преступных доходов, это подтверждает и незначительное количество уголовных дел, заведенных в данной сфере.

Указанные преступления рассматриваются Министерством внутренних дел, Федеральной налоговой службой, Генпрокуратурой, Федеральной службой безопасности и контролируются Росфинмониторингом. Рассмотрим работу следственного отдела по Кировскому району г. Уфа. Количество преступлений экономической направленности, выявленных специалистами следственного отдела по Кировскому району г. Уфы в 2018 году, указано в таблице 1.

**Таблица 1. Рассмотрение сообщений о преступлениях экономической направленности**

<b>Рассмотрение сообщений</b>	<b>Всего</b>	<b>О налоговом преступлении</b>
1. Поступило сообщений о преступлениях	43	32
в т.ч. из них:		
МВД России	9	7
ФНС России	20	18
иных источников	14	7
2. По сообщениям о преступлении принято решений	35	24
по сообщениям поступившим из:		
о возбуждении уголовного дела	16	13
МВД России	6	4
ФНС России	6	6
об отказе в возбуждении уголовного дела	11	11
3. Остаток нерассмотренных сообщений на конец отчетного периода	10	10

По данным, указанным в таблице 1, следует, что всего поступило 43 сообщения, из которых 32 о налоговом преступлении. Больше всего сообщений поступило из ФНС России – 20 (46,5%), далее из иных источников – 14 (32,5%) и МВД России – 9 (20,9%). В 2018 году по Кировскому району г. Уфы было возбуждено одно уголовное дело по легализации денежных средств, приобретенных в результате преступления (п. «б» ч. 4 ст. 174.1 УК РФ). АО «Д» заключило с ООО «У» фиктивный договор поставки товарно-материальных ценностей в АО «Д». В дальнейшем группа неустановленных лиц из числа руководства АО «Д» перечислила на расчетный счет АО «Альфа Банк», принадлежащий ООО «У», денежные средства согласно ранее заключенному фиктивному договору поставки, провела финансовые операции по обороту вышеуказанных денежных средств и возврату их в АО «Д», которые пополнили оборот данного предприятия.

Таким образом, в результате вышеуказанных действий группой неустановленных лиц совершены финансовые операции с денежными средствами, приобретенными в результате совершения преступления в целях придания правомерного вида владения, пользования и распоряжения, в особо крупном размере. Дело находится на рассмотрении. Рассмотренная статистика сообщений о преступлениях экономической направленности в таблице 1 показывает, что органы, участвующие в противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, ежегодно возбуждают дела и принимают по ним решения, что способствует повышению экономической безопасности муниципального округа г. Уфа.

Достижение стратегических целей по борьбе с легализацией возможно по следующим направлениям:

а) нормативно-правовое обеспечение функционирования национальной системы;

б) совершенствование организации деятельности органов МВД и других государственных органов, участвующих в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

в) укрепление международного сотрудничества в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

г) повышение профессиональной подготовки специалистов в сфере организации и непосредственного противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

Одной из главных задач изучения проблем борьбы с организованной преступностью является опережающее прогнозирование

деятельности преступных сообществ в целях предупреждения развития ее новых форм и видов, чтобы не позволить использовать вновь открывающиеся в процессе развития мировой цивилизации перспективы для незаконного, преступного обогащения криминальных структур, подрывающих основы экономики, общественные устои, традиции и культурные ценности.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Кондрат Е. Н. Правонарушения в финансовой сфере России. Угрозы финансовой безопасности и пути противодействия: монография / Е.Н. Кондрат. – М.: ЮСТИЦИНФОРМ, 2014.

2. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // СПС «Консультант Плюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_32834/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834/).

УДК 631.1

**Ф.Ф. Вафин**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г. Уфа, Российская Федерация

[Fil929@yandex.ru](mailto:Fil929@yandex.ru)

**ГРАНТОВАЯ ПОДДЕРЖКА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ  
КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** статья посвящена анализу современного состояния фермерских хозяйств в Республике Башкортостан, их вклада в продовольственную безопасность региона. Рассмотрены основные виды государственной поддержки малых форм хозяйствования и результаты грантовой помощи.

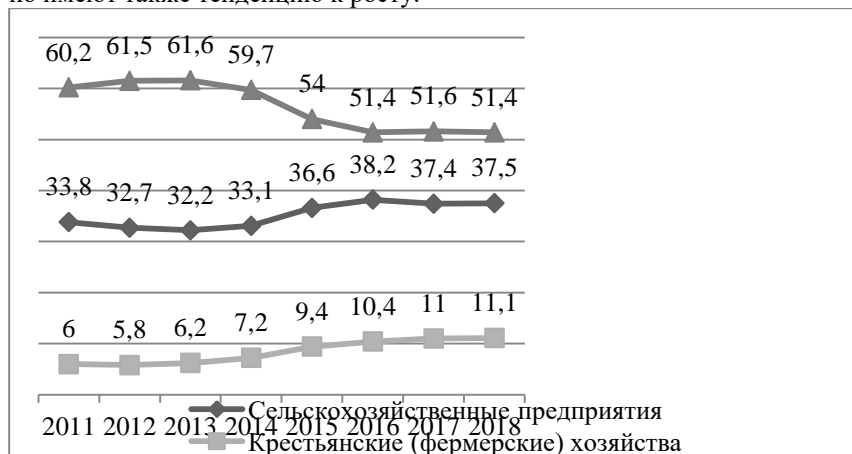
**Ключевые слова:** государственная поддержка, фермерские хозяйства, сельское хозяйство.

Крестьянские (фермерские) хозяйства (К(Ф)Х) на селе играют важную роль в стабилизации социально-экономического развития АПК. Являясь полноправными субъектами рыночных отношений, они вносят существенный вклад в обеспечение населения продовольственными товарами, способствуют повышению занятости на селе, стимулируют развитие сельских территорий [2].

В России в 2017 году насчитывалось 36,1 тыс. сельскохозяйственных организаций, 24,3 тыс. из которых являлись малыми предприятиями, включая микропредприятия, 174,8 тыс. КФХ и



ИП, 23,5 млн. граждан ведут личное подсобное и другое индивидуальное хозяйство. Удельный вес К(Ф)Х в производстве сельскохозяйственной продукции постоянно растет. Так, доля продукции, произведенной в КФХ по стране в 2013 году составляла 9,8% общего объема производства, а в 2017 году уже 12,7%. Темпы по республике отстают от общероссийских, но имеют также тенденцию к росту.



**Рис. 1. Структура продукции сельского хозяйства Республики Башкортостан (% к итогу в фактически действовавших ценах)**

В Республике Башкортостан, по данным регионального Минсельхоза, действуют 617 тысяч ЛПХ, 6,3 тысяч зарегистрированных КФХ, индивидуальных предпринимателей, занятых сельскохозяйственным производством и 1,3 тыс. юридических лиц-сельхозтоваропроизводителей. Фермеры республики производят 11,1% всей сельскохозяйственной продукции и по объему валовой продукции занимают 11 место в рейтинге по России и 4-ое по ПФО. Фермерские хозяйства Башкортостана выращивают 30% зерна, около 25% подсолнечника, 20% сахарной свеклы, 14% овощей закрытого грунта, производят 5% мяса и 10% молока [1].

На субсидирование агропромышленного комплекса республики ежегодно направляется около 6 млрд рублей. За счет бюджетных средств поддерживается производство молока, племенное животноводство, растениеводство, выделяются субсидии на приобретение техники и возмещение процентных ставок. Министерством сельского хозяйства РФ была принята Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» в рамках которой поддержка малых

форм хозяйствования выделена в отдельную подпрограмму и реализуется по следующим направлениям:

- грантовая поддержка начинающих фермеров;
- грантовая поддержка развития семейных животноводческих ферм;
- грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее - СПоК) для развития материально-технической базы;
- возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования [1].

За период с 2012 года по 2018 год 525 начинающих фермеров Башкортостана воспользовались данной формой господдержки на общую сумму в 647 млн. рублей. На средства гранта было приобретено: 1 028 единиц техники и оборудования, 686 единиц тракторов, 2 900 голов крупного и мелкого скота, 4 500 голов птиц, 914 пчелосемей, построено или реконструировано более 20 животноводческих помещений. За 2018 год из 145 заявок на грант были одобрено 51 на сумму господдержки 57 млн. рублей. В рамках программы «Семейная животноводческая ферма» за 2012-2018гг. 284 фермерам на укрепление хозяйства было выделено 724 млн. рублей. Было приобретено 515 единица техники и оборудования, 115 единица тракторов, 6 435 голов крупного и мелкого скота, 3 300 голов птиц, 32 фермы были реконструированы или построены. По итогам 2018 года 46 фермера получили средства на реализацию своих проектов и общий объем грантовой помощи составил 235 млн. рублей.

Большая часть фермеров, получивших грантовую поддержку, развивают молочное и мясное скотоводство, а также козоводство, коневодство, растениеводство. Данный вид поддержки востребован, необходим для создания и развития агробизнеса на селе. Согласно анным Национального доклада о ходе и результатах реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной фермерскими хозяйствами, получившими средства государственной поддержки, составил 88,9%, при этом плановое значение составляло 10%. В Башкортостане на гранты с 2010 по 2018 гг. 14 кооперативам было выделено свыше 50млн рублей на развитие материально-технической базы. В связи с отсутствием кооперативов, удовлетворяющим условиям конкурса, заявок было мало [3].

Таким образом, можно отметить, что грантовые программы пользуются популярностью и оказывают существенную помощь в развитии и становлении фермерского движения в республике.

### Список использованных источников и литературы:

1. Ишмуратов М.М., Самигуллина Э.Р. Развитие сельских территорий: федеральный региональный аспекты // Фундаментальные исследования. – М., 2016 – №4. – С. 595-601.

2. О государственной программе "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан": Постановление Правительства РБ от 17 дек. 2012 г. № 458 (ред. от 08 дек. 2017 г.) // Информационно-правовая система «Кодекс». – URL <http://docs.cntd.ru/document/463500505> (дата обращения: 05.04.2019).

3. Ткач А.В., Черевко А.В. Тенденции и перспективы развития сельскохозяйственной кооперации в России // АПК: экономика, управление. – 2017. – № 1. – С. 42-49.

УДК 334.02

**И.И. Воронова**

ООО «Региональный консалтинговый центр»,

г. Белгород, Российская Федерация

korpeva3@yandex.ru

### ТЕХНОЛОГИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ КОМПЛЕКСАМИ

**Аннотация:** в статье рассмотрены основные аспекты технологии управления научно-производственными комплексами (НПК). Предложено использовать технологизацию управления НПК в качестве мер по повышению конкурентоспособности таких комплексов.

**Ключевые слова:** научно-производственный комплекс, технология управления, рефлексивное управление, конкурентоспособность.

Научно-производственными комплексы - это совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетами развития науки и техники [1].

Использование технологизации управления в условиях постоянного изменения внешней среды позволяет предприятиям НПК наилучшим образом учесть все факторы и неопределенности внешней среды и, соответственно, минимизировать риски, возникающие в процессе инновационной деятельности. Технологический подход к управлению НПК предполагает их видение как сложных и многоуровневого социоэкономических образований, особенность которых определяется действием целого ряда экономических,

технологических, социальных и инфраструктурных факторов. Реализация указанного подхода к управлению НПК требует детальной разработки основных технологических этапов. Технологизация управления предполагает, прежде всего, дробление управленческого процесса на отдельные процедуры и операции, с последующей регламентацией выполнения процедур и операций. Конкретным результатом процесса технологизации является детально разработанная технология управления.

Технология управления НПК – это набор инструктивных действий (процедур), в их последовательности, применяющийся для получения определенных результатов [2, с.8]. Методика разработки технологии управления НПК включает теоретический, методический и процедурный аспекты технологической деятельности [3, с.188-189]. Теоретический аспект технологической деятельности, связанный с определением цели управления НПК как объекта технологизации, расщеплением его на составляющие. Методический аспект технологической деятельности включает выбор средств и методов получения результатов; обработку, анализ информации, принципы ее трансформации в конкретные выводы и практические рекомендации.

К числу принципов разработки технологии управления НПК отнесем следующие:

1. Принцип «критического порога модификации», предполагающий учет границ и возможностей управляемости объекта проектирования, степени корректируемости инновационных процессов и оценку социально значимых последствий такой модификации.

В основе этого принципа лежит синергетическая идея, определяющая возможности и пределы вмешательства в функционирование социально-культурных и экономических систем: всякая сложноорганизованная система потенциально содержит в себе некое множество путей развития, отвечающих ее природе.

2. Принцип персонифицированности процесса и результатов технологии управления НПК. Он означает, во-первых, альтернативность идей и проектов, создающую условия для свободного функционирования НПК. Во-вторых, персонифицированность – это ценностная причастность автора программы (управленца) к анализируемым и проектируемым процессам.

4. Принцип оптимальной ориентации на сохранение и изменение (т.е. соразмерности традиционных и инновационных механизмов и процессов в наукоемкой отрасли).

5. Принцип проблемно-целевой ориентации. Его реализация ведет, прежде всего, к целевой ориентации НПК.

Изложенные данные позволяют развить процедурный аспект технологической деятельности, связанный с организацией практики

управления НПК, расчленением ее на процедуры и операции. Формирование технологии управления НПК включает в себя 4 этапа классического управленческого цикла – анализ, принятие решения, реализацию и оценку. Этап базисного анализа включает в себя: выявление проблемы, установку целей, нахождение идеи (решения проблемы) и критическое осмысление идеи. На этом этапе с учетом параметров НПК и параметров рынка инновационных услуг и продуктов происходит системное описание проблем развития НПК, т.е. построение карты проблем; формулирование цели. Информационной базой целевого этапа служат аналитические материалы, собранные в процессе комплексной диагностики НПК. На этом этапе также осуществляется описание реальной ситуации функционирования НПК.

Здесь управление НПК выступает как взаимодействие трех основных активных субъектов: предприятий и организаций НПК; потребителей инновационных продуктов и услуг НПК; государственных органов власти, общественных организаций, научных сообществ и учебных заведений. Ведущее воздействие на функционирование НПК оказывают внешние и внутренние факторы. Внешние и внутренние факторы могут быть разбиты на следующие группы:

- социально-экономические изменения;
- социально-политические изменения;
- социальные изменения;
- социально-демографические изменения;
- социально-экологическое изменение;
- социально-психологическое изменение;
- социально-технологические изменения.

В развитии НПК ключевую роль играют социальные инновационные процессы. По мнению И.Е. Москалева, это изменения, происходящие в сложных системах, которые могут быть вызваны как внешними источниками, так и своими внутренними механизмами развития [4]. На этапе принятия решений происходит трансформирование описывающей информации в предписывающую. Этот этап включает в себя выработку и принятие управленческих решений в области выбора рынка, сегментации рынка инновационных продуктов и услуг. Анализ рынка инноваций и его сегментов даст возможность предотвратить нежелательные сбои в работе, создать предпосылки и условия для эффективного функционирования системы управления. На этом этапе происходит выявление ресурсов, определение направлений развития НПК, их информационного, финансового, правового, идеологического, организационного и кадрового обеспечения. Т.е. на этом этапе формируется механизм управления НПК как комплекс мер

экономического, правового и организационного характера, направленных на обеспечение целостности и устойчивости НПК в технологической цепочке «подготовка кадров – научный поиск – разработка высоких технологий – изготовление экспериментальных образцов – проведение испытаний – промышленное производство» с учетом организационно-функциональной структуры предприятий, их конкурентных стратегии и ресурсных возможностей [5].

Реализационный этап технологии управления научно-производственными комплексами включает в себя: ресурсное обеспечение (обеспечение финансирования, обучение кадров, инфраструктурное обеспечение), формирование инновационных продуктов, услуг и детализацию основных управленческих процессов. Для того чтобы заниматься своей деятельностью (проводить исследования или выпускать продукцию) НПК должны обладать набором ресурсов, к основным из которых относятся: производственные помещения, исследовательская база или производственные мощности, кадры, обладающие необходимой квалификацией, научный задел, производственные технологии и т.п., финансы для осуществления разработок или производства, информационные ресурсы, сбытовые сети, обеспечивающие продвижение продукции на рынки [6]. От наличия и состояния этих ресурсов, от возможностей НПК их использовать, зависит эффективность реализации технологии.

Завершающая стадия технологии управления НПК - ретроспективная, так как ее основное содержание составляют обобщение и анализ результатов выполнения процессов управления. Такой анализ позволяет оценить прошлую деятельность, рассмотреть достижения и неудачи, установить их причины и выявить их последствия, проверить компетентность и профессионализм сотрудников, оценить эффективность их работы, а также ответить на многие другие важные вопросы. Так как НПК – явление уникальное и представляет собой самоорганизующийся механизм (внутренняя среда) и работающий на внешний мир (внешняя среда), то стандартный анализ и контроль хозяйствующего объекта требует серьезной адаптации. Оценка реализации управленческих решений даст возможность выявить проблемы на всех этапах технологии управления НПК. Принципиальным на наш взгляд является использование системы управляющего контроля. При использовании данной системы отклонения выявляют во время, а не по окончании какого-либо периода.

Указанное положение конкретизируется понятием «обратная связь». С позиции рефлексивного управления обратная связь является основой саморегулирования, развития систем, приспособления их к изменяющимся условиям существования. Действие обратной связи

заключается в воздействии результатов функционирования системы факторов на характер этого функционирования. Действие обратной связи может иметь как положительный, так и отрицательный характер проявления. Присутствие позитивной обратной связи между управленческими структурами и НПК приводит к эффективности принимаемых управленческих решений.

Как показывает практика управления, технологии, которые были успешными в одних ситуациях и в конкретное время, не всегда эффективны в других. Технология управления НПК призвана быть посредником между фундаментальной наукой и производством. Она призвана повысить гибкость ответа производства на изменения в конъюнктуре наукоемкого рынка.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» от 07.04.1999 №70-ФЗ.
2. Социальные технологии: толковый словарь / отв. ред. В.Н. Иванов. – Белгород: Центр социальных технологий, 1995. – С.8.
3. Российский менеджмент: технологии успеха / Б.Н. Герасимов, В.Н. Иванов, С.Б. Мельников и др.; под общ. ред. В.Н. Иванова. – М.: Муниципальный мир, 2005. – С. 188-189.
4. Москалев И.Е. Методология и методика государственного управления инновационными социальными процессами. [http://www.jeducation.ru/5\\_2007/62.html](http://www.jeducation.ru/5_2007/62.html)
5. Кесян К.М. Развитие механизма управления научно-производственным комплексом промышленных предприятий: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. - Саратов, 2009.
6. Шепелев Г.В. Проблемы развития инновационной инфраструктуры. [http://regions.extech.ru/left\\_menu/shepelev.php](http://regions.extech.ru/left_menu/shepelev.php)

УДК 332.01

**И.Р. Гельмутдинова**

**Р.Ф. Гатауллин**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

gelmutdinova.ilnara@mail.ru

studclub2014@yandex.ru

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

**Аннотация:** статья посвящена проблеме занятости населения, как достаточно актуальной в нашей стране, поскольку в настоящее время

происходят изменения во всех сторонах жизни общества – политической, экономической, социальной, духовной. Особенно сильно перемены сказались на сфере труда, на формировании рынка рабочей силы и на системе занятости, тогда как отношения занятости являются важнейшим направлением социально-экономической жизни и влияют в свою очередь на все сферы жизни населения.

**Ключевые слова:** занятость населения, виды занятости, формы занятости.

Развитие цивилизации убедительно доказало, что экономически эффективной и устойчивой может быть только социально ориентированная экономика. Поэтому в современных условиях рыночный механизм в чистом виде не может быть эффективным, необходимость усиления роли государства ощущается как населением, так и бизнесом. И более всего это относится к вопросам регулирования рынка труда и занятости населения. В современных условиях стабилизации и подъема экономики обеспечение занятости населения становится одним из существенных факторов развития и роста благосостояния народа, составной частью социально-экономической политики государства. В соответствии с Конституцией РФ каждый гражданин имеет право выбирать род деятельности и профессию. В свою очередь, государство берет на себя ответственность за создание равных условий для реализации прав граждан на труд и свободно избранную занятость, используя экономические, законодательные и социальные меры. Исходя из общепринятой терминологии, занятость определяется как общественно полезная деятельность граждан, направленная на удовлетворение личных и общественных потребностей и приносящая определённый заработок.

От полноты вовлеченности граждан в трудовой процесс и эффективности использования трудовых ресурсов зависят темпы экономического роста, величина ВВП и доходов граждан. Обеспечить полную занятость населения только с помощью рыночных механизмов не всегда возможно. Капитал заинтересован в наличии постоянной «резервной армии труда». Необходимо активное участие государства в предотвращении социальной напряженности, а, значит, в формировании развитого рынка труда и решении проблем занятости. Поэтому одной из функций органов исполнительной власти на всех уровнях (федеральном, субъектов РФ и органов местного самоуправления) является регулирование занятости населения, поиск путей снижения безработицы и сглаживание ее последствий. Реализация всех этих функций осуществляется посредством государственной политики занятости.

Государственная политика занятости – это совокупность мер прямого и косвенного воздействия, направленных на улучшение



распределения рабочей силы и поддержание эффективной занятости населения. Эта политика в условиях России не всегда адекватна условиям регионов. Необходимость совершенствования методов активного регулирования занятости населения обусловлена не только экономической, но и социальной значимостью решения проблемы роста безработицы в депрессивных регионах. В условиях хронической безработицы на рынке труда отдельных регионов наблюдается рост безработицы, а глубокая материальная и имущественная дифференциация населения приводит к социальным конфликтам. В связи с этим государственная политика занятости в депрессивных регионах должна включать как экономические и организационные меры (создание экономически целесообразных рабочих мест), так и социальные (социальная поддержка безработных, развитие науки, образования и др.).

На федеральном уровне регулирование занятости населения включает определение общих правовых, экономических, организационных мер и нормативных актов, необходимых для создания и регулирования отношений между субъектами рынка труда. На всей территории России формируется Федеральная государственная служба занятости населения. Государственная политика занятости на региональном уровне реализуется в рамках федеральной программы, путем выполнения региональных и местных программ содействия занятости населения, учитывающих особенности демографического и социально-экономического развития территорий. Однако в ней имеются существенные недостатки, о чем свидетельствует рост безработицы в ряде регионов и проблемы межрегиональной миграции рабочей силы.

По нашему мнению, целесообразно проведение первоочередных мероприятий по следующим направлениям.

1. Стимулирование развития малого предпринимательства в сфере услуг и материальном производстве с целью обеспечения самозанятости населения. Малое предпринимательство способствует созданию новых высокооплачиваемых рабочих мест, увеличению доходов и повышению уровня жизни населения, увеличению налоговых поступлений. Важную роль среди мер активной политики занятости должно играть поощрение работодателей, сохраняющих и создающих новые рабочие места в перспективных сферах деятельности и производства, таких как промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг, строительство, транспорт, связь, торговля. В этих целях следует производить экономическую поддержку предприятий в виде налоговых и кредитных льгот, государственных заказов, ускоренной амортизации активной части основных производственных фондов.

2. Организация системы общественных работ и нестандартных форм занятости населения. Данные меры призваны смягчить ситуацию на

региональном рынке труда, рассчитаны на отдельные группы населения и периоды снижения деловой активности. В настоящее время в странах с развитой рыночной экономикой в нестандартных режимах трудится от 25 до 30% всех занятых, сложилась разветвленная и многообразная система организационных схем такой занятости. К числу разновидностей нестандартных форм занятости населения могут быть отнесены:

- частичная занятость, основанная на использовании рабочей силы в течение времени нестандартной продолжительности, включая временную занятость (сезонная, поденная, работа по контракту, временные общественные работы), применяются в сельском хозяйстве и строительстве;

- занятость в течение неполного рабочего дня или неполной рабочей недели, применяется для организации ремонтных работ;

- чередование на рабочем месте (распределение рабочего места в течение рабочей смены между двумя или более работниками), применяется на городских маршрутках;

- надомный труд, работа по совместительству (или труд на принципах двойственной занятости), гибкие графики труда, применяется в народных промыслах;

Нестандартные режимы труда являются удобным способом сочетания работы с другими видами общественно-полезной деятельности, например, учёбой, воспитанием детей и семейными обязанностями, а также приемлемым способом постепенного включения или выхода из трудовой деятельности (молодежь, инвалиды, пожилые и др.). Организацию и финансирование общественных работ и других альтернативных форм трудоустройства необходимо осуществлять на программно-целевой основе путем паритетного участия в ее разработке и финансовом обеспечении региональных, местных органов власти и государственной службы занятости.

3. Расширение масштаба профессиональной подготовки и переподготовки кадров. Система профессионального обучения и переподготовки кадров рассчитана в нашей стране преимущественно на массовые профессии, а не на спрос на рынке труда, который требует гибкости и оперативности реагирования на меняющуюся по регионам рыночную конъюнктуру. В связи с этим, необходима координация деятельности государственной службы занятости по разработке эффективных методик обучения, развитой учебно-курсовой сети, сбору информации о качественных и количественных характеристиках спроса на рабочую силу на рынке труда, налаживанию системы учета безработных. Необходимым условием для этого является повсеместное оснащение современной электронно-вычислительной техникой, развитие информационных сетей связи по всей стране, создание банков рабочих

мест в регионе. Осуществление предлагаемых мер позволит повысить эффективность государственного регулирования и поднять уровень занятости населения.

В политике занятости подавляющего большинства стран сегодня преобладают меры, направленные не на прямое субсидирование создания новых рабочих мест (что является дорогостоящим и недостаточно эффективным), а на развитие потенциала работников и их адаптацию к реальным потребностям экономики. В отношении безработных это означает содействие формированию и сохранению у них мотиваций и навыков, необходимых для занятия рабочих мест, когда они появятся. Представляется, что такой подход, направленный на предотвращение деградации рабочей силы, отвечает условиям России и соответствует возможностям службы занятости.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Гатауллин Р.Ф., Сагатгареев Р.М., Экономико-социологический анализ занятости на селе. Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2012. № 3 (23). С. 89-92.

2. Ханнанова, Т.Р. Деловая репутация работника в системе трудовых отношений : Монография/Т.Р. Ханнанова.-Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2009, -308с.

3. Ханнанова Т.Р. Система мониторинга и оценки деловой репутации как фактор развития человеческого капитала России//Креативная экономика

4. Ханнанова Т.Р. Развитие человеческого потенциала как стратегическое направление современной государственной политики России /Т.Р. Ханнанова, А.Ф.Гарифуллина//Право и политика. 2012. №9. С. 1565-1571.

5. События в системе правового обеспечения модернизации социально-экономического развития России Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. теория и практика/Уфа, 2012.

6. Бажина, А. А. Государственное регулирование гибких форм занятости на рынке труда / А. А. Бажина // Науч. тр.: в 2 ч. /Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. — Минск, 2013. — Вып.15, Ч. II: Гос. упр. Право. Философия. Филология. Психология. —С. 39–48

7. Ванкевич, Е.В., Зайцева О.В. Нестандартная занятость: сущность, формы, масштабы, регулирование /Белорусский экономический журнал — 2015 №3.— С. 129-146.

8. Корнеев, И.В. Рынок труда и особенности его функционирования. Государственное регулирование рынка труда / Микроэкономика и макроэкономика / под общ. ред. М.И. НоздринаПлотницкого. – Амалфея: Мисанта, 2013. – С. 117 – 125.

УДК 338.46

**Д.Д. Гильманова**

Уфимский государственный нефтяной технический университет,  
г. Уфа, Российская Федерация

[di\\_gilmanova@mail.ru](mailto:di_gilmanova@mail.ru)

**Р.И. Маликов**

заведующий кафедрой, доктор экономических наук, профессор.  
Уфимский государственный нефтяной технический университет,  
г. Уфа, Российская Федерация

## **ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ КОНКУРЕНТНО-РЫНОЧНОЙ СРЕДЫ**

**Аннотация:** в данной работе приведены возможные пути решения этой проблемы эффективности производственной деятельности в условиях рыночной экономики. Анализ факторов позволяет выявить проблемы, отражающиеся на эффективности производственной деятельности.

**Ключевые слова:** рыночная экономика, эффективность производственной деятельности, минимизация затрат, показатели эффективности.

Эффективность производственной деятельности - это важнейший качественный показатель экономики, ее технического оснащения и квалификации труда и представляет собой соотношение между полученными результатами производства — продукцией и услугами, с одной стороны, и затратами труда и средств производства — с другой [1].

Стоит отметить, чем больше величина результата хозяйственной деятельности и чем ниже объем затрат, тем выше эффективность производства.

К основным показателям эффективности производства относятся:

- производительность труда;
- капиталоемкость единицы ВВП или конкретных видов продукции;
- фондоотдача единицы основных фондов;
- материалоемкость единицы ВВП или конкретных видов продукции;
- соотношение экстенсивных и интенсивных факторов в приросте ВВП;
- конкурентоспособность выпускаемой продукции;
- срок окупаемости затрат и др. [2].

Экономическая эффективность направлена на получение конечного полезного эффекта от применения средств производства и живого труда, а также на повышение отдачи совокупных вложений. Производитель хочет добиться максимального эффекта при наименьших

затратах. Таким образом, проблема эффективности производственной деятельности возникает в связи с потребностью производителя как можно меньше использовать ресурсы при выпуске продукции. В условиях рыночной экономики данная проблема является актуальной и приоритетной. Решение экономических задач напрямую зависит от повышения социальных показателей, которые, в свою очередь, зависят от повышения экономической эффективности.

Разрешение социальных проблем и защищенность работников в пределах одного конкретного предприятия нередко оказывает определяющее воздействие на динамику экономической эффективности производства. В условиях рыночной экономики связь между экономическими показателями и социальными показателями эффективности существенно увеличилась. Чем выше экономические результаты, тем выше должны быть социальные, и наоборот[3].

Важное место в оценке эффективности производства принадлежит социальным результатам, выражающим соответствие результата производственно-хозяйственной деятельности социальным целям общества, коллектива. Социальные результаты выражают все, что связано с жизнедеятельностью людей, как в сфере производства, так и вне ее. Экономические интересы производителей находятся в тесной взаимосвязи с социальными результатами: чем выше экономические результаты, тем выше должны быть и социальные результаты и наоборот. Социальные результаты отражаются в таких показателях, как повышение уровня жизни, свободное время и эффективность его использования, условия труда, состояние экологии и влияние производства на экологическую обстановку в стране и регионе. Следует отметить, что социальные результаты и их влияние на экономические результаты не всегда поддаются точной количественной оценке, широко распространена их косвенная оценка, ранжирование целей. Таким образом, можно выделить следующие проблемы, отражающиеся на эффективности производственной деятельности:

- недостаточная техническая оснащенность предприятий при том, что оборудованию принадлежит ведущее место в программе повышения эффективности производства;
- низкий образовательный уровень сотрудников, их недостаточная заинтересованность в успехе производственной деятельности, а также социальная незащищенность могут отрицательно влиять на эффективность производства;
- несовершенство методов хозяйствования, отсутствие систематического анализа состояния рабочих мест и их аттестации,

повышения квалификации кадров, обобщения и использования опыта, накопленного на других предприятиях [4].

Для каждого предприятия проблемы, влияющие на эффективность производства, специфичны. Они зависят от специализации, структуры, текущих и перспективных целей данного предприятия. Отметим, что проблемы эффективности производства не унифицированы для всех предприятий.

Пути повышения эффективности производственной деятельности представляют собой комплекс конкретных мероприятий по повышению эффективности производства в заданных направлениях.

Все показатели деятельности предприятия зависят от внешних и внутренних факторов. Анализ эффективности деятельности предприятия получится наиболее точный, если учесть факторы, влияющие на изменения каждого экономического показателя. Без полной оценки влияющих факторов невозможно сделать точный вывод о результатах деятельности, резерве производства, а также обосновать управленческие решения.

В зависимости от места и сферы реализации пути повышения эффективности подразделяются на общенациональные (государственные), отраслевые, территориальные и внутрипроизводственные. В экономической науке стран с развитыми рыночными отношениями эти пути подразделяются на две группы: внутрипроизводственные и внешние или факторы, воздействующие на изменение прибыли и контролируемые со стороны фирмы, и неконтролируемые факторы, к которым фирма может только подстроиться.

Основная группа внешних факторов:

- политические и правовые;
- экономические;
- социальные и культурные;
- технологические.

Особое значение для эффективной производственной деятельности имеет спрос на продукцию.

Основная группа внутренних факторов:

- отраслевая принадлежность предприятия;
- состав и структура продукции, доля спроса;
- размер уставного капитала предприятия;
- величина и структура расходов;
- состояние имущества и финансовых средств.

Факторы, способствующие росту эффективности производства показаны на рис. 1.



**Рис. 1. Факторы, способствующие росту эффективности производства**

Данные факторы оказывают существенное влияние на конечные результаты работы предприятий. При планировании, оценке и стимулировании деятельности трудовых коллективов и при экономическом анализе можно полностью выявить и учесть весь эффект, полученный за счет таких факторов.

Важнейшим предварительным условием создания целостного и эффективного хозяйственного механизма, адаптации предприятий к условиям регулируемого рынка является дальнейшая разработка комплекса теоретических и методических вопросов в планировании и учете. В связи с этим возникает необходимость конкретизации направлений действия и использования главных внутренних и внешних факторов повышения эффективности деятельности субъектов хозяйствования [5].

Количественная оценка внутрипроизводственных факторов дается в плане технического и организационного совершенствования производства, подразумевающего под собой:

- снижение трудоемкости и рост производительности труда;
- уменьшение материалоемкости и экономия материальных ресурсов;
- экономию от снижения издержек производства и прирост прибыли и рентабельности;
- прирост производственных мощностей и выпуска продукции;
- экономический эффект от реализации мероприятий;
- конкретные размеры капитальных затрат и сроки реализации мероприятий.

Конкурентоспособность предприятия и продукции напрямую связана с эффективностью производственной деятельности. В условиях рыночной экономики данная проблема приобретает особую актуальность для успешного развития многономенклатурного промышленного производства. Высококачественная продукция способствует росту спроса и увеличению объемов реализации, что обеспечивает эффективность производственной деятельности. К внешним факторам, влияющим на степень конкурентоспособности предприятия можно отнести тарифы, законодательную базу, государственную политику, конъюнктуру рынка. Внутренними факторами, влияющими на степень конкурентоспособности предприятия, можно считать рациональное использование таких производственных ресурсов как труд, капитал, материальные ресурсы [6].

При оценке эффективности производственной деятельности используют дифференцированные или обобщающие показатели эффективности. Такими показателями эффективности являются производительность труда, фондоотдача, материалоемкость, капиталоемкость. Основными показателями итоговой эффективности производственной деятельности предприятия является рентабельность и прибыль. Для получения максимальной эффективности производственной деятельности в условиях современной рыночной экономики необходимо, в первую очередь, правильно организовать производство, в которой должно учитываться соотношение между полученными результатами производства, затратами труда и средствами производства. Эффективность производственной деятельности выражается ростом выпуска качественной продукции при наименьших затратах. Ее можно оценить при помощи показателей, таких как себестоимость продукции, уровень рентабельности и доход от реализации. Следует понимать, что эффективность производственной деятельности напрямую зависит от организации производства. Правильная организация производства гарантирует эффективную работу предприятия, поскольку она направлена на создание высокой производительности трудовых коллективов, выпуск качественного продукта, оптимальное использование ресурсов предприятия, а также развитие организационной культуры и личности в процессе работы [7].

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь /Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцев. – М.: Инфра-М, 2017. – 512 с.
2. Угланов П.Н. Сущность экономической эффективности производства // Вестник Тамбовского университета. – 2011. №3. – С. 65-70.



3. Эффективность производства // Экономический словарь URL: <http://www.abc.informbureau.com> (дата обращения 18.01.2019).

4. Эффективность производства: понятия, показатели, пути и факторы повышения // Экономика БГЭУ — Блог URL: <http://www.economy-web.org> (дата обращения 18.01.2019).

5. Быстрицкая Н.А. О сущности и оценке экономических процессов производства // Экономические науки. – 2011. – 142 с.

6. Калиева О.М., Лужнова Н.В., Дергунова М.И., Говорова М.С. Факторы, влияющие на экономическую эффективность деятельности предприятия // Инновационная экономика: материалы междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2014 г.). – Казань: Бук, 2014. – С. 93-96.

7. Кириллова Т.С. Исследование внутренних и внешних факторов, влияющих на финансовую устойчивость предприятий и корпораций // Проблемы экономики. – № 6. – 2013. – С. 31-34.

УДК 330.1

**Е.В. Горбачева**

Оренбургский государственный педагогический университет

г. Оренбург, Российская Федерация

gorba4ea@yandex.ru

## **РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ**

**Аннотация:** в статье рассмотрены особенности и роль экономического анализа в современном мировом экономическом пространстве. Определен методологический подход к созданию информационной базы. Указано на особенности глобальных мировых процессов. Значительное внимание уделено теоретическим аспектам экономического анализа на микро- и макроуровне. Рассмотрены основные направления аналитических исследований в различных сферах деятельности экономики.

**Ключевые слова:** экономический анализ, глобализация экономики, стандарты производства, информация, анализ на микро- и макроуровне.

Постановка проблемы. Учитывая современные тенденции интеграции экономики страны в мировое экономическое пространство, перед производителями возникает проблема приведения условий производства в соответствии с мировыми стандартами. Только после определенной перезагрузки экономики Российской Федерации сможет чувствовать себя уверенно на мировых рынках. Но для проведения определенных изменений, прежде всего, необходимо иметь соответствующую информацию, а главное – провести полный анализ

современного состояния всей экономики страны и выявить, во-первых, наиболее эффективные отрасли, во-вторых, выяснить размер затрат на переоборудование и прочие организационные моменты и указать на имеющиеся резервы у производителя. Это требует разработки новых систем и методов управления и организации их эффективного функционирования. Глобализация экономики предполагает не ослабление, а наоборот, усиления научного управления, что объясняется возрастающей сложностью организационных, экономических и социальных процессов, осуществляемых в условиях глобализации.

Проблеме экономического анализа в разные времена уделялось достаточно значительное внимание ученых-экономистов. В трудах Смекалова П.В. и др. рассматриваются значимость, методика исследования и этапы проведения экономического анализа во времена планово-административного развития экономики. В своих работах они отмечали, что «главные цель и задача экономического анализа – нахождение и реализация возможностей повышения эффективности производства и качества работы...» [1, с. 5].

В трудах Савицкой Г.В. рассматриваются значимость и методологические основы в переходный период и в условиях развитых рыночных отношений. Среди современных ученых можно выделить работы Ивахненко В.М., Чумаченко Н.Г., Болух М.А. и др. Свое внимание они сосредоточивают уже на необходимости проведения экономического анализа для поиска новых форм, систем и методов управления и на его системном характере в современных условиях. Так, Иваненко В.М. отмечает, что в последнее время наблюдается тенденция ко все большей интеграции во всех сферах человеческой деятельности. Более тесно переплетаются экономические, политические, социальные и информационные процессы, интенсивнее взаимодействуют государство и общество, производство и наука, культура и бытовая сфера. Современные организации, предприятия, корпорации интегрированы в системы межнациональных экономических связей, транснациональные компании, информационные системы, обслуживающие мировой рынок, а также в межправительственные проекты, охватывающие значительное число государственных и частных корпораций. Поэтому во время исследования современной экономики и отдельных ее составляющих является недостаточным применение только традиционных аналитических методов исследования. Необходимы целостные, комплексные и всесторонние подходы, которые акцентируют внимание не только на определенном экономическом объекте, а и на исследовании окружающей среды, в котором он функционирует. Одним из таких методов является системный подход, который рассматривает экономику как сложную целостную систему в различных аспектах: как совокупность элементов

различных уровней агрегирования (макроуровень, отрасли и секторы экономики, микроуровень), в разрезе сфер деятельности (производственная и непроизводственная) и функций (маркетинг, финансы, аудит и т. п.)» [2, с. 3].

Чумаченко Н.Г. и Болюх М.А. указывают, что «овладение принципами, средствами, методами и навыками экономического анализа необходимо в практической деятельности каждому экономисту: плановику, финансисту, бухгалтеру, маркетологу, аудитору, ревизору. Экономический анализ должен быть на вооружении каждого менеджера для формирования управленческих решений. Умение пользоваться им укрепляет и совершенствует экономическое мышление» [3, с. 5].

На сегодняшний день для экономики Российской Федерации появилась проблема в переориентации своих рынков сбыта продукции на мировые. Но, как показал опыт, экономика РФ оказалась не совсем готовой к столь стремительным изменениям. Для того чтобы действовать, надо иметь представление и соответствующую информацию о стандартах производства, состоянии рынка, потребности потребителей. Важную помощь в этом может оказать именно экономический анализ. Таким образом, для будущего развития экономики страны и дальнейшей ее глобализации в мировое пространство необходимо разработать систему экономического анализа, которая способна объединить исследования на микро- и макроуровне, и в ходе синтеза умело совместить эти данные для достижения положительных конечных результатов. Современные процессы, которые проходят в экономике страны, связаны с ее интегрированием в единое экономическое пространство. Результатом таких процессов является расширение международной торговли, развитие торговой культуры, дальнейшее совершенствование процессов специализации производства. Прежде всего это требует создания единой глобальной телекоммуникационной системы, постоянный мониторинг и анализ информационных потоков.

Главной проблемой современного производителя является четкое знание мировых стандартов производства, а главное – анализ собственных возможностей и прогнозирования дальнейшей своей деятельности. Но одновременно необходимо проводить аналитические исследования состояния мировых рынков, уметь предвидеть предпочтения потребителей, производить продукцию, которая будет конкурентоспособной на мировых рынках и дешевой для производителя. В будущем в случае достижения поставленных задач производители будут получать стабильные доходы, а экономика страны – мировое признание. Чтобы квалифицированно управлять, каждый руководитель, специалист и отдельный исполнитель должны иметь необходимую информацию об имеющихся ресурсах, пользоваться сведениями о ходе

производственных и коммерческих процессов и достигнутые результаты, а также владеть методами сбора, разработки и анализа экономической информации. Экономический анализ – необходимый элемент и одна из важнейших функций управления. Комплексный, системный анализ процесса производства, эффективного управления и должен быть составной частью управленческой деятельности на всех уровнях – от предприятий до органов государственного управления. Он дает основания не только для выбора стратегии и обоснования управленческих решений, но и для проверки их действенности и полученного эффекта.

Использование аналитических методов в управлении дает возможность создать условия для повышения эффективности производства на основе достоверной оценки состояния и возможностей различных сфер деятельности, своевременного выявления тенденций, прогнозирования их развития, обоснование направлений социально-экономической политики, оценки результатов работы, которая будет проводиться в экономике страны. Переориентация экономики страны на мировые стандарты предопределяет усиление роли экономического анализа в первую очередь на микро- уровне – на уровне отдельных субъектов хозяйствования и их структурных подразделений, поскольку эти низовые звенья независимо от формы собственности составляют основу экономики.

В условиях глобализации экономики анализ на микроуровне наполняется исключительно конкретным содержанием. Он охватывает широкий круг вопросов, относящихся к обоснования и выполнения бизнес-планов; объективного определения наличия и использования производственных ресурсов; исследование возможностей производства и сбыта, спроса и предложений; взаимоотношений с конкретными поставщиками средств производства и потребителями готовой продукции; оценки конечных результатов производственной, маркетинговой деятельности, конкурентоспособности продукции и конъюнктуры рынка, финансового состояния предприятия, изучение социальной инфраструктуры и социальной защиты работников и тому подобное. Вместе с тем, возрастает и значение макроэкономического анализа хода выполнения национальных программ социально-экономического развития России, ее регионов и отраслей экономики страны.

Глобализация экономики требует организации систематического анализа процессов формирования отношений в экономике страны и климата конкуренции в производстве и обращении. Нужно организовать информацию мирового уровня о состоянии тех или иных сфер экономической деятельности, норм и правил выпуска продукции, а

главное – заинтересовать иностранных инвесторов вкладывать средства в развитие различных отраслей экономики.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Ораевская П.А. Анализ хозяйственной деятельности сельскохозяйственных предприятий / Г.А. Ораевская. – М.: Экономика, 1980. – С. 4.
2. Ивахненко В. М. Курс экономического анализа / В.М. Ивахненко. – М.: МГУ, 2000. – С. 3.
3. Савицкая Г.В. Экономический анализ деятельности предприятия/ Г.В. Савицкая. – М., 2007. – 668 с.

УДК 343.7

**Л.Р. Давлетшина**

**Р.Р. Егорова**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[liliana.davletshina@inbox.ru](mailto:liliana.davletshina@inbox.ru)

[riribgu@mail.ru](mailto:riribgu@mail.ru)

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕИСПОЛНЕНИЮ НАЛОГОВЫМИ  
АГЕНТАМИ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО УПЛАТЕ НАЛОГОВ**

**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы противодействия неисполнению налоговыми агентами обязанностей по уплате налогов.

**Ключевые слова:** налоговая система, налоговый агент, исчисление, удержание, перечисление

Создание эффективной налоговой системы является одной из главных задач государства, т.к. именно налоги формируют доходную часть бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Обеспечение исполнения обязанности гарантирует своевременное и полное поступление налогов и сборов.

В соответствии с п. 1 ст. 24 Налогового кодекса Российской Федерации (далее НК РФ) налоговыми агентами признаются лица, на которых возложены обязанности по исчислению, удержанию и перечислению налогов в бюджетную систему Российской Федерации [2]. В этой же статье указаны и обязанности налоговых агентов, основной из них является правильное и своевременное исчисление, удерживание из денежных средств, выплачиваемых налогоплательщикам, и перечисление налогов в бюджетную систему Российской Федерации на соответствующие счета Федерального казначейства.

Под исчислением следует понимать действия по вычислению налогов и сборов, подлежащих уплате в соответствии с

законодательством Российской Федерации. Под удержанием финансовых средств следует понимать их изъятие из финансовых активов налогоплательщика. Под перечислением следует понимать перечисление финансовых средств в соответствующие бюджеты. За невыполнение возложенных на налогового агента обязательств неминуемо наступает ответственность. Преступления и правонарушения по рассматриваемой экономической сфере подразумевают два вида ответственности: налоговую и уголовную. В первом случае предусмотрены определённые штрафные санкции, установленные в соответствии с главой 16 НК РФ. Если же преступление совершено в крупном или в особо крупном размере, то согласно статье 199.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ), данное деяние наказывается: штрафом от 100000 до 500000 рублей, либо принудительными работами на 2 и 5 лет соответственно с возможным должностным и деятельным запретом на срок до 3-х лет, либо арестом на 6 месяцев, либо лишением свободы на 2 года или 6 лет с аналогичным запретом [1].

Стоит сказать о том, что согласно примечаниям законодателя, если виновное лицо впервые допустило рассматриваемое злодеяние, были исправлены собственные недочёты или противоправные действия в полном размере, с учётом начисленных штрафов и пеней, то оно освобождается от уголовной ответственности. В качестве примера неисполнения налоговым агентом обязанностей по уплате налогов можно рассмотреть дело из судебной практики. В 2017 году в Нефтекамском межрайонном следственном отделе следственного управления Следственного комитета РФ по РБ было возбуждено одно уголовное дело по статье 199.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Г.Р.Г., являясь руководителем ООО трест «Б», которое в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 24, ч. 6 ст. 226 НК РФ, является налоговым агентом, умышленно совершил неисполнение в личных интересах обязанностей налогового агента по перечислению налогов особо крупном размере при следующих обстоятельствах.

За период с 01.01.2015 по 31.10.2016 работникам ООО трест «Б» начислено заработной платы в сумме 143 934 673 руб. 62 коп. (13 % - 18 711507, 57), при этом денежные средства в сумме 126 213 752 руб. 10 коп. фактически выплачены его работникам.

В указанный период Г.Р.Г. умышленно не выполнил обязанность налогового агента по перечислению в соответствующий бюджет исчисленного и удержанного у налогоплательщиков - работников ООО трест «Б» налога на доходы физических лиц, а имеющиеся у предприятия ООО трест «Б» денежные средства направил на иные нужды.

Сумма не перечисленного налога на доходы физических лиц составила 15 599 674, 06 руб., что превышает 15 000 000 руб., и согласно примечанию к ст. 199 УК РФ, является особо крупным размером.

27.09.2017 МРИ ФНС России № 29 по Республике Башкортостан представлены сведения, согласно которым ООО Трест «Б» с 01.01.2015 по 27.09.2017 произведена уплата (перечисление, зачет, уточнение платежа) в полном объеме удержанного за период с 01.01.2015 по 31.10.2016 НДФЛ (НА), а также уплата определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах пени и штрафа. В связи с полным возмещением ущерба (уплатой налога, пени и штрафа), к Г.Р.Г. применимы положения ст. 76.1 УК РФ, в соответствии с которыми лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное ст.ст. 198-199.1 УК РФ, освобождается от уголовной ответственности, если ущерб, причиненный бюджетной системе Российской Федерации в результате преступления, возмещен в полном объеме.

29.09.2017 уголовное дело в отношении Г.Р.Г. прекращено по основанию, предусмотренному ст. 28.1 УПК РФ, в связи с полным возмещением ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации.

Данное судебное решение является одним из наиболее распространенных примеров попытки избежать уголовной ответственности. Обстоятельства, освобождающие от уголовной ответственности, создают угрозу повторного нарушения законодательства РФ. Затрудняет борьбу с налоговой преступностью определение суммы крупного и особого крупного размера неуплаченных налогов и (или) сборов. При их подчете правоприменителю необходимо определить не только сумму умышленно не уплаченных в бюджет (внебюджетные фонды) платежей, но и период их неуплаты, а в некоторых случаях еще и процентное соотношение суммы неуплаченных налогов и (или) сборов с подлежащей уплате общей суммой данных платежей.

Особую сложность применительно к данному составу преступления представляет установление личного мотива действий налогового агента. Согласно статье 199.1 пункту 1 для того, чтобы квалифицировать неисполнение обязанностей налогового агента как преступление, существует требование о том, чтобы мотивационная составляющая для виновного лица была в форме личных интересов. Это оценочное понятие законодатель не раскрывает, хотя оно встречается в ряде статей УК РФ. Обобщение судебной практики показало, что в большинстве случаев обвиняемые пользуются тем, что судами неоднозначно толкуется понятие «личный интерес», хоть это понятие и разъяснено в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 28.12.2006

№ 64: «Личный интерес как мотив преступления может выражаться в стремлении извлечь выгоду имущественного, а также неимущественного характера, обусловленную такими побуждениями, как карьеризм, протекционизм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса и т.п.» [3].

Неоднозначность трактовки приводит к вынесению оправдательных приговоров при наличии реальной и непогашенной неуплаты сумм не перечисленного НДС/Л. Наличие обязательного признака состава преступления - его совершения в личных интересах - доказать крайне затруднительно, граждане, действительно виновные в умышленном неперечислении уже удержанных у работников сумм налога, избегают ответственности. Такие случаи дают четкий сигнал другим недобросовестным руководителям поступать так же [4].

С учетом вышеизложенного представляется необходимым исключить из диспозиции ч. 1 ст. 199.1 УК РФ слова «в личных интересах» и «и (или) сборов», поскольку для признания деяния уголовно наказуемым достаточно совершения лицом виновного действия (бездействия), в результате которого бюджетная система Российской Федерации недополучила сумму налогов в крупном размере. Также предлагается изменить название статьи и, как следствие, ее диспозицию, заменив слова «неисполнение обязанностей налогового агента» на «уклонение от исполнения обязанностей налогового агента». Данное изменение подчеркнет, что рассматриваемые противоправные действия (бездействие) совершаются налоговым агентом умышленно, а также приведет название статьи в соответствие с традиционным построением норм, предусматривающих ответственность за совершение налоговых преступлений (уклонение физического лица от уплаты налогов и сборов и уклонение юридического лица от уплаты налогов и сборов) [4].

Следует отметить, что процесс выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с неисполнением налоговым агентом своих обязанностей по исчислению, удержанию или перечислению налогов в бюджетную систему государства, требует дальнейшего совершенствования.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019);
2. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 27.12.2018);
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.12.2006 № 64 «О практике применения судами уголовного законодательства об ответственности за налоговые преступления»;



4. Преступления в сфере экономической деятельности: учебное пособие/ И.А. Гааг; Кемеровский государственный университет / научн. ред. проф. Т.Г. Черненко. – Кемерово, 2014. -175 с.

УДК351.0

**И.Ю. Ишметова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

bagsu\_gmu@mail.ru

Научный руководитель:

Рысаев И.Ш., канд. филос. наук, доцент

## **СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье рассмотрены актуальные вопросы, касающиеся инвестиционной привлекательности Республики Башкортостан. Стратегия развития Республики Башкортостан с позиции повышения ее инвестиционной привлекательности не в полной мере использует отечественные и зарубежные методики оценки инвестиционного потенциала и не отражает реальный потенциал развития региона. Результатом исследования является предложение о создании более качественной и эффективной методики оценки инвестиционной привлекательности региона, позволяющей выявить потенциал не только региона, но и тех городских округов и муниципальных образований, из которых он состоит.

**Ключевые слова:** инвестиционная привлекательность, инвестиции, потенциал развития, регион, внутренне и внешнее инвестирование.

Одной из актуальных проблем и основой деятельности любой социально-экономической системы является инвестиционная деятельность. Она необходима для эффективного и динамического развития. Для оживления экономики страны необходим значительный приток средств частных инвесторов, и прежде всего крупного корпоративного национального капитала, сумевших наиболее успешно адаптироваться к условиям рынка и способных обеспечить высокую отдачу от инвестируемых средств. Структура использования инвестиций влияет на результаты хозяйствования на всех уровнях экономической системы, на состояние и перспективы развития, а также на конкурентоспособность национального хозяйства.

Высокая инвестиционная активность достигается посредством роста объемов реализуемых инвестиционных ресурсов и наиболее

эффективного их использования в приоритетных сферах материального производства и социальной сферы. Исследование проблем инвестирования экономики всегда находилось в центре внимания экономической науки. В современных условиях они выступают важнейшим средством обеспечения условий выхода из сложившегося экономического кризиса, структурных сдвигов в народном хозяйстве, обеспечения технического прогресса, повышения качественных показателей хозяйственной деятельности на микро- и макроуровнях.

Стратегия — это искусство планирования руководства, основанного на правильных долгосрочных прогнозах. При этом выделяются приоритетные задачи и направления развития различных форм деятельности и разработки механизма их осуществления. По мнению А.А. Угрюмовой, инвестиционная стратегия представляет собой систему долгосрочных целей инвестиционной деятельности региона, определяемых общими задачами ее развития и инвестиционной идеологией, а также выбор наиболее эффективных путей их достижения. Инвестиционную стратегию можно представить как генеральное направление (программу, план) инвестиционной деятельности в регионе, следование которому в долгосрочной перспективе должно привести к достижению инвестиционных целей и получению ожидаемого экономического эффекта [1, с. 12]. Инвестиционная стратегия направлена на создание механизмов привлечения инвестиций, их эффективное использование и реализацию инновационного потенциала региона.

Определенная сложность формирования инвестиционной стратегии заключается также в том, что она не является неизменной, а требует периодической корректировки с учетом меняющихся внешних условий и новых возможностей роста. В 2014 г. Правительством Республики Башкортостан утверждена «Инвестиционная стратегия Республики Башкортостан до 2020 года» (далее - Стратегия), она разработана в целях определения направлений инвестиционной политики Республики Башкортостан на период до 2020 года для обеспечения динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе и повышения благосостояния населения Республики Башкортостан [2]. Более подробно изучив Стратегию, можно отметить, все механизмы реализации стратегии направлены на устойчивое развитие экономики региона и повышение активизации его инвестиционной деятельности и потенциала развития. Также в качестве цели Стратегии определено - повышение благосостояния населения и это достаточно актуальное направление в настоящее время, так как наблюдается снижение реальных доходов населения, которое вызвано увеличивающимися темпами инфляции и, в целом, неустойчивостью экономики страны макроэкономическим факторам. При оценке потенциала развития региона

авторы-разработчики Стратегии учитывают следующие традиционные факторы:

- географическое положение и природно-ресурсный потенциал;
- научно-образовательный и кадровый потенциал;
- диверсифицированный экономический потенциал и уровень деловой активности;
- потребительский потенциал;
- инфраструктурный и транспортно-логистический потенциал;
- финансовый потенциал и бюджетную политику;
- комфортную среду жизнедеятельности (качество жизни).

Республика Башкортостан является одним из наиболее динамично и быстро развивающихся регионов Российской Федерации. Экономика республики является многоотраслевой, присутствует мощный потенциал дальнейшего совершенствования и развития отрасли производства пищевых продуктов, включая напитки, активно развивается сельское хозяйство, в особенности отрасль животноводства. К основным проблемам, сдерживающим инвестиционную активность в республике, следует отнести:

- отсутствие четкого механизма осуществления инновационной политики в агропромышленном комплексе; нестабильную ситуацию с производительностью труда в ряде отраслей промышленного производства и сельском хозяйстве; климатические и географические условия;

- необходимость дальнейшего совершенствования уровня развития инфраструктуры, которое оказывает значительное влияние на экономический рост республики.

Основными тенденциями благоприятного развития инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан являются:

- устойчивый экономический рост в отраслях сельского хозяйства и производстве продуктов питания;

- улучшение финансового состояния организаций агропромышленного комплекса;

- совершенствование инвестиционного законодательства в республике;

- положительный и стабильный кредитный рейтинг, зафиксированный по данным таких международных агентств как «Standard&Poor's» и «Moody's»;

- переход на стратегию выпуска пищевой продукции с использованием современных методов контроля качества и безопасности производства на основе применения современных технологических

процессов;

- развития инженерной инфраструктуры города и улучшения инвестиционного имиджа, обеспечивающих условия для привлечения инвестиций в промышленный сектор;

- строительство социальных объектов, развитие сферы туризма и других секторов экономики.

В рамках федерального законодательства в Республике Башкортостан осуществляется широкомасштабная законодательная деятельность по разработке и принятию собственных нормативных правовых актов, регулирующих и конкретизирующих инвестиционную деятельность с учетом географических и экономических особенностей. В частности, Правительством Республики Башкортостан систематически на основании проектов нормативно - правовых актов вносятся соответствующие изменения в инвестиционное законодательство для его дальнейшего совершенствования. Параллельно в республике продолжается работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей вопросы привлечения иностранных инвестиций в экономику республики. Так для создания более благоприятных условий ведения бизнеса в Республике Башкортостан в 2004 году была осуществлена разработка и принятие новой редакции Закона Республики Башкортостан «Об иностранной инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан» (с изменениями на 25 декабря 2018 года)[3]. В новой редакции закона заложен такой новый аспект дополнительного стимулирования для инвесторов как возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в банковских и иных кредитных организациях, за счет средств бюджета Республики Башкортостан. Инвестиции в любой экономической системе являются основой ее развития. Повышение уровня их накопления и эффективности использования закладывают предпосылки для оживления реального производства и способствуют преодолению кризисных явлений.

Главными факторами благоприятного инвестиционного климата Башкортостана являются:

- благоприятное транспортно-географическое положение;
- стабильность в политической и экономической жизни;
- высококвалифицированная рабочая сила;
- мощная промышленная и научная база;
- богатые природные ресурсы;
- устойчивая нормативно-правовая база;
- внутривнутриполитическая стабильность и т.п.

Башкортостан не только обладает большим запасом социально-экономической стабильности, но и имеет значительные возможности повышения инвестиционной привлекательности. Наиболее перспективным моментом в повышении инвестиционной привлекательности является выдвижение республики в число общероссийских лидеров по инновационному потенциалу и развитие научно-технического комплекса.

Одной из основных задач региональной экономической политики должно быть улучшение инвестиционных условий, как для отечественного, так и для иностранного предпринимательства. При этом нужно ориентироваться на активизацию собственного потенциала, что позволит укрепить независимость регионов и тем самым федеративную структуру государства. В каждом регионе проводятся мероприятия, направленные на усиление экономического роста за счет увеличения объема и эффективности инвестиций.

Важным по своей экономической значимости является предоставление региональных накоплений инвесторам для осуществления проектов развития и предотвращения оттока средств. С этой задачей вполне могут справиться региональные отделения государственных банков и банков развития. По-прежнему недооценивается роль региональных банков. Проблема их развития до сих пор тесно связана с вопросами денежно-кредитной политики, формирования бюджета и прогноза социально-кредитного развития страны на ближайший год. Для стабилизации экономики и улучшения инвестиционного климата требуется принятия ряда кардинальных мер, направленных на формирование в республике, как общих условий развития цивилизованных рыночных отношений, так и специфических, относящихся непосредственно к решению задачи привлечения иностранных инвестиций.

В числе мер по активизации инвестиций надо отметить:

- принятие законов о концессиях и свободных экономических зонах;
- создание системы приема иностранного капитала, включающей широкую и конкурентную сеть государственных институтов, коммерческих банков и страховых компаний, страхующих иностранный капитал от политических и коммерческих рисков, а также информационно-посреднических центров, занимающихся подбором и заказом актуальных для республики проектов;
- создание в кратчайшие сроки Республиканской системы мониторинга инвестиционного климата.

Инвестиции в основной капитал за 2018 год сложились на уровне 267,9 млрд. рублей, или 92,4% к уровню 2017 года [4]. Итоги

инвестиционной деятельности за 2018 г. в Республике Башкортостан свидетельствует о том, что объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования имеет тенденцию к снижению последние несколько лет, показатель 2018 г. совсем немного превышает уровень аналогичного периода предыдущего года. Показатель объема инвестиций в основной капитал на текущую дату аналогичен показателю 2012 года, что свидетельствует о снижении инвестиционной привлекательности региона.

Сегодня Республика Башкортостан обладает средним инвестиционным потенциалом, умеренными рисками и проработанной нормативной правовой базой в инвестиционной сфере. Торговыми партнерами Башкортостана являются более 90 стран мира. Инвестиционный рейтинг республики находится на уровне «2В» (Средний потенциал - Умеренный риск). Эти данные приведены на основе рейтинга инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации, подготовленный рейтинговым агентством RAEX(Эксперт РА). Республика Башкортостан имеет высокую инвестиционную привлекательность, ей присвоен рейтинг IС3(высокая инвестиционная привлекательность – третий уровень). Инвестиционные рейтинги агентства «Эксперт РА» использует Министерство экономического развития и торговли РФ для составления карты инвестиционной активности регионов. [5]. Поэтому одним из приоритетных направлений развития региона является повышение уровня его инвестиционной привлекательности, что способствует, в свою очередь, положительной динамике внутреннего регионального продукта, увеличению налоговых поступлений в бюджет, повышению занятости населения и пр.

Создание в Республике Башкортостан условий для повышения инвестиционной привлекательности является сейчас крайне необходимым. Для улучшения социального и экономического положения, ее устойчивого укрепления на мировом рынке, необходимо привлечение иностранных денежных средств. Поскольку поддержка в виде иностранных инвестиций значительно сократилась, так как политические и экономические санкций, введенные против России, привели к отрицательному воздействию на инвестиционную привлекательность, как страны, так и региона в целом. Необходимо создание условий для внедрения передовых технологий и инноваций, обновления основных производственных фондов. Для этого предлагается запуск «пилотного» проекта по жесткому регулированию использования амортизационных фондов в регионе, который позволил бы исправить ситуацию с изношенностью основных фондов и технологической модернизации организаций республики. В результате реализация этих мер приведет к

повышению инвестиционной привлекательности и инвестиционного климата республики. Одним из ключевых условий инвестиционного развития республики являются мероприятия по снижению административных барьеров ведения бизнеса. Проводимая в республике работа по решению задач в части улучшения предпринимательского и инвестиционного климата выстроена на принципах проектного управления. Сформирован Общественный совет по улучшению инвестиционного климата при Главе Республики Башкортостан, создан Проектный офис. На уровне ответственных государственных органов сформированы рабочие группы.

В рамках Проектного офиса решаются вопросы, связанные с выдачей лицензий и разрешительной документации на строительство, подключением к электросетям, постановкой на кадастровый учет, совершенствованием инвестиционного законодательства республики, государственной поддержкой предпринимательства. По итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг) за 2 года Республика Башкортостан по интегральному показателю поднялась с 40-го на 13-е место, улучшив свои позиции в рейтинге на 27 пунктов. В первую очередь, этому способствовали мероприятия, направленные на оптимизацию сроков разрешительных процедур ведения бизнеса. Так, сократились сроки выдачи разрешений на строительство со 120 до 90 дней. Количество дней подключения к электроэнергии теперь составляет 43 дня вместо 72. Зарегистрировать юридическое лицо можно за 12 дней. Сейчас перед регионами Российской Федерации поставлена задача по внедрению целевых моделей упрощения ведения бизнеса. В республике утверждены соответствующие дорожные карты [6].

Развитие Республики Башкортостан направлено на улучшение инвестиционного климата и соответственно инвестиционного потенциала в республике. Необходима модернизация социальной сферы и системные улучшения в сферах образования, здравоохранения и науки. В Республике Башкортостан имеется значительный потенциал роста объемов инвестиций в основной капитал, поэтому реализация предложенных мер, на наш взгляд, позволит сделать прорыв в нужном нам направлении: повышении инвестиционной привлекательности, увеличении темпов роста валового регионального продукта и достижении намеченных целей по повышению качества жизни населения.

Приоритетными задачами инвестиционной политики Республики Башкортостан и в дальнейшем будут являться существенное улучшение инвестиционного климата, создание благоприятных условий для экономической деятельности и устойчивого функционирования предприятий региона, стимулирование развития предпринимательской

инициативы и расширение притока инвестиционных ресурсов в реальный сектор экономики.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Угрюмова А.А. Механизм формирования инвестиционной стратегии региона (на примере Московской области) / А.А. Угрюмова, А.С. Добашина // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. - № 18. – С. 12-18.

2. Об утверждении стратегии инвестиционного развития Республики Башкортостан до 2020 года. [Электронный ресурс]: постановление от 8 апреля 2014 года № 188. Режим доступа:<https://economy.bashkortostan.ru>

3. Закон Республики Башкортостан «Об иностранной инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан» (с изменениями на 25 декабря 2018 года).[Электронныйресурс]: постановление от 08.10.2004 N 114-з.Режим доступа: <https://economy.bashkortostan.ru>

4. Отчет о результатах деятельности правительства РеспубликиБашкортостан в 2017 г. [Электронный ресурс]: постановление от 12.04.2018 г. Режим доступа:<https://pravitelstvorb.ru>

5. Рейтинг инвестиционной привлекательности субъектов РФ. [Электронныйресурс]: Национальное Рейтинговое Агентство. – Режим доступа: [http://www.ranational.ru/ru/rating\\_field/field\\_rat\\_qual\\_invest\\_reg\\_](http://www.ranational.ru/ru/rating_field/field_rat_qual_invest_reg_)

6. Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 года. [Электронный ресурс]: постановление от 20.12.2018 года № 624. Режим доступа: <https://economy.bashkortostan.ru>

УДК 658.27

**Е.Н. Крайнова**

**Р.Г. Сабирьянова**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация

[chutcheva81@mail.ru](mailto:chutcheva81@mail.ru)

**ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА И ИХ РОЛЬ В УПРАВЛЕНИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПРЕДПРИЯТИЯ**

**Аннотация:** статья посвящена особенностям использования основных средств и их роли в управлении экономической безопасности предприятия.

**Ключевые слова:** основные средства, эффективность использования, основные направления улучшения использования, роль в управлении экономической безопасности предприятия.



Неотъемлемым условием обеспечения экономической безопасности является наличие на предприятии, наряду с материальными и трудовыми ресурсами, необходимых основных средств – зданий, сооружений, оборудования, транспортных и других средств. Эффективное использование основных средств и производственных мощностей является важной задачей в разработке мероприятий обеспечения экономической безопасности. Решение данной задачи означает увеличение производства продукции, повышение отдачи созданного производственного потенциала и более полное удовлетворение потребностей населения, улучшение баланса оборудования на предприятии, снижение себестоимости продукции, рост рентабельности производства, накоплений АО «УМКК».

Улучшение использования основных средств и производственных мощностей означает также ускорение их оборачиваемости, что в значительной мере способствует решению проблемы сокращения разрыва в сроках физического и морального износа, ускорения темпов обновления основных средств. Наконец, эффективное использование основных средств тесно связано и с другой ключевой задачей – повышением качества выпускаемой продукции, так как в условиях рыночной конкуренции быстрее реализуется и пользуется спросом высококачественная продукция, и соответственно на прямую влияет на финансовую безопасность предприятия (которая является одной из главных составляющих экономической безопасности). Улучшение использования основных средств отражается на финансовых результатах работы предприятия за счет увеличения выпуска продукции, снижения себестоимости, улучшения качества продукции, снижения налога на имущество и увеличения балансовой прибыли.

АО «УМКК» должно не только стремиться их модернизировать, но и максимально эффективно использовать то, что есть. Уровень использования основных средств зависит от большого количества тесно связанных между собой факторов организационно-технического характера: технического состояния основных средств, уровня механизации и автоматизации, производственного процесса, степени экстенсивной и интенсивной загрузки оборудования, обновления и модернизации оборудования.

Разработка мероприятий и предложений по эффективному использованию основных средств и выявленных скрытых резервов производства, а также контроль за их реализацией имеет важное значение в управлении экономической безопасностью предприятия. Результаты проведенного анализа показывают, что основные средства исследуемого предприятия на 01.01.2019г. имеют следующую структуру: 99,58% - промышленно-производственные основные средства, 0,0037% - основные

средства других отраслей, производящих товары, 0,42% - основные фонды других отраслей, оказывающих услуги. В свою очередь, структура промышленно-производственных основных средств на 01.01.19г. имеет вид: 27,09% - машины и оборудование, 59,50% - сооружения, 7,01 - здания, 6,13% - транспортные средства, 0,08% - другие виды основных средств. Доля активной части ППОФ составляет 92,52%, сложившаяся структура является удовлетворительной, поскольку специфика нефтегазодобывающей промышленности предполагает высокий удельный вес сооружений и передаточных устройств в структуре ППОФ.

Кроме того, результаты анализа показывают, что на предприятии идет процесс замедления обновления основных средств. Так, в целом по предприятию коэффициенты обновления и прироста за 2018 год снизились по сравнению с 2017 годом. Техническое состояние основных средств назвать удовлетворительным нельзя. В целом по предприятию степень износа основных средств на конец 2018 года не превышает 50%, но анализ износа по отдельным группам ППОФ выявил, что по транспортным средствам коэффициент износа на 01.01.19г. составляет 63,36%, по машинам и оборудованию 61,43%. Это говорит о том, что на балансе предприятия числится много устаревших основных фондов данного вида, и процесс обновления средств происходит медленно. Кроме того коэффициент износа в 2018 году увеличивается по сравнению с 2017 годом по всем видам ППОФ, что говорит об ухудшении технического состояния основных средств на предприятии. Необходимо принять меры для обновления или реконструкции основных средств.

Проведенный анализ политики управления внеоборотными активами в АО «УМКК» показал недостаточно эффективное использование основных средств. Результаты анализа показывают, что на предприятии процесс увеличения и обновления основных средств замедлился. Так, в целом по предприятию коэффициенты обновления и прироста за 2018 год снизились по сравнению с 2017 годом, что отрицательно влияет на экономическую безопасность предприятия. В целом по предприятию степень износа основных средств высокая. На протяжении всего периода коэффициент износа не опускался ниже 44,57% и по состоянию на 01.10.18г. достиг максимального значения в 52,88%. Данный показатель имел растущую тенденцию и в течение двух лет увеличился на 3,16%, что говорит об ухудшении технического состояния основных средств на предприятии, что отрицательно влияет на экономические показатели по предприятию и, соответственно, на экономическую безопасность.

Поскольку показатели фондоотдачи и фондорентабельности уменьшились, то фондоемкость повысилась использование основных средств на анализируемом предприятии нельзя считать эффективным, что

затрудняет рациональное управление экономической безопасностью предприятия. В связи с этим целесообразно разработать рекомендации совершенствования использования основных средств, направленные на повышение эффективности использования основных средств. Отвлечение из оборота предприятия значительных финансовых ресурсов на приобретение и поддержание в нормальном техническом состоянии основных средств обуславливает необходимость проведения мероприятий эффективного использования основных средств в целях обеспечения экономической безопасности предприятия. В качестве направлений совершенствования использования основных средств АО «УМКК» предлагается:

- сдача в аренду сервисным организациям невостребованных в производственном процессе основных средств;

- ликвидация морально и физически устаревших транспортных средств, сдача металлолома и покупка нового оборудования на вырученные от сдачи металлолома средства;

- реализация оборудования, неиспользуемого в результате морального износа, и покупка нового прогрессивного оборудования.

Для АО «УМКК» главными задачами являются сохранение стабильности в работе действующих производств, обеспечение промышленной и экологической безопасности объектов, сохранение кадров. Не менее важно принять стимулирующие меры по реализации мероприятий, способствующих наиболее эффективному использованию производственных мощностей. Рассмотрев результаты после внедрения предложенных мероприятий, можно сделать вывод, что предприятию целесообразно применить данные варианты на практике. В результате сдачи неиспользуемого имущества в аренду увеличилась выручка от продаж на 2322 тыс. руб., что в дальнейшем привело к росту производительности труда на 0,1%, что в абсолютных значениях составило 981 руб. После ликвидации устаревшего транспорта и сдачи его на металлолом увеличилась доля оборотных активов предприятия, уменьшилась доля изношенного транспорта. За счет приобретения нового оборудования увеличилась стоимость внеоборотных активов предприятия на 10503 тыс. руб. В итоге валюта баланса выросла на 29607 тыс. руб. и составила 30356833 тыс. руб. Реализация предложенных мероприятий привела к увеличению выручки от продаж на 2322 тыс. руб., произошло также увеличение чистой прибыли на 16400 тыс. руб.

Расчет прогнозных коэффициентов движения и технического состояния основных средств показал, что в разрезе группы ППОФ машины и оборудование комплекс предложенных мероприятий положительно повлиял на данные показатели. Произошло увеличение

коэффициентов обновления, выбытия, прироста. Коэффициент износа уменьшился на 0,056%, а коэффициент годности соответственно увеличился на 0,056%. Что касается транспортных средств, то коэффициенты обновления и выбытия увеличились, но вследствие списания транспорта на большую сумму и отказа от приобретения нового, показатели прироста, износа и годности незначительно ухудшились. В дальнейшем предприятию необходимо определить в каком количестве и какой транспорт ему понадобится, произвести закупку и ввод в эксплуатацию новых транспортных средств.

Самым важным показателем использования основных средств является фондоотдача, так как с увеличением фондоотдачи повышается эффективность использования основных средств. После осуществления предложенных в исследовании мер прогнозный показатель фондоотдачи вырастет на 0,39%. Проблема максимальной эффективности использования основных средств должна стать одной из ключевых для любой организации, так как от того, насколько эффективны окажутся решения, направленные на улучшение использования основных элементов производственного процесса, настолько стабильным будет положение самого предприятия, и следовательно экономическая безопасность предприятия. Поэтому АО «УМКК» необходимо и в будущем постоянно искать пути совершенствования использования основных средств предприятия.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Дмитриева Л.Н., Дуванова Ю.Н. Система управления экономической безопасностью предприятия: проблемы и перспективы развития // Экономика. Инновации. Управление качеством. – 2015. – № 3 (4). – С. 125-126.
2. Илларионов А.Н. Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. – 2014. – № 10. – С. 35–58.
3. Суглобов А.Е. Экономическая безопасность предприятия: учебное пособие для студентов вузов / А.Е. Суглобов, С.А. Хмелев, Е.А. Орлова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 320 с. – ISBN 5-68594-9.
4. Даниловских Т.Е. Оценка эффективности использования основных производственных фондов предприятия, как основа разработки его производственной стратегии // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2013. – №32.

УДК 331.56

**Ю.И. Лукманова**

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, Российская Федерация  
Научный руководитель:

## НАЛОГОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ

**Аннотация:** от состояния налоговой системы страны, от ее безопасности зависит эффективность функционирования бюджетов всех уровней и национальная безопасность страны. В статье анализируются налоговые поступления в бюджет Российской Федерации и представлена статистика налоговых правонарушений. Раскрывается опыт обеспечения налоговой

**Ключевые слова:** налоговая безопасность, национальная безопасность, налоговые льготы, налогоплательщики, налоговый контроль.

В современных условиях развития нашего общества национальная безопасность Российской Федерации обеспечивается по следующим ключевым направлениям: социально-экономическое, военно-политическое, информационное, экологическое, топливно-энергетическое, научно-техническое, и др. [5]. Налоговые доходы выступают главным источником бюджета государства для обеспечения жизненно важных потребностей граждан, в связи с чем налоговая безопасность является приоритетным направлением для анализа и оптимизации при решении проблемы экономической безопасности страны.

С точки зрения предприятий и организаций, налоговая безопасность – это финансово-экономическое состояние налогоплательщика, обеспеченное минимизацией его налоговых рисков, при котором со стороны хозяйствующего субъекта полностью и своевременно уплачиваются налоги, а со стороны законодательных органов обеспечивается защита его, как налогоплательщика, в соответствии с законом. В широком смысле, налоговая безопасность – это состояние налоговой системы, при которой обеспечена гарантированная защита налоговых интересов государства, юридических и физических лиц от внутренних и внешних угроз [5]. Вопросы обеспечения налоговой безопасности должны стать неотъемлемым элементом экономической безопасности государства и хозяйствующего субъекта.

Анализ налоговых доходов по субъектам РФ за 2015-2017 гг. показал, что во всех федеральных округах страны налоговые поступления в бюджет имеют положительную динамику (таблица 1).

Одной из приоритетных задач экономической безопасности государства является способность финансовой системы обеспечивать государство денежными ресурсами, достаточными для выполнения его функций, поскольку отсутствие финансовых средств приводит к недофинансированию жизненно необходимых и неотложных нужд в различных сферах национальной экономики и представляет собой угрозу экономической безопасности страны.

**Таблица 1. Динамика налоговых поступлений по субъектам Российской Федерации в 2015-2017 гг., млрд.руб. [2]**

Субъекты РФ, федеральные округа	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Изменения в 2017 г. по сравнению с 2015 г.	
				+-	Темп роста, %
Центральный	3406,8	3642,8	3968,1	561,3	116,48
Северо-западный	1182,2	1385,1	1522,1	339,9	128,75
Северо-кавказский	136,3	145,8	148,0	11,7	108,58
Южный	513,3	559,1	628,9	115,6	122,52
Приволжский	1858,7	2021,8	2156,0	297,3	116,00
Уральский	2813,9	3206,0	3384,4	570,5	120,27
Сибирский	1038,6	1149,2	1227,0	188,4	118,14
Дальневосточный	376,1	559,8	704,1	328	187,21
Российская Федерация всего	11326,9	12670,5	13788,3	2461,4	121,73

Опыт показывает, что большинство хозяйствующих субъектов пытаются сократить свои расходы, в т.ч. и налоговые платежи, подчас используя как легальные, так и нелегальные способы [7, С. 59]. Основными угрозами в системе налоговой безопасности являются:

- угрозы, связанные с нарушением исполнения налоговых обязательств, такие как, высокий уровень налоговых доходов и налоговых правонарушений;
- угрозы правового характера, например, непоследовательность проводимой государством налоговой политики;
- институциональные угрозы – недостаточная эффективность аудита налоговых платежей и сборов;
- рост масштабов теневой экономики;
- отсутствие грамотной экспертизы и достоверной оценки корректив, вносимых в законодательство, с учетом обеспечения экономической и налоговой безопасности;
- умышленное сокрытие субъектами экономики объемов производства и реальных доходов;
- низкая ответственность (экономическая, административная, уголовная) руководителей предприятий и организаций за сокрытие доходов и налоговые правонарушения и т.д. (таблица 2) [6].

Анализ данных таблицы 2 показал снижение количества выявленных в 2017 г. по сравнению с 2015 г. налоговых правонарушений на 3,3 тыс. ед., что объясняется уменьшением общего количества проведенных налоговыми органами проверок на 71 тыс. ед. в отчетном

году и необходимость усиление контроля со стороны уполномоченных на это ведомств.

**Таблица 2. Динамика налоговых проверок и налоговых правонарушений в 2015-2017 гг. [2]**

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Изменения в 2017 г. по сравнению с 2015 г.	
				+-	Темп роста, %
1.Количество налоговых проверок, тыс.ед., в т.ч:	289,2	237,0	218,2	-71	75,45
1.1 Количество проверок, выявивших налоговые правонарушения, тыс.ед.	187,0	177,2	183,7	-3,3	98,24
1.2 Результативность проверок, %	64,6	74,7	84,2	19,6	130,34
2. Количество выявленных правонарушений, тыс.ед.	213,5	200,6	204,7	-8,8	95,88
3. Штрафные санкции по результатам проверок, млн.руб.	604,5	733,7	867,9	263,4	143,57

В ходе проведенных проверок налоговыми органами в 2015 г. было выявлено 213,5 тыс. налоговых правонарушений, при этом общая сумма наложенных штрафов составила 673,6 млн. руб., а также уточнены налоговые обязательства на 45,4 млрд. руб., уменьшены убытки и пополнен бюджет государства на сумму более 220 млрд. руб. В 2017 г. сумма предъявленных штрафных санкций выросла на 43,57% или 263,4 млн. руб. Анализ позволил сделать вывод о том, что, главным образом, правонарушения отмечены в отношении таких налогов как налог на прибыль организаций (около 40%), НДС (около 30%), налог на доходы физических лиц (около 20%). Основным способом совершения налогового правонарушения выступили занижение объема произведенной продукции со стороны товаропроизводителей – 43% от всех правонарушений, а также сокрытие выручки от реализации продукции - 14%.

Таким образом, главная угроза налоговой безопасности государства состоит в неуплате налогов и сборов с использованием различных схем и способов ухода от налогообложения. Наличие недочетов и неясностей, двусмыслия в налоговом законодательстве, многообразии различимых подзаконных правовых актов, позволяющих недобросовестному налогоплательщику использовать их для сокрытия

своих доходов и неуплаты налогов и сборов, в результате угрожающе влиять на налоговую и экономическую безопасность страны [4, С. 15].

С целью улучшения состояния на налоговой безопасности следует учитывать зарубежный опыт решения данной проблемы. Так, например, в европейских странах и Канаде налоговый контроль проводится в отношении ограниченного числа налогоплательщиков и только в том случае, когда риск неуплаты ими налогов достаточно высок. При этом отбор осуществляется с помощью централизованной обработки данных о финансовом состоянии налогоплательщиков из единой базы данных. Во многих экономически развитых странах начали активно разрабатывать и применять меры по упрощению системы налогообложения, по смягчению налогового режима для малых предприятий. Для таких стран, как Бельгия, Япония, Финляндия, Люксембург характерны устранение налоговой дискриминации, применение различных налоговых ставок. Налоговым законодательством Франции предусмотрено применение режима упрощенных и вмененных налогов для малого бизнеса. В ряде зарубежных стран физические лица в пределах прожиточного минимума освобождены от уплаты подоходного налога (НДФЛ). Главный инструмент налоговой оптимизации в этих странах – снижение объема налоговых обязательств путем законных действий налогоплательщика, максимальное использование налоговых льгот и освобождений. В связи с этим система налогового реформирования в Российской Федерации приводит к тому, что предприятия и организации самостоятельно обеспечивают налоговую безопасность, что выступает гарантией поступлений в бюджет налоговых платежей, которые поддерживают национальные интересы, обороноспособность государства, финансовое обеспечение социальных направлений деятельности правительства страны [5, С. 77].

Также необходимо взаимодействие налоговых и правоохранительных органов. Конгруэнтность означает соответствие и совпадение формальных и неформальных правил налоговой системы и финансовой безопасности государства. Данное соответствие достигается путем взаимодействия налоговых и правоохранительных органов. Совместная работа проверяющих органов значительно расширяет возможности проведения выездной проверки (рисунок 1). Сотрудники органов внутренних дел дополняют практику проведения налоговых проверок собственным опытом, наработанным при расследовании налоговых преступлений [3, С.296].

Основные направления совместной контрольной работы органов внутренних дел и налоговой службы:

- разработка и реализация предложений по совершенствованию системы мер, обеспечивающих соблюдение налогового



административного и уголовного законодательства, а также направленных на предупреждение, выявление и пресечение налоговых преступлений и правонарушений;

- участие сотрудников органов внутренних дел при проведении выездных налоговых проверок;

- организация совместных проверок соблюдения установленных правил производства, хранения и реализации этилового спирта, правильности уплаты акцизов;

- выявление и пресечение фактов подпольного производства алкоголя;

- организация совместных проверок полноты уплаты налогов лицами в местах массовой торговли;

- направление органами внутренних дел материалов в налоговые органы при выявлении обстоятельств, требующих совершения действий, отнесенных к полномочиям налоговых органов;

- направление материалов налоговыми органами в органы внутренних дел при выявлении обстоятельств, позволяющих предполагать совершение нарушения законодательства о налогах и сборах, содержащего признаки преступления.



**Рис. 1. Сферы сотрудничества МВД России и Федеральной налоговой службы России**

Перспективы взаимодействия налоговых органов и полиции может быть в обмене опытом и сочетании методов разных ведомств при проведении контрольных мероприятий.

Таким образом, налоговая безопасность представляет собой совокупность экономических, финансовых, организационных и правовых мер, документированных управленческих решений, обеспечивающих стратегическую безопасность системы налогообложения в России. Это минимизация налоговых рисков, своевременная уплата начисленных

налогов при условии, когда финансовое состояние налогоплательщика защищено законом.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

2. Аналитическая справка ФНС России «О поступлении администрируемых ФНС России доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2017 году».

3. Галимуллина Н.А. Оценка противодействия органов внутренних дел теневой экономике в РФ // Инновационное развитие экономики. – 2018. - № 3 (45). - С. 296 – 305.

4. Лопатина Т.М. Правовая методология обеспечения налоговой безопасности страны // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2017. - №12. – С. 15-20.

5. Тупчий М.С., Белоусова С.Н. Налоговая безопасность Российской Федерации // Современные научные исследования и инновации. - 2016. - №7 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/07/69811> (дата обращения: 03.01.2019).

6. Цвилий-Букланова А.Р. Налоговая безопасность государства-наотъемлемый объект правового регулирования // Актуальные вопросы экономических наук. – 2018. – №4. – С. 76-84.

7. Шогенов А.А., Шурдумова Э.Г. Направления реализации эффективной налоговой политики в Российской Федерации // Проблемы современной экономики. – 2018. - №2. – С. 56-59.

УДК 351/354

**В.В. Маркевич**

Башкирский государственный университет,

г.Уфа, Российская Федерация

[vvmarkevich@mail.ru](mailto:vvmarkevich@mail.ru)

Научный руководитель:

Самигуллина А.Ф., канд. экон. наук, доцент

### **ОСОБЕННОСТИ АНТИКРИЗИСНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**Аннотация:** данная статья посвящена обзору направлений антикризисного государственного управления в современных условиях. Проблемы эффективности антикризисного государственного управления в современных условиях рассматриваются в наиболее общем виде. Материалы научных трудов, подходы к изучению исследуемой темы заложили методологические основы для проведения исследования.

**Ключевые слова:** кризис, управление, реформы, подход, антикризисное управление.

Антикризисное управление – это процесс предотвращения или преодоления кризиса. В этом определении объединены две составляющие антикризисного управления: предотвращение еще не наступившего кризиса и преодоление уже наступившего кризиса. В реальной практике задачи антикризисного управления часто разнесены во времени, характеризуют качественно различающиеся состояния предприятия и предполагают использование разных инструментов управления. Возникшие проблемы антикризисного управления в экономике страны вызвана процессами проводимых в Российской Федерации экономических и социальных реформ, что очень сильно отражается на несостоятельных и менее мелких предприятиях государства. Государству необходимо либо помочь несостоятельным предприятиям путем реорганизации и смены сферы деятельности, либо их полностью исключить из экономической жизни страны.

Концептуальная установка антикризисного управления организациями выражается в следующих основных положениях:

1. кризисы можно предвидеть, отодвигать или ускорять;
2. кризисы можно смягчать и минимизировать их последствия;
3. управление в условиях кризиса требует специальных знаний, опыта и искусства;
4. кризисы можно смягчать, кризисные процессы в определенной степени управляемы, управление процессами выхода из кризиса способно ускорить эти процессы и минимизировать их негативные последствия;

Превентивное антикризисное управление проводится после обнаружения признаков кризиса, при которых негативные явления имеют тенденцию развиваться и становиться сильнее при отсутствии своевременно принятых адекватных блокирующих мер. Кроме того, даже в случае невозможности полного предотвращения кризиса в ряде случаев достигается снижение негативных факторов на ранних стадиях, что позволяет уменьшить негативные последствия кризиса вообще. Именно поэтому превентивное антикризисное управление имеет очень важное значение в рассматриваемой цепочке [1]. Превентивный подход нашел широкое развитие в современной концепции антикризисного управления, в том числе в работах, посвященных превентивному управлению неплатежеспособными организациями и в качестве важной части современного менеджмента – антикризисного менеджмента. Превентивное управление осуществляется методами менеджмента и преимущественно за счет внутренних ресурсов системы. Однако в случае недостаточности ресурсов для нейтрализации кризисных процессов

антикризисный менеджмент (превентивное антикризисное управление) не в состоянии противостоять кризису.

Реактивное антикризисное управление проводится в случае наступления кризиса, применяются специфические методы антикризисного управления – санация и антикризисная реструктуризация. При этом широко используется привлечение внешних финансовых, правовых, организационных и кадровых ресурсов. Причем реактивное управление применяется как системами макро-так и микроуровня. Важнейшей составляющей антикризисного управления является арбитражное управление организациями, в отношении которых рассматривается дело о банкротстве. При этом наиболее распространенным заблуждением является то, что именно возбуждение дела о банкротстве вызывает кризис в организации. Однако справедливо обратное утверждение – возбуждение дела о банкротстве является результатом кризиса и последним инструментом для сохранения хозяйствующего субъекта вопреки кризису. В данной монографии авторы отстаивают точку зрения, что основной задачей института банкротства является не перераспределение собственности на средства производства, которыми владеют неплатежеспособные организации, а сохранение работоспособного бизнеса (а не прав собственности на него!) при наличии таких возможностей.

Реабилитационное антикризисное управление – наименее исследованный вид антикризисного управления, который соответствует медицинскому термину – послеоперационное выхаживание. При этом важно не только сохранение объекта управления, но и недопущение ухудшения его финансового состояния, пока он еще слаб и нуждается в особой защите. Кроме того, реабилитационное управление выполняет функции оздоровления экономического пространства после завершения кризиса. При этом в случае сохранения системы или ее части в работоспособном состоянии ее необходимо поддерживать. В случае разрушения системы необходимо минимизировать отрицательные последствия для людей, связанных с этой системой (включая работников организации), а также обеспечить для оставшихся ценностей новое применение [2].

Примером такого варианта развития событий является ликвидация нерентабельных и неплатежеспособных организаций в ходе конкурсного производства, при которой имущество должника продается на торгах и приобретает новыми собственниками, а персонал ликвидируемого предприятия увольняется, что требует обеспечения социальной поддержки работников, их переобучения и помощи в трудоустройстве. В таблице представлены основные особенности, цели и принципы различных видов антикризисного

управления [3]. В настоящее время в экономике страны сложилась непростая ситуация, когда насущной необходимостью стало обеспечение поступательного развития и устойчивости к неблагоприятным факторам развития субъектов экономической деятельности и прежде всего организаций реального сектора экономики. Этому способствует турбулентность мировой экономической системы и санкционная политика ряда западных стран в отношении России. В соответствии с современной концепцией антикризисного управления может быть синтезирован общий механизм устойчивого развития бизнеса за счет обоснованного и своевременного применения различных специфических антикризисных подходов. Такой механизм должен обеспечивать решение нескольких взаимосвязанных задач:

1. Заблаговременную проработку вариантов неблагоприятного развития событий и подробный план действий на случай появления негативных явлений.

2. Выявление «сигнальных» показателей и их критических значений, на основании которых можно обнаружить появление негативных факторов, организацию непрерывного наблюдения за состоянием системы и указанными показателями (мониторинг и диагностика).

3. Адекватное и незамедлительное реагирование на обнаруженные негативные явления посредством применения заранее проработанных антикризисных мер.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Базаров Р.Т. К вопросу о совершенствовании процессов управления развитием инновационной экономики в России // Инновационная деятельность. Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 4. – С. 55–60.

2. Гуреева М.А. Основы экономики машиностроения: учебник для нач. проф. образования / М.А. Гуреева. – М.: Издательский центр «Академия», 2010. – 208 с.

3. Российский статистический ежегодник. 2010: Стат. сб. / Росстат. – М., 2010. – 813 с.

4. Россия в цифрах. 2017: Крат. стат. сб. / Росстат. – М., 2017. – 581 с.

УДК 005.6

**Н.Б. Матвеева**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

Научный руководитель:

Ханнанова Т.Р., канд. юр. наук, профессор

## **РЕГУЛИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ КАК ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ**

**Аннотация:** в статье рассматриваются принятые государством меры по формированию промышленного сектора, оцениваются положительные и отрицательные последствия принятых мер, а также шаги, которые необходимо предпринять для развития промышленности и регулирования качества выпускаемой продукции.

**Ключевые слова:** качество промышленной продукции, развитие промышленных предприятий, конкурентоспособность промышленности.

Качество продукции влияет на решение многих задач: воздействует на развитие экономики, увеличивает занятость населения, способствует росту заработной платы, повышает социальное обеспечение и положительно сказывается на платежеспособном спросе. В последние годы главной задачей правительства стал рост экономики страны, за счет роста качества выпускаемой в стране продукции, что отразилось в концепции национальной политики. В 2014 году была утверждена Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Основными направлениями политики государства в области повышения конкурентоспособности отраслей промышленности стало:

- обновление технологической базы соответствующих отраслей;
- участие в научных исследованиях и разработках, которые направлены на создание новых технологий и материалов;
- государственное участие в координации программ технологического развития отраслей промышленности имеющие тенденции спроса;
- развитие конкуренции промышленных предприятий внутри государства;
- создание эффективной системы технического регулирования;
- совершенствование национальной системы стандартизации, приведение в соответствие национальных стандартов с международными;
- содействие научному и технологическому развитию России, поддержка промышленных предприятий в освоение и применение ресурсосберегающих технологий производства и обращения продукции;
- государственное содействие продвижению товаров и услуг отечественных производителей на рынки сбыта, удержанию и расширению секторов рынка, защите от давления отечественных и иностранных монополий.

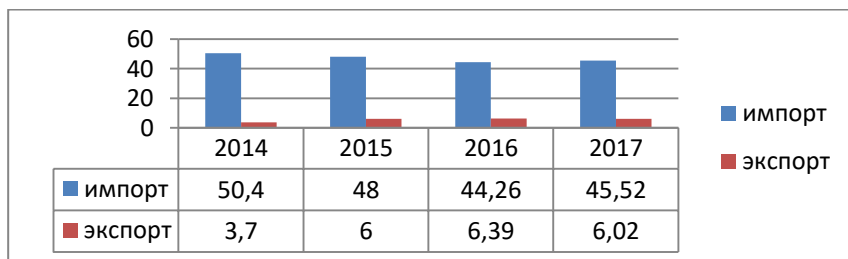
Таким образом, мы можем отметить, что государство активно участвует в вопросах формирования качества и конкурентоспособности промышленной продукции.

Но если посмотреть на индекс промышленного производства за последние годы (2017- начало 2019), то можно увидеть скачкообразную динамику, что говорит о том, что принятые меры, не очень способствуют развитию промышленности в стране.



**Рис. 1. Индекс промышленного производства**

Импорт и экспорт промышленного оборудования за последние годы также показывают, что принятые меры не приносят ощутимого результата, импорт промышленного оборудования неуклонно растет, а экспорт не увеличивается.



**Рис. 2. Импорт/экспорт «Машины, оборудование и транспортные средства»**

То есть, несмотря на введение государственных программ, создание промышленных кластеров, промышленность чувствует себя не лучшим образом и очень зависит от введения новых санкции, скачка курса доллара, политической ситуации в стране и в мире. Многие

эксперты отмечают, что за последние годы причины отсталости отечественной промышленности остались прежними:

- отсутствие отечественных аналогов сырья и оборудования, или их низкое качество;
- неадекватные цены российских аналогов импортной продукции [5].

Все эти проблемы в свое время были удачно решены странами Запада, в США и в Японии. США укрепили свое лидерство на мировом рынке, приняв систему мер по повышению качества промышленной продукции. Среди таких мер были: статистические методы контроля, переход от выходного контроля к преимущественно контролю технических процессов, пересмотр организационных структур, внедрение программ стимулирования качества труда, внедрение робототехники и автоматизированных методов контроля и испытаний и др. [8]. В сочетании с методами макрорегулирования экономики эти меры позволили американским корпорациям значительно усилить свои позиции на мировом рынке. Решение проблемы качества в Японии было возведено в ранг государственной политики. Основным направлением стало вовлечение в деятельность по обеспечению качества самих исполнителей, работников в сотрудничестве с контролерами на рабочем месте. Была создана модель управления качеством, в которой всеобщий контроль представляет собой единый процесс обеспечения качества повсеместно на предприятии: этот процесс осуществляется всем персоналом от президента до работника первой линии. Советский Союз также вел исследования и разработки в области качества промышленной продукции. На наш взгляд, отечественная промышленность остается в негативном состоянии по следующим причинам:

- отсутствие ясной нормативно-правовой базы. На территории страны действуют разнообразные законы, стандарты, нормативы, федеральные и региональные программы, но все эти документы не создают единой целостной системы по управлению качеством;

- политика государства вынуждает руководителей предприятия больше ориентироваться на прибыли, чем на выпуск качественной продукции;

- в стране не существует системы обучения персонала методам управления качеством;

- на многих российских предприятиях наблюдается физический и моральный износ технологического оборудования, что не дает возможности выпускать конкурентоспособную продукцию;

- главным же недостатком российской системы управления качеством следует считать то, что она не ориентирована на потребителя.

Согласно высказыванию одного из основателей движения за качество в Японии, профессора Каору Исикавы, «качество само является



экономией» [3]. Какие же меры можно предпринять для развития отечественной промышленности:

- создать благоприятные условия, которые остановят утечку умов и будут способствовать формированию тенденций развития технологий.

- создать благоприятные инвестиционные условия, когда предприятиям не приходится ломать голову, где взять средства на модернизацию, разработку идей или претворения их в жизнь.

- обратить внимание на модернизацию системы профессионального образования, добиться качественных изменений в подготовке технических кадров, так как развитие технологий невозможно без людей.

- внедрить новые изобретения и технологии, которые уменьшат издержки бизнеса;

- создание свободного и конкурентоспособного рынка;

- переход к политике стимулирования технического роста и устранение барьеров для развития путем структурных институциональных реформ[9,10].

Только тогда, когда русский промышленник будет уверен в своем завтрашнем дне, только тогда он начнет искать возможности для более активных профессиональных связей, не просто задумается, а с удовольствием переоснастит свое производство, создаст научно-исследовательские группы, для решения вопросов улучшения качества выпускаемой продукции, озаботится о повышении квалификации своих сотрудников. Но при всем этом сложно ожидать положительной динамики, пока качество промышленной продукции, выпускаемой на территории страны, не станет общегосударственным вопросом и не станет контролироваться как выпуск военно-промышленной продукции.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Nekrasova M.L., Vronskaya M.V., Demin S.S., Zainasheva Z.G., Sharipova V.V., Khannanova T.R., Tkachev S.V. International experience of ensuring the competitiveness of regional economies with instrumental functions of the cluster approach // *International Review of Management and Marketing*. – 2016. – Т. 6. № S1. – С. 73-77.

2. Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. Проблемы оценки эффективности применения механизмов государственно-частного партнерства // *Финансовая экономика*. – 2019. – №1. – С. 729-731.

3. Исикава К. Японские методы управления качеством: Москва: Экономика, 1998. – 215с.

4. В ТПП РФ обсудили проблемы повышения привлекательности, доходности и эффективности инвестиций в промышленность / Заседание. Торгово-промышленная палата РФ. 15.05.2018 // URL.:

<https://tpprf.ru/ru/interaction/committee/komfin/meetings/v-tpp-rf-obsudili-problemy-povysheniya-privlekatelnosti-dokhodnosti-i-effektivnosti-investitsiy-v-pr>

5. Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2018. № 2 (63). Февраль / Божечкова А., Дробышевский С., Кнобель А. и др. Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 27с. // URL: [http://www.iep.ru/files/text/crisis\\_monitoring/2018\\_2-63\\_February.pdf](http://www.iep.ru/files/text/crisis_monitoring/2018_2-63_February.pdf)

6. Сабирьянова Р.Г., Бикметова З.М. Совершенствование амортизационной политики на региональном уровне // Экономика. Инновации. Управление качеством. – 2015. – №4 (13). – С.10-12.

7. Сабирьянова Р.Г., Федотова Т.П. Некоторые аспекты увеличения производства продовольствия отечественного производителями // Евразийский юридический журнал. – 2017. – №4 (107). – С.316-317.

8. Харрингтон Д. Управление качеством в американских корпорациях. – Москва, Экономика, 1990. – 272 с.

9. Фролова И.В. Современные задачи подготовки управленцев в Российских ВУЗах: региональный аспект. В сборнике: Профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих в современных условиях: состояние и перспективы Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 509-514.

10. Фролова И.В., Уразова А.И. От замысла – до воплощения: обзор проекта «Работающая женщина: возможности профессиональной реализации vs дискриминационные практики (опыт постсоветского пространства)» // Работающая женщина: возможности профессиональной реализации VS дискриминационные практики (опыт постсоветского пространства): сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2018. – С. 6-12.

УДК 338.24, 338.49

**Э.Р. Муратова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан

г.Уфа, Российская Федерация

[muratova\\_era@mail.ru](mailto:muratova_era@mail.ru)

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в настоящее время роль государственной культурной политики в формировании мировоззрения, общественного сознания, поведенческих образцов и норм, скрепляющих нацию, а также в воспитании чувства патриотизма у подрастающего поколения и укреплении межнационального благополучия значительно возросла.

Отрасль культуры объединяет деятельность по сохранению объектов культурного наследия, развитию библиотечного, музейного дела, поддержке и развитию исполнительских искусств, кинематографии, современного изобразительного искусства, сохранению нематериального культурного наследия народов Республики Башкортостан и развитию традиционной народной культуры, укреплению межрегиональных и международных связей в сфере культуры.

**Ключевые слова:** сфера культуры, объекты культурного наследия, культурная деятельность, целевые программы.

Цель федеральной и региональных программ в сфере культуры в Республике Башкортостан - повысить уровень удовлетворенности населения Республики Башкортостан качеством предоставляемых услуг в сфере культуры и искусства. В 2018 году деятельность в сфере культуры и искусства осуществлялась в рамках реализации государственной программы «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан и была направлена на повышение уровня духовного и нравственного воспитания граждан, создание условий для формирования доступной культурной среды, развитие профессионального искусства, организацию и проведение мероприятий, посвященных значимым событиям российской культуры. Достижение плановых значений показателей оценки эффективности деятельности в сфере культуры и искусства представлено в таблице 1 [1].

В Республике Башкортостан функционируют 100 точек доступа к виртуальному концертному залу, 73 электронных читальных зала, 65 центров общественного доступа, 293 модельные библиотеки, 63 сельских многофункциональных клуба, 19 модельных клубов, 9 библиобусов, 3 киномобиля. Созданы условия для творческой реализации населения: действует 1132 творческих коллектива с категорией «народный (образцовый)» [1]. По итогам 2018 года уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры составил 88,2% (в 2017 году – 83,0%). На удовлетворенность населения услугами в сфере культуры повлияло значительное увеличение количества и качества проведенных мероприятий, таких, как Международный фестиваль искусств «Сердце Евразии», VI Международный фестиваль тюркоязычных театров «Туганлык», Международный фестиваль «Бердемлек-Содружество», открытие на базе выставочного комплекса

«ВДНХ-Экспо» мультимедийного исторического парка «Россия – моя история» и II Художественный форум «Арт-Уфа – 2018».

**Таблица 1. Показатели оценки эффективности деятельности в сфере культуры и искусства**

Наименование показателя	Единица измерения	2018 год		Обоснование недостижения планового значения показателя
		План	Факт	
Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных	%	90,0	90,8	выполнено
предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Республике Башкортостан Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей	%	7,0	12,2	выполнено
Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в Республике Башкортостан (по отношению к 2012 году)	ед.	2	5	выполнено
Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона	%	90,0	90,8	выполнено

По итогам 2018 года число посещений культурно-досуговых учреждений составило 10700,3 посещения на 1000 человек (план исполнен на 142,8%), что выше уровня 2017 года на 4,0%. Общее количество спектаклей и концертных программ в 2018 году составило 6557 единиц (больше по сравнению с 2017 годом на 1,4%), из них 3239 спектаклей (43,4%) для детей. Число зрителей составило 1460,8 тыс.

человек (на 0,3% больше планового значения), из них 40,5% зрителей – дети [3]. Количество новых постановок в 2018 году составило 139 единиц (больше планового значения на 12,0%). Отчетный период отмечен театральными премьерями:

- опера «Искатели жемчуга» Ж. Бизе, балет «Аленький цветочек» В. Купцова (Башкирский государственный театр оперы и балета);
- комедия «Мнимый больной» и комедия «Плоды просвещения» (Государственный академический русский драматический театр);
- драма «Три сестры» (Национальный молодежный театр им.М. Карима);
- спектакли – «Девочка и пришелец», «Принцесса Крапинка», «Тысяча и одна ночь» (Башкирский государственный театр кукол) и другие.

Состоялись премьеры фильмов «Из Уфы с любовью!» (реж. А. Аскарлов) и «Бабич» (реж. Б. Юсупов), снятых на грант Главы Республики Башкортостан. Показы фильмов прошли в рамках Дней башкирского кино в г.Москве, а также в 70 регионах России.

На увеличение числа посещений учреждений культуры повлияли проведение крупномасштабных акций «Ночь музеев», «Библионочь», «Ночь искусств», «Ночь кино», «Театральная ночь», выставочные проекты ведущих музеев России, показанные в Республике Башкортостан. Предусмотрен ежегодный План мероприятий по сохранению недвижимых объектов культурного наследия Республики Башкортостан (проектные, консервационные, ремонтно-реставрационные работы, мониторинг, популяризация, охранные археологические и историко-архитектурные исследования, научная и издательская деятельность). Выделение финансовых средств предусмотрено из бюджета Республики Башкортостан [2].

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 22 декабря 2006 г. № 369 была одобрена «Комплексная программа развития культуры и искусства в Республике Башкортостан». Согласно п.6. «Системы программных мероприятий» предусмотрено в п.8 «Сохранение и оптимизация использования объектов культурного наследия Республики Башкортостан» проведение ряда мероприятий.

Количество памятников, требующих реставрации – не менее 300.

С целью выявления и поддержки юных талантов проходят конкурсы, фестивали для детей и молодежи:

- выступление Детского хора Республики Башкортостан; концерт учащихся, студентов и воспитанников учреждений образования и культуры «Созвездие талантов»;

- организация участия делегации Республики Башкортостан в Шестнадцатых молодежных Дельфийских играх России и 12-х молодежных Дельфийских играх государств участников;

- республиканский конкурс-фестиваль фольклорных исполнителей и коллективов детских школ искусств и профессиональных образовательных учреждений сферы культуры «Алтын дага» (к 100-летию образования Республики Башкортостан);

- I тур Общероссийских конкурсов – «Молодые дарования России», «Лучший преподаватель детской школы искусств», «50 лучших детских школ искусств»;

- XIII Всероссийский конкурс детского художественного творчества им. А.Э. Тюлькина «Россия – Родина моя» и другие.

Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях различных уровней, в республике составила 12,2% от численности детей до 17 лет (включительно), что в 2 раза больше по сравнению с 2016 годом.

Одаренным учащимся и студентам выделяются стипендии – в 2018 году число стипендиатов составило 248 человек. В 2018 году 20 детских школ искусств из 12 муниципальных образований получили субсидии из бюджета республики на сумму 11,3 млн. рублей на приобретение музыкальных инструментов. Профессиональным образовательным организациям сферы культуры выделено субсидий на общую сумму 18,9 млн. рублей. На сегодняшний день действует Детский хор Республики Башкортостан (более 600 детей) и 16 детских творческих студий (более 800 детей).

В г.Уфе прошло III Республиканское совещание по культуре, посвященное вопросу сохранения и развития системы непрерывного образования в сфере культуры. В 2018 году бюджетное финансирование отрасли культуры составило почти 7,2 млрд. рублей. Общий объем финансирования с учетом капитальных вложений 25 в учреждения культуры составил более 7,7 млрд. рублей (с ростом к уровню 2016 года на 0,9 млрд. рублей), что составило почти 4,0% консолидированного бюджета республики [2]. За счет проектов партии «Единая Россия» республика привлекла из федерального бюджета свыше 88,5 млн. рублей, которые позволили укрепить и модернизировать материально-техническую базу 32 сельских Домов культуры, осуществить постановку 12 новых спектаклей силами 2 детских театров и 6 театров в малых городах республики. В декабре 2017 года 11 кинозалов в 7 муниципалитетах получили более 54,5 млн. рублей на модернизацию учреждений.

Подводя итоги к вышеизложенному, приоритетными задачами в сфере культуры и искусства, на решение которых будет направлена

деятельность Правительства Республики Башкортостан, являются: обеспечение востребованности и доступности культурных благ, а также реализации творческого потенциала населения республики; сохранение культурного и исторического наследия, увеличение доступа населения к культурным ценностям и информации; создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры и искусства.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1 Маевский Г.С. Культурная политика современной России: институты и тенденции // Вестник Московского университета: Научный журнал. – 2016. – №2. – С.77-87.

2 Минасов М.Ш. Республика Башкортостан: состояние и перспективы культуры. //Экономика и управление: научно-практический журнал. 2018. – № 3. – С 19-23.

3 Социология культуры / А.Г. Колесникова, А.В. Матецкая, С.И. Самыгин; под общ. ред. С.Н. Епифанцева. - М.: КНОРУС, 2017. – 266 с.

**УДК 338.242**

**Ю.Р. Мусина**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

Науч. рук-ль:

Даутова Т.А. канд. социол. наук, доцент

### **СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье рассматриваются условия и перспективы создания малого и среднего бизнеса в Республике Башкортостан. Целью государственной политики является создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в Республике Башкортостан.

**Ключевые слова:** государственная поддержка предпринимательства в Республике Башкортостан, малое и среднее предпринимательство, финансовая поддержка, государственная программа.

Малый бизнес, или малое предпринимательство, представляет самый многочисленный слой мелких собственников, которые в силу своей массовости в значительной мере определяют социально-экономический и, отчасти, политический уровень развития страны. Малое предприятие является «клеточкой» малого предпринимательства. Отсюда следует, что последнее есть особый сектор экономики, образуемый совокупностью малых предприятий и потому являющийся

специфической общественной формой мелкого производства в условиях рынка. Текущая экономическая ситуация, общий упадок экономики, экономические санкции, ослабляют малое и среднее предпринимательство, которое, как никогда, требует повышенного внимания со стороны органов государственной власти. В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» принят приоритетный национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Проект должен решить такие задачи как:

- улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчётности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику;
- создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), включая индивидуальных предпринимателей;
- совершенствование системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей;
- упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объёма льготных кредитов, выдаваемых субъектам МСП, включая индивидуальных предпринимателей;
- создание системы акселерации субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология;
- модернизация системы поддержки экспортёров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, увеличение доли таких экспортёров в общем объёме несырьевого экспорта не менее чем до 10 процентов;
- обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения, предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы Российской Федерации в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчётность, а также уплату единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы [6].



Для развития малого и среднего бизнеса в Республике Башкортостан создана устойчивая система поддержки, в которую входят как организации, так и государственные программы. Ключевыми субъектами системы государственной поддержки предпринимательства на территории Республики Башкортостан являются следующие организации:

1. Государственный комитет Республики Башкортостан по предпринимательству и туризму, является республиканским органом исполнительной власти, в компетенцию которого входит межотраслевая координация, планирование и функциональное регулирование в области развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, туризма и туристской индустрии [5, с. 151–153].

2. Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан (ТПП РБ). Это негосударственная, некоммерческая организация, объединяющая своих членов для реализации целей и задач, определенных Законом Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и Уставом Палаты [3].

3. Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан. Специально создана в 2000 году для объединения в своих рядах ведущих предпринимательских структур Башкортостана на добровольных и взаимовыгодных началах.

Практически основной своей задачей Ассоциация декларирует поддержку предпринимательства и консолидацию бизнес-сообщества в Республике Башкортостан, в настоящее время Ассоциации удалось добиться значительного веса и влияния в предпринимательских и правительственных кругах, объединяющая в своих рядах Союза предпринимателей в городах и районах республики, 50 отраслевых Ассоциаций, более 90 ассоциированных членов.

4. Фонд развития и поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан и др.

Функционирует Центр поддержки предпринимательства — фонда развития и поддержки малого предпринимательства РБ, создан и действует Центр инноваций социальной сферы Республики Башкортостан. Так же организованы Бизнес инкубаторы в городах Уфа, Сибай, Салават, Октябрьский. В ст.5 «Полномочия органов государственной власти Республики Башкортостан по вопросам развития малого и среднего предпринимательства» Закона № 511-з от 28.12.2007г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» прописаны полномочия органов государственной власти Республики Башкортостан по вопросам развития малого и среднего предпринимательства:

1) участие в осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;

2) разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) Республики Башкортостан, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

4) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам развития малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджета Республики Башкортостан;

5) содействие развитию межрегионального сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности за счет средств бюджета Республики Башкортостан;

7) поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (далее - муниципальные программы) (подпрограммы);

8) сотрудничество с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;

9) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан;

10) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан и обеспечение ее деятельности;

11) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований;

12) образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами исполнительной власти Республики Башкортостан;

В Республике Башкортостан существует несколько видов поддержки малого предпринимательства. Рассмотрим некоторые из них:

-предоставление поручительств за счет средств гарантийного фонда. Осуществляется Фондом развития и поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан + банками-партнерами.

-предоставление основных средств на условиях лизинга. Осуществляется Фондом развития и поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан.

-фонд поддержки инвестиционных инициатив для предоставления займов среднего и малого предпринимательства в Республике Башкортостан. Осуществляется Фондом развития и поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан на конкурсной основе.

В отчетах Министерства экономического развития за последние пять лет отмечается эффективность реализации государственных программ поддержки и зафиксированы определенные положительные аспекты обеспечения благоприятного предпринимательского климата в республике, сформирована эффективная система поддержки малого и среднего бизнеса, а также предпринимаются конкретные шаги по совершенствованию нормативно-правовой базы, осуществляется поддержка начинающих предпринимателей в приоритетных направлениях экономической деятельности и т. д. Тем не менее, остаются еще нерешенные проблемы по состоянию и развитию малого и среднего бизнеса в Республике Башкортостан, прежде всего это значительно административные барьеры при осуществлении бизнеса, значительный объем проверок со стороны различных государственных инспекций и инстанций, налоговое бремя и т. д. Изучив проблемы малого бизнеса РБ, можно предложить следующие решения:

-обеспечить оптимальное сочетание интересов страны, покупателей и субъектов предпринимательства, для этого следует ввести упорядоченную и успешную нормативно-правовую базу малого предпринимательства, которая будет стимулировать развитие бизнеса и создавать подходящие условия для тех, кто готов начать и продолжить свое родное ремесло;

-сделать малый бизнес защищенным со стороны государства, строго следить за исполнением законодательства, сделать доступными кредиты малому бизнесу, уменьшить процентные ставки, мотивировать предпринимателей открывать свой бизнес выгодными условиями получения начального капитала;

-понизить ставку налогов для малого бизнеса, освобождать от налогов начинающие компании на период их становления, способствовать развитию;

-проявить заинтересованность в отношении формирования квалифицированных кадров, создавать выгодные условия для профессионалов в нашей стране.

Создав благоприятные условия для развития малого бизнеса в РБ, можно за очень короткое время стремительно поднять экономику нашего региона. Малый бизнес легко адаптируется к существующим условиям, способен быстро принимать решения, реагирует на то, что непосредственно сейчас необходимо на рынке. Проблем в развитии малого бизнеса еще много, тем не менее муниципальные органы всеми силами, опираясь на государственную поддержку, пытаются их решать.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 N 209-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]//Режим доступа :URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 08.04.2019.).

2. Постановление Правительства РБ от 20.07.2012 N 249 "О долгосрочной целевой программе "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан" на 2013 - 2018 годы" [Электронный ресурс]//Режим доступа :URL: <http://www.consultant.ru/>

3. Устав Торгово-промышленной палаты Республики Башкортостан. Утвержден собранием членов Торгово-промышленной палаты Республики Башкортостан 7 апреля 1994 года с последующими изменениями и дополнениями от 14 сентября 2010 года // <http://www.tpprb.ru/about/legal>

4. Даутова Т.А., Мусина Ю.Р. Современное состояние малого и среднего бизнеса в Республике Башкортостан // Евразийский юридический журнал. 2018. - №4(119). – С. 375-377.

5. Комаров А. Г., Ахметов А. Р. «Развитие малых предприятий в республике Башкортостан в условиях экономического кризиса // Проблемы современной экономики» — N1 (41), — 2012 — С. 151–153

6. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" [Электронный ресурс]//Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71837200/>

УДК 332.143

**Д.А. Никитина**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан

г. Уфа, Российская Федерация

[dasya\\_95@mail.ru](mailto:dasya_95@mail.ru)

## **ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** одним из основных институтов сферы общественных взаимоотношений, содействующих социально-экономическому развитию территорий, является малое и среднее предпринимательство. В вопросе создания благоприятных условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства ведущая роль принадлежит государству. Поддержка развития малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций. В данной статье рассматриваются вопросы имущественной поддержки.

**Ключевые слова:** субъекты малого и среднего предпринимательства, бизнес, имущественная поддержка, льготы, аренда, Республика Башкортостан.

Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на основании Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства», осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов: на возмездной основе; на безвозмездной основе; на льготных условиях [1].

Для субъектов малого и среднего предпринимательства одной из важнейших предпосылок успешной деятельности является материальное обеспечение, при этом далеко не у всех субъектов малого и среднего предпринимательства имеется в собственности необходимое недвижимое и движимое имущество, на базе которого можно реализовывать свой бизнес. В Республике Башкортостан на протяжении ряда лет создаются льготные условия в сфере имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, где решаются такие задачи как: привлечение инвестиций; эффективное использование государственного имущества; через деятельность субъектов МСП увеличение поступлений в бюджет региона и страны в целом.

Для снижения финансовой нагрузки при предоставлении в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства объектов государственного имущества постановлением Правительства Республики

Башкортостан от 5 мая 2016 года № 166 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 декабря 2007 года № 403 «О порядке оформления прав пользования государственным имуществом Республики Башкортостан и об определении годовой арендной платы за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан», введен трехлетний льготный период по внесению арендной платы: в первый год - 40% от общей суммы годовой арендной платы, во второй год – 60%, в третий год – 80%, в четвертый и последующие годы – 100% [2]. По состоянию на 31.03.2019 года по Республике Башкортостан по льготному порядку заключено 96 договоров аренды, из них 37 договоров аренды общей площадью 19 711,4 кв.м, в отношении объектов имущества казны Республики Башкортостан. Данная поддержка эффективна, так как способствует увеличению платежеспособности МСП и развитию предпринимательской деятельности. Также данным постановлением Правительства Республики Башкортостан утвержден максимальный льготный коэффициент ( $K_2 = 0,01$ ) для крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих капитальный ремонт или реконструкцию арендованного помещения (на срок проведения ремонта или реконструкции в соответствии с нормативными сроками производства работ согласно утвержденной проектно-сметной документации, но не превышающей срока действия договора аренды).

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 06.12.2017 № 577 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 декабря 2007 года № 403 «О порядке оформления прав пользования государственным имуществом Республики Башкортостан и об определении годовой арендной платы за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан» года установлен льготный коэффициент ( $K_2=0,01$ ) при расчете суммы арендной платы:

- для резидентов территорий опережающего социально экономического развития, включенными в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;
- для организаций, с которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации заключены гражданско-правовые договоры на организацию питания в учреждениях здравоохранения;
- для организаций, обслуживающих образовательные организации [2].

С 2007 года Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан проводится работа по формированию перечня свободных площадей и незагруженных мощностей предприятий и организаций государственного и муниципального сектора, предлагаемых для передачи в аренду (лизинг) субъектам малого предпринимательства. В данный перечень включены, в том числе низко ликвидные объекты недвижимости, которые на протяжении ряда лет не могут быть сданы в аренду. С целью вовлечения таких объектов в оборот, а также предоставления дополнительных льгот по имущественной поддержке субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках исполнения поручения Главы Республики Башкортостан, данного в ходе заседания Общественного совета по улучшению инвестиционного климата при Главе РБ от 12.05.2017 года, постановлением Правительства Республики Башкортостан от 5 сентября 2018 года № 426 внесены изменения в постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 декабря 2007 года № 403 «О порядке оформления прав пользования государственным имуществом Республики Башкортостан и об определении годовой арендной платы за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан», предусматривающие применение понижающего коэффициента разрешенного использования  $K_2=0,01$  при использовании объектов государственного нежилого фонда субъектами малого и среднего предпринимательства в части аренды неиспользуемого государственного имущества, входящего в перечень государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), на момент обращения, в течение первых двух лет (за исключением объектов, закрепленных на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями) [2].

На сегодняшний день в вышеназванный перечень включено 243 объекта государственной собственности Республики Башкортостан общей площадью 156,7 тыс. кв.м [3], которые являются низко ликвидными, требуют затрат на содержание, охрану, оплату на коммунальные услуги; расчет арендной платы по ним будет производиться с использованием данного льготного коэффициента. Вовлечение их в хозяйственный оборот по минимальной ставке снимает нагрузку с бюджета республики на данные расходы. Кроме того, бюджет Республики Башкортостан получит доход в виде поступлений от арендной платы за пользование объектами из перечня в размере порядка 5 млн. рублей. По истечении двух лет бюджет Республики Башкортостан может получать доход от выкупа по рыночной стоимости такого имущества в размере 470,1 млн. рублей (рыночная стоимость 1 кв.м =

3000 рублей) с рассрочкой до 7 лет. Вышеуказанные мероприятия направлены на реализацию Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29 декабря 2007 года № 403 «О порядке оформления прав пользования государственным имуществом Республики Башкортостан и об определении годовой арендной платы за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан», предусматривается применение, понижающий коэффициентов разрешенного использования К2 (равных 0,7; 0,5; 0,3; 0,2; 0,07; 0,05; 0,01) [2]. Всего на территории Республики Башкортостан по такому коэффициенту заключен и действует 421 договор аренды государственного имущества, из которых 223 договора – в отношении объектов имущества казны Республики Башкортостан. Значительная часть договоров с использованием понижающего коэффициента заключена с учреждениями; некоммерческими организациями, в том числе СОНКО; обществами и организациями инвалидов, ветеранов, партий, профсоюзов, благотворительных фондов; предприятиями почтовой связи, деятельность которых направлена на решение социально-значимых задач. Таким образом, в Республике Башкортостан уделяется серьезное внимание вопросам создания благоприятных условия для развития малого и среднего предпринимательства. В течении последних 4 лет в республиканское законодательство внесены поправки, в целях создания наиболее благоприятных условий для предпринимателей, желающих получить государственное и муниципальное имущество в пользование на правах аренды.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 N 209-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_52144/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/)

2. Постановление Правительства РБ от 29.12.2007 N 403 (ред. от 05.09.2018) "О Порядке оформления прав пользования государственным имуществом Республики Башкортостан и об определении годовой арендной платы за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/935111670>

3. Официальный сайт Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mzio.bashkortostan.ru/>



УДК 338.2

**А.Р. Нуриманова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г. Уфа, Российская Федерация

[misbakhova.02@mail.ru](mailto:misbakhova.02@mail.ru)

## **НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в статье рассмотрены основные направления совершенствования государственной промышленной политики Республики Башкортостан, проанализированы основные экономические показатели промышленного сектора Республики. Рассмотрен вклад промышленного сектора в валовой региональный продукт. Выявлены проблемы государственной промышленной политики Республики Башкортостан.

**Ключевые слова:** промышленность, Республика Башкортостан, государственное регулирование, промышленная политика, эффективность.

Республика Башкортостан выступает в качестве развитого промышленного центра Приволжского федерального округа. Основу экономики данного региона составляют крупные и средние предприятия топливно-энергетического комплекса, химии и нефтехимии, машиностроения [1]. В данном регионе располагается один из крупнейших нефтеперерабатывающих комплексов России. Тем не менее, несмотря на важность промышленного сектора экономики в Республике, недостаточно проработанными являются вопросы повышения конкурентоспособности отечественных промышленных предприятий в Республике в современных экономических условиях, которые связаны с обострением геополитической напряженности, а также воздействием негативных факторов внешней среды, включая санкции США и Евросоюза по отношению к Российской Федерации. В этой связи представляется важным определить ключевые проблемы развития промышленности Республики Башкортостан и предложить мероприятия по их устранению.

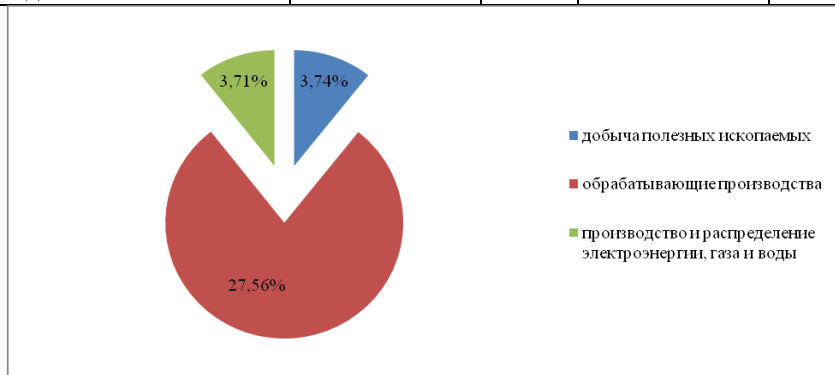
Из таблицы 1 и рис. 1 видно, что в валовом региональном продукте (ВРП) Республике Башкортостан занимают (в % от общего объема ВРП региона):

- обрабатывающие производства – 27,56%;
- добыча полезных ископаемых – 3,74%;

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 3,71%.

**Таблица 1. Валовой региональный продукт Республики Башкортостан по промышленному производству за 2015-2016 годы [2]**

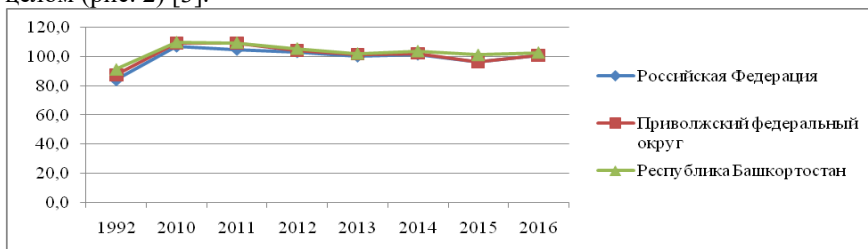
Вид экономической деятельности	2015		2016	
	В текущих основных ценах, млн. рублей	Доля, %	В текущих основных ценах, млн. рублей	Доля, %
Валовой региональный продукт Республики Башкортостан	1 316 598,30	100	1 344 360,10	100
доля промышленности, в том числе:	477104,7	36,24	470666,1	35,01
добыча полезных ископаемых	48 220,60	3,66	50 216,30	3,74
обрабатывающие производства	388 639,80	29,52	370 563,80	27,56
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	40 244,30	3,06	49 886,00	3,71



**Рис. 1. Структура промышленной доли ВРП Республики Башкортостан за 2016 год**

Доля промышленности в ВРП республики составляет 35,01%, и, несмотря на снижение на 1,23% относительно уровня 2015 года (36,24%), вносит основной вклад в экономику республики. Снижение вклада промышленности в ВРП связано во многом со снижением доли

обрабатывающих производств – на 1,92%. Тем не менее, несмотря на снижение доли обрабатывающих производств в сравнении с 2015 годом в структуре промышленного производства их доля по-прежнему составляет 78,7 %. Отметим, Республике Башкортостан удалось избежать падения объемов промышленного производства, что является достижением на фоне спада средних показателей по ПФО и Российской Федерации в целом (рис. 2) [3].



**Рис.2. Динамика индекса промышленного производства, %**

**Таблица 2. Основные экономические показатели промышленного производства в 2017 году [2]**

Показатель	2017
Объем отгруженных товаров, млн. рублей:	
Добыча полезных ископаемых	233703
Обрабатывающие производства	1082923
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	122987
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	22875
Индекс промышленного производства в % к предыдущему году	102,6
Добыча полезных ископаемых	100,5
Обрабатывающие производства	103,1
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	105,1
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	107,4
Среднегодовая численность работников предприятий и организаций, тыс. человек	
Добыча полезных ископаемых	31,8
Обрабатывающие производства	192,1
Обеспечение электрической энергией, газом и	37,9

паром; кондиционирование воздуха	
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	16,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций, рублей	
Добыча полезных ископаемых	50537,0
Обрабатывающие производства	35954,3
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	39299,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	29626,5
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	
Добыча полезных ископаемых	32197
Обрабатывающие производства	62942
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	15721
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	1113

Из данных таблицы 2 можно отметить следующее:

- в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами основную долю занимают обрабатывающие производства;
- наибольший рост промышленного индекса производства зафиксирован по электро- и водоснабжением;
- наибольшая среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций наблюдается в рамках добычи полезных ископаемых;
- наибольший объем инвестиций направляется в обрабатывающие производства.

Таким образом, обрабатывающие производства являются одним из движущих векторов развития промышленности Республики Башкортостан. По нашему мнению, основными проблемами промышленного сектора экономики Республики Башкортостан являются:

- высокий уровень износа основных фондов, который связан с недостатком финансовых средств для их обновления;
- кадровая недостаточность, в особенности рабочих специальностей;

- сложности с выходом отечественных производителей на международные рынки.

Для повышения уровня конкурентоспособности промышленного сектора экономики Республики Башкортостан следует обеспечить реализацию последовательной и эффективной промышленной политики, которая направлена главным образом на модернизацию производственного сектора экономики региона и повышение доли инновационной продукции в общем объеме производимой продукции, что предоставит реальную возможность для увеличения производственных объемов, формирования новых рабочих мест, увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, повышения качества жизни населения. Для решения проблемы высокого уровня износа основных фондов промышленных предприятий, который связан с недостаточностью финансовых средств, необходимо создать Республиканский фонд развития промышленности, в соответствии с успешными примерами множества регионов Российской Федерации. Средства фонда рекомендуется расходовать в том числе для финансирования части процентов по кредитам в рамках обновления основных фондов промышленных предприятий. Министерству промышленности и инновационной политики и торгово-промышленной палате Республики Башкортостан необходимо поддерживать процесс привлечения экономическими субъектами инвестиций из федерального бюджета и Институтов развития РФ, а также содействовать продвижению продукции промышленных предприятий на международные рынки.

С целью реализации политики импортозамещения необходимо оказать поддержку формированию импортозамещающих кластеров, согласно имеющемуся импортозамещающему потенциалу Республики Башкортостан. Для развития промышленной инфраструктуры требуется государственная поддержка развития индустриальных парков и промышленных кластеров с использованием принципов государственно-частного партнерства. Таким образом, можно сделать вывод о том, что несмотря на то, что Республика Башкортостан выступает в качестве развитого промышленного центра Приволжского федерального округа, данная отрасль Республики в настоящее время не лишена ряда проблем, для решения которой необходимо формирование грамотной промышленной политики.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Печаткин В.В., Малышев Т.А. Ключевые проблемы развития промышленности Республики Башкортостан и направления их решения // Гуманитарные научные исследования. – 2016. – № 12 [Электронный ресурс]. – URL: <http://human.snauka.ru/2016/12/17950>

2. Башкортостанстат [Электронный ресурс]. – URL: <http://bashstat.gks.ru/>

3. Государственный комитет статистики. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gks.ru/>

4. Первые успехи российских особых экономических зон на мировом уровне. Неучева М.Ю., Сабирова З.Э. Интернет-журнал «Науковедение». – 2015. – Т. 7. № 5 (30). – С. 68

5. Особые экономические зоны как инструмент антикризисной политики. Неучева М. Ю. Экономика региона. 2014. № 4. С. 27

УДК 351

**С.В. Пашина**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г.Уфа, Российская Федерация

[bagsu\\_gmu@mail.ru](mailto:bagsu_gmu@mail.ru)

Научный руководитель:

Лаврентьев С.Н., канд. ист. наук, доцент

## **СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**Аннотация:** в статье рассматривается сущность государственного финансового контроля, определены органы, осуществляющие государственный финансовый контроль, основные направления его совершенствования.

**Ключевые слова:** сущность финансового контроля, пути совершенствования государственного финансового контроля, органы, осуществляющие государственный финансовый контроль, методика оценки эффективности системы государственного финансового контроля.

Контроль – это неотъемлемый элемент любой управляемой системы. Наиболее распространен взгляд на контроль как на завершающий этап процесса управления. Эффективный контроль обеспечивает достижение целей объекта управления. Финансовый контроль в Российской Федерации осуществляется государственными и негосударственными органами. Субъектами государственного финансового контроля выступают государственные органы власти, негосударственного – аудиторские организации. Объектами государственного финансового контроля служат учреждения, организации, в какой-либо форме, связанные с бюджетом (финансируемые из бюджета, получающие дотации, субсидии, субвенции, трансферты, бюджетные кредиты; использующие имущество Российской Федерации и др.) [6, с.92].

Объектами негосударственного финансового контроля выступают организации, соответствующие следующим критериям согласно ФЗ «Об аудиторской деятельности»: организационно-правовая форма (публичные и непубличные акционерные общества); сфера деятельности (банки, страховые организации, клиринговые организации, профессиональные участники рынка ценных бумаг, др.); показатели деятельности (выручка за предшествующий год должна превышать 400 млн. руб. или валюта годового бухгалтерского баланса должна быть более 60 млн. рублей) [2].

Государственный финансовый контроль осуществляется в бюджетной сфере, в банковской системе, в страховании, в области валютных отношений, в микрофинансовой деятельности, на фондовом рынке, в налогообложении и др. [4, с.15]. Такое разделение продиктовано соответствующими звеньями финансовой системы государства. Если обратиться именно к федеральной законодательной трактовке государственного финансового контроля, то в соответствии со ст. 265 Бюджетного кодекса РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения [1]. Государственный финансовый контроль в РФ осуществляют государственные органы, представленные в таблице 1.

Эти органы имеют разное подчинение исходя из принципа разделения властей, определенного Конституцией РФ. Например, Счетная палата отчитывается перед Парламентом (Федеральным Собранием), Центральный Банк - перед Государственной Думой (нижней палатой Парламента), деятельность Росфинмониторинга координирует Президент РФ, а остальные органы подчиняются Правительству РФ, причем Федеральная налоговая служба и Федеральное казначейство находятся в ведении Министерства финансов РФ. Наиболее значимым в РФ является бюджетный контроль, как инструмент управления важнейшей финансовой категорией – бюджетом. И методами такого контроля в соответствии со ст. 267.1 БК РФ являются проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций [1]. Контроль в бюджетной сфере осуществляют Счетная палата РФ (орган высшего государственного аудита) и Федеральное казначейство.

Возможности государства по совершенствованию механизмов внешнего финансового контроля, прежде всего, определяются общей экономической ситуацией и стоящими перед экономикой задачами. Выстраивание стратегических приоритетов возможно только тогда, когда для этого существуют соответствующие ресурсы, позволяющие не просто решать сиюминутные проблемы, а проводить обдуманную долгосрочную

политику, направленную на преодоление стоящих перед страной рисков и ограничений развития.

**Таблица 1. Органы, осуществляющие государственный финансовый контроль [составлено автором]**

<b>Наименование органа</b>	<b>Базовые функции в сфере государственного финансового контроля</b>
Министерство финансов РФ	выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в финансовой сфере
Счетная палата РФ	высший орган бюджетного контроля; осуществляет экспертизу проектов федеральных законов о федеральном бюджете; проводит проверки и ревизии в бюджетной сфере
Федеральное казначейство	выполняет роль кассового исполнителя бюджета; проводит проверки и ревизии в бюджетной сфере
Федеральная налоговая служба	осуществляет налоговый, таможенный, валютный контроль в РФ
Росфинмониторинг	осуществляет противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, противодействие финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения; проводит проверки в установленной сфере деятельности, контролирует операции с денежными средствами определенного характера и превышающими установленный размер; ведет учет организаций, для которых не определены соответствующие контрольные органы, например, учет лизинговых компаний
Центральный банк РФ	банковский надзор, орган страхового надзора, орган контроля на рынке ценных бумаг, орган валютного контроля.

Финансовая политика государства определяет конкретные меры, инструменты, формы, методы эффективной мобилизации, распределения и использования финансовых ресурсов с целью выполнения государством своих функций. Эффективность контроля подразумевает отношение возмещенного ущерба к затратам на его проведение. Эффективность характеризуется результативностью, действенностью и экономичностью. На сегодняшний день критерии оценки результативности, действенности и экономичности законодательством не определены. Повысить



эффективность системы государственного финансового контроля можно путем проведения ряда преобразований в нескольких направлениях.

Во-первых, правовое регулирование, включающее в себя внедрение концепции и Федерального закона «О государственном финансовом контроле в РФ».

Во-вторых, информационное обеспечение, куда входит развитие информационно-аналитической деятельности, планирование объектов контроля и непосредственно информатизация государственного финансового контроля.

В-третьих, институциональное развитие. Имеется в виду закрепление принципов организации системы государственного финансового контроля, структура иерархичности контрольных органов и разграничение полномочий.

Кроме того, необходимо создание методологических основ, связанных с совершенствованием методики оценки эффективности внешнего финансового контроля. Методика оценки должна быть основана на современных научных представлениях в области государственного управления, адаптирована для всех органов внешнего государственного контроля и содержать типовые критерии и показатели. Показатели оценки должны иметь объективные значения, доказанные эмпирическим путем и характеризовать деятельность контрольного органа с различных сторон: интенсивность, результативность и качество.

Показатели интенсивности деятельности, на наш взгляд, должны отражать степень загруженности органа внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, систематичность и масштабность контрольной деятельности. Показатели результативности – степень полноты реализации полномочий в установленной сфере, влияние контроля на состояние контролируемой сферы. И показатели качества – уровень соответствия контрольной деятельности действующему законодательству. Для реализации методики нужно разработать и внедрить на федеральном и региональном уровнях единые стандарты ведения отчетности для органов внешнего государственного контроля. Все необходимые данные для расчета представленных в методике критериев должны быть структурированы в едином отчете. Исключая, тем самым, возможность утаивания информации или её неполного представления.

Таким образом, государственный финансовый контроль является одним из самых важных рычагов управления финансовой системой. В условиях развития проектного и программно-целевого бюджетирования в Российской Федерации роль финансового контроля возрастает в разы. Создание эффективной системы государственного финансового контроля должно проводиться по всем ключевым направлениям (нормативно-

правовом, институциональном, методологическом, информационном), развивая каждое в полной мере.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 03.08.2018, с изм. от 11.10.2018) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.04.2019).
3. Абдугалимов А.М., Ибрагимов Т.В. Финансовый контроль в системе государственного управления // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2018. – Т. 2. – № 5. – С. 98-102.
4. Балашев Н.Б., Гончарова К.О. Государственный финансовый контроль в системе управления финансами на современном этапе // Вестник Тульского филиала Финуниверситета. – 2018. – № 1. – С. 15-18.
5. Быстряков А.Я. Государственный финансовый контроль: уч.-метод. комплекс / А.Я. Быстряков. – М. : РУДН, 2011. – 271 с.
6. Корж В.А. Понятие государственного финансового контроля // Вестник магистратуры. – 2018. – № 1-1 (76). – С. 92-93.
7. Магомедова Ш.Х. Значение финансового контроля в системе государственного управления // Университетская наука – региону. Материалы VI ежегодной научно-практической конференции преподавателей, студентов и молодых ученых Северо-Кавказского федерального университета. – Под редакцией Л.И. Ушвицкого, А.В. Савцовой. – 2018. – С. 83-84.
8. Маслов Д.В., Дмитриев М.Э., Айвазян З.С. Отдельные аспекты трансформации государственного управления: процессы и качество: аналит. обзор. - М. : Изд-во РАНХиГС.; Центр стратег. разработок, 2018. – 57 с.
9. Тюпаева А.И., Азарова Л.В. Государственный финансовый контроль как основа эффективного управления финансами // Управление и экономика народного хозяйства России. Сборник статей II Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией Б.Н. Герасимова. – 2018. – С. 65-69.

УДК 336

**Р.Р. Рахимов**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,  
г. Уфа, Российская Федерация  
raxim.07@mail.ru

**Р.С. Янтилин**

## **БЮДЖЕТ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: СТРУКТУРА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ**

**Аннотация:** в статье авторы рассматривают структуру доходов и расходов бюджета Республики Башкортостан, приходя к выводу о стабильности финансовой системы региона. Принимая во внимание значительную диспропорцию в структуре доходов региона, которая выражается в абсолютном преобладании налоговых доходов в бюджете, автор предлагает ряд ключевых условий совершенствования управления бюджетным процессом региона.

**Ключевые слова:** бюджет, расходы бюджета, доходы бюджета, динамика, эффективность.

На заседании Правительства Республики Башкортостан от 24 октября 2018 г. ВРИО главы РБ Хабиров Р.Ф. заявил, что «Наша бюджетная политика всегда будет строиться в интересах жителей республики. Каждый вложенный рубль должен работать на развитие и благоустройство районов и городов, повышение качества жизни людей. В следующем юбилейном году мы сдадим десятки социальных объектов. Продолжим строить школы, детсады, больницы, поликлиники, ФАПы, культурные и спортивные центры. Этого курса будем придерживаться и дальше». Таким образом, можно сделать вывод, что повышение бюджетной эффективности государственных расходов в Республике Башкортостан является весьма актуальной и важной темой. Для начала обратим внимание на значение термина «бюджет». Термин бюджет (от старонормандского *bougette* – кошелек, сумка, кожаный мешок, мешок с деньгами) означает план доходов и направлений расходования денежных средств любого экономического объекта (от государства до семьи), устанавливаемый на определенный период времени [2].

Правовой основой межбюджетных отношений в Республике Башкортостан выступает Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные акты Российской Федерации, Конституция Республики Башкортостан, Закон Республики Башкортостан «О бюджетном процессе в Республике Башкортостан», иные законы и иные нормативно правовые акты Республики Башкортостан, регулирующие межбюджетные отношения, а также муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах. Бюджетная система Республики Башкортостан (РБ) имеет разветвленную структуру, которая состоит из:

- бюджета РБ;
- бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования РБ;
- местных бюджетов [3, с. 94].

Местные бюджеты состоят из бюджетов городских округов, бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских и сельских поселений. Структура бюджета Республики Башкортостан представлена в [1]. Далее рассмотрим динамику доходов и расходов бюджета Республики Башкортостан за 2015-2018 гг., что представлено в таблице 1.

**Таблица 1. Динамика доходов и расходов бюджета Республики Башкортостан за 2015-2018 гг. [1]**

Показатели бюджета РБ	2015	2016	2017	2018
<b>Доходы (млн. руб.)</b>				
План	141 662,3	152 765,1	161 642,3	182 268,0
Факт	144 490,1	162 995,5	167 492,9	202 691,6
<b>Расходы (млн. руб.)</b>				
План	151 768,3	155 469,7	164 715,2	188 906,9
Факт	144 635,0	150 475,5	155 944,6	180 009,0

Как видно из представленных данных, за период 2015-2018 гг. фактические доходы бюджета РБ превышают плановые, что является благоприятной тенденцией. Вместе с тем, и расходы бюджета региона меньше запланированных. Наряду с этим, в структуре доходов бюджета РБ в 2018 году на налоговые доходы приходится из общей суммы доходов – 71,1 %, на неналоговые доходы – 4,5 %, на безвозмездные перечисления – 23,0 %, что говорит о сохранении значительной диспропорции в структуре доходов региона, что выражается в абсолютном преобладании налоговых доходов в бюджете, т.к. налоги являются основным средством мобилизации финансовых средств. Что касается расходов бюджета региона, то можно сделать вывод, что в них преобладают расходы на образование (45203 млн. руб.), национальная экономика (29406 млн. руб.), здравоохранение (19001 млн. руб.). Наименьшую долю в структуре расходов занимает физическая культура и спорт (128,4 млн. руб.) – 0,1%, охрана окружающей среды (279,0 млн. руб.) – всего 0,2%, а также национальная безопасность и правоохранительная деятельность (924,2 млн. руб.) – 0,7%.

Так, за счет средств республиканского бюджета было отстроено здание школы в микрорайоне «Дема» на 825 учебных мест с затратами в 776,2 млн. руб. В текущем году планируется выделить на строительство школ 2 508,0 млн. рублей средств бюджета Республики Башкортостан (из них 523,1 млн. рублей средств федерального бюджета), ввести в эксплуатацию еще 6 школ на 4 095 ученических мест (в том числе школа

на 1 225 ученических мест в городском округе город Стерлитамак Республики Башкортостан также с привлечением средств федерального бюджета). Также, была осуществлена реконструкция тренировочной площадки на базе структурного подразделения учебно-тренировочной базы «Уфа» автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «УФА» Республики Башкортостан. Объем финансирования составил 177,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 99,8 млн. рублей, за счет средств бюджета Республики Башкортостан 77,7 млн. рублей.

Таким образом, можно сделать вывод, что регион в плане бюджетных расходов уделяет значительное внимание социальной сфере, что обеспечивает высокую бюджетную эффективность РБ по сравнению с другими регионами Приволжского федерального округа. Так, за декабрь 2018 г. Башкортостан находится на втором месте после Татарии по эффективности расходов бюджета.

На наш взгляд, видится целесообразным провести SWOT-анализ Республики Башкортостан для определения направлений повышения эффективности бюджетной системы, что представим в таблице 2.

**Таблица 2. SWOT-анализ Республики Башкортостан [составлено автором]**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Развитая диверсифицированная промышленность, перспективная для внутреннего реинвестирования	Низкий уровень эффективности сельского хозяйства, в силу большой доли с/х продукции в ЛПХ
Развитое сельскохозяйственное производство мяса и молочной продукции	Низкий уровень развития глубокой переработки с/х продукции
Благоприятная демографическая ситуация, которая обуславливает перспективы на трудовом рынке	Консервативный характер бюджетной политики в силу того, что большая часть расходов бюджета направлена на текущие расходы социальной сферы; капитальные расходы низки, что создает сложности для формирования инфраструктуры поддержки инвесторов
Наличие природных ресурсов: металлов, минералов, запасов нефти и	Истощение местных нефтяных ресурсов

с/х площадей	
Большой уровень активность государственных структур региона в области привлечения инвестиций	«Кадровый голод» в инженерных специальностях
Выгодное географическое положение, что формирует перспективный потребительский рынок для сбыта продукции и возможности для кооперации с близлежащими регионами	Трудности в получении земельных участков под реализацию инвестиционных проектов
Высокий уровень научно-технического развития	Низкий уровень коммерциализации результатов исследований и научных разработок
	Низкий уровень использования туристско-рекреационного потенциала
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Благоприятная внешняя конъюнктура: сохранение высокой стоимости нефти и прочей топливно-энергетической продукции благоприятно отразится на развитии нефтехимической отрасли	Зависимое положение экономики от мировой конъюнктуры в условиях высокой вероятности повторного наступления кризиса, что обусловит падения цен на нефтегазовую продукцию и т.д.
Политика федеральных органов власти в сфере повышения расходов на военно-промышленный комплекс обусловит возможность увеличения финансового обеспечения предприятий военно-промышленного комплекса	Угрозы, сопряженные с последующим повышением уровня расходов
Возможности, открывшиеся после организации саммитов ШОС и БРИКС в 2015 году в Уфе, а именно привлечение инвестиционных ресурсов, формирование бренда и имиджа территории, развитие туристического и гостиничного сфер	Угрозы, которые связаны с развитием конкуренции с близлежащими территориями за привлечение иностранных инвесторов, что может обусловить ослабление позиций региона
Возможность развития транспортной	Риск оттока населения

сети страны посредством строительство автотрассы Европа - Западный Китай, что обусловит развитие логистической сферы Башкирии	
Возможность увеличения количества авиаперевозок за счет повышенной загруженности аэропортов в Москве	Усиление диспропорций инвестиционного развития муниципальных образований
Возможности, связанные с вступлением РФ в ВТО (рост конкурентоспособности местной продукции; рост развития потребительского сектора)	Усиление конкуренции в определенных секторах экономики

На наш взгляд, учитывая сильные и слабые стороны республики, а также возможности и угрозы для развития, следует определить направления повышения эффективности бюджета региона.

В первую очередь, необходимо определить дополнительные объемы поступлений в бюджет Республики Башкортостан за счет привлечения в бюджет неналоговых доходов, для этого необходимо проработать вопрос совершенствования законодательства РБ по стимулированию инвестиционной деятельности. Также для оптимизации расходования бюджетных средств Республики Башкортостан целесообразно передать часть имущества, принадлежащего государству (подведомственным учреждениям) по договору аренды без возможности выкупа. На сегодняшний момент площадь неиспользуемых помещений составляет более 50 тыс. кв. м., земельных участков - более 200 тыс. кв. м. По нашему мнению, воплотив данное направление в жизнь, возможно добиться значительного экономического эффекта для бюджета республики. Вместе с тем, оптимизация сферы социального обслуживания путем реорганизации учреждений социального обслуживания населения может привести к ощутимым результатам.

Следует отметить, что подобные мероприятия проводятся уже с 2014 г. На сегодняшний день эффект от оптимизации сферы социального обслуживания населения составил 301,1 млн. руб. [4, с. 56]. В целях повышения эффективности использования средств бюджета Башкортостана социальное обслуживание на дому видится целесообразным передать некоммерческим негосударственным организациям – автономным некоммерческим организациям. Подобная реорганизация позволит сохранить расходы бюджета на социальное обслуживание, предоставляемое на дому, соответственно, сократить дефицит бюджета на повышение заработной платы работникам, занятым

в социальной сфере региона. Вместе с тем, обозначенные меры позволяют развивать социальное предпринимательство. Также следует провести поэтапную оптимизацию мер социальной поддержки, в частности семей с детьми, принимая во внимание критерии нуждаемости, меры социальной поддержки специалистов, которые проживают и осуществляют трудовую деятельность в сельских территориях.

Наряду с этим, повысить эффективность расходования средств бюджета Башкортостана и сократить расходы в целом, имеется возможность посредством продолжения реализации процессов оптимизации сети и численности работников государственных учреждений. Заслуживают внимания следующие направления:

- проведение инвентаризации финансового обеспечения деятельности государственных учреждений, расширение сферы применения натуральных и финансовых норм (нормативов) обеспечения их деятельности;

- совершенствование механизмов поддержки со стороны государства реального сектора экономики, оценки эффективности предоставления субсидий юридическим лицам;

- наращивание темпов привлечения негосударственных организаций в социальную и культурную сферу;

- повышение эффективности мер социальной поддержки населения;

- повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов между бюджетом Республики Башкортостан и бюджетами муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан;

- оптимизация бюджетных расходов посредством привлечения внебюджетных источников;

- недопущение включения в республиканскую адресную инвестиционную программу вновь начинаемых строек при наличии незавершенного строительства аналогичных объектов, строительство которых обеспечивалось за счет бюджетных средств;

- использование проектной документации повторного применения при включении объектов социальной сферы в республиканскую адресную инвестиционную программу;

- продуманное участие в федеральных целевых программах, принимая во внимание возможности по обеспечению обязательного объема финансового обеспечения за счет бюджетных средств региона расходов на осуществление бюджетных инвестиционных ресурсов;

- оценка целесообразности завершения ранее начатого строительства;



- развитие объектов инфраструктуры посредством привлечения частных инвестиционных ресурсов на базе государственно-частного (муниципально-частного) партнерства и принятие решений об осуществлении бюджетных инвестиций только после проведения сравнительного анализа различных вариантов реализации инвестиционного проекта;

- поддержание объема государственного долга Республики Башкортостан на экономически безопасном уровне (менее 30% по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета) при своевременном исполнении долговых обязательств, а также сохранение финансовой стабильности и платежеспособности Башкортостана;

- использование наиболее благоприятных форм заимствований по актуальному финансовому положению и оптимизация структуры государственного долга для сокращения стоимости его обслуживания;

- обеспечение безусловного исполнения принятых обязательств по соглашениям, которые были подписаны между Правительством Республики Башкортостан и Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Республики Башкортостан за счет средств федерального уровня бюджетных кредитных ресурсов и их реструктуризации;

- поддержание кредитных рейтингов Республики Башкортостан, которые были присвоены рейтинговыми агентствами на инвестиционном уровне.

Таким образом, на основании проведенного анализа можно сделать вывод, что финансовое состояние Республики Башкортостан имеет стабильную тенденцию роста. Однако, на наш взгляд, необходимо проводить ряд оптимизационных мероприятий в целях повышения эффективности расходования средств бюджета, привлекая некоммерческие организации для развития социальной инфраструктуры региона, организации социального обслуживания; уделять внимание повышению эффективности использования государственного имущества и т.д. Все это позволит оптимизировать расходы и доходы бюджета региона, развивать предпринимательство и социальную сферу, а также повысить уровень заработной платы работников.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Открытый бюджет Республики Башкортостан: <http://openbudget.bashkortostan.ru> (дата обращения: 23.04.2019).
2. Зайнашева З.Г., Прокофьева А.И. Анализ проблем финансирования социального предпринимательства // Экономика и предпринимательство. – 2017. - №12-1 (89). – С. 425-428.
3. Неучева М.Ю., Сабирова З.Э. / Управление экономикой: методы, модели, технологии: четырнадцатая междунар. научная

конференция: сборник научных трудов. Том 2 / Уфимс. гос. авиац. техн. ун-т. - Уфа: УГАТУ, 2015. - С. 93-96.

4. Эффективное государство: современные тенденции и стратегическое развитие в Республике Башкортостан: колл. Монография / под общ. ред. И.Ю. Карелина. – Уфа: БАГСУ, 2016. – 260 с.

УДК 330.59

**Г.Р. Салихова**

студент направления «Региональная экономика и управление»  
Уфимского государственного нефтяного технического университета,  
г. Уфа, Российская Федерация  
[www.salikhovagulshat77@gmail.com](mailto:www.salikhovagulshat77@gmail.com)

## **РАСХОДЫ И ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ КАК КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ УРОВНЯ ЖИЗНИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**Аннотация:** в данной статье проводится анализ доходов и расходов населения как критерия оценки уровня жизни населения в Республике Башкортостан, выявляются основные проблемы, а также предложения и меры, направленные на решение этих проблем.

**Ключевые слова:** уровень жизни, прожиточный минимум, среднедушевые денежные доходы, номинальная заработная плата, коэффициент Джини.

На современном этапе развития экономики, значимость темы доходов и расходов в уровне жизни населения, как показателя уровня жизни растёт с каждым годом. Данная проблема крайне актуальна и в Республике Башкортостан. С одной стороны, произошли положительные изменения в социальной и экономической сферах. Повысились возможности осуществления творческой деятельности, сложились новые ценности: получение престижного образования и профессии, образование частной собственности, а также упор на интенсивную трудовую деятельность. С другой стороны, происходят углубление социального неравенства, обеднение большей части населения, также растет социальная напряженность в обществе. В результате негативных процессов преобразования общества снижается уровень жизни населения, человеческий потенциал, возникают трудности для экономического роста. В сложившихся условиях мы понимаем, что нельзя недооценивать показатели уровня жизни в целях проведения различных сопоставлений.

Для углубления в данную проблему, мы рассмотрим основные показатели уровня жизни населения в регионе, приведённые в таблице 1:

Исходя из данных приведённых Федеральной службой государственной статистики по Республике Башкортостан, в период с 2015 по 2017 гг. произошел рост показателя денежных доходов

населения.

**Таблица 1. Динамика основных показателей уровня жизни населения Республики Башкортостан, руб. [2]**

Доходы населения	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Среднедушевые денежные доходы	27730,3	28134,2	28473,1
Среднедушевые денежные расходы	27104,4	26959,65	26894,75
Реальные располагаемые денежные доходы, в % к предыдущему году	94,1	95,6	98,3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	25927,5	28107,9	30357,7
Реальная заработная плата, в % к предыдущему году	90,9	102,3	105,0
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения за месяц	8623	8569	8614
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	12,8	12,4	12,3

Среднедушевые денежные доходы населения Республики Башкортостан по итогам 2017 года составили 28 473,1 рублей, что на 1,2% больше, чем 2016 году, а среднедушевые денежные расходы, напротив, с каждым годом становятся ниже: с 2015 года до 2017 год они понизились с 27104, 4 до 26894, 75 рублей. Реальные денежные доходы составили на 2017 г. - 98,3%. По итогам 2017 года среднемесячная заработная плата достигла 30357,7 рублей и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 7,4%. Реальная заработная плата (с учетом индекса потребительских цен) за этот период составила 105%. С 2015-2017 гг. в Республике постепенно сократилась доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума: с 12,8% в 2015 г. до 12,3% в 2017 г. Для проведения анализа необходимо также рассмотреть такой показатель, как распределение объема денежных доходов, приведенный в таблице 2.

В период с 2015-2017 гг. тенденция неравенства распределения доходов увеличилась, коэффициент Джини в 2015г. составлял 0,414, а в 2017г – 0,417. Вместе с тем показательна дифференциация распределения совокупного объема денежных доходов среди 20%-х групп населения. Согласно представленным статистическим данным, в 2017 г. в общем объеме доходов заметно преобладает пятая группа, она является получателем половины всех денежных доходов населения Республики Башкортостан.

**Таблица 2. Распределение общего объема денежных доходов по 20%-ным группам населения в Республике Башкортостан (%) [1]**

	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Денежные доходы – всего в том числе по группам:	100	100	100
I (с наименьшими доходами)	5,3	5,3	5,2
II	9,9	9,9	9,9
III	15	14,9	14,9
IV	22,6	22,6	22,6
V (с наивысшими доходами)	47,2	47,3	47,4
Коэффициент фондов (в разгах)	15,8	16	16,1
Коэффициент Джини	0,414	0,416	0,417

В то же время крайне мал удельный вес первой группы, имеющей лишь 5,2% доходов. В Башкортостане доходы 10 % наиболее богатого населения превышают доходы 10 % наиболее бедного населения в 16,1 раз, т.е. в данном регионе наблюдается высокая степень вариации населения по уровню дохода. Если рассматривать данные показатели в динамике, заметна тенденция ко все большему расслоению общества.

Из проведённого выше анализа можно сделать выводы о том, что заработная плата населения Башкортостана растёт не такими быстрыми темпами, как в некоторых других регионах Российской Федерации, однако с экономической точки зрения, регион является одним из наиболее стабильных. Но неблагоприятным моментом является то, что несмотря на снижение количества людей, находящихся за чертой бедности, большая часть дохода концентрируется в руках богатых граждан, и сложившееся неравенство снижает стимулы к экономической активности и препятствует модернизации региона.

Исходя из вышеперечисленных проблем, путём повышения уровня жизни населения в Республике Башкортостан является решение следующих ключевых задач:

1) эффективное регулирование служб занятости населения. Активная региональная политика обеспечения занятости должна предполагать содействие службам занятости, расширение их роли в трудоустройстве и переподготовку безработных;

2) предоставление адресной социальной поддержки населения. Необходимо пересмотреть законодательные акты для трудоспособного населения с доходами ниже прожиточного минимума. Отличающиеся

условия жизни в территориях предполагают разные возможности организации социальной поддержки. В одних районах это может быть адресная помощь определённым категориям населения, в других – всем, но до определенного уровня душевого дохода, в третьих – могут устанавливаться более высокие минимальные социальные стандарты из-за значительного уровня дифференциации денежных доходов проживающего в них населения;

3) содействие в трудовом устройстве молодежи. Совершенствование системы профориентации, трудоустройства и занятости молодых людей, развитие и поддержка молодежного предпринимательства совместно с органами и ведомствами, ответственными за реализацию молодежной политики.

Необходимо применить наиболее эффективные меры в области занятости населения. Потребуется проанализировать тенденции поведения населения на рынке труда и изменения в структуре занятости в зависимости от динамики различных форм собственности, источников и уровня доходов населения, особенно от политики в области оплаты труда, доходов от капитала и предпринимательской деятельности. Закон о занятости населения нужно ориентировать не на социальную поддержку безработных, а на расширение современных сфер приложения труда, повышение его производительности, опережающее профессиональное обучение и переподготовку работников. Важное место должна занять система мер по регулированию безработицы, чтобы учитывать определение её естественного уровня, масштабов, обусловленных спадом производства, в том числе скрытой части. Уменьшению безработицы может способствовать введение гибких форм занятости. Использование гибких форм занятости поможет осуществить главный принцип отношений занятости в рыночной экономике – исключительное право граждан распоряжаться своими способностями, запрет принудительного труда. Также с помощью гибких форм занятости и режимов рабочего времени можно решить проблемы занятости женщин, молодежи, которая желает учиться и работать, населения предпенсионного и пенсионного возраста. Также для молодых людей решение этой проблемы может быть достигнуто на основе развития сферы образовательных услуг. Социальная защита безработных должна опираться на профессиональное переобучение и участие в общественных работах на период временной незанятости. Для того, чтобы повысить уровень жизни населения правительство нашего региона должно работать именно в этих направлениях, так как именно эти компоненты являются важнейшими составляющими уровня жизни. Таким образом, несмотря на выявленные проблемы, уровень жизни населения Республики Башкортостан стабильно растёт. Правительство региона активно занимается

повышением уровня жизни населения, посредством проведения мероприятий, социальных программ и создания законов.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт [Электронный ресурс] URL: <http://www.gks.ru>;

2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан: официальный сайт [Электронный ресурс] URL: <http://bashstat.gks.ru>.

УДК 366.544

**Д.В. Сальникова**

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан,

г. Уфа, Российская Федерация

[dvsalnikova222@gmail.com](mailto:dvsalnikova222@gmail.com)

Научный руководитель:

Рысаев И.Ш., канд. филос. наук, доцент

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

**Аннотация:** в данной статье автор анализирует нормативно-правовые акты, касающиеся защиты прав потребителей, в том числе, действующие на территории Республики Башкортостан.

**Ключевые слова:** защита прав потребителей, региональное законодательство.

В соответствии со ст. 71 Конституции РФ, гражданское законодательство, регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, стандарты, которые представляют собой документы, устанавливающие характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, являются предметом исключительного ведения РФ. Согласно ст. 72 Конституции РФ защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности и правопорядка - вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. На основании ст. 73 Конституции РФ вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В соответствии со ст. 1 Закона РФ «О защите прав потребителей» отношения в области защиты прав потребителей регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Законом,

другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи с тем, что согласно Конституции РФ гражданское законодательство отнесено к исключительному ведению Российской Федерации, из редакции Закона 1996 г. исключены ранее содержавшиеся в нем полномочия республик в составе РФ по регулированию отдельных вопросов в области защиты прав потребителей. Какие-либо полномочия других субъектов РФ и органов местного самоуправления Законом не предусматривались. До 6 марта 2001 года в Республике Башкортостан действовал Закон Республики Башкортостан от 1 апреля 1993 г. № ВС-17/31 «О защите прав потребителей в Республике Башкортостан». Согласно разъяснению Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 года № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» нормы гражданского права, содержащиеся в актах субъектов РФ, изданных до введения в действие Конституции РФ, могут применяться судами при разрешении споров, если они не противоречат Конституции РФ и ГК.

Таким образом, согласно ст. 1 Закона отношения в области защиты прав потребителей могут регулироваться исключительно актами федерального уровня. С принятием Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» была практически сведена на нет компетенция исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по правовому регулированию сферы потребительского рынка.

На основании статей 42.1, 42.2 действующего Закона РФ «О защите прав потребителей» высший исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляет мероприятия по реализации, обеспечению и защите прав потребителей и в пределах своих полномочий принимает определенные меры. Полномочия органа государственного надзора по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 9 марта 2016 г. № 66-ФЗ). В соответствии с п. а) ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью.

Согласно ст. 39 Конституции Республики Башкортостан каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной федеральным законом экономической деятельности. В Республике Башкортостан защищаются законные интересы потребителя, поддерживается общественная деятельность по защите его прав. На основании ч. 2 ст. 6 Закона Республики Башкортостан от 14 июля 2010 г. № 296-3 «О регулировании торговой деятельности в Республике Башкортостан» требования к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) на ярмарках устанавливаются Правительством Республики Башкортостан с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, и других установленных федеральными законами требований.

В соответствии со ст. 5 Закона от 1 ноября 2011 года № 458-3 «О мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов в Республике Башкортостан» Правительством Республики Башкортостан утверждается республиканская программа обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

В целях содействия, предупреждения и предотвращения нарушений прав потребителей на потребительском рынке в Республике Башкортостан действует подпрограмма «Защита прав потребителей в Республике Башкортостан» государственной программы «Развитие торговли Республики Башкортостан» на 2013-2018 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 декабря 2012 г. № 444. Главными целями в сфере защиты прав потребителей являются совершенствование региональной системы защиты прав потребителей, установленных законодательством, обеспечение возможностей равного доступа для эффективной реализации потребителями республики своих законных прав и интересов на всей территории Российской Федерации.



Согласно п. 1.7 Постановления Правительства Республики Башкортостан от 15 мая 2015 г. № 175 «Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Башкортостан на срок своих полномочий до 2019 года» к основным направлениям деятельности Правительства Республики Башкортостан относится развитие торговли и защита прав потребителей. Деятельность Правительства в указанной сфере направлена на решение задач по обеспечению населения качественной и безопасной продукцией, товарами, увеличению в 2019 году физического объема оборота розничной торговли на 21,5% (к уровню 2014 года). На основании Постановления Правительства Республики Башкортостан от 27.12.2013 № 640 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Башкортостан от 30.11.2013 № УП-371 «Об оценке эффективности деятельности республиканских органов исполнительной власти» (в редакции Постановления Правительства Республики Башкортостан от 29 июля 2015 г. № 278) ежеквартально Госкомитет РБ предоставляет отчет о доле нарушений прав потребителей, устраненных в досудебном порядке, в общем количестве обращений граждан в сфере защиты прав потребителей. В соответствии со ст. 9.2, 14.7 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях дела об административных правонарушениях (в редакции Закона РБ от 28 марта 2016 г. № 347-з) в сфере организации розничных рынков и деятельности ярмарок рассматривают и назначают административные наказания от имени органа исполнительной власти вправе руководитель органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области торговли и защиты прав потребителей, его заместители, а также руководители структурных подразделений указанного органа, их заместители.

В Республике Башкортостан также действуют:

- Постановление Правительства Республики Башкортостан от 14 марта 2013 г. № 87 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей» (в редакции Постановления Правительства РБ от 15 февраля 2016 г. № 40);

- Постановление Правительства Республики Башкортостан от 3 июля 2015 г. № 253 «О наделении Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей полномочиями на определение поставщиков (исполнителей) для нужд государственных казенных и бюджетных учреждений Республики Башкортостан в части оказания услуг общественного питания и поставки пищевых продуктов» (в редакции Постановления Правительства Республики Башкортостан от 3 марта 2016 г. № 61);

- Постановление Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2009 г. № 498 «О создании единого информационного Интернет-портала по защите прав потребителей в Республике Башкортостан»

- Постановление Правительства Республики Башкортостан от 9 февраля 2009 г. № 51 «О Межведомственной комиссии по защите прав потребителей Республики Башкортостан» (в редакции Постановления Правительства РБ от 18 декабря 2014 г. № 600)

- Указ Президента Республики Башкортостан от 30 мая 2008 г. № УП-253 «Об Управлении Республики Башкортостан по защите прав потребителей и контролю за оборотом и качеством алкогольной продукции» (в редакции Указа Президента РБ от 17 сентября 2011 г. № УП-466);

- Указ Президента Республики Башкортостан от 20 января 2006 г. № УП-22 «О создании Государственной инспекции Республики Башкортостан по обеспечению контроля за оборотом и качеством продовольственных товаров и защите прав потребителей» (в редакции Указа Президента РБ от 17 сентября 2011 г. № УП-466):

- Приказ Роспотребнадзора от 10 июля 2012 г. № 748 «Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан» и т.д.

Таким образом, законодательство Республики Башкортостан направлено на реализацию органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Республики Башкортостан совместно с общественными объединениями потребителей комплекса мероприятий, связанных с предупреждением нарушений торгового законодательства, проведением совместных мониторингов в наиболее проблемных сферах деятельности и правовых экспертиз договоров купли-продажи товаров в части соблюдения законодательства о защите прав потребителей. Однако, представляется, что региональные и местные органы в силу их большей приближенности к реальным отношениям на потребительском рынке должны быть наделены более широкими возможностями регулирования названных отношений. Необходимо предоставить им право устанавливать перечень и способы доведения информации до потребителя по отдельным видам товаров, ответственность должностных лиц, виновных в нарушении режима работы государственного (муниципального) предприятия торговли, ответственность за нарушение продавцом обязательств, за которые Законом РФ «О защите прав потребителей» она не определена, более высокий уровень ответственности за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя вследствие конструктивных, производственных, рецептурных и иных недостатков товара, льготы и преимущества потребителям в сфере торговли и др.

### Список использованных источников и литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). [Электронный ресурс]. URL: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link\\_id=0&nd=102027595](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=102027595) (дата обращения: 12.04.2019).
2. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. N 171-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" и о признании утратившим силу пункта 28 статьи 1 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей"». [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2004/12/29/potrebitel-dok.html> (дата обращения: 12.04.2019).
3. Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" и о признании утратившим силу пункта 28 статьи 1 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей"» от 21.12.2004 N 171-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_50875/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50875/) (дата обращения: 12.04.2019).
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 N 184-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14058/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/) (дата обращения: 12.04.2019).
5. Закон РФ от 7 февраля 1992 N 2300-1 (с посл. изм. и доп. от 18 марта 2019 г. № 38-ФЗ) «О защите прав потребителей». [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102014512> (дата обращения: 12.04.2019).
6. Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях от 23 июня 2011 года N 413-з. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/450366898> (дата обращения: 12.04.2019).
7. Закона Республики Башкортостан от 14 июля 2010 г. № 296-3 «О регулировании торговой деятельности в Республике Башкортостан. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/935120266> (дата обращения: 12.04.2019).
8. Закон Республики Башкортостан от 1 ноября 2011 г. N 458-з «О мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов в

Республике Башкортостан». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/935123034> (дата обращения: 12.04.2019).

9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ N 6, Пленума ВАС РФ N 8 от 01.07.1996 (ред. от 25.12.2018) «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11279/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11279/) (дата обращения: 12.04.2019).

10. Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 декабря 2012 г. № 444 «О государственной программе "Развитие торговли Республики Башкортостан"». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446174107> (дата обращения: 12.04.2019).

11. Постановления Правительства Республики Башкортостан от 15 мая 2015 г. № 175 «Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Башкортостан на срок своих полномочий до 2019 года». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428551500> (дата обращения: 12.04.2019).

12. Постановления Правительства Республики Башкортостан от 27.12.2013 № 640 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Башкортостан от 30.11.2013 № УП-371 «Об оценке эффективности деятельности республиканских органов исполнительной власти»

13. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 14 марта 2013 г. № 87 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/463501682> (дата обращения: 12.04.2019).

14. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 3 июля 2015 г. № 253 «О наделении Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей полномочиями на определение поставщиков (исполнителей) для нужд государственных казенных и бюджетных учреждений Республики Башкортостан в части оказания услуг общественного питания и поставки пищевых продуктов»

15. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2009 г. № 498 «О создании единого информационного Интернет-портала по защите прав потребителей в Республике Башкортостан»

16. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 9 февраля 2009 г. № 51 «О Межведомственной комиссии по защите прав потребителей Республики Башкортостан». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/935116085> (дата обращения: 12.04.2019).

17. Указ Президента Республики Башкортостан от 30 мая 2008 г. № УП-253 «Об Управлении Республики Башкортостан по защите прав потребителей и контролю за оборотом и качеством алкогольной продукции». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/935111908> (дата обращения: 12.04.2019).

18. Указ Президента Республики Башкортостан от 20 января 2006 г. № УП-22 «О создании Государственной инспекции Республики Башкортостан по обеспечению контроля за оборотом и качеством продовольственных товаров и защите прав потребителей». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/935111498> (дата обращения: 12.04.2019).

19. Приказ Роспотребнадзора от 10 июля 2012 г. № 748 «Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан»

УДК 338.242

**А.Б. Сливицкий**

Государственный научно-технический институт авиационных систем  
г. Москва, Российская Федерация  
[aslivickij@yandex.ru](mailto:aslivickij@yandex.ru)

## **АНАЛИЗ ПРОБЛЕМАТИКИ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ В КОНТУРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ**

**Аннотация:** обсуждаются проблемы формирования и функционирования системы обратной связи (ОС) в контуре управления научно-технологическим развитием (НТР). Рассмотрены вопросы моделирования системы ОС в контуре управления НТР. Рассмотрены проблемы формирования модели системы НТР, используемой в системе ОС контура управления НТР.

**Ключевые слова:** научно-технологическое развитие, обратная связь, система, управление.

Несмотря на достаточную разработанность методических подходов к формированию и описанию функционирования отдельных элементов (а также их связей) системы научно-технологического развития (НТР), актуальным является их дальнейшее системное рассмотрение в свете совершенствования системы государственного управления в условиях реализации приоритетных национальных проектов Российской Федерации. Будучи сложной динамической развивающейся направленной системой класса автоматизированных систем, система НТР требует особого внимания со стороны лиц, принимающих решение

(ЛПР). Такая система нуждается в государственном подходе к управлению и в планировании своего функционирования в соответствии с приоритетами государственной политики. Основная проблема состоит в том, как определить содержание входа и выхода системы НТР и сопоставить их друг с другом. Разработка методологического инструментария и модельно-методического аппарата для многоаспектного анализа состояния и тенденций развития научно-технологического потенциала по-прежнему остается важной и еще до конца не решенной научной проблемой [1]. Вопросы моделирования системы обратной связи в контуре управления научно-технологическим развитием. Совокупность организационно-технико-экономической системы трансформации знаний в технологии, а технологий – в инновации–системы НТР, плановой программы НТР, реализуемой этой системой, системы поддержки принятия решения (СППР), реализующей функции анализа проблемной ситуации и формирующей управление, а также обратной связи (ОС), реализующей функции контроля за результатами НТР представляет собой специальный контур управления [1]. Причем каждый из перечисленных элементов и сам по себе является сложной системой. Привлекая концепцию «чёрный ящик», концептуальную модель контура управления НТР можно представить в виде блок-схемы [1], см. рис. 1.

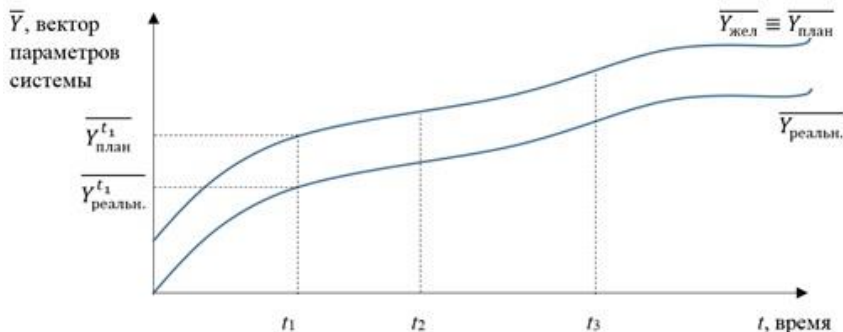
Объект управления – НТР – имеет вход и выход, см. рис. 1. Он реализует плановую программу (эталонную модель) НТР, полученную в ходе процесса стратегического планирования НТР и верифицированную в ходе своей реализации, и подвержен возмущающим воздействиям внешней среды стохастического характера. К таким воздействиям можно отнести изменения правовых основ функционирования и внешнюю научно-техническую и экономическую информацию (геополитические и геоэкономические факторы и риски). Управление объектом осуществляется коллективным распределённым иерархическим ЛПР дозированно, путем выработки дискретных строго выверенных корректирующих сигналов для достижения запланированного эффекта.

Анализируя место и роль ОС в контуре управления следует отметить, что в системе (подсистеме)ОС выполняется ряд операций: сравнивается выборка выхода с моделью выхода и выявляется их качественно-количественное различие, оценивается содержание и смысл различия, вырабатывается решение, вытекающее из различия, формируется процесс ввода решения (воздействия на вход). То есть для контроля (мониторинга) за системой НТР, в первую очередь, нужна модель этой системы.



**Рис. 1. Концептуальная модель контура государственного управления НТР.**

Модель, позволяющая провести прогнозное моделирование развития системы на определённый временной горизонт и сформировать желаемый вектор (траекторию) её развития во времени [1], см. рис. 2.



**Рис. 2. Изменение состояния реальных и плановых параметров системы НТР во времени**

ОС призвана обеспечить возможность сравнения реальных значений вектора  $\overline{Y}_{\text{реальн.}}$  выходных параметров и плановых значений вектора  $\overline{Y}_{\text{план}}$  выходных параметров. Сигнал ОС показывает рассогласование  $\pm \Delta \overline{Y}$  между желаемым (расчётным, модельным, эталонным) значением вектора  $\overline{Y}_{\text{план}}$  выходных параметров и значением вектора  $\overline{Y}_{\text{реальн.}}$  выходных параметров, достигнутых на практике:  $\overline{Y}_{\text{план}} - \overline{Y}_{\text{реальн.}} = \pm \Delta \overline{Y}$ . Управление функционированием системы НТР –

объектом управления – заключается в выработке специальных управленческих воздействий на этот объект с целью минимизации рассогласования  $\min(\pm\Delta\bar{Y})$  или в устремлении значений вектора реальных выходных параметров к значениям вектора плановых выходных параметров:  $\overline{Y}_{\text{реальн.}}^{t_1} \rightarrow \overline{Y}_{\text{план.}}^{t_1}$ . Применительно к условиям функционирования в составе контура управления системой НТР, являющейся сложной организационно-технико-экономической системой, ОС и сама по себе является сложной многофакторной и многоэлементной системой. Высокоорганизованная система имеет сложную сеть ОС. Учитывая данное наблюдение, блок-схему контура управления НТР (см. рис. 1) можно конкретизировать, выделив (см. рис. 3) в системе ОС оперативные  $\overline{Y}_o$ , тактические  $\overline{Y}_T$  и стратегические  $\overline{Y}_c$  выходные параметры модели НТР, сравниваемые, соответственно, с  $\overline{g}_o$ ,  $\overline{g}_T$  и  $\overline{g}_c$  – эталонными (плановыми) показателями модели в интересах выработки управления  $\overline{U}$  [1].

Представленная на рис. 3 концептуальная модель достаточно схематична, но она показывает главное – важность и значимость вопроса моделирования системы НТР. Именно модель НТР лежит в основе системы управления НТР. Именно она связывает входные параметры  $\overline{X}$  системы НТР с выходными параметрами  $\overline{Y}$ . Вывод: отсутствие модели или её неадекватность «физической» системе НТР нивелирует все управленческие усилия. Ведь целью функционирования системы НТР является достижение приоритетов государственной научно-технической политики, которая, в свою очередь, отражает перспективное видение прогнозных параметров системы НТР, получаемых в результате предсказательного моделирования именно на модели НТР. Таким образом, эффективность НТР и результативность управления им зависят от концептуальной (в пределе математической) модели НТР и её адекватности «физической» системе НТР.

Проблемы формирования модели системы НТР, используемой в системе обратной связи контура государственного управления НТР:

1. Множественность вариантов описания системы НТР. Существует шесть типов моделей, отражающих смену подходов и парадигм НТР.

2. Низкая информативность статистики инноваций.

3. Сложности определения понятия «исследователь». Данное понятие применяется в конструировании множества относительных показателей. По действующему порядку, исследователь – это лицо имеющее учёную степень и лицо занимающее конкурсную должность, а инженеры – которых в стране большинство – к исследователям не



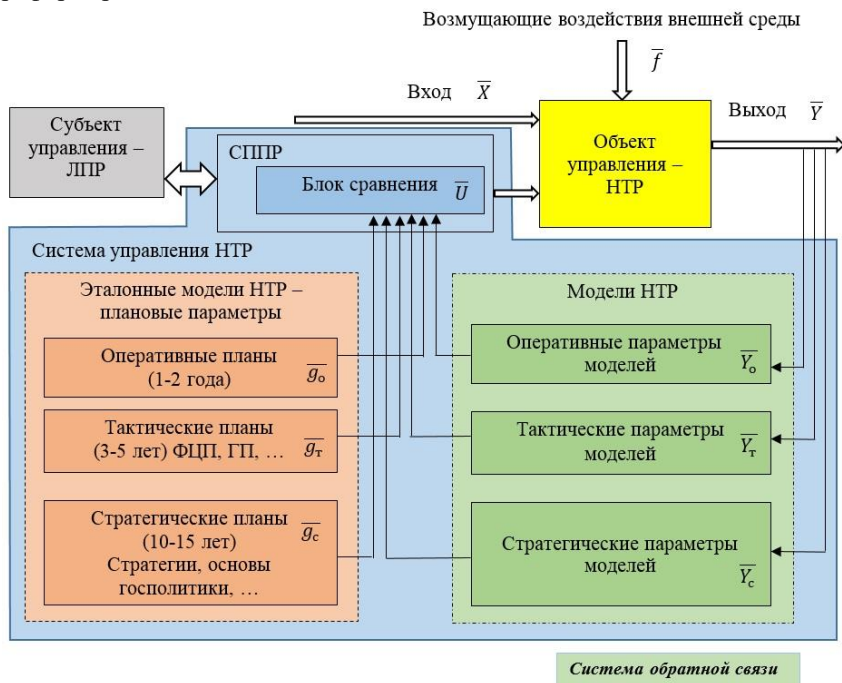
относятся. В свете этого инновационная статистика оказывается подверженной манипуляциям.

4. Неустановившийся характер процесса НТР. Периодическая смена направлений приоритетов НТР.

5. Множественность параметров, характеризующих НТР и сложность их агрегации. Низкая чувствительность производных показателей к изменению первичных параметров.

6. Установление новых приоритетов до достижения прежних приоритетов. Отсутствие анализа проблем не достижения прежних приоритетов. Отсутствие реакции и организационных выводов на не достижение приоритетов и отсутствие выработки управляющих воздействий по достижению прежних целей.

7. Множественность типов элементов системы НТР. Изменение элементного состава НТР и её структуры в результате перманентного реформирования.



**Рис. 3. Концептуальная модель системы обратной связи в контуре управления НТР**

Представляется, что институционально-технологически систему ОС в контуре управления НТР целесообразно строить, привлекая

концепцию распределённых ситуационных центров (СЦ). Высокий уровень конкурентоспособности можно достичь лишь при одновременном синхронном функционировании двух систем: инновационной и организационно-экономической, обсуждаемой в настоящей работе. Рациональная организационная структура и эффективность этих двух систем – главный приоритет государственной стратегии обеспечения глобальной конкурентоспособности российской экономики.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Сливацкий А.Б. Система обратной связи в контуре управления научно-технологическим развитием. // Россия: Тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 14 / РАН. ИНИОН. Отд. науч. сотрудничества; Отв. ред. В.И. Герасимов. – М., 2019. – Ч.1. С.544-551.

УДК 339.37.025(4)

**И.Б. Тимошенко**

Белорусский государственный экономический университет,

г. Минск, Республика Беларусь

irina.tsimoshenko@gmail.com

### **ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕДОБРОСОВЕСТНЫМ ТОРГОВЫМ ПРАКТИКАМ В РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛЕ**

**Аннотация:** в статье рассматривается европейский опыт регулирования взаимоотношений участников цепочки производство-реализация на продовольственном рынке. Поведение субъектов рынка продовольственных товаров, в частности крупных торговых сетей, зависит не только от ограничительной практики доли присутствия на рынке, но и от возможного контроля над недобросовестными торговыми практиками. Данные практики активно используются для повышения конкурентоспособности ритейлеров в сфере розничной торговли.

**Ключевые слова:** недобросовестная конкуренция, торговые практики, зарубежный опыт.

Розничная торговля или ритейл, термин, применяемый в зарубежной экономической литературе, является серьезным сегментом современной экономики. С конца последнего десятилетия прошлого века наблюдались два ключевых тренда в мировом ритейле: ускоренная интернационализация и интенсивная концентрация розничной торговли. В сложившихся условиях особенно важно сохранить и поддержать все форматы розничной торговли, включая малый и средний бизнес, торговые объекты, расположенные в центральной части городов, представляющих не только экономический сектор, но и социально-

культурологический аспект в жизни современного общества. Обостряющаяся конкуренция в сфере ритейла побуждает торговые сети к применению многообразных практических мер по повышению своей конкурентоспособности, включая использование недобросовестных торговых практик (НТП).

Мировой успех розничных сетей обусловлен тем же, чем вызван успех массового производства — экономией на масштабе, стандартизацией и сведением всех процессов к элементарным и простым формам. Однако в отличие от производственного сектора розничные сети на своем пути массового развития встречают серьезные ограничения со стороны государственных органов и гражданского общества. Идея Президента РФ о взаимодействии Евросоюза и ЕАЭС на правилах свободной торговли и совместимости систем регулирования на экономическом пространстве от Атлантики до Тихого океана возможна только при выработке и соблюдении законодательной базы на всем трансконтинентальном пространстве. Это процесс длительный и непростой. Но начинать обмениваться опытом, существующими практиками, успехами, в том числе в преодолении недобросовестных торговых практик, имеющихся, как в странах-членах ЕС, так и в странах, входящих в ЕАЭС, нужно начинать сегодня. Противодействие НТП в розничной торговле на национальных уровнях, нивелирует монополизм в торговле, содействует более гармоничному взаимодействию ритейла и массового потребителя, и, в конечном счете, способствует повышению конкурентоспособности законопослушных торговых сетей и других представителей ритейла.

В секторе реальной экономики налицо взаимопереплетение конкурентоспособности и НТП, как со стороны соблюдения действующего законодательства, так и в части использования недобросовестных практик.

Опыт стран-членов ЕС показывает, что доля торговой компании на рынке, безусловно, имеет значение, но, во-первых, различия между конкурентами стали более сглаженными, во-вторых, больше внимания уделяется вопросам противодействия недобросовестным торговым практикам (НТП) и слиянию/объединению крупных ритейлеров. В странах-членах ЕС наблюдается ярко выраженный уклон не в сторону вычисления процентной составляющей доли присутствия торгового оператора на рынке, безопасной для всех участников потребительского рынка, а в отслеживании соблюдения действующего законодательства в области конкуренции и соблюдения мер против НТП. Недобросовестная конкуренция, существующая, в том числе в розничной торговле, подразумевает такие негативные проявления как введение в заблуждение, некорректные сравнения хозяйствующего субъекта или его товара,

незаконное получение и использование, разглашение информации, имеющей коммерческую или охраняемую законом тайну.

Рассмотрим вопросы регулирования поведения субъектов рынка продовольственных товаров, где нельзя обойти вниманием проблемы контроля над недобросовестными торговыми практиками (НТП), в том числе в системе поставок продуктов питания. В попытке выработать единый минимальный стандарт правил в области НТП для всех стран-членов ЕС в апреле 2018 г., было предложено 2 блока НТП, запрещенных к применению:

Первый блок правил, без применения каких либо исключений, предусматривает:

- просроченные платежи за скоропортящиеся товары с указанием более строгих условий оплаты, что было закреплено в Директиве о просроченных платежах (LatePaymentDirective) и относящихся ко всем отраслям экономики;

- отмена заказа в последний момент в отношении скоропортящихся продовольственных товаров;

- односторонние или оформленные «задним числом» изменения к контрактам;

- положения о том, что поставщик оплачивает за покупателя продовольственные товары, пришедшие в негодность вне зоны контроля со стороны поставщика.

Второй блок правил против НТП запрещает перечисленные практики в принципе, с оговоркой, что они не были согласованы в обстановке ясного понимания и недвусмысленности при заключении договора поставки:

- возврат покупателем непроданных продовольственных товаров поставщику;

- предъявление покупателем счета поставщику за организацию хранения, выставление в торговом зале и указание в ассортиментном перечне покупателя поставленных товаров;

- оплата поставщиком продвижения товаров продавцом;

- оплата поставщиком за маркетинг продовольственных товаров, осуществленный покупателем.

В целях ускорения принятия подобных мер, полномочными и компетентными органами во всех странах-членах ЕС считаются национальные подразделения, отвечающие за политику конкуренции. Также на данные структуры возлагается осуществление контроля за исполнением и в случае необходимости применение эффективных, пропорциональных, принудительных штрафных санкций при нарушениях. Одним из определяющих документов, регулирующих на территории ЕС правила взаимоотношений между ритейлом и

поставщиками является, так называемый, Groceries Supply Code of Practice (Свод правил по поставкам продовольственных товаров)[1]. За его исполнением и соблюдением следит арбитражная структура Groceries Code Adjudicator, юридическая роль которой – контролировать и обеспечивать соблюдение принятых норм вышеупомянутого Свода правил[2]. Очень важная деталь – все правила, прописанные в пользу поставщиков, относятся и к юридическим лицам из третьих стран, то есть не входящих в состав ЕС.

Наиболее частыми нарушениями со стороны ритейлеров являются:

- необоснованные недоплаты согласно предъявленных поставщиками товаротранспортных накладных или счет-фактур;
- неоперативное выявление неправильно введенных данных при деловой переписке с поставщиком (в течение 7 дней);
- предъявленные ритейлером завышенные дизайнерские и оформительские расходы при продвижении товара;
- самостоятельное снятие ритейлером с ассортиментного перечня продовольственных товаров, заявленных поставщиком без предварительного уведомления;
- невыплата компенсации за неточно оформленный предварительный заказ со стороны ритейлера;
- необоснованные расценки за расфасовку поставленных товаров;
- списание на поставщиков аудиторских расходов, связанных с третьими лицами, превышающих среднерыночный уровень;
- необоснованно завышенные удержания за нарекания и жалобы покупателей;
- недоплаты за проведение промоакций, то есть продажи товаров по согласованно сброшенным ценам, и их последующей реализации ритейлером по полной цене;
- оплата за хранение поставленного ритейлеру товара;
- предъявление дополнительных платежей со стороны ритейлера за более презентабельное расположение товаров на полках торгового зала, за применение красочных ярлыков типа «лидер продаж», «акция» и др.

Помимо проблем во взаимоотношениях между поставщиком и продавцом, данные НТП несут в себе огромную коррупционную составляющую, которая наносит еще больший урон любому цивилизованному обществу. Не все некорректные практики могут быть урегулированы на основе правил добросовестной конкуренции, зачастую из-за отсутствия у субъекта доминирующего положения на рынке или недоказанного ощутимого влияния на конкурентов. Вместе с тем, большинство стран-членов ЕС разрабатывают и применяют собственные

меры противостояния НТП в сегменте продовольственных товаров. Среди таких стран: Венгрия, Испания, Италия, Латвия, Литва, Польша, Словакия, Хорватия, Чехия. Так, например, Хорватия в декабре 2017г. приняла Акт о запрете недобросовестных торговых практик среди субъектов рынка продовольственных товаров (Act on prohibition of unfair trading practices in the business-to-business food supply chain). Данный документ охватывает всех участников рынка продовольственных товаров: производителей, покупателей, переработчиков, оптовую и розничную торговлю. С его принятием вводится запрет на применение субъектами с более высоким рыночным потенциалом (фирмами-покупателями, переработчиками, торговыми посредниками) недобросовестных торговых практик в отношении поставщиков [3]. Отношения между поставщиком и покупателем/переработчиком в данном Акте предусматривают дополнительные меры против НТП, среди которых:

- нетранспарентное снижение количества и/или цены товаров стандартного качества;
- предоставление незаполненной долговой расписки за поставленные сырье и материалы;
- несоблюдение согласованных объемов поставок товаров в соответствии с согласованным графиком закупок и т.д.

В отношениях между поставщиком и торговым посредником также применены меры борьбы с НТП. В Акте утверждены стандартные положения контракта на поставку, обязательные к применению. Также предусмотрены штрафные санкции за несоблюдение принятых норм противодействия НТП. Продолжая рассмотрение вопроса применения мер противостояния НТП в сегменте продовольственных товаров по странам-членам ЕС, необходимо упомянуть также уверенное движение в этом направлении Бельгии, Голландии и Великобритании. Кстати, Великобритания еще в 2009г. утвердила Порядок проведения расследования рынка бакалейных товаров (практики поставок), где детально были определены взаимоотношения между ритейлерами и поставщиками. Существующие правила, общие для стран-членов ЕС, направленные на противодействие НТП, и национальные инициативы саморегулирования, не в состоянии разрешить глобальную проблему обоснованного опасения со стороны поставщика из сегмента SME (малого и среднего бизнеса) перед представителем торговых сетей (ритейла). Это связано с возможным расторжением договора поставки, если поставщик рискнет пожаловаться в соответствующие структуры или возбудит против покупателя судебный процесс. Более того, можно с уверенностью констатировать, что только единые правила, с учетом пожеланий всех участвующих сторон (стран) в состоянии решать возникающие проблемы на всем пространстве ЕС. Это очень актуально

для решения аналогичных проблем в странах-членах ЕАЭС, более молодого, менее опытного, но быстроразвивающегося экономического блока.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. The groceries supply code of practice –GSOP.[Электронный ресурс]. – Режим доступа:<https://gowlingwlg.com/en/insights-resources/articles/2013/the-groceries-supply-code-of-practice-gscop/>.

2. The Groceries Code Adjudicator (the GCA) is the independent regulator ensuring that regulated retailers treat their direct suppliers lawfully and fairly.[Электронный ресурс].– Режим доступа:<https://www.gov.uk/government/organisations/groceries-code-adjudicator/about>.

3. CCA empowered for enforcement of unfair trading practices provisions in food supply chain, Croatian Competition Agency [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.aztn.hr/en/cca-empowered-enforcement-unfair-trading-practices-provisions-food-supply-chain/>.

УДК 303.01, 37.013

**А.С. Тимошук**

Владимирский юридический институт ФСИН России,

г. Владимир, Российская Федерация

human@vui.vladinfo.ru

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ**

**Аннотация:** как повысить эффективность и конкурентоспособность российской национальной экономики и региональных хозяйств в условиях глобальных вызовов постиндустриального мира? Могут ли проектная деятельность и рейтинги повысить качество образования?

**Ключевые слова:** экономика 4.0, проектная деятельность, высшая школа, рейтинги, WoS, SCOPUS, Elsevier, цифровизация.

Одно из направлений работы конференции, посвященной 100-летию Республики Башкортостан, – проектный подход в системе государственного и муниципального управления: сущность, проблемы, тенденции развития. Он тесно связан с двумя другими направлениями: «Развитие науки и внедрение цифровых технологий в экономику и социальную сферу» и «Государственная стратегия обеспечения глобальной конкурентоспособности российской экономики». Одновременно все эти направления объединены темой

совершенствования управленческой деятельности. Конференция в БАГСУ при Главе Республики Башкортостан очень интегрирована в современную экономику оптимизации. Мы ругаем сокращение школ и доступности медицинского образования, однако другого способа как корректировка целей/средств и перераспределение ограниченных ресурсов для создания эффективной и конкурентоспособной национальной экономики не придумано. Одним из способов осмысления направлений оптимизации является процесс создания мыслеобраза будущего (от лат. pro-jacere – бросать вперёд). В СССР планированию уделялось огромное внимание. Победы и поражения советской экономики свершались при непосредственном участии работников Госплана на всех уровнях – городском, районном, областном, министерском [1]. Сегодня, при дефиците планирующих кадров, проектная деятельность отдана на откуп тендерам и конкурсам, которые не всегда могут обеспечить должное качество. Рыночная гонка приводит к тому, что зачастую проектная деятельность подавляет реальную, практическую. Теория – это когда мы всё знаем, но ничего не работает; практика, напротив: всё работает, но не знаем, почему. Проект – это третий феномен, помимо теории и практики. Он устремлен в будущее и работает с модальностью возможного, с открытой вариативностью. Проект сродни инвестиционной и венчурной деятельности, составляя её основу на уровне планирования. Сейчас проектная деятельность превратилась в самодовлеющую, особенно в таких областях, как управление и образование.

Уже появился обратный эффект от амбициозного планирования, когда проектная деятельность превращается в самоцель. Это разновидность хайпа в образовании, когда учителей собирают на программу переподготовки и объявляют, что лекция устарела, это пережиток прошлого, она не работает, нужно переключаться на командную работу. Создаётся впечатление, что инструктор отрабатывает проект по гранту и ему нужно просто формально отчитаться о проделанной работе. Так, перед университетами России ставят амбициозные международные цели, которые педагоги в регионах должны решить на тех же ресурсах. Говорим об инновационном прорыве, о цифровизации экономики, о переходе к информационному обществу, при этом сокращаем вузы, бюджетные наборы, запрещаем иностранные гранты и уменьшаем внутреннее финансирование науки. В некоторых вузах ввели эффективный контракт, наказывают за недостаточное количество публикаций, увольняют за срыв срока защиты диссертации.

В качестве критерия эффективности публикационной деятельности, выдвигается индексирование в частных компаниях Scopus и Web of science, что противоречит открытой природе научного знания.



Эти корпорации являются крупными монополистами с большим доходом. Они получают прибыль за посредничество как от журналов, так и от университетских библиотек. Научное знание – это достояние всего человечества, доступ к нему не должен продаваться. Существуют другие наукометрические системы, доступ к которым не является платным, как для подписчиков, так и для журналов (РИНЦ, Google scholar, Cyberleninka). Сама практика выделения журналов как рекомендованных ВАК, или входящих в рейтинговую систему Scopus, WoS, может рассматриваться как недобросовестный фактор создания неравных условий для периодических научных изданий. Диспозитивный характер требований научных показателей вуза осталось только дополнить распорядительными санкциями в отношении персональной ответственности за отсутствие публикаций в платных журналах [2]. Следует признать, что более честная и открытая практика – равное признание всех публикаций в научно рецензируемых изданиях. То, как сейчас организована научная проектная деятельность, это неудовлетворительно. Приоритет отдаётся менеджеру проектов, который стимулирует конкуренцию между проектами: «Не живите прошлыми достижениями! Повышайте производительность труда каждый год на 20 % (за те же деньги)! Наградой за Ваш проект будет возможность защищать проект в столице!». Пахать, чтобы потом пахать больше. Это морковка, которой мы никогда не достигнем [3]. Образование стало бизнесом, только вместо коммерческих брендов продвигаем бренд своего вуза. Индивидуальные достижения должны работать на коллективные. За участие в проектах мы получаем более высокий рейтинг.

В конце ноября 2018 г. Президент РФ собрал ведущих организаторов процессов образования и науки в Кремле. Повестка совещания «Совета по науке и образованию» – научно-техническая политика, проблема финансирования науки, поддержка молодых талантливых исследователей. Несомненно, развитая наука – это вопрос глобальной безопасности России. От этого зависит оборона, продовольственная безопасность, производство, модернизация транспорта, конкурентоспособность, занятость 4.0. Президент точно улавливает дух эпохи: «время спрессовывается, масштаб задач и вызовов очень большой, он огромен». Был затронут вопрос присвоения ученых степеней и избрания членов РАН, т.к. наука сегодня – это большой социальный институт, где распределяются блага и не всегда это делается по научным достижениям через открытые процедуры. Социальная инерция науки стала объективным сдерживающим фактором. Учёные, как и любые другие люди, тоже склонны получать прибыль из старых заслуг, в то время как современная конкуренция требует время быть молодым: подавать на гранты, участвовать в проектной деятельности,

соревноваться за высокий индекс Хирша. Поэтому роль менеджеров в науке резко повышается, они выступают стимулом, который не даёт почитать на лаврах никому. Сегодня в науке каждый должен подтверждать постоянно свою актуальность, чтобы вложенные государством средства не расплылись и давали отдачу в виде высокого рейтинга и привлечения иностранных студентов. Менеджеры делают из науки спорт больших результатов. Наука должна работать на рейтинг и узнаваемость страны. Для этого не обязательно нужны научные средства. Scopus и WoS – имиджевые инструменты поднятия рейтинга страны.

Количество научных текстов не обязательно свидетельствует о расцвете науки. Отдельные учёные склонны к научному графоманству. В конце 90-х и начале 2000-х был бурный рост диссертационных советов и количества защищённых диссертаций. Многие работы не содержали научного результата, а были выполнены технически, для получения степени. Это породило ответную реакцию как научного сообщества (<https://www.dissnet.org>), так и государства в виде сокращения диссертационных советов, ужесточения требований к диссертациям. Не долго заставили себя ждать и обратные результаты: нехватка научных кадров по некоторым направлениям, нежелание советов брать сторонние диссертации из-за всей сложности процесса и отсутствия поощрения количества защит.

Выводы. В XX веке коммунизм как радикальная социальная утопия отработал свою роль не только в отечественной, но и в глобальной модернизации, дав надежду многим миллионам людей на достойную жизнь. При этом он улучшил не только жизнь масс в отсталых странах, но способствовал укреплению принципов социального государства в развитых индустриальных государствах. 8-часовой рабочий день, социальная защита, равенство женщин – все эти социальные блага нужно было завоевать и Великая Октябрьская социалистическая революция стала одним из рычагов этого всемирного процесса. Коммунизм – это проект по постройке общества социальной справедливости, равенства и братства, причём в глобальном масштабе. Социальный инжиниринг происходил на фоне грандиозных социальных задач по модернизации отстающей аграрной экономики.

Для России XX век был наиболее трагичным и переломным. Миллионы переломанных судеб в жерновах модернизации общества – эта колоссальная цена избавления от череды опасных иллюзорных целей, которые вынашивала политическая элита долгие годы: «Москва – третий Рим», «Русский флаг над Царьградом», «Мировая пролетарская революция», «Общество без денег и без собственности», «Мировое господство». Отрадно, что XXI век Россия встречает наиболее адекватным целеполаганием – безопасностью и благосостоянием народа [4].

По мере роста благополучия, увеличиваются запросы следующего поколения. Они воспринимают комфортную сытую жизнь и современные удобства как само собой разумеющееся и в своём романтическом запале выступают с бескомпромиссными и часто неадекватными политическими требованиями, чтобы «там наверху нас услышали».

Новому поколению следует знать, что социальные расходы дорого обходятся обществу. Пока фантасты размышляют о том, какие частные летательные аппараты будут в Москве 2047 года, экономисты-консерваторы обсуждают государственную модель в условиях мировой экономической депрессии, где голод станет каждодневной европейской реальностью, а машина роскошью [5]. В этой модели резко возрастают требования к устойчивому развитию России и системам её безопасности: продовольственной, индустриальной, энергетической, военной, общественной, государственной, информационной.

Даже если отстраняться от кризисных прогнозов, очевидно, что высокий стандарт потребления стран «золотого» миллиарда, привычки к комфортному образу жизни входят в противоречие с растущим самосознанием остальной части человечества, деколонизацией и сопротивлением глобализации. Способность человечества снять эти контраверсы зависит от готовности добровольно усреднить потребление и принять более простой, экологичный и бережливый образ жизни. От этого зависит сохранение таких благ нашей цивилизации как образование, медицина, государственные услуги, полиция, суды, гуманная система наказания, оплачиваемые отпуска, дотации, компенсации и прочие социальные преимущества. Каждое последующее поколение стремится к повышению уровня жизни, но где-то нужно остановиться. Каждый на земле не может жить в коттедже и иметь машину. Для экономической и экологической безопасности земли должен произойти отказ от гонки ВВП и переход к новой модели оценки эффективности организации коллективной жизни – устойчивость развития. Примером руководителя будущего является С.В. Авксентьева, мэр Якутска, которая не принадлежит ни к каким общественным объединениям, работает на благо горожан и удивляет всю Россию тем, что отменила корпоративы за счёт бюджета, вскрыла нарушения в гос. закупках и серые схемы уборки города, выставила на продажу люксовые автомобили муниципалитета, отказалась от дорогих имиджевых проектов.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Ляпанов А.В., Тимошук А.С. НТП и сокращение необходимого труда // Межвузовский сборник научных трудов «Региональная экономика: проблемы и перспективы. Владимир: РАГС, 2008. – С. 62–64.

2. Морозов Г.Б. Аккредитационный показатель «научная деятельность вуза» – фактор ухудшения качества образовательной деятельности // II Международные педагогические чтения, посвященные памяти профессора С.И. Злобина: сб. материалов 10–12 октября 2016 г. / сост. И.С. Васева. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИИ России, 2016. – С. 86-91

3. Москалёв Ю.Н., Тимошук А.С. Этический фактор в социально-экономических процессах // Система экономической сферы общества: материалы 15-й Международной Нижегородской Ярмарки идей, 40 Академического симпозиума (25-26 апреля 2012 г.). Н.Новгород: Гладкова О.В., 2012. – С. 66-70.

4. Тимошук А.С. Россия Путина как эмерджентный проект // Учёные записки: научно-практический журнал (ВФ РАНХиГС). 2018. № 1 (25). С. 78-81.

5. Глобальная экономика в XXI веке: диалектика идеалов и реалии конфронтации / Альпидовская М.Л., Бобков В.Н., Болдырев Ю.Ю., Губанов С.С., Кашицын В.В., Клейнер Г.Б., Нуреев Р.М., Кузнецов А.В., Пономарева Е.Г., Хазин М.Л., Хубиев К.А., Халин Т.А., Цаголов Г.Н. Москва, 2017. 154 с.

УДК 330.13:364.07

**Т.Р. Ханнанова**

**Т.Н. Пыжьянова**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[hannanova1@mail.ru](mailto:hannanova1@mail.ru)

[pizhyanova.t@yandex.ru](mailto:pizhyanova.t@yandex.ru)

## **АНАЛИЗ РАСХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОД ТУЙМАЗЫ МР ТУЙМАЗИНСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)**

**Аннотация:** местный бюджет выступает главным элементом каждого муниципального образования, так как от эффективности финансового управления зависит большая часть задач жизнеобеспечения населения и его социальная стабильность. В статье анализируется структура расходов местного бюджета на примере город Туймазы МР Туймазинский район Республики Башкортостан.

**Ключевые слова:** бюджет муниципального образования, расходы, местный бюджет, анализ.

В настоящее время одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству проводить экономическую и социально-

культурную политику, является финансовая система. Согласно статье 10 БК РФ «Структура бюджетной системы Российской Федерации» состоит из трех уровней - федеральный бюджет, региональный и местный бюджет. Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты) играют большую роль в исполнении общегосударственных экономических и социальных задач, поскольку они распределяют государственные средства на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Под понятием «местный бюджет» подразумевается юридический документ, где закрепляются планируемые на очередной год денежные доходы и расходы муниципального образования [2]. Местные бюджеты особенно важны для формирования хороших условий жизни населения. Если цель государственных финансов на федеральном уровне - обеспечения финансирования стратегически важных программ, то финансы местных бюджетов нацелены на финансирование повседневных расходов данной местности, а значит они максимально приближены к нуждам людей. Именно от того, насколько эффективно функционируют местные бюджеты, зависит количество и качество благ и услуг, потребляемых населением в данном муниципальном образовании и соответствующего региона в целом.

Туймазы - небольшой город в Башкортостане, расположенный на западе республики в Предуральской зоне, в 146 километрах к западу от Уфы. Площадь населенного пункта составляет 43 квадратных километра, с населением 68 410 человек.

Бюджетная политика города Туймазы направлена на [1]:

- рост социального благополучия и качества жизни населения;
- обеспечение интенсивного развития экономики;
- сохранение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы;
- повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Бюджетная политика является важнейшей составляющей системы местного самоуправления. Под местным бюджетом (бюджетом муниципального образования) понимается форма организации получения и расходования денежных средств, предназначенных для удовлетворения нужд муниципалитета, реализации поставленных перед ним задач[6]. При этом частью местного бюджета могут быть сметы доходов и расходов населенных пунктов, которые не являются муниципальными образованиями. Вся деятельность муниципалитетов основана на положениях Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Конституции РФ.

Анализ расходной части необходим для изучения процесса

формирования бюджета, а также для выявления определенных закономерностей и предотвращения возникающих проблем в исполнении бюджета. Расходы денежных средств местного бюджета направлены на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления[5]. Расходная часть местного бюджета включает финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения, с управлением и развитием экономики и социальной сферы города Туймазы. Планирование расходов на предстоящий финансовый год это очень ответственная работа, которая проводится финансовым органом администрации совместно с главными распорядителями денежных средств [3]. Формирование и использование расходной части бюджета является острой проблемой для любого муниципального образования, так как при распределении бюджетных средств происходит процесс «перетягивания каната» на финансирование различных отраслей: социальной политики, образования, здравоохранения, ЖКХ, культуры, спорта и других. Структура расходов бюджета муниципального образования «города Туймазы» представлена в таблице (табл 1).

Исходя из данных таблицы видно, что расходы бюджета города Туймазы в 2016 году составили 2823513,4 тысячи рублей, а в 2018 году 2919622,4, что на 3,4% больше по сравнению с предыдущим годом. Расходы бюджета характеризуются ярко выраженной социальной направленностью. Основную долю в расходах бюджета в отчетном году составили расходы по разделам «Образование»(61%), «Жилищно–коммунальное хозяйство» (13%), «Национальная экономика» (7%).

**Таблица 1. Структура расходов бюджета города Туймазы в период 2016-2018 гг.**

<b>Расходы</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Общегосударственные вопросы	104735,4	112335,7	131435,8
Национальная оборона	2599,1	2585,5	2839,5
Национальная безопасность	2141,6	2594,5	2759,8
Национальная экономика	218527,5	1462273,6	203023,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	711256,5	851662,4	387429,6
Охрана окружающей среды	27571,2	0	0
Образование	1475901,1	1553394,6	1789010,2
Культура	61852,2	66982,9	84642,3
Социальная политика	130548,4	178726,4	181280,1
Физическая культура и спорт	16829,5	32091,8	84037,3
Средства массовой информации	2023,0	1942,4	2135,6
Межбюджетные трансферты	69527,9	45574,3	51028,8
Расходы всего	2823513,4	2994164,1	2919622,4

Анализируя данные, также можно сделать выводы о том, что расходы на национальную оборону(0,1%), национальную безопасность (0,09%), средства массовой информации(0,07%). Подводя итог, нужно упомянуть, что проблемы бюджетов муниципальных образований связаны как с доходами, так и с расходами[4]. Одна из основных проблем – расходная часть значительно превышает доходную, то есть возникновение дефицита бюджета. На сегодняшний день проблема дефицита стоит достаточно остро и нужно принимать меры для ее ликвидации. Таким образом, решением может являться: усиление контроля за расходованием бюджетных средств; обеспечение максимальной прозрачности бюджета и усовершенствование процесса составления бюджета; исключение возможности коррупции.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Стратегия социально-экономического развития Туймазинского района Республики Башкортостан на период до 2030 года.

2. Бетина Т.А. Причины несовершенства налогового контроля в российской практике. Концепция предпроекторного контроля на основе зарубежного опыта и специфических особенностей экономики Российской Федерации / Т.А. Бетина // Налоговый вестник. – 2002 – ноябрь.

3. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / О.Е.Кутафин. – М.: Проспект, 2008. – 559 с.

4. Никитская Е.Ф., Горбачева И.А. Межбюджетные отношения в системе формирования инвестиционных источников финансирования инновационной деятельности // Интернет-журнал «Науковедение». – 2014 – № 4(13). Выпуск октябрь-ноябрь. — Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/sbornik6/4.pdf>.

5. Павлов П.В. Законодательство в области финансов, банков и бухгалтерского учета: учебное пособие / П.В. Павлов. – М.: Магистр, 2009. – 239 с.

6. Щербина Ф.А. Основы бюджетной системы: учебное пособие / Ф.А. Щербина, А.Н. Рыбчук и др. – М.: Флинта, 2012. – 328 с.

УДК 316.42

**В.Н. Хатимова**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

xvn95@mail.ru

Научный руководитель:

Сизоненко З.Л., канд. социол. наук, доцент

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РЕСПУБЛИКАНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА

**Аннотация:** в статье рассмотрены вопросы правового оформления мер государственной поддержки учреждений культуры и искусства в Российской Федерации. Основным источником финансирования учреждений в сфере культуры и искусства выступают бюджетные средства. Автором отмечается, что для качественного изменения ситуации в части финансирования учреждений культуры и искусства необходимо участие не только государства, но и бизнес-структур в форме спонсорской поддержки. В настоящее время учреждения культуры испытывают серьезные материальные проблемы, обусловленные высоким износом материально-технической базы.

**Ключевые слова:** государственная поддержка, государственная программа, финансирование, бюджет, республиканские учреждения культуры и искусства.

В современных условиях поддержка учреждений культуры и искусства на государственном, региональном и муниципальном уровне имеет огромное значение. Деятельность государства в сфере культуры и искусства осуществляется на основании закона Российской Федерации № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», принятого 09.10.1992 г. [3]. Законом регулируется культурная деятельность в области использования памятников истории и культуры, в области художественной литературы, кинематографии, сценического, музыкального искусства, архитектуры и дизайна, фотоискусства, других видов жанра искусства. Наибольшую эффективность показали следующие нормативные акты:

1. Федеральный закон «О библиотечном деле» от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ [5]. Федеральный закон является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Российской Федерации. Он устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность.

2. Федеральный закон «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» от 26.05.1996 г. № 54-ФЗ [6]. Федеральный закон определяет особенности правового положения музейного фонда Российской Федерации, а также особенности создания и правовое положение музеев в Российской Федерации.



3. Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» от 22.08.1996 г. № 126-ФЗ [7]. Федеральный закон определяет основные направления деятельности государства по сохранению и развитию кинематографии и устанавливает порядок государственной поддержки кинематографии.

Основным источником финансирования учреждений в сфере культуры и искусства выступают бюджетные средства. Поддержка учреждений культуры и искусства может осуществляться двумя способами:

1. Прямое бюджетное финансирование:
  - грантовая поддержка;
  - частичное финансирование (субсидии);
  - полное финансирование (бюджетные ассигнования).
2. Косвенное бюджетное финансирование:
  - налоговые льготы;
  - финансово-экономические льготы.

В качестве примера можно рассмотреть государственную поддержку республиканских учреждений культуры и искусства в Республике Башкортостан. Государственная поддержка республиканских учреждений культуры и искусства, подведомственных Министерству культуры Республики Башкортостан, осуществляется на основании Постановления Правительства Республики Башкортостан от 26.06.2013 г. № 279 «О государственной программе «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан» [8].

Государственная программа предусматривает комплексное развитие отрасли культуры, всех ее направлений деятельности с учетом основных приоритетов:

- создание условий для духовного, интеллектуального и культурного развития жителей республики;
- стимулирование и поощрение талантливых и перспективных деятелей в области профессионального искусства;
- перевод отрасли культуры на инновационный путь развития, превращение культуры в наиболее современную и привлекательную сферу деятельности;
- широкое внедрение информационных технологий в сферу культуры, создание электронных библиотек национальной литературы, виртуальных экспозиций и выставок;
- социальная поддержка работников культуры и искусства;
- укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры и искусства, модернизация отрасли.

Цель государственной программы – повысить уровень удовлетворенности населения Республики Башкортостан качеством предоставляемых услуг в сфере культуры и искусства.

Достижение поставленной цели осуществляется путем решения следующих задач:

- обеспечить востребованность и доступность культурных благ, а также реализацию творческого потенциала населения республики;
- сохранить культурное и историческое наследие, увеличить доступ населения к культурным ценностям.

В состав государственной программы входят следующие подпрограммы:

- 1) «Развитие искусства в Республике Башкортостан»;
- 2) «Сохранение и популяризация культурного наследия Республики Башкортостан»;
- 3) «Эффективность деятельности учреждений культуры»;
- 4) «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Республике Башкортостан»;
- 5) «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан».

Объем финансирования на реализацию Государственной программы «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан» за последние 3 год представлен в таблице.

**Таблица 1. Расходы на реализацию государственной программы «Развитие культуры и искусства» за 2016-2018 гг., тыс. рублей [9, 10, 11]**

Наименование показателя	Год		
	2016	2017	2018
Всего, в т.ч.:	3 630 373,01	3 876 496,43	6 212 070,27
бюджет РБ	3 190 455,65	3 378 073,35	5 661 956,83
федеральный бюджет	58 870,5	97 668,39	110 759,5
Внебюджетный фонд	381 046,86	400 754,69	439 353,94

По данным таблицы 1, объем финансирования из года в год увеличивается, что связано с увеличением количества мероприятий и объемом бюджета в 2018 году. Государственная программа способствует эффективной поддержке, поскольку на основании программы выделяются средства на укрепление материально-технической базы, капитальный ремонт, реконструкцию зданий, социальную поддержку работников культуры и искусства. Сегодня отрасль культуры Республики

Башкортостан находится на этапе формирования современной модели ее дальнейшего развития, ориентированной на требования инновационной экономики и доступность культурных услуг и благ для населения республики. При этом, безусловно, должны соблюдаться гарантии прав жителей на равный доступ к культурным ценностям, наследию народов республики. Одной из основных проблем развития культуры и искусства Республики Башкортостан является высокая степень износа материально-технической базы государственных учреждений культуры и искусства. Для решения проблем, связанных с финансированием, возможно привлечение дополнительных средств и источников финансирования. Определим основные перспективы дальнейшего совершенствования финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений.

#### 1. Развитие спонсорства.

Спонсорство представляет собой один из возможных видов поддержки различных сфер общественной жизни, одну из форм социальных инвестиций. Важно понимать, что это не альтруизм, не филантропия, не меценатство. Спонсирование в сфере культуры стало важнейшей составляющей современного бизнеса. Поддержка театров привлекает современный бизнес не только возможностями рекламы, обеспечение материально-технической базы и формирования репутации фирмы через эту сферу, дающую максимальный «выход на общество» и, с очевидностью, социально значимую. Это и средство прорыва на международные, зарубежные рынки в образе не простого конкурента, а сторонника сотрудничества, интересующегося культурой данной страны, знакомящего со своей культурой, т.е. поддерживающего творчество и общечеловеческие ценности.

#### 2. Развитие конкурентной системы оказания государственных (муниципальных) услуг, создание стимулов для привлечения средств из внебюджетных источников.

Для качественного изменения ситуации в части финансирования учреждений культуры и искусства необходимо участие не только государства, но и бизнес-структур в форме спонсорской поддержки. В настоящее время учреждения культуры испытывают серьезные материальные проблемы, обусловленные высоким износом материально-технической базы.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: принят Гос. Думой 17 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г. (ред. от 15.04.2019 № 62-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 05.12.2017 № 392-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>.

4. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ: принят Гос. Думой 8 дек. 1995 г. (ред. 02.04.2014 № 39-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>.

5. Федеральный закон «О библиотечном деле» от 29.12.1994 № 78-ФЗ: принят Гос. Думой 23 ноя. 1994 г. (ред. от 01.05.2019) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>.

6. Федеральный закон «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» от 26.05.1996 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой 24 апр. 1996 г. (ред. от 27.12.2018 № 515-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>.

7. Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» от 22.08.1996 г. № 126-ФЗ: принят Гос. Думой 17 июля 1996 г.: одобрен Советом Федерации 7 авг. 1996 г. (ред. от 28.11.2018) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>.

8. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 26.06.2013 № 279 «О государственной программе «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>.

9. Отчет о расходах на реализацию государственной программы «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан за 2016 год».

10. Отчет о расходах на реализацию государственной программы «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан за 2017 год».

11. Отчет о расходах на реализацию государственной программы «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан за 2018 год».

12. О Министерстве [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства культуры Республики Башкортостан. – Режим доступа: <https://culture.bashkortostan.ru>.

УДК 316.42

**Д.Р. Юлдашев**

Башкирский государственный университет,

г. Уфа, Российская Федерация

[steevy@bk.ru](mailto:steevy@bk.ru)

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ**

**Аннотация:** в статье автор анализирует различные точки зрения на понятия «муниципальный заказ», «муниципальные закупки». Ряд исследователей полагают, что муниципальные закупки являются частью произведенных в стране или за рубежом товаров и услуг, закупаемых органом местного самоуправления за счет средств муниципального бюджета для нужд собственного потребления и в целях обеспечения потребностей населения. Автор отмечает, что основная цель муниципального заказа — удовлетворение муниципальных нужд.

**Ключевые слова:** муниципальный заказ, муниципальные закупки, прокьюремент, торги, конкурс, тендер.

В теории российского права муниципальный заказ рассматривается как выдаваемый муниципальными органами и оплачиваемый из средств муниципального бюджета и внебюджетных фондов заказ на изготовление продукции, выпуск товаров, проведение работ, в которых заинтересовано государство. В узком смысле муниципальным заказом называют конкретный перечень товаров, работ и услуг, которые закупаются конкретным органом муниципального образования. Муниципальный заказ могут выполнять не только муниципальные, но и другие предприятия. Заказ обычно выдается на конкурсной основе. Муниципальный заказ, по мнению М.Н. Козина, рассматривается не только как обеспечение муниципальных нужд, но и как важный инструмент в плане поддержки депрессивных отраслей экономики, развивающий конкуренцию. Более того, муниципальный заказ обеспечит высокую стабильность, гарантирует сбыт продукции, может являться важным элементом антикризисной политики государства.

В связи с этим многие исследователи полагают, что муниципальные закупки являются частью произведенных в стране или за рубежом товаров и услуг, закупаемых органом местного самоуправления за счет средств муниципального бюджета для нужд собственного потребления и в целях обеспечения потребностей населения. Однако

данная точка зрения утратила актуальность, поскольку на практике размещение заказа происходит за счет использования не только средств бюджета, но и внебюджетных источников финансирования, а муниципальными заказчиками, помимо перечисленных, стали все муниципальные учреждения и иные получатели средств бюджета и внебюджетных источников финансирования. Таким образом, муниципальный заказ — это реализуемый в целях обеспечения муниципальных нужд сложный и непрерывный процесс, состоящий из ряда последовательных этапов, в том числе прогнозирования, планирования, формирования, размещения, исполнения и контроля.

Как известно, муниципальный заказ является «способом прямого регулирования хозяйственных связей». Цель муниципального заказа — удовлетворение муниципальных нужд. Как элемент экономической деятельности государства, муниципальный заказ выполняет ряд важнейших функций:

- воспроизводственная функция;
- функция ценового регулирования;
- стимулирующая функция;
- социальная функция;
- инновационная функция.

Воспроизводственная функция заключается в удовлетворении муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, необходимых для обеспечения стабильных воспроизводственных экономических связей с участием государства и для реализации присущих государству функций.

Посредством муниципальных заказов оказывается косвенное влияние на динамику цен по определенным видам товаров, работ и услуг, в чем заключается функция ценового регулирования. Расширение муниципальных закупок служит фактором роста совокупного спроса для поддержки и стимулирования национальных производителей, регулирования отраслевой и региональной структуры экономики (стимулирующая функция). Используя муниципальный заказ как инструмент регулирования и программирования экономики, науки и техники, государство привлекает и потенциал частного предпринимательства к обеспечению устойчивости экономического развития, решению актуальных социально-экономических задач. В этом случае в процессе воздействия системы муниципальных заказов на экономику наряду со стимулирующим возникает и синергетический эффект [2, С. 15].

Социальная функция муниципального заказа состоит в том, что он способствует реализации социально-экономической политики государства, в том числе вовлечению социально уязвимых групп населения в трудовой процесс. Муниципальный заказ формирует

экономические предпосылки для создания принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг), в чем заключается его инновационная функция. Основным документом, регулирующим экономические, правовые и организационно-технические отношения товаропроизводителя (поставщика) и потребителя (покупателя), является муниципальный контракт. Муниципальный заказ реализуется через муниципальные закупки. Муниципальные закупки — это процесс непосредственного осуществления муниципального заказа органами муниципального образования на конкурентном рынке.

Таким образом, муниципальные закупки — это конечный этап процесса реализации муниципального заказа, то есть приобретения товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. В мировой практике управление закупками товаров, работ и услуг на конкурсной основе носит название «прокьюремент». Прокьюремент определяется также как наука об организации системы общественных, государственных и муниципальных закупок. Прокьюремент является инструментом, с помощью которого осуществляются «конкурентные процедуры» государственных и муниципальных закупок. Это намного более общее понятие, чем собственно торги на право заключения государственного (муниципального) контракта. В широком значении речь идет о совокупности практических методов и приемов, инструментов, используемых в процессе организации государственных или муниципальных закупок, распределения государственных заказов, предоставления объектов в аренду, концессию с целью рационализации процедур, облегчения их для участников, соблюдения справедливости, предотвращения коррупции; а также о форме управленческой технологии. В основе прокьюремента лежит соблюдение принципов, относящихся к принципам закупочной деятельности для нужд государственных и муниципальных учреждений:

- принцип открытости (гласности);
- принцип равноправия претендентов;
- принцип эффективности заключаемых сделок;
- принцип ответственности сторон-участников контракта.

В широком смысле «прокьюремент» означает также деятельность, обеспечивающую поиск и соединение компаньонов будущей сделки, заключение договоров, соглашений. В современном обиходе в неразрывной связи с термином «закупка» нередко используется понятие «торги». В связи с этим необходимо отметить, что в ГК РФ регламентирован лишь один вид торгов, а именно торги продавца. Хотя огромное количество торгов проводятся как раз не на продажу, а на приобретение товаров (работ или услуг). Характерный пример — это размещение государственных и муниципальных заказов, когда для

заключения государственного (муниципального) контракта проводятся именно торги покупателя. Другое их название — торги «со скидкой», при которых предельная цена фиксируется в объявлении о торгах, а oferенты предлагают свою скидку. Существует мнение, что «торги покупателя» выпали из сферы регулирования ГК РФ всего лишь потому, что во время разработки части первой ГК РФ они в хозяйственной сфере практически не проводились, а теперь и вовсе нет возможности применения ст. 447 — 449 ГК РФ к аналогичным торгам [1]. Интересно отметить, что в современном укладе понятие «торги» зачастую используется в неразрывной связи с термином «закупка», хотя последний точного определения не имеет. В нормативных правовых актах Министерства экономического развития РФ (уполномоченного органа, осуществляющего нормативное регулирование в сфере размещения публичных заказов) «закупками товаров, работ, услуг для государственных нужд» зачастую именуется размещение государственных и муниципальных заказов. Использование такой терминологии предполагает покупку или приобретение товаров, работ, услуг за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования независимо от того, кто их осуществляет: главные распорядители или плучатели бюджетных средств.

Таким образом, имеются две обязательные составляющие муниципального заказа — это социально-экономический характер обеспечения нужд и бюджетный источник финансирования.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 03.08.2018). [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения 04.05.2019).

2. Козин М.Н. Государственный оборонный заказ / М.Н. Козин // Теория и практика управления рисками. — Вольск: ВВУТ(ВИ), 2012.

УДК 332.12

**Д.Р. Ярмушев**

Уфимский государственный нефтяной технический университет,  
г. Уфа, Российская Федерация  
frame454@yandex.ru

**О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН КАК ОСНОВНОМ ФАКТОРЕ,  
ВЛИЯЮЩЕМ НА РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА**

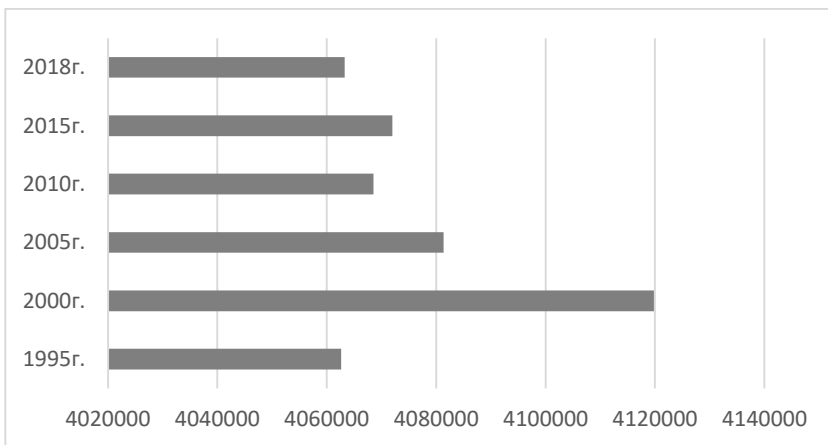


**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы, связанные с социальным обеспечением населения в республике, с точки зрения, как одной из основ развития человеческого потенциала.

**Ключевые слова:** социальное обеспечение, республика, регион, гарантия, человеческий потенциал.

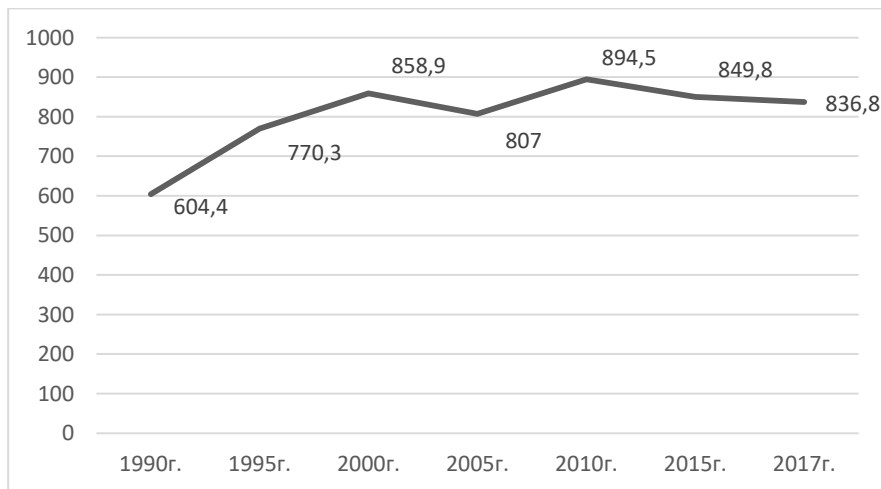
В основном законе РФ в ст. 39 указано, что «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом... государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом...поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность [1]. Таким образом, одна из основных обязанностей государства обеспечение социальной защитой своих граждан, особенно тех, кто попадает в трудные жизненные ситуации. Интересен, однако следующий момент, что в Конституции Российской Федерации закреплена норма, определяющая сферу социального обеспечения к совместной компетенции органов федеральной власти и субъектов федерации [1]. Поэтому уже рассматривая реальное положение дел в этой области на уровне региона, экспертами определяются серьёзные недостатки, которые имеют свои устоявшиеся причины и сложности.

«Во-первых, от наличия в регионе соответствующей нормативной базы, которая должна не просто «копировать» федеральное законодательство и нормативы, но и учитывать региональные социально-экономические, политические и культурные особенности, во-вторых, от финансовой «устойчивости» региона, тем не менее, по мнению специалистов практика показывает, что дотационные регионы, даже при условии привлечения средств федерального бюджета, свои обязательства по социальному обеспечению региона выполняют не в полной мере» [2]. Необходимо уточнить, что эксперты далее говорят: «данные факторы, конечно не единственные, к ним следует добавить организационный, научно-методический, политический и другие, однако именно эти первые два фактора видятся нами определяющими, так как без их наличия говорить о развитой системе социального обеспечения в регионе нельзя» [2]. Если рассматривать с точки зрения статистического анализа, к примеру, используя показатель «численность населения», можно увидеть, что за период свыше 20 лет население в регионе практически не увеличилось. Это с одной стороны говорит о стабильности, а с другой о низком уровне развития социального обеспечения. Так как скорее всего рождаемость, которая зависит именно от уровня социальной защиты, а также выезд родившихся и уровень смертности в Башкортостане показывают корреляцию с данной динамикой (рис. 1).



**Рис. 1. Численность населения в Республике Башкортостан (чел.) [3]**

Для оценки уровня и качества социального обеспечения в регионе рассмотрим «показатель заболеваемости на 1000 человек населения» (рис. 2).

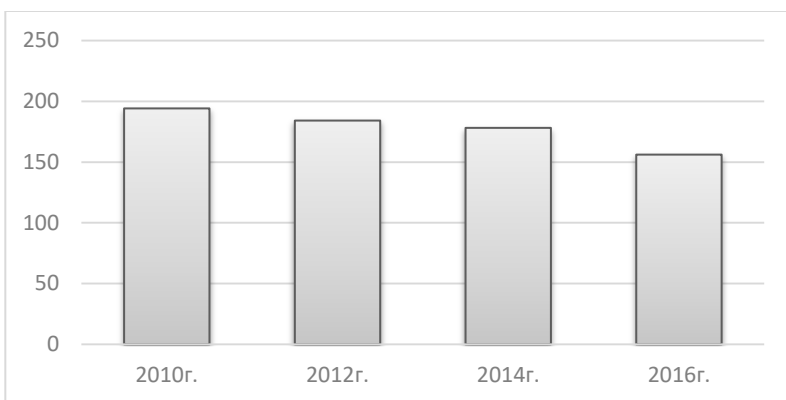


**Рис. 2. Заболеваемость на 1000 человек населения в Республике Башкортостан [3]**

Учитывая тот факт, что система здравоохранения (особенно в аспекте профилактики) входит в состав социального обеспечения,

гарантированного государством, кроме того в стране функционирует принцип обязательного медицинского страхования, который позволяет постоянно получать федеральному фонду обязательного медицинского страхования деньги для финансирования мероприятий по профилактике и лечения граждан, а анализ данных связанных с оценкой эффективности этой области показывает определенную негативную динамику, следовательно, все это говорит о недостаточном уровне социального обеспечения в регионе. Для более наглядной картины, рассмотрим число больничных организаций в республике (рис. 3).

Здесь отмечается аналогичная ситуация, которая в условиях очевидного роста количества коммерческих организаций, предоставляющих медицинские услуги, вообще, показывает в перспективе возможную угрозу полного удовлетворения гражданами своих потребностей в этой области в рамках ОМС. Если рассмотреть по региону такой показатель как число пенсионеров (2019 г. – 1195,4 тыс.чел., 2018г.-1177,3 тыс. чел. [3]), которое из год в год показывает рост и их среднюю пенсию (2019 г. – 13584,8 руб., 2018 г. – 12766,6 руб. [3]), которая близка к прожиточному минимуму (8764 руб. [3]) становится непонятно, чем следует руководствоваться молодому поколению для рассмотрения возможности реализации своего потенциала на территории региона с этими показателями.



**Рис. 3. Число больничных организаций в Республике Башкортостан [3]**

Таким образом, власти субъекта РФ должны уделять особое внимание вопросам социального обеспечения населения региона и гарантировать достойный социальный уровень жизни, иначе невозможно будет рассчитывать на полноценное развитие человеческого капитала в республике.

**Список использованных источников и литературы:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.

2. Файзуллин Ф.С., Сулейманова Л.Н. Организационные и нормативные основы социального обеспечения в Республике Башкортостан // Вестник ВЭГУ. – 2016. - № 5 (85). – С. 127-135.

3. Официальный сайт управления федеральной службы статистики по РБ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://bashstat.gks.ru/>

**Научное издание**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
Всероссийской (национальной) научно-практической конференции  
с международным участием  
(к 100-летию Республики Башкортостан)**

Том 1

Отв. ред.: Сизоненко З.Л.

*Лицензия на издательскую деятельность  
ЛР № 021319 от 05.01.99 г.*

Подписано в печать 24.10.2019 г. Формат 60×84/16.  
Гарнитура «Times». Бумага офсетная. Печать ризографическая.  
Усл. печ. л. 27,83. Усл.-изд. л. 29,04.  
Изд. № 89. Заказ 399.

*Редакционно-издательский центр  
Башкирского государственного университета  
450076, РБ, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 32.*

*Отпечатано на множительном участке  
Башкирского государственного университета  
450076, РБ, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 32.*